

列国志

Guide to the World States

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

罗红波/主编

意大利



ITALY

社会科学文献出版社

ISBN 978-7-5097-1902-2　全套141卷　定价：18000.00元



意大利

ITALY

罗红波／主编

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目（CIP）数据

列国志/中国社会科学院《列国志》编辑委员会编.
—北京：社会科学文献出版社，2010.12
ISBN 978-7-5097-1902-2

Ⅰ.①列…　Ⅱ.①中…　Ⅲ.①世界-概况　Ⅳ.①K91

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 208020 号

列国志·意大利

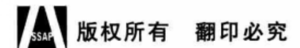
主　　编／罗红波
审 定 人／刘立群

责任编辑／孙以年
责任校对／郭红生

出版发行／社会科学文献出版社　www.ssap.com.cn
北京市西城区北三环中路甲 29 号院华龙大厦（100029）
经　　销／社会科学文献出版社发行部
上海盛苑文化传播有限公司
市场推广／社会科学文献出版社市场部
数据库支持／www.lieguozhi.com
印　　刷／北京盛通印刷股份有限公司

开　　本／880mm×1230mm　1/32
印　　张／17.25
字　　数／436 千字
版　　次／2010 年 12 月第 1 版
印　　次／2010 年 12 月第 1 次印刷

书　　号／ISBN 978-7-5097-1902-2
定　　价／18000.00 元（全套 141 卷）



前言

自1840年前后中国被迫开关、步入世界以来，对外国舆地政情的了解即应时而起。还在第一次鸦片战争期间，受林则徐之托，1842年魏源编辑刊刻了近代中国首部介绍当时世界主要国家舆地政情的大型志书《海国图志》。林、魏之目的是为长期生活在闭关锁国之中、对外部世界知之甚少的国人“睁眼看世界”，提供一部基本的参考资料，尤其是让当时中国的各级统治者知道“天朝上国”之外的天地，学习西方的科学技术，“师夷之长技以制夷”。这部著作，在当时乃至其后相当长一段时间内，产生过巨大影响，对国人了解外部世界起到了积极的作用。

自那时起中国认识世界、融入世界的步伐就再也没有停止过。中华人民共和国成立以后，尤其是1978年改革开放以来，中国更以主动的自信自强的积极姿态，加速融入世界的步伐。与之相适应，不同时期先后出版过相当数量的不同层次的有关国际问题、列国政情、异域风俗等方面的著作，数量之多，可谓汗牛充栋。它们



对时人了解外部世界起到了积极的作用。

当今世界，资本与现代科技正以前所未有的速度与广度在国际间流动和传播，“全球化”浪潮席卷世界各地，极大地影响着世界历史进程，对中国的发展也产生极其深刻的影响。面临不同以往的“大变局”，中国已经并将继续以更开放的姿态、更快的步伐全面步入世界，迎接时代的挑战。不同的是，我们所面临的已不是林则徐、魏源时代要不要“睁眼看世界”、要不要“开放”问题，而是在新的历史条件下，在新的世界发展大势下，如何更好地步入世界，如何在融入世界的进程中更好地维护民族国家的主权与独立，积极参与国际事务，为维护世界和平，促进世界与人类共同发展做出贡献。这就要求我们对外部世界有比以往更深切、全面的了解，我们只有更全面、更深入地了解世界，才能在更高的层次上融入世界，也才能在融入世界的进程中不迷失方向，保持自我。

与此时代要求相比，已有的种种有关介绍、论述各国史地政情的著述，无论就规模还是内容来看，已远远不能适应我们了解外部世界的要求。人们期盼有更新、更系统、更权威的著作问世。

中国社会科学院作为国家哲学社会科学的最高研究机构和国际问题综合研究中心，有11个专门研究国际问题和外国问题的研究所，学科门类齐全，研究力量雄

厚，有能力也有责任担当这一重任。早在20世纪90年代初，中国社会科学院的领导和中国社会科学出版社就提出编撰“简明国际百科全书”的设想。1993年3月11日，时任中国社会科学院院长的胡绳先生在科研局的一份报告上批示：“我想，国际片各所可考虑出一套列国志，体例类似几年前出的《简明中国百科全书》，以一国（美、日、英、法等）或几个国家（北欧各国、印支各国）为一册，请考虑可行否。”

中国社会科学院科研局根据胡绳院长的批示，在调查研究的基础上，于1994年2月28日发出《关于编纂〈简明国际百科全书〉和〈列国志〉立项的通报》。《列国志》和《简明国际百科全书》一起被列为中国社会科学院重点项目。按照当时的计划，首先编写《简明国际百科全书》，待这一项目完成后，再着手编写《列国志》。

1998年，率先完成《简明国际百科全书》有关卷编写任务的研究所开始了《列国志》的编写工作。随后，其他研究所也陆续启动这一项目。为了保证《列国志》这套大型丛书的高质量，科研局和社会科学文献出版社于1999年1月27日召开国际学科片各研究所及世界历史研究所负责人会议，讨论了这套大型丛书的编写大纲及基本要求。根据会议精神，科研局随后印发了《关于〈列国志〉编写工作有关事项的通知》，陆续为启动项目

拨付研究经费。

为了加强对《列国志》项目编撰出版工作的组织协调，根据时任中国社会科学院院长的李铁映同志的提议，2002年8月，成立了由分管国际学科片的陈佳贵副院长为主任的《列国志》编辑委员会。编委会成员包括国际片各研究所、科研局、研究生院及社会科学文献出版社等部门的主要领导及有关同志。科研局和社会科学文献出版社组成《列国志》项目工作组，社会科学文献出版社成立了《列国志》工作室。同年，《列国志》项目被批准为中国社会科学院重大课题，新闻出版总署将《列国志》项目列入国家重点图书出版计划。

在《列国志》编辑委员会的领导下，《列国志》各承担单位尤其是各位学者加快了编撰进度。作为一项大型研究项目和大型丛书，编委会对《列国志》提出的基本要求是：资料翔实、准确、最新，文笔流畅，学术性和可读性兼备。《列国志》之所以强调学术性，是因为这套丛书不是一般的“手册”、“概览”，而是在尽可能吸收前人成果的基础上，体现专家学者们的研究所得和个人见解。正因为如此，《列国志》在强调基本要求的同时，本着文责自负的原则，没有对各卷的具体内容及学术观点强行统一。应当指出，参加这一浩繁工程的，除了中国社会科学院的专业科研人员以外，还有院外的一些在该领域颇有研究的专家学者。

现在凝聚着数百位专家学者心血，共计141卷，涵盖了当今世界151个国家和地区以及数十个主要国际组织的《列国志》丛书，将陆续出版与广大读者见面。我们希望这样一套大型丛书，能为各级干部了解、认识当代世界各国及主要国际组织的情况，了解世界发展趋势，把握时代发展脉络，提供有益的帮助；希望它能成为我国外交外事工作者、国际经贸企业及日渐增多的广大出国公民和旅游者走向世界的忠实“向导”，引领其步入更广阔的世界；希望它在帮助中国人民认识世界的同时，也能够架起世界各国人民认识中国的一座“桥梁”，一座中国走向世界、世界走向中国的“桥梁”。

《列国志》编辑委员会

2003年6月

前言一

我非常高兴受到中国社会科学院的邀请，来为《意大利》一书写前言。此书的出版正值意大利统一150周年之际。统一运动是我国历史上重要的一页，在2011年6月2日共和国日这一天，举行了隆重的庆祝仪式。中华人民共和国副主席习近平到罗马出席了庆祝活动。

习近平副主席习的出席，再次证实了意大利和中国之间存在的坚实紧密关系。2010年11月6日，举行了庆祝两国建交40周年的一系列活动，其中包括至今仍在全面展开的“意大利中国年”活动。

上述事件不仅具有其本身的意义，而且表明为充分发挥双边关系潜力、进一步发展2004年建立的中意全面战略伙伴关系，两国正在做出努力。

随着意中友谊的发展，两国关系又增加了新的成分：政治对话上升到了战略层面；经济贸易往来提高到了新的水平；科学技术与教育层面的合作潜力不断增强；旅游业发展前景广阔；两国丰富而古老的文化得到相互尊重。

所有这些成分基于一个强烈的思想，即增进两国之间的相互了解。古老的丝绸之路曾在几个世纪前连接了我们两国的市场，而在今天的生活中，知识的高速公路将使意大利人更靠近中国，

使中国人更好地认识意大利。

为此，对于《意大利》一书的出版，我要表示热烈的祝贺！这本书将使中国读者能从不同层面（从政治体制到社会制度，从经济生产组织到其极其丰富的文化）更深入地了解意大利。

在此，我要感谢中国社会科学院欧洲研究所意大利研究中心主任罗红波教授和所有为此书的撰写作出贡献的“意大利通”们。他们以对意大利的兴趣和热情作出的这一贡献对于促进中国人民了解意大利发挥了并将一直发挥着重要的基础作用。

意大利驻华使馆大使

阿蒂里奥·马西莫·亚努奇

INTRODUZIONE 1

È con vivo piacere che ho accolto l'invito dell'Accademia Cinese delle Scienze Sociali a scrivere la prefazione a questo libro dedicato all'Italia. La pubblicazione vede la luce in un momento in cui si celebrano i 150 anni dell'Unità d'Italia. Una tappa importante nella storia del nostro Paese che è stata ricordata in occasione del giorno della Repubblica, il 2 giugno 2011, con una celebrazione solenne cui ha partecipato anche il Vice Presidente della Repubblica Popolare Cinese, Xi Jinping.

La presenza del Vice Presidente Xi Jinping a Roma ha confermato il forte legame che esiste tra l'Italia e la Cina, Paesi che hanno celebrato, il 6 novembre del 2010, il 40° anniversario dello stabilimento delle relazioni bilaterali. A questo ricco contesto di ricorrenze deve essere anche aggiunto l'Anno della Cina in Italia, manifestazione che è tuttora in pieno svolgimento.

Gli eventi sopra menzionati non hanno un valore episodico, ma vanno ricondotti allo sforzo che i due Paesi stanno facendo per sfruttare a pieno le potenzialità di un rapporto che ha tutte le carte in regola per sviluppare ulteriormente il partenariato strategico sino-italiano istituito nel 2004.

Alla crescita dell'amicizia tra l'Italia e la Cina concorrono diversi elementi: la dimensione strategica del dialogo politico; la rilevanza degli scambi economici e commerciali; le potenzialità della collaborazione sul piano scientifico-tecnologico e in materia di istruzione; le prospettive offerte dai flussi turistici; il rispetto reciproco tra due ricche ed antiche culture.

Gli elementi che ho menzionato trovano un collante ideale nello sviluppo della conoscenza reciproca tra i nostri due Paesi. L'antica Via della Seta, che secoli fa permetteva gli scambi tra i nostri mercanti, deve tornare in vita oggi anche sotto forma di un'autostrada della conoscenza che permetta agli italiani di avvicinarsi alla Cina e ai cinesi di conoscere meglio l'Italia.

È per tale motivo che accolgo con soddisfazione la presente pubblicazione, che consentirà al lettore di conoscere in maniera più approfondita diversi aspetti dell'Italia: dalle sue istituzioni politiche al suo sistema sociale; dalla sua organizzazione economica e produttiva alla sua immensa ricchezza culturale.

Desidero pertanto ringraziare la Professoressa Luo Hongbo, Direttrice del Centro Studi sull'Italia della CASS, e tutti gli "italianisti" che hanno contribuito alla stesura di questo libro. Il loro contributo, l'entusiasmo mostrato nei confronti dell'Italia e la passione sempre manifestata per l'approfondimento della conoscenza del nostro Paese hanno avuto e sempre avranno un ruolo di fondamentale importanza per la divulgazione dell'immagine dell'Italia presso il pubblico cinese.

Attilio Massimo IANNUCCI

l'Ambasciatore d'Italia

nella Repubblica Popolare Cinese

前言二

中国社会科学院策划出版了一套约计 190 多部的《列国志》，意义十分重大。也只有一个伟大国家中的一个重要机构才能够有如此宏大的计划，而中国社会科学院具备实现这一计划的所有能力。毫无疑问，对于中国来讲，拥有这样一个有助于理解各国异同的工具，是十分重要的。

《意大利》卷凝聚着研究者们的心血，也表现出他们对意大利的深情厚意。

我相信，这本书将有助于中国人民更好地认识我们的国家。重要的是，中国不仅想要了解她的悠久历史和文化（这一点使我们两个国家感到非常靠近），而且想要了解在后来她是如何将其发扬光大的，以及如何应对现今出现的各种挑战。在过去，意大利曾经应对过非常类似今天中国所遇到的挑战，例如，污染、国内南北经济不平衡、城乡差异过大，在短短几年中造成几百万人移民他乡。当然，对于一个拥有 13 亿人口的国家来讲，挑战会更加严峻。我不忘自己多年曾是一名工业经济学教授，我特别注重对中小企业的研究，因为它们是构成意大利经济的脊梁。今天在中国，中小企业正在发挥越来越重要的作用，我相信，中国会对意大利的经验抱有浓厚的兴趣。

《意大利》是一部题材广泛而又重要的书卷，它面向的不仅



是学者，而且面向学生，面向企业家。为此它是促使我们两个国家相互靠近的一个工具。我们希望中意两国继续加强对彼此关心问题的对话。我们看重有越来越多的中国人到意大利旅游，也希望有更多的中国企业家投资意大利。在全球化时代，有必要进一步增进相互的了解，为此，我们也希望有更多的中国学生到意大利学习，同时有更多的意大利学生到中国学习。

我本人第一次访问中国是在 20 世纪 80 年代，自此，我亲眼见证了中国在过去的 20 多年里发生的令人难以置信的变化。中国在平衡世界中重新获得了应有的地位。这对所有人（既对中国，也对其他所有国家）来讲，都是一种挑战。因此，认识和研究对方成为相互尊重的基础和构筑我们未来的基石。

意大利前总理

INTRODUZIONE 2

L'idea della Cass di pubblicare 190 libri, sostanzialmente uno per ogni paese del mondo, è di grandissimo interesse. Solo una grande organizzazione di un grande paese può intraprendere una iniziativa così ambiziosa e la Cass ha tutte le competenze per farlo. È sicuramente importante per la Cina avere uno strumento per capire le differenze che ci sono tra paesi.

Questo volume sull'Italia mostra la passione che i ricercatori hanno messo nel loro lavoro e anche l'affetto che hanno per l'Italia.

Credo che questo libro possa aiutare il popolo cinese a conoscere meglio il nostro paese. È importante che in Cina si conosca l'Italia non solo per la sua storia e per la sua cultura millenaria (e questo avvicina molto i nostri due paesi) ma anche per quello che sa produrre e per come ha affrontato le sfide che si è trovata a d'affrontare nel tempo. L'Italia, ha dovuto nel passato affrontare sfide molto simili a quelle che si trova la ad affrontare la Cina oggi come l'inquinamento, le diverse condizioni economiche tra il nord e il Sud del paese lo squilibro tra cittȧ e campagna che ha portato in pochi anni milioni di persone a migrare. Certo le sfide per un paese di un miliardo e trecento milioni di persone sono ancora più grandi. Non dimentico di essere stato per



molti anni professore di Economia Industriale. Le mie ricerche si sono concentrate in particolare sullo studio delle piccole e medie imprese che hanno costituito per anni la spina dorsale dell'economia italiana. Oggi le Pmi stanno avendo sempre più importanza anche in Cina e credo che l'esperienza italiana possa essere molto interessante.

Questo libro ha un respiro molto ampio e si rivolge agli studiosi ma anche agli studenti e agli imprenditori. E' quindi uno strumento che può avvicinare molto i nostri due paesi. Noi speriamo che il dialogo tra Cina ed Italia continui a crescere nel mutuo interesse. Contiamo di poter avere in Italia sempre più turisti cinesi ma anche imprenditori che vogliano investire nel nostro paese. Nella globalizzazione è necessario approfondire la conoscenza reciproca. Speriamo di poter avere sempre più studenti cinesi in italia e studenti italiani in Cina.

Sono venuto in Cina per la prima volta negli anni 80 e da allora ho potuto verificare di persona gli incredibili cambiamenti avvenuti nel corso degli anni. La Cina sta riprendendo il posto che gli compete negli equilibri mondiali. è questa una sfida per tutti, per la Cina e per tutti noi. La conoscenza e quindi la ricerca sono alla base del rispetto reciproco e quindi sono mattoni fondamentali per la costruzione del nostro futuro.

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS
目　录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目　录

第一章

国土与人口

第一节　国旗　国徽　国歌　国花

一　国旗

1848年以前，意大利采用的旗子源于1789年法国革命时的旗帜。1796年，由拿破仑·波拿巴（Napoleon Bonaparte）率领的意大利军团在征战中曾使用由拿破仑亲手设计的绿、白、红三色旗。据说三种颜色来自于米兰市的颜色——红色和白色，以及米兰国卫队制服颜色——绿色。

在意大利复兴运动（Risorgimento）时期，三色旗也成为意大利人争取自由和独立而联合起来的一种象征，当时，意大利境内的大小公国为了表示对异族统治的对抗、对意大利统一的承诺，将各自的国旗底色改为绿白红。1861年，撒丁王国的维托利奥·艾玛努埃莱二世成为意大利统一后的首任国王，采用绿、白、红竖条三色旗，头几年在旗的左上角加上萨伏依王朝的徽章红盾白十字，后来又把徽章放到中间的白色条纹里。这面印有萨伏依王朝的盾形徽章的意大利三色旗采用了85年，1946年随着意大利君主制被废除，这面旗子也退出了历史的舞台。

第二次世界大战结束后，经 1946 年 6 月 2 日的全民公决成立了意大利共和国。1947 年 12 月 22 日通过的“意大利共和国宪法”进一步重申了三色旗作为意大利国旗的决定。宪法第 12 条规定：“共和国国旗为意大利的三色旗，由同样宽度的绿、白、红三色长条纵列组成”。2003 年 3 月，意大利政府首次为其国旗的三种颜色制定了标准，意政府规定，意国旗所采用的三种标准色分别为鲜草绿、奶白和西红柿红，其色号分别为：绿色：18－5642 TC 白色：11－4201 TC 红色：18－1660 TC。对于意大利人来说，每种颜色都有其深刻意义：绿色代表着郁郁葱葱的山谷与生命，同时也是意大利的统一和自由象征；白色代表皑皑的白雪与纯洁，同时是信念的象征；红色象征烈士的鲜血，同时是仁慈的象征。意大利政府和人民十分景仰和尊重自己的国旗，在举行盛大仪式、庆典和重要会议时，外国元首或政府首脑来访和举行会谈或签订有关协议时，都要悬挂或摆放国旗；各级政府第一把手出席由各自级别政府举行的公众活动时，还会身跨三色佩带，。意大利人民还十分喜欢用绿、白、红三色作为装饰或飘带。

二　国徽

1861 年统一后的意大利王国的国徽由一个带有白色十字的红盾等图案组成，共和国成立后决定废除原王国的国徽。现在的意大利国徽启用于 1948 年 5 月 5 日，呈圆形，由五角星、齿轮、树枝、彩带四个部分组成。国徽图案中心是一颗镶有红边的白色五角星，象征意大利共和国；五角星背后是一个蓝灰色大齿轮，象征着劳动者和国家工业；大齿轮周围有橄榄树枝和橡树枝环绕，两种树枝下部呈十字交叉形，橄榄枝象征着和平，橡树枝象征着力量与尊严。树枝下有红色彩带，上面书有用意大利文写的“意大利共和国”字样。

三　国歌

意大利国歌是“马梅利之歌”，原名为“意大利人之歌”，更多人称其为“意大利兄弟之歌”。歌词由爱国诗人戈尔弗雷多·马梅利（Goffredo Mameli，1827－1849）创作于1847年9月，同年由米凯莱·诺瓦洛谱曲。1847年12月，在热那亚的一次爱国示威游行中被第一次唱出，深受广大群众喜爱，很快就流传到各地。马梅利于1827年出生于热那亚，年轻时积极投入反抗外族侵略、争取祖国独立的斗争。1848～1849年在伦巴第和罗马等地从事革命活动，得到青年意大利党的创始人马志尼和加里波第将军的高度赞赏。1849年6月3日，他在保卫罗马共和国的战斗中腿部受重伤，截肢后伤口感染，于7月6日光荣牺牲，年仅22岁。歌词铿锵有力，富于战斗精神，极大地鼓舞了为争取独立、统一而进行艰苦卓绝斗争的意大利人民。人们记住了这位年青的革命诗人的名字，“意大利兄弟之歌”随后也被称为“马梅利之歌”。意大利共和国成立后之后，马梅利的这首“意大利兄弟之歌”便被定为国歌。

意大利国歌有三段歌词：

意大利众兄弟，看祖国正奋起，已戴好西比奥古头盔——英雄帽。问胜利在哪里，罗马城，众奴隶，把光荣带给你，创造者是上帝。

遭凌夷，受嘲讥，至今已数世纪；只因为久分裂，长涣散，不团结。高举起一面旗，同信念，同目的，让我们联合起，普天下谁能敌？

让我们团结紧，让我们相亲近，示人民以道路，循天主所指引。齐发誓去战斗，为祖国求自由；在上帝名义下，齐团结成一家。

四　国花

意大利国花是雏菊，又名五月菊，花朵艳丽，娇小玲珑。雏菊系多年生草本植物，株形矮，叶簇生于基部，头状花序成辐射状。雏菊花色繁多，有白、淡红、深红、朱红等色，具有抗严寒、花期长等特点。此花深受意大利人喜爱，因而定为国花。

第二节　自然地理

一　地理位置

意大利共和国位于欧洲南部，地处东经 6°37′32″～18°31′13″，北纬 35°39′26″～47°05′29″。这个酷似一只高跟长筒靴的半岛国家，从西北向东南斜插入地中海里，南端与非洲北岸相距不远。

意大利疆域的极点分别是：北端：与奥地利交界的阿尔卑斯山脉海拔 2837 米的西泰斯塔·盖梅拉；南端为西西里岛以南的兰佩杜萨岛的彭塔佩切斯巴达；西端为与法国交界的阿尔卑斯山脉北科蒂安支脉海拔 3178 米的罗卡贝诺达贝；东端为萨伦蒂纳半岛的奥特兰托角。

与意大利接壤的邻国，按照自西向东的顺序分别是：法国、瑞士、奥地利和斯洛文尼亚；环绕地中海与之隔海相望的国家，按照顺时针依次排列的有克罗地亚、波黑、黑山、阿尔巴尼亚、土耳其、希腊、叙利亚、黎巴嫩、以色列、埃及、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥、西班牙，还有海中的岛国塞浦路斯和马耳他。

环亚平宁半岛的意大利领海分别是：西北部的利古里亚海

（最深2000米），西部的第勒尼安海（最深3500米），南部的伊奥尼亚海（最深4000米）和东部的亚得里亚海（深80~1200米）。意大利海岸线长度为7456公里，加上各个岛屿的海岸线，总长约8600公里。

意大利国土面积301336平方公里，约为世界的1/500，欧洲的1/35。相当于中国领土的1/32。

二　地理特点

大利的地理状况是颇有特色的。

（1）从行政角度，意大利境内还有两个完全独立自主的国中国：一个是位于其首都罗马城里、面积和人口分别仅为0.44平方公里和人口不足600人的梵蒂冈；另一个则是位于亚得里亚海边山上的面积61平方公里、人口近3万的圣马力诺。

（2）从形状角度，意大利国土狭长，南北最大距离1290公里，而东西则最大距离只有240公里，最小距离不足50公里。这样的形状使人们能明显感受到该国从北到南的气候、人口、风俗习惯等方面存在着很大差异。

（3）从地形角度，意大利国土中山地面积占35%，丘陵占42%，而平原则只有23%。其国土主干就是东西走向的弓形阿尔卑斯山脉和西北—东南走向的亚平宁山脉，两个山系在西北部相互结合，形成一个S形的亚平宁半岛的“骨架”。因此人们很容易将意大利国土分为陆地（阿尔卑斯山区、波河平原）、半岛及岛屿三个部分。

阿尔卑斯山脉。形成于第三纪始新世，从罗讷河口到多瑙河中部平原，连绵1100公里，宽度150~250公里不等。其南坡几乎都在意大利境内。山脉分成西、中、东三部分，前两者是结晶岩（花岗岩、片麻岩、云母片岩、斑岩），后者是沉积岩（石灰



岩、白云石、砂岩)。大多超出4000米。壮丽秀美的湖光山色和理想的滑雪场地使这里成为人们夏季避暑和冬季度假的理想处所。

波河平原。从阿尔卑斯山山脚向南部展开,东西长400公里,南北宽80~200公里,面积约4.6万平方公里,其终端与亚平宁山脉和亚得里亚海交界。波河及其他阿尔卑斯山脉和亚平宁山脉上下来的河流促成了亚得里亚海岸波河三角洲的形成。这里是欧洲最富庶的地区之一。

亚平宁山脉。从阿尔卑斯山脉利古里亚支脉衔接的科利迪卡迪邦纳山延伸1200公里,直至卡拉布里亚南端,有很多高于2000米的山峰,山脉末梢形成了北西西里山。整个山脉分成北、中、南三部分。在亚平宁山脉附近,是辽阔的内河流域平原。

岛屿。意大利最大的两个岛屿是西西里岛和撒丁岛。西西里岛上除了属于亚平宁山脉延伸部分的山地,还有一个山丘隆起的内陆高原,主要由火山岩构成。西西里岛东部的埃特纳火山(3340米)闻名世界。撒丁岛地势不高,主要由结晶岩(花岗岩)和火山岩构成,撒丁岛西部有大片平原,坎皮达诺平原一直延伸到卡利亚里海湾和奥里斯塔诺海湾。

值得一提的是,意大利地震区占全国面积的60%以上。宽阔的波河流域及古老的地质地带(撒丁岛)很少发生地震。由于分布很广的石灰岩和泥灰砾岩结构以及构造断裂,亚平宁山脉(特别是其中南段)及其直接延伸形成的西西里岛,频频发生地震。最近160年中较大地震发生20余次,造成死亡人数达18万人以上。除了西西里岛上至今仍在活跃的埃特纳火山外,还有利帕里群岛上的乌尔卡诺火山和斯特罗姆博利火山,那不勒斯附近的维苏威火山运动曾造成了庞贝古城的历史悲剧。

三　河流与湖泊

意大利的河流特征与其地形和气候条件密切相关。全国长度达到100公里以上的河流有几十条，其中最长最大的是波河（652公里），拥有几乎相当于国土1/4的汇水流域（74920平方公里）。其他的主要河流有：自阿尔卑斯山奔腾而下、流经波河流域北部的阿迪杰河和皮亚韦河；穿越意大利中部注入第勒尼安海的阿尔诺河、台伯河和沃尔图诺河。波河的另外几条支流是发源于阿尔卑斯山的提契诺河、阿达河和奥里奥河，发源于亚平宁山的塔纳罗河，以及河口位于波河三角洲南面的雷诺河。

表1-1　意大利的主要河流及其流域

名　称	长度（公里）	流域面积（平方公里）	名　称	长度（公里）	流域面积（平方公里）
波河	652	74970	塞契亚河	172	2292
阿迪杰河	410	12200	塔里亚门托河	170	2700
台伯河	405	17169	奥姆布罗内河	161	3480
阿达河	313	7979	布伦塔河	160	2300
奥里奥河	280	6649	道拉巴尔太亚河	160	4322
塔纳罗河	276	8324	利里-加利里亚诺河	158	5020
提契诺河	248	7228	蒂尔索河	150	3100
阿尔诺河	241	8247	阿特诺-佩斯卡拉河	145	3188
皮亚韦河	220	4100	伊梅拉-萨尔索河	144	2122
雷诺河	211	4626	伊松佐河	136	3460
萨卡-明齐奥河	194	2859	奥方托河	134	2764
伏尔图诺河	175	5455	曼努-科奇纳斯河	123	2447

由于亚平宁山的分水岭偏东的缘故，沿着半岛的第勒尼安山坡汇入大海的河流通常比亚得里亚海地区的河流更长。意大利的

河流由于流量有限，很少用于航运。阿尔卑斯山区的河流因冬季山上积雪形成了周期变化：夏季水位高，冬季水位低。只有波河水位周期最有规律，因而适于航运。

意大利有大小不等、起源不同的数千个自然和人工洼地，因此湖泊颇多。最大最深的湖泊都位于阿尔卑斯山前脉与波河平原结合部的大片山谷底部，都是第三纪更新世的冰川造成的，因此呈狭长形状。亚平宁半岛上也有很多湖泊，但大多为圆形，不少是原来的火山口形成的湖泊。

表 1－2　意大利的主要湖泊

名　称	面积（平方公里）	深度（米）	名　称	面积（平方公里）	深度（米）
加尔达湖	370	346	瓦莱塞湖	15	26
马焦莱湖	212.2	372	威科湖	12.1	50
科莫湖	145.9	410	伊德罗湖	10.9	122
特拉西麦诺湖	128	6	桑塔克罗齐湖	7.8	44
波尔塞纳湖	114.5	146	马萨求科利湖	6.9	3
伊塞奥湖	65.3	251	阿尔巴诺湖	6	170
瓦拉诺湖	60.5	6	麦佐拉湖	5.9	69
布拉恰诺湖	57.5	160	维威罗内湖	5.8	50
莱西纳湖	51.4	2	安诺内湖	5.7	11
卢加诺湖	50.5	288	卡尔道纳佐湖	5.4	49
奥莫迪奥湖	22	61	普西亚诺湖	5.3	24
奥尔塔湖	18.2	142	麦格佐湖	1.8	74

四　气候

影响意大利气候的三大要素是：第一，意大利地处北温带具备夏季炎热的条件；第二，环绕半岛的地中海的温暖海水使各个季节之间的悬殊温差大大缓解；第三，阿尔卑斯

山弧形地带构成了一道天然屏障，挡住了寒冷的北风。此外，意大利受到来自大西洋的温湿气候和来自东欧的干冷气流的影响。亚平宁山脉挡住了来自第勒尼安海的湿风，导致半岛两边的气候差别很大。陆地与海洋、山脉与平原之间的交错，有助于使意大利具有各种各样的气候条件。

北方地区的冬季和夏季温差较沿海地区更为显著。1 月的波河平原平均气温为 0℃，而阿尔卑斯山地区的温度可降至 -20℃，积雪能保留较长时间。在南方，除了内陆山区外，1 月的平均气温在 10℃左右。整个意大利 7 月的平均气温为 24～25℃，全国大部分地方是炎热的，而在海拔高的山地则显得凉爽宜人。

由于山脉和盛行风的影响，降水的分布差异颇大。冬季，主要是从大西洋吹来的潮湿空气，带来了普降的气旋性雨。夏季，地中海上的凉爽空气和高气压使半岛气候相对稳定，主要是从东南吹来的风，但来自非洲的东南风使得南方和西西里、撒丁两岛酷热干燥。可以得出这样的基本结论：降水量随着海拔的增高而增加，而夏季降水量则从北向南逐渐减少。阿尔卑斯山和亚平宁山脉地区降水最多，年平均降水量分别达到 3000 毫米和 2000 毫米；平原地区则降水较少，平均不足 900 毫米，在南方和两岛地区甚至不足 400～600 毫米，“靴跟”部分实际成了沙漠，年降水量只有 200 毫米。

全国的气候受山地影响而分为 6 个气候区域：

（1）阿尔卑斯山区：受到海拔的影响，冬季漫长寒冷；夏季短暂凉爽，昼夜温差较大。夏季降水多，尤以阿尔卑斯山前脉更为突出。

（2）波河流域区：属于大陆性气候，冬季寒冷，往往多雪；夏季闷热；春秋降水量大。由于地面潮湿，这个地区经常有雾。

（3）亚得里亚地区：由于海水较浅，无法吸收夏季的酷热高温，海洋对该地区的气温调节作用不大，使之呈大陆性气候特

征。冬季盛行风以寒冷的东北风为主。

（4）亚平宁山区：该地区也呈大陆性气候特征，冬季寒冷多雪。第勒尼安山坡降水量较大，除干热的夏季之外，其他季节都有充足降水。

（5）利古里亚—第勒尼安地区：属于海洋性气候，降雨频繁，降水量大，夏季略少，降水量分布不均；冬季凉爽，四季温差不大。

（6）地中海区：四季温差较小，降雨相对集中在冬季，夏季则干燥炎热。由于海拔原因，卡拉布里亚和诸岛的内陆山区与亚平宁山区气候相同。

第三节　自然资源

一　矿物及能源

意大利矿产资源十分贫乏，只有撒丁、托斯卡纳、西西里和特伦蒂诺—上阿迪杰4个地区有较为可观的矿藏储量。

对于地热资源的开发利用一直在进行，包括温泉和矿泉在内的地下水也被大量利用。可以用以发电的水力资源主要集中在阿尔卑斯山地区，水力发电总量占电力生产的大约四分之一。

褐煤分布在撒丁岛、托斯卡纳、翁布里亚和瓦莱达奥斯塔等地区；1982年全国褐煤产量只有191万吨。石油主要分布在西西里岛上的杰拉、拉古萨等地。1982年原油产量仅有173万吨，还不到国内需要量的2%。

天然气主要分布在波河平原、亚得里亚海、伊奥尼亚海、西西里海峡以及半岛南部，1974年还在米兰东北的贝加莫地区发现了新的气田。波河平原的天然气经过多年开采后，现已日趋枯

竭。1982 年意大利天然气产量是 146 亿立方米，不足全国需要量的一半。

铁矿主要分布在托斯卡纳区的厄尔巴岛和瓦莱达奥斯塔区的科涅地区，但储藏量不大。贝加莫和托斯卡纳区的陆地部分的铁矿早已荒废；撒丁岛上卡利亚里地区还有铁矿，储藏量也不大，且基本枯竭。

黄铁矿石本来是制造硫酸的原料，意大利还用其粉末来生产铁和铁的合金。黄铁矿主要分布在托斯卡纳的格罗塞托省。

锰矿分布在皮埃蒙特、撒丁、维泰博等地，但是，全国只有加姆巴泰萨矿还在生产。锑矿分布在托斯卡纳和撒丁岛。托斯卡纳南部山区的汞矿从 1977 年起业已停止开采。

铜矿很多，但蕴藏量不大，只是不定期地少量开采。

铅和锌的蕴藏量比较丰富，主要分布在撒丁岛西南和威尼托区北部的贝卢诺等地区，但近年来产量也在不断下降。

意大利硫黄的储藏量相当丰富，主要分布在西西里岛，特别是卡尔塔尼塞塔、埃纳和阿格里真托地区，其矿层厚达 2～8.5 米，据估计，蕴藏量达 2500 万～8400 万吨。此外，在拉齐奥区和坎帕尼亚区也有硫黄矿。1982 年全国硫黄产量是 8.9 万吨。

意大利出产的大理石质地良好，色泽优雅，品种繁多，有白、灰、黑、黄、绿色的，以及花纹石。托斯卡纳西北部的阿普阿内出产的大理石洁白如玉。马萨－卡拉拉是目前世界上最大的大理石矿区，那里产的大理石可供建筑、装饰和雕刻用。意大利的大理石向许多国家出口。

托斯卡纳区的地热资源丰富，那里有世界著名的拉尔德雷格－特拉瓦莱地热发电站。

意大利在皮埃蒙特的阿尔卑斯山区和上阿迪杰等地找到了铀矿。库内奥地区的老铀矿业已停止开采。



二　植物

2004年，意大利国土森林覆盖率为22.8%，林地总面积达68570平方公里，人均占有面积为11.7公顷。按照严格的植物区系的划分，意大利兼有地中海和中欧地区的植物种类，加上地形与海拔高度的影响，产生了种类繁多的植被，而气候因素对于植被种类的影响大于土壤类型的作用。

意大利可以分成4个主要植被区。

（1）阿尔卑斯山地区：根据不同的海拔高度分成不同的植物带。海拔较低的地区和山谷底部生长着栎树和其他阔叶树；在海拔1000米左右的地区生长着栗树和山毛榉；在1000～2000米的地区有冷杉、落叶松和苏格兰松等针叶树；高山地区则是苔原。

（2）亚平宁地区：植被分布的特点与阿尔卑斯山地区基本相同，但是在山谷底部有温带植物，在海拔较高地区针叶林的分布规模较小。

（3）波河地区：主要生长着柳树、桤木、杨树、栎树等阔叶树，在河流沿岸形成小森林，而在海拔较高的平原上分布有大片的美洲刺槐等欧石楠属、石楠属及金雀花属植物。

（4）地中海地区：利古里亚和第勒尼安海岸，以及亚得里亚海岸中部和南部及各岛，主要生长着松树及常青灌木丛林，这些橄榄、柏树、栓皮槠等树木都生长在腐烂的冬青属植物丛中。

三　动物

由于自古以来的过度狩猎，意大利的大型野生动物已经基本灭绝，只是在特伦蒂诺和阿布鲁佐地区还有熊的存留，野狼已经退居到亚平宁山中南部最偏僻的地区。

地中海沿岸的丛林中还有许多野猪，国家公园也为野山羊、小羚羊、赤鹿等动物提供了可靠的栖身之处。野兔、松鼠、睡鼠等小啮齿动物尚属众多。狐狸、野猫等小型哺乳动物，以及爬行动物和鸟类的数量也很多。

在猛禽中，隼仍然常见，但鹰的数量增长很慢。

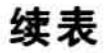
淡水鱼和咸水鱼种类不少，但两者都曾受到环境污染的威胁。

四　国家公园和自然保护区

意大利拥有国家公园面积共计1342518公顷，大区公园1175110.8公顷，农林部还直接管理国家级自然保护区122753.1公顷和大区级自然保护区214221公顷，以及其他各类保护区57248.9公顷，加上海洋自然保护区的2820673.4公顷，公共公园和保护区面积总和达5732525.2公顷。在这些自然保护区内，湿地面积将近5万公顷，对于水土保持和动植物保护都很重要。

表1－3　意大利的国家公园

国家公园名称	建立时间	面积(公顷)	所在地区
大帕拉迪索国家公园	1922	70000	皮埃蒙特，瓦莱达奥斯塔
阿布鲁佐国家公园	1923	43900	阿布鲁佐，拉蒂纳和莫利塞
齐尔切奥国家公园	1934	8500	拉蒂纳
斯特尔维奥国家公园	1935	134620	伦巴第，特伦蒂诺－上阿迪杰
卡拉布里亚国家公园	1968	12690	卡拉布里亚
托斯卡纳群岛国家公园	1989	17887	里窝那，格罗塞托
奇伦托和瓦罗迪亚诺国家公园	1991	181000	萨莱诺
加加诺国家公园	1991	121118	福贾
大萨索和拉噶山国家公园	1991	150000	拉奎拉，泰拉莫，佩斯卡拉


续表

国家公园名称	建立时间	面积(公顷)	所在地区
马耶拉国家公园	1991	74095	拉奎拉,佩斯卡拉,基耶蒂
维苏威国家公园	1991	8482	那不勒斯
大谷国家公园	1991	13000	维尔巴尼亚,库西奥,奥索拉
多罗米蒂－贝卢诺国家公园	1993	32000	贝卢诺
卡塞纳森林、法特罗纳－坎皮尼亚国家公园	1993	36400	弗利,阿莱佐,佛罗伦萨
西比里尼山国家公园	1993	70000	阿斯科利皮切诺,佩鲁贾
拉马达莱纳群岛国家公园	1996	52000	萨萨里
阿西纳拉国家公园	1997	52000	萨萨里
阿斯普罗蒙特国家公园	1997	76000	雷焦·卡拉布里亚

第四节　行政区划

意大利分为20个大区（regione），再下级的行政单位则是省（provincia）和市镇（comune），全国共有92个省和8101个市镇。习惯上把全国分为北部、中部和包括两岛在内的南部。

一　北部地区

北部是意大利经济较为发达的地区，包括8个大区：瓦莱达奥斯塔、皮埃蒙特、利古里亚、伦巴第、特伦蒂诺－上阿迪杰、威尼托、弗留利－威尼斯朱利亚和艾米利亚－罗马涅。

瓦莱达奥斯塔（Valle d'Aosta）　位于意大利西北部，与法国、瑞士，以及皮埃蒙特大区交界，首府为奥斯塔（Aosta），下

设1个省、74个市，是全国最小的大区。面积3263平方公里，人口123978，分别占全国的1.1%和0.2%。平均人口密度为每平方公里38人，也是全国人口密度最低的大区。该大区是全国5个享有更多自主权的自治区之一，法语和意大利语同为官方语言。大区境内全部是阿尔卑斯山山地，意大利最高峰勃朗峰（海拔4810米）、切尔维诺峰（4478米）和玫瑰峰（4477）都在这里，山上有160平方公里的冰川，占全区面积的5%。这里的劳动人口中从事农业的占11%，主要是养牛，还有葡萄种植及葡萄酒酿造；工业就业人口占36%，主要从事煤炭、铁矿及钢铁、木材、水力发电、食品、纺织、建筑等生产活动；从事服务业的劳动人口占53%，旅游业非常重要，除了登山滑雪，还有大帕拉迪索国家公园、中世纪的古堡和圣文森特赌场吸引着各方游客。人均国内生产总值排在全国第一位。

皮埃蒙特（Piemonte）　位于意大利西北部，与法国、瑞士，以及瓦莱达奥斯塔、伦巴第、艾米利亚-罗马涅和利古里亚交界。大区首府为都灵（Torino）。面积25402平方公里，人口4341465，平均密度每平方公里171人，其面积和人口分别占全国的8.4%和7.4%，排在全国第二和第六位。下辖8个省：都灵、亚历山德里亚、阿斯蒂、比耶拉、库内奥、诺瓦拉、韦尔巴尼亚、韦尔切利，有1206个市镇。这个大区的北、西、南三面环山，是阿尔卑斯山的东段，占全区面积的43%，中部的丘陵占30%，东部的平原占27%。全国第一个国家公园大帕拉迪索是该区与瓦莱达奥斯塔大区共有的资源。这里的农业人口占10%，生产特点是高度机械化，且技术先进。木材产量占全国的13%，养牛数量接近全国的14%，玉米产量超过14%。该区的稻米产量位居全国第一，占全国总产量的60%，维切利是全国最大的稻米产区，也是欧洲最大的稻米市场。阿尔巴生产的巴罗洛酒，是意大利最名贵的葡萄酒之一。这种酒要在酒窖里储存4



年以上才拿到市场上出售。在重要的葡萄酒产地阿斯蒂每年举行一次全国葡萄酒博览会。这里的地下矿藏有铁、黄铁、镁、金、锰等，但因规模小或者已经关闭，或者没有开采，而库内奥的铀矿却很令人关注。作为建材的大理石和花岗石资源很丰富。水力发电居全国第三。这个大区的工业人口占46%，主要支柱是两大跨国企业：都灵的菲亚特和伊夫雷亚的好利获得，前者是汽车、拖拉机、各种自动化机械设备的设计和生产者，同时也在金融、保险、出版、体育等行业有大量投资，被称为“北方星系”的“航空母舰”级集团；后者则主要生产打字机、计算机等。都灵和亚历山德里亚是全国重要的服装生产中心，比耶拉是全国重要的毛纺织工业基地。瓦伦察的黄金珠宝生产世界驰名。人均国内生产总值排在全国第八位。

利古里亚（Liguria） 位于意大利西北部，与法国以及托斯卡纳、皮埃蒙特、艾米利亚－罗马涅交界，南面是利古里亚海。首府热那亚（Genova）。面积5422平方公里，人口1610134，平均密度每平方公里297人，其面积和人口分别占全国的1.8%和2.8%，排在全国第十八和第十二位。下辖4个省：热那亚、因佩里亚、拉斯佩齐亚、萨窝那，有235个市镇。这个环同名海湾呈弧形的狭长地区全部是山地（65%）和丘陵（35%），80%的人口集中在300公里的海滨地带。优越的气候条件使这里的农业很有特色，沿海的梯田上、暖房里种植的色彩鲜艳的花卉占该地区农产品收入的一半（占全国的3/4），还有1/4是反季节的蔬果，从事农业的人口占9%。这里是西北工业三角区的一端，热那亚港口是意大利第一大商港。造船业历史悠久，新兴的工业有炼油、电子和计算机制造业，工业人口占28%。圣雷莫是著名的花城和赌城，那里每年一度的歌节不断推出歌坛新人，同时吸引了很多游客。纳尔维是全国著名的文艺活动中心，经常在那里举行芭蕾舞和其他舞蹈演出。在靠近法国边

界的巴尔齐罗西海滨的山洞里，发现了热带和寒带的大象、犀牛、河马、驯鹿、土拨鼠等的动物骨骼化石，已成为欧洲考古学家竞相前往的理想考古地点。整个大区从事服务业的人数占劳动人口的63%。人均国内生产总值排在全国第七位。

伦巴第（Lombardia）　位于意大利西北部，与瑞士以及特伦蒂诺-上阿迪杰、皮埃蒙特和艾米利亚-罗马涅、威尼托交界。首府米兰（Milano）。面积23862平方公里，人口9475202，平均密度每平方公里397人，其面积和人口分别占全国的7.9%和15.7%，排在全国第四和第一位。下辖11个省：米兰、贝加莫、布雷西亚、科莫、克雷莫纳、莱科、洛迪、曼托瓦、帕维亚、松德里奥、瓦雷泽，有1546个市镇。这里是意大利的西北工业三角区的一端，米兰是意大利的经济、金融、商业中心，在欧洲也具有重要影响。这里的山地、丘陵和平原自北向南形成阶梯，分别占41%、12%和47%，连平原也是明显的北高南低的两部分，而且具有丰富的地上和地下水源。意大利最大的几个南北狭长的山地湖泊从西向东排列开来，为这个富庶的地区增添了山水的秀美。这里的农业人口只占4%，有不少大型农场，养猪栏数占全国的31%，养牛则占全国的近25%，玉米和牧草种植均占全国的1/4，还有甜菜和蔬果。这里的矿产资源有铜、铁、锌、铅和石棉，更有珍贵的能源天然气、石油和铀，水力发电居全国第一，发电量为全国的1/4。这里的工业人口占50%，主要工业有冶金、化工、医药、电器、纺织、服装、食品、造纸、家具、机械，环保产业、印刷业、建筑业都非常发达。这里的博览会中心一年四季不停地举办各种展览，金融信贷发行量占全国的1/4，服务业占就业人口的46%，米兰的时装节和巴黎一样领导欧洲新潮流。这个地区对国民经济的贡献率为17.4%，人均国内生产总值排在全国第三位，是典型的高收入高消费地区。

特伦蒂诺-上阿迪杰（Trentino-Alto Adige）　位于意大利

东北部，与瑞士、奥地利以及伦巴第和威尼托交界。首府特兰托(Trento)。面积13607平方公里，人口985128，平均密度每平方公里72人，其面积和人口分别占全国的4.5%和1.6%，排在全国第十一和第十六位。下辖特伦托和博尔扎诺2个省，有339个市镇。这是个山地占100%的地区，也是自治区之一，北部博尔扎诺省德语和意语同为官方语言，因此很多地名都有德意两种称谓。山地经济主要是木材加工，其产量占全国的15%以上。可利用的重要自然资源是水力，所生产的电力居全国第二。山坡放牧的牛羊成群，苹果产量几乎占全国的一半，葡萄种植和葡萄酒酿造也有一定规模。这里是冬季滑雪夏季避暑的胜地。人均国内生产总值排在全国第四位。

威尼托（Veneto） 位于意大利东北部，与奥地利以及特伦蒂诺-上阿迪杰、伦巴第、弗留利-威尼斯朱利亚和艾米利亚-罗马涅交界，东临亚得里亚海。首府是闻名遐迩的水城威尼斯（Venezia)。面积18399平方公里，人口4738313，平均密度每平方公里258人，其面积和人口分别占全国的6.1%和7.8%，排在全国第八和第五位。下辖7个省：威尼斯、贝卢诺、帕多瓦、罗维戈、特雷维索、维罗纳、维琴察，有581个市镇。该大区山地占29%、丘陵占15%、平原占56%，自北向南形成3个阶梯。玉米产量为全国第一，还有甜菜和葡萄种植，除了养牛还大量养鸡，养蚕占全国第一位；工业人口占41%，服务业占48%。加尔达湖、阿尔卑斯山、历史名城威尼斯和亚得里亚海滩吸引了众多游客度假观光，旅游业营业额居全国首位。人均国内生产总值排在全国第六位。

弗留利-威尼斯朱利亚（Friuli-Venezia Giulia） 位于意大利东北部，与奥地利、斯洛文尼亚以及威尼托交界。首府的里雅斯特（Trieste)，南临亚得里亚海。面积7858平方公里，人口1208278，平均密度每平方公里154人。下辖4个省：的里雅斯

特、格里齐亚、波代诺内、乌迪内，有 219 个市镇。这里从北向南形成山地、丘陵和平原 3 个台阶，分别占全区面积的 43%、19% 和 38%。该大区是全国 5 个享有更多自主权的自治区之一。农业以种植玉米、葡萄、蔬果为主，养蚕占全国第二位。依托的里雅斯特港口和来自中欧的石油管道，发展了石化工业以及家电、皮革业，工业人口占 36%。人均国内生产总值排在全国第五位。

艾米利亚－罗马涅（Emilia-Romagna） 位于意大利东北部，与伦巴第、皮埃蒙特、威尼托、利古里亚、托斯卡纳和马尔凯交界，东临亚得里亚海。首府博洛尼亚（Bologna）。面积 22117 平方公里，人口 4187557，平均密度每平方公里 189 人，其面积和人口分别占全国的 7.4% 和 6.9%，排在全国第六和第八位。下辖 9 个省：博洛尼亚、费拉拉、弗利、摩德纳、帕尔马、皮亚琴察、拉韦纳、莱焦艾米利亚、里米尼，有 341 个市镇。谷物产量占全国的近 1/2，甜菜占近 20%，渔业和养猪（两个全国第一）分别占全国的 28% 和 26%，养牛（全国第二）、酿酒和番茄种植也都超过全国总量的 12%。富裕的农业带动了食品工业，奶制品、葡萄酒、面条、罐头、肉制品全国闻名。此外，机械、汽车、化工、建筑建材业也很发达，工业人口比重为 38%。旅游业是该大区和威尼托竞争全国第一的行业。该大区对全国国内生产总值的贡献率为 8.1%，人均国内生产总值排在全国第二位。

二 中部

意大利中部包括 6 个大区：托斯卡纳、翁布里亚、马尔凯、拉齐奥、阿布鲁佐和莫里塞。

托斯卡纳（Toscana） 位于意大利中西部，与利古里亚、艾米利亚－罗马涅、马尔凯、翁布里亚和拉齐奥交界，西临第勒



尼安海。首府佛罗伦萨（Firenze）。面积22994平方公里，人口3619872，平均密度每平方公里157人，其面积和人口分别占全国的7.7%和6.1%，排在全国第五和第四位。下辖10个省：佛罗伦萨、阿莱佐、格罗塞托、里窝那、马萨卡拉拉、卢卡、比萨、皮斯托亚、普拉托、锡耶纳，有287个市镇。南部的阿莱佐、格罗塞托和锡耶纳三个省的面积占全区的一半，总共只有80万人；而北部的省份则人口稠密，形成了两个景色、经济和社会条件不同的托斯卡纳。葡萄、橄榄种植和葡萄酒、橄榄油生产以品质上乘而著称于世，其他农产品还有谷物、烟草、蔬果等。这里有丰富的黄铁矿，汞的开采也维持了相当一段时间，石灰华、雪花石膏和大理石的开采始终保持一定规模。这里的工业人口占42%，以皮革加工、家具、纺织服装、石材加工，以及冶金和机械工业为主，比萨的皮亚乔摩托车和普拉托的纺织都很闻名。历史建筑与艺术宝库带动起旅游产业，前来观光的人数居全国首位。人均国内生产总值排在全国第十位。

翁布里亚（Umbria）　位于意大利中部，与托斯卡纳、拉齐奥和马尔凯交界。首府佩鲁贾（Perugia）。面积8456平方公里，人口867878，平均密度每平方公里103人，其面积和人口分别占全国的2.8%和1.45%，排在全国第十六和第十七位。下辖佩鲁贾和特尔尼2个省，有92个市镇。这里山地与丘陵七三开，由于地处全国的中心，被称为意大利“绿色的心脏”。该地区的农业、工业和第三产业人口分别占12%、37%和51%，主要农林产品有谷物、蔬果、烟草和木材，养猪业带动了香肠类产品的生产。由于有半岛上最大的湖泊（特拉西麦诺）和河流（台伯河），水力发电充足。在特尔尼有特种钢的生产基地。大区的其他工业还有军工、食品、石化、造纸、印刷、服装等，全国彩色明信片的1/3是出自这里的印刷企业的。传统的手工业有陶瓷、皮具和家具等。人均国内生产总值排在全国第十二位。

马尔凯（Marche） 位于意大利中东部，与艾米利亚－罗马涅、翁布里亚、阿布鲁佐、托斯卡纳和拉齐奥交界，东临亚得里亚海。首府安科纳（Ancona）。面积9694平方公里，人口1528809，平均密度每平方公里158人，其面积和人口分别占全国的3.2%和2.5%，排在全国第十五和第十三位。下辖4个省：安科纳、阿斯科利皮切诺、马切拉塔、佩萨罗和乌尔比诺，有246个市镇。西部是山地，东部是丘陵，各占31%和69%，前者是光秃的，后者是绿色的。这里的农业人口占15%，甜菜和番茄生产均占全国的近10%，谷物也占8%以上，而渔业生产则占全国的11.9%。这个地区的手工业传统悠久，从事皮革裘皮、首饰和刺绣的艺人超过10万。工业人口占41%，除了个别炼油、家电和摩托车大企业外，从事服装、机械、家具业生产的均为中小企业，且很活跃，法布里亚诺市的乐器和高级纸张生产全球驰名。人均国内生产总值排在全国第十一位。

拉齐奥（Lazio） 位于意大利中东部，与托斯卡纳、翁布里亚、马尔凯、阿布鲁佐、莫里塞和坎帕尼亚交界，西临第勒尼安海。首府罗马（Roma）。面积17236平方公里，人口5304778，平均密度每平方公里308人，其面积和人口分别占全国的5.7%和9.1%，排在全国第九和第三位。下辖5个省：罗马、弗罗西诺内、拉蒂纳、列蒂、维泰博，有378个市镇。罗马是全国政治、文化和交通中心，以其保存良好的众多古迹成为世界级旅游胜地，也是全国第三大工业城市。这里的山地、丘陵和平原渐次向海边形成台阶，各占26%、54%和20%，而人口也是逐渐向沿海集中。这里的劳动人口就业于农业的只有6%，工业占22%，第三产业则高达72%。这里的养羊占全国的10%，种植作物主要有谷物和葡萄、洋蓟、芦笋等蔬果；工业主要有军工、信息、电子、食品、制造业以及建筑业，影视也是一大产业。这个地区对全国国内生产总值的贡献率为9.5%，人均国内生产总

值排在全国第九位。

阿布鲁佐（Abruzzo）　位于意大利中西部，与马尔凯、拉齐奥和莫里塞交界，东临亚得里亚海。首府拉奎拉（L'Aquila）。面积 10763 平方公里，人口 1305307，平均密度每平方公里 121 人，其面积和人口分别占全国的 3.6% 和 2.2%，排在全国第十三和第十四位。下辖 4 个省：拉奎拉、基耶蒂、佩斯卡拉、特拉莫，有 305 个市镇。全区山地面积占 65%，丘陵 35%，是亚平宁山脉最高峰所在：大角峰 2912 米、苦峰 2795 米。1923 年这里就设立了国家公园，水力和天然气资源保证本地电力消费有余并输给邻近地区；占 20% 的农业人口主要从事蔬果、甜菜、葡萄、橄榄种植，牛羊养殖和渔业；30% 的工业人口从事的主要有金属机械、化工、食品、纺织、建材、造纸和木材加工业；服务业占劳动人口的 50%。当初恶劣的环境使 20 世纪 50～80 年代平均每年有万人离开本区，随着发展建设，这里的对外移民停止了，而且不少人在陆续返回。该区目前的国内生产总值占全国的 2%，人均国内生产总值排在全国第十三位。

莫里塞（Molise）　位于意大利东南部，与阿布鲁佐、坎帕尼亚和普利亚交界，东临亚得里亚海。首府坎波巴索（Campobasso）。面积 4438 平方公里，人口 320907，平均密度每平方公里 72 人，其面积和人口分别占全国的 1.5% 和 0.6%，均排在全国第十九位。下辖坎波巴索和伊塞尼亚 2 个省，有 136 个市镇。莫里塞是 1963 年才成立的全国最年轻的大区。整个地区山地和丘陵面积分别占 55% 和 45%。农业人口占 31%，但是农业是典型的以谷物和蔬菜为主的“穷农业”。工业人口占 25%，有菲亚特 1985 年投资兴建的高度自动化工厂，每 20 秒可生产一台汽车发动机，但更多的是中小企业。这里的木器、金银器加工以及手工织布和钩花都是传统手工业。服务业占人口的 44%。对全国国民经济的贡献率为 0.5%，人均国内生产总值排在全国第十四位。

三　南部

意大利南部经济相对落后，包括坎帕尼亚、普利亚、巴西利卡塔和卡拉布里亚、西西里和撒丁6个大区。

坎帕尼亚（Campania）　位于意大利西南部，与拉齐奥、莫里塞、普利亚和巴西利卡塔交界，西临第勒尼安海。首府那坡利（即那不勒斯，Napoli）。面积13590平方公里，人口5790929，平均密度每平方公里426人，其面积和人口分别占全国的4.5%和10.0%，排在全国第十二和第二位。下辖5个省：那坡利、阿韦利诺、本内文托、卡塞塔、撒莱诺，有551个市镇。那坡利是南方最大的城市，地中海的重要港口（全国客运第一大港），沿着索连托到萨莱诺的海湾风景如画，庞贝古城和众多历史遗迹令人赞叹留恋，加上灿烂的阳光，使这里成为旅游胜地，服务业在地区劳动人口中占55%。该区的农业人口虽然只占18%，但是天时地利使这里能够推广蔬菜、葡萄、果树立体种植，马铃薯、番茄、烟草占全国总产的几乎1/4，核桃、榛子、杏的产量占全国的一半，樱桃、桃、无花果和西瓜产量也居首位，该区的麻产量几乎就是全国的产量。这里饲养的近10万头水牛带动了著名的“奶豆腐”生产。该区同时还是南部最重要的工业区，其就业人口占27%。番茄加工全国第一，食品工业企业星罗棋布，此外还有纺织、服装、皮革、造纸、家具等中小型企业，以及冶金、化工、机械、医药、汽车、电子等较大型的企业。这里还存在着沿海人口膨胀，内地相对贫困的问题。这个大区对国内生产总值的贡献率为7.3%，人均国内生产总值排在全国第十八位。

普利亚（Puglia）　位于意大利东南部，与莫里塞、坎帕尼亚、巴西利卡塔交界，东临亚得里亚海。首府巴里（Bari）。面积19358平方公里，人口4071518，平均密度每平方公里210人，

其面积和人口分别占全国的6.4%和7.1%，均排在全国第七位。下辖5个省：巴里、布林迪西、福贾、莱切、塔兰托，有258个市镇。在这个“靴跟”地区平原占53%，山地只有2%，其余45%是丘陵。这里的农业人口占24%，橄榄油产量占全国的42.8%，番茄和葡萄酒分别占全国的近24%和15%，其他农作物还有谷物、青椒、洋蓟等，渔业产量占全国的9%。自然资源主要有天然气、铝矾土，海盐产量占全国的将近一半。从事工业生产的劳动人口占26%，相对集中在巴里—塔兰托—布林迪西这个小工业三角区里。塔兰托和布林迪西分别有大型冶金和石化企业，但更多的中小企业则属食品、化工、印刷、信息业。这里的希望在于发展贸易、旅游和海运，巴里的东方博览会规模为意大利第二，为北部地区与地中海国家的贸易起着搭桥作用。这个大区对国内生产总值的贡献率为5.6%，人均国内生产总值排在全国第十六位。

巴西利卡塔（Basilicata）　位于意大利南部，与坎帕尼亚、普利亚和卡拉布里亚交界。首府波坦察（Potenza）。面积9995平方公里，人口594086，平均密度每平方公里59人，其面积和人口分别占全国的3.3%和1.1%，排在全国第十四和第十八位。下辖波坦察和马特拉2个省，有131个市镇。这里山地面积占47%，丘陵占45%，沿海平原只有8%。从事农业的人口占32%，比例之高在全国居第一，特别在经过改良灌溉的平原地区，谷物、蔬果种植收益不错，以桑葚和草莓为地方特产。该区的工业不很发达，只有天然气生产及化纤、塑料等生产，国民生产总值占全国的0.9%，人均国民生产总值排在全国第十七位。

卡拉布里亚（Calabria）　位于意大利西南部，与巴西利卡塔交界，构成意大利的“靴尖”，西临第勒尼安海，东南面则是伊奥尼亚海。首府卡坦扎罗（Catanzaro）。面积15080平方公里，

人口 2004415，平均密度每平方公里 133 人，其面积和人口分别占全国的 5% 和 3.6%，均排在全国第十位。下辖 5 个省：卡坦扎罗、科森扎、克罗托内、雷焦卡拉布里亚、维博瓦伦蒂亚，有 409 个市镇。这里的山地面积占 42%，丘陵 49%，沿海地区的平原只占 9%，全区 28% 的森林覆盖率还不能完全解决山体滑坡造成的危害。该区农业人口占 22%，橄榄油产量居全国第二，占全国总产的 1/4。其他农产品还有酸果、番茄、马铃薯，而用作香料的香柠檬产量居世界首位。该区的工业人口占 24%，有农产品加工业，有从撒丁岛运来的铅和锌的加工，还有硫酸、化肥工业。该区对全国国内生产总值的贡献率为 2.6%，人均国内生产总值在全国 20 个大区中位居最后一名。

西西里（Sicilia）　它是意大利和地中海的第一大岛，位于地中海中心位置，其东北部与亚平宁半岛只隔着西西里海峡，而东南部与地中海南岸的非洲大陆相距仅 70 公里，这种地理条件使该岛与陆地来往频繁密切。这是一个自治区，首府巴勒莫（Palermo）。面积 25711 平方公里，人口 5017212，平均密度每平方公里 195 人，其面积和人口分别占全国的 8.5% 和 8.8%，排在全国第一和第四位。下辖 9 个省：巴勒莫、阿格里真托、卡尔塔尼塞塔、卡塔尼亚、埃纳、墨西拿、拉古萨、锡拉库萨和特拉帕尼，有 390 个市镇。在二战后的 20 年中，这里曾有大约百万人口移民出走，在很长时间里侨汇都是该地区经济的主要来源之一，现这种形势已改变，成为净移入地区。西西里对全国国内生产总值的贡献率为 7.8%，人均国内生产总值排在全国第十九位。农业人口占 20%，主要种植水果，其柑橘产量为全国的一半，柠檬更占全国的九成。葡萄酒产量占全国的 14.5%，谷物和橄榄油则各占 10% 和 9%，渔业更达到 16.7%。岛上蕴藏了不少资源，海盐和矿盐都有，硫黄可以出口，石油和天然气都是 20 世纪 60 年代中期发现的。这里的工业人口为 25%，除了个别

大型石化企业，还有食品、机械、电子、造船等规模有限的工业，而且相对集中在卡塔尼亚周围。这里的服务业吸纳了劳动人口的55%。旅游发展的潜力还很大，温暖的冬季，清澈的海水，美丽的景色和历史古迹都是不可低估的资源。

撒丁岛（Sardegna） 位于西西里西北方向的第勒尼安海中，首府卡利亚里（Cagliari）。面积24089平方公里，人口1655677，平均密度每平方公里69人，其面积和人口分别占全国的8%和2.9%，排在全国第三和第十一位。下辖4个省：卡利亚里、努奥罗、奥里斯塔诺和萨萨里，有377个市镇。撒丁岛是全国5个自治区之一，是典型的地广人稀之地，干旱贫瘠的山地和丘陵分别占全岛面积的14%和68%，二战后离乡背井的对外移民多达30万人。该区占国内生产总值的比重为7.3%，人均国内生产总值排在全国第十五位。全区从事农业生产的劳动人口占15%，养羊是一项主要活动，占全国羊存栏总数的36.2%。农作物种植包括蔬菜、甜菜、葡萄、烟草、杏仁等。这里的地下资源比较丰富，有铅、锌、铝矾土、铁、锰、锑、煤、石油；占劳动人口27%的工业生产中主要有矿产、食品、纺织、建筑、造纸，以及工业化过程中兴建的大型石化和冶金企业。撒丁岛有2000公里长的海岸线，清澈碧蓝的大海、岛国景色和众多的古迹，吸引着不少游客前来观光度假，因此旅游业是一个重要产业，从事服务业的人占劳动人口58%。

第五节 居民与宗教

一 人口

意大利第一次人口普查是在1861年12月31日进行的，当时全国人口为2632.8万，100年后的1961年，全

国人口为5062.4万，几乎增加了一倍。1991年年底全国人口已达5677.8万，30年内增加了12.15%。2010年1月1日，全国居住人口为6034万。

按照2006年的统计，意大利人口为58751711，其中男性为28526888人，占48.5%，女性30224823人，占51.5%。意大利男性平均预期寿命达77.6岁，女性为83.2岁，全国人口的平均年龄从2001年的41.9岁升为42.7岁。正是由于这个平均寿命的差距使女性人口比例高于男性。实际上，直到45岁之前的人口都是男性多于女性，从45岁开始则女性多于男性，以70~74岁老人为例，男性127.6万人，女性158.1万人；80~84岁的老人中男性64.2万人，女性112.9万人；90~94岁老人中，男性11.1万人，女性30万人；百岁以上老人，男性只有1808人，女性却有8633人。

从出生与死亡人数的自然差额看，意大利自从1993年起就出现负数，到1999年已经是33841人的负数，可是全国人口总数却从1993年的5710.6万增至1999年的5767.9万（+1%），这是因为这期间意大利境内定居的外国人数量不断上升，从58.94万人增至109万人（+84.9%）。从1990年到1999年的10年中，意大利的人口增长率为0.1%，在欧盟范围内仅低于奥地利和瑞士，与西班牙并列第三。

按照2006年1月1日的人口统计，意大利0~19岁人口男性5741687，女性5431877，共11173564，占总人口的19.0%；20~64岁人口男性17951351，女性18011094，共35962445，占总人口的61.2%；65岁以上老年人口男性4833850，女性6781852，共11615702，占19.8%，进入了老龄社会。2001年与2006年相比，全国0~14岁人口比例从14.2%降到14.1%；15~64岁人口占比从67.1%降至66.1%；65岁以上人口占比从18.7%升为19.8%。但是，这种比例在全国各地并不均衡，北

方14岁以下人口比例为13.2%，65岁以上老人却占21%；中部14岁以下人口占13.1%，65岁以上老人占21.2%；而南部14岁以下人口比例为15.8%，65岁以上老人比例仅为17.4%。

意大利各地人口分布相差悬殊，一般来说，平原和沿海地带人口稠密、山区和丘陵地带人口稀少。然而，任何一个人口稠密区在人口总数中所占的比例都不特别大，这是意大利人口分布的重要特点。居民的绝大部分聚居在城市和乡镇里。这些乡镇从外形和条件上看与较小的城市几乎没有两样。就行政区而论，伦巴第在各区中人口总量最多，其次是坎帕尼亚、拉齐奥、西西里、威尼托和皮埃蒙特。就人口密度而论，意大利人口为中国的1/21，但领土面积为中国的1/32，因此人口密度更大，每平方公里达195人。以坎帕尼亚、伦巴第、拉齐奥和利古里亚为前四位，平均每平方公里密度分别为426人、397人、308人和297人；瓦莱达奥斯塔居末尾，平均每平方公里只有38人；密度不足百人的大区还有巴西里卡塔（59人）、特伦蒂诺－上阿迪杰（72人）、撒丁（69人）、莫里塞（72人）和翁布里亚（98人）。

按经济合作与发展组织的国别统计，从就业角度看，在1988～1998年的10年里，意大利农业人口从9.9%降至6.8%，工业人口从32.4%降至31.9%，而从事第三产业的人口从57.7%升到61.4%。2005年，意大利农业人口仅为4.2%，工业人口30.8%，三产人口达到65%。意大利的失业人口从11.8%升到12.2%，排在欧盟国家中仅次于英国（18.6%）的第二位。但是意大利的失业人口比例，男性从8%升到9.3%，女性却从18.6%降至17%。

从人均国内生产总值角度看，瓦莱达奥斯塔、艾米利亚－罗马涅、伦巴第、特伦蒂诺－上阿迪杰、弗留利－威尼斯朱利亚和威尼托6个大区在3900万～4300万里拉的档次上；利古里亚、皮埃蒙特、拉齐奥、托斯卡纳和马尔凯5个大区在3100万～3900

万里拉的水平上；翁布里亚和阿布鲁佐 2 个大区在 2800 万～3100 万里拉的层次上；莫里塞、撒丁、普利亚、巴西利卡塔、坎帕尼亚、西西里和卡拉布里亚 7 个大区都是在 1800 万～2800 万里拉的水平上。

第二次世界大战后意大利人口变动有以下特点。

第一，农村人口大量流入城市。这是二战后意大利人口变动最突出的现象。随着工业和服务行业的蓬勃发展，以及农业的相对衰退，大量农业人口流入城市，特别是南方人口源源不断地流入北方城市，使城市人口迅速增加。1861 年，全国农业劳动人口占全国劳动人口总数的 69.7%，100 年后的 1961 年降为 29.1%，1980 年进一步降到 11%，与此同时，工业和服务行业的劳动人口从 1861 年的 30.3% 增加到 1980 年的 89%。1981 年城市人口占总人口的比例已从 1960 年的 59% 升为 70%。随着城市人口的增加，10 万人以上的大城市（在意大利拥有 10 万以上居民的城市就称为大城市）显著增加，目前全国共有 40 个这种大城市。首都罗马，1870 年国家统一时，只有 21 万多居民，100 多年来，特别是近 50 年来，各地居民纷纷涌入首都，使罗马的人口剧增，目前已达 300 万，比 100 年前几乎增加了 13 倍多。目前，拥有 100 万人口以上的最大城市，除罗马外，还有米兰、都灵和那不勒斯。

第二，向国外大量移民。长期以来，向国外大量移民是影响该国人口增长的重要因素。1861～1965 年，移居国外的意大利人总数达 2750 万，而返回国内的人数却不到 600 万。20 世纪初，平均每年有 60 万人移居国外。第二次世界大战后，特别是从 50 年代起，随着经济的恢复和发展，就业机会的增多，移民人数显著减少。50 年代，平均每年移居国外的意大利人数量降为 6 万多，60 年代又有所增加（7.8 万），但 1974～1975 年经济危机后，由于西方各国失业问题严重，许多意大利侨民在国外难

以找到工作，被迫返回国内。1976～1978年，返回国内的意大利侨民达30.7万人，比移居国外的人数多3.7万。以后，意大利成为净移入国。

第三，人口自然增速度显著放慢。1951年，意大利人口自然增长率为9‰，60年代年均人口增长率为7‰，70年代为4‰，20世纪末则只有1.1‰。这种情况是由于出生率大幅度下降造成的：1950年出生率为19‰，1970年降为16.8‰，1980年进一步下降到11.4‰，1990年为10‰，20世纪末降至9.3‰，是欧盟出生率最低的国家之一。出生率的下降同经济和文化生活水平的提高，避孕手段的改进有关。另外，家庭关系的不稳定，青年人一味追求性自由等社会问题，也是造成出生率下降的重要原因。2004年，意大利的出生率9.7‰，死亡率9.4‰，自然增长率0.3‰，移民增长率9.6‰，人口总增长率9.9‰，儿童死亡率4.1‰，老人死亡率137.7‰。

第四，不婚、晚婚、离婚者越来越多，家庭越来越小。20世纪70年代意大利的结婚率为7.3‰，80年代为5.7‰，90年代末为4.8‰，低于葡萄牙（6.8‰）、丹麦（6.6‰）、希腊（5.9‰）、德国和西班牙（5.2‰）、法国和爱尔兰（4.9‰），也低于欧盟的平均水平（5.1‰）。分居和离婚者，在2000年分别为51229和17334人，2004年则分别为64292和21175人，其子女85%由女方抚养。与此同时，意大利人结婚的平均年龄也在不断推迟：1970年，男性在27.4岁、女性在23.9岁结婚；1996年，男性结婚年龄推迟到29.8岁，女性则为26.8岁。20世纪末，意大利18岁以上的男性中，未婚、已婚、离婚和丧偶者的比例分别是31.6%、64.4%、1%和3%；同年龄段的女性中这些人员的比例分别为23.8%、59.5%、1.4%和15.3%。从离婚率看，意大利1980年的离婚率为0.2‰，1990年为0.5‰，20世纪末到了0.6‰，还算是欧盟范围里最低的。目前只有一两个

人的意大利家庭比例为47.8%，家庭的平均人口为2.7人，而1951年为4人。

第五，外来人口越来越多。1980年境内的外国人只有29.8万人，1990年78.1万人，1999年年终则达到149万人，占意大利人口总数的2.2%，比1990年同期增长了90%。2000~2004年，意大利境内的外国人数从134.1万增加到150.3万，其中来自欧盟国家的15.1万人、其他欧洲国家的68万人、非洲40万人、亚洲28万人、美洲18万人、大洋洲2680人。以外国人的接纳地而论，伦巴第接纳51万人，拉齐奥33万人，威尼托23万人，托斯卡纳和皮埃蒙特都在17万人上下，是主要的接纳地区。2008年1月1日，在意大利合法居留的外国人达343.3万人。应当指出的是，周边的一些政治和经济危机地区经常有大量的非法偷渡移民进入意大利，这是很难对他们做出统计的。

二　民族

在意大利6000余万居民中，94%以上是讲意大利语的意大利人，其他为撒丁、弗留利、拉第诺、法兰西、日耳曼、斯拉夫、希腊和阿尔巴尼亚人等少数民族。

撒丁人居住在亚平宁半岛西部的撒丁岛上，讲与意大利语有亲缘关系的撒丁语，人口135万，是意大利各少数民族中人口最多的。弗留利人居住在亚平宁半岛东北部山区，他们讲的弗留利语，与意大利语也有亲缘关系，人口70万，是意大利第二大少数民族。在阿尔卑斯山东麓多洛米蒂山谷中，居住着4万讲拉第诺-罗马语的拉第诺人。法兰西人居住在瓦莱达奥斯塔和皮埃蒙特的一些山谷中，大约有20万人讲普罗旺斯语，在那里法语和意大利语都是官方语言。日耳曼人大部分居住在特伦蒂诺-上阿迪杰区的博尔扎诺省，他们是12~13世纪从中欧迁来的日耳曼

移民的后代，目前约有 28 万人，属于巴伐利亚—奥地利德语方言的一支。在北部山区的其他一些地方也居住着讲这种方言或奥地利克斯腾德语方言的日耳曼人。在这些地方德语和意大利语同为正式书面语言。近万名斯拉夫人散居在亚平宁半岛东北部的乌迪内、的里雅斯特以及莫里塞区，其中多数人讲斯洛文尼亚语，他们的祖先为了逃避奥斯曼土耳其人入侵者的迫害，于 11 ~ 15 世纪从巴尔干半岛分期分批迁到意大利居住。大约 1.5 万希腊人居住在亚平宁半岛南部和西西里岛东部的一些地区。大约 9 万阿尔巴尼亚人居住得比较分散，但大部分居住在西西里和卡拉布里亚两个区。这两个少数民族同斯拉夫人一样，都是在奥斯曼土耳其人入侵巴尔干半岛时迁到意大利居住的移民的后裔。

尽管国内居民的不断迁徙促使人口的混合，导致人体特征的明显变化，但是纯粹从体型上看，还是有相当显著的地区性差异，仍可以把“黑”型和白型两个不同的人种区分开来。前者是黑发黑眼睛的，主要是居住在岛屿和南部地区的，身材比全国平均高度低；后者是金发蓝眼睛的，主要居住在北方阿尔卑斯山—波河平原，身材高于全国平均高度。

三　语言

意大利语是意大利官方语言，共有 21 个字母。除个别例外，意大利语的每个词均以元音结尾，每个音节都要求清晰准确地发出，重音大都放在倒数第二个音节上，说起来朗朗上口，非常悦耳动听，被称为音乐性语言。

除意大利外，意大利语还是圣马力诺和梵蒂冈的官方语言，是瑞士的 4 种正式语言之一，由于历史原因，索马里、埃塞俄比亚、利比亚、马耳他的不少人都会讲意大利语。在漫长的历史年代，意大利人漂流世界各地。今天，在美国、加拿大、阿根廷、巴西、澳大利亚、德国、瑞士等国的意侨和意大利人后裔多达

5000 万人，被称之为“另一个意大利”，如果算上这些人，世界上讲意大利语的人数就更为可观了。

意大利语同法语、西班牙语、葡萄牙语、罗马尼亚语一样，属于印欧语系的罗马语族。意大利语同拉丁文的亲缘关系十分明显。意大利语中的绝大部分词汇都来自拉丁文。然而它们又是两种不同的语言。意大利人学习拉丁文像学习其他外语一样需要付出辛勤的劳动。没有认真学过拉丁文的意大利人，同样看不懂拉丁文的经典著作。这与没有学过古汉语的中国人不能读懂古文的情况颇为相似。

意大利民族语言的形成经历了漫长的历史演变过程。拉丁语最早是居住在台伯河入海口附近的古拉丁人的语言。在他们周围居住着许多其他民族，这些民族的语言，有的同罗马的拉丁语接近，有的却完全不同。当时拉丁语仅是口头语言，既没有拉丁文作家，又没有拉丁文学。随着罗马城邦政府以及罗马帝国的建立，拉丁文不断地得到丰富和发展，并且出现了用拉丁文撰写的法律、诗歌和科学著作等，作为文学语言的拉丁文也就形成了。由于拉丁文是征服者的语言，加上拉丁文化又是当时意大利甚至欧洲最先进的文化，所有被罗马征服的民族都被迫学习和使用拉丁文。然而，由于种种原因，被征服的各民族日常口头讲的拉丁语不同于官方书面使用的拉丁文。而且这种差别随着罗马帝国的衰亡和历史的变迁越来越大。这样，就出现了两种拉丁文：用于撰写法律、文学和科学著作，以及从事宗教活动等方面的古典拉丁文和没有受过教育的老百姓日常使用的通俗拉丁文。通俗拉丁文又分成许多地区语言，即意大利、法国、西班牙、葡萄牙、罗马尼亚语分支。意大利方言又分为皮埃蒙特、伦巴第、威尼托、利古里亚、艾米利亚、托斯卡纳、阿布鲁佐、罗马、那不勒斯、西西里等方言。在这些意大利方言中，托斯卡纳方言，更准确地说是佛罗伦萨方言，最接近拉丁文。佛罗伦萨地处全国中心，是

著名的欧洲文艺复兴运动的发源地，伟大的文学大师但丁、彼特拉克和薄伽丘用佛罗伦萨方言写出了脍炙人口的文学巨著，所有这些因素都使佛罗伦萨方言居于特殊的地位，使它成为意大利语的基础。

四　宗教

1984年2月以前，天主教一直是意大利国教。居民中90%以上信仰天主教，只有少数人信仰新教、东正教和犹太教等。意大利宪法规定，一切宗教在法律面前完全平等，只要不违反法律规定，都有权按自己的教规建立其组织。

早在罗马帝国时期，罗马教会就成为帝国宗教活动的中心。君士坦丁在位时期，把天主教奉为国教。公元756年，法兰克王丕平把罗马城和意大利中部地区的大片土地送给教皇；其后教皇权势日增，直辖领土达4万平方公里以上，直到1870年意大利完成国家统一时，才收回了教皇占领的罗马城，教皇被迫退居罗马城内西北角的梵蒂冈，教皇的世俗权利被剥夺。此后不久，意大利颁布了处理同教皇关系的《保障法》，规定教皇拥有梵蒂冈拉特兰宫和坎多尔福城堡及其花园等地，教皇人身不可侵犯等。但教皇拒绝接受《保障法》，并把主张政教分离的教徒统统逐出教会。在此后的几十年里，梵蒂冈与意大利的关系一直处于不稳定状态。1929年2月，罗马教廷和意大利法西斯政府在梵蒂冈拉特兰宫签订了《拉特兰条约》和一项协定。根据条约，意大利承认梵蒂冈主权属于教皇，梵蒂冈为独立国家，享有治外法权，并以赔偿教皇因意大利统一运动结束后教廷所丧失的收入为名，给予一笔巨额款项（17.5亿里拉）；教廷方面承认萨沃依王室统治下的意大利王国，同意和意大利法西斯政府合作。按照协定，天主教被宣布为国教。法西斯政权垮台以后，《拉特兰条约》得到了1947年12月通过的意大利共和国宪法的确认。长期

以来，该条约一直是处理意大利同梵蒂冈关系的准绳。但从1967年起，双方开始就修改协定进行谈判，并于1978年12月就新协定草案取得一致意见。该草案经过多次修改，终于在1984年9月18日签署。根据意大利政府和梵蒂冈正式签署的这项新协定，天主教不再作为意大利国教，原来受旧条约制约的有关学校教育、婚姻等方面的一些规定也相应做了修改。意大利舆论认为“意大利大多数国民需要一个世俗国家”，“背离宗教的倾向无可逆转”。梵蒂冈官方日报《罗马观察家报》承认“意大利再也不是1929年的意大利了”。

今天，尽管大多数居民名义上仍是天主教徒，但他们当中许多人宗教观念淡薄，很少去教堂做弥撒，向神父忏悔的人更少。这种倾向在青年人中尤为明显。去教堂结婚的人越来越少，而举行世俗婚礼的人越来越多。1965年举行世俗婚礼的人数占结婚总人数的3.1%，而1999年上升到21.3%。教会一直强烈反对的《离婚法》和《堕胎法》经过全民公决，分别于1974年和1981年得到确认。不仅如此，连教会神职人员的来源都发生了危机。据梵蒂冈公布的统计资料，1982年意大利全国神学院和修道院的学生仅有8726人，比1966年减少了75.4%。《罗马观察家报》指出：“现在的实质问题是我们意大利不仅面对一个世俗政权，而且面对一个世俗化了的社会。”

然而，教会的势力和影响仍是很大的。梵蒂冈在意大利有数万亿美元的投资和不动产，它的资本渗透到各经济部门，特别是银行信贷系统。它在罗马的资产约占这座古城全部财富的1/4。意大利许多地方都有它开办的学校和医院。在政治上，与梵蒂冈关系密切的天主教民主党第二次世界大战后一直是主要执政党。意大利全国共有281个教区，有大主教和主教440多名，神父约6.3万名，修女约14万名，领薪金的神职人员约21万名。意大利每个大中型城市里都有一座主教堂，每个地区都有教堂，仅罗

马就有400多座教堂。因此，在不少西欧人眼里，意大利的“奇怪的神权政治的精神并没有完全消失”。

除天主教外，意大利还有少数人信奉犹太教、新教和东正教、伊斯兰教等。犹太教先于天主教，早在公元前2世纪就传入意大利，其教徒主要分布在罗马、威尼斯等大城市。在罗马有犹太人居住区。在意大利的犹太人绝大多数是知识分子、商人和企业家。全国有犹太教徒约4万人。新教是从英国等地传入的，全国有新教徒约20万人。东正教徒人数比新教徒少得多。意大利目前还有10多万伊斯兰教徒，他们大多是来自中东、北非和其他伊斯兰国家的移民，大部分在意大利从事繁重的体力劳动。随着移民的增加，伊斯兰教徒的人数还在增长。

第六节　民俗与节日

一　民俗

意大利人忌讳用一根火柴给三个人点烟。在任何交际场合，或朋友们聚会时，划一根火柴只能接连给两个人点烟，给第三个人点烟时需另燃一根。即使用打火机，也是如此，给两个人点烟后，需把打火机关掉，重新打开后才能给第三个人点烟。关于这种忌讳的起因说法不一。一种说法是，在第一次世界大战期间，前线的几个士兵深夜烟瘾大发，一个士兵划火柴时，就引起了敌人的注意，他给第一个人点烟时，敌人拿出了枪，他给第二个人点烟时敌人开始瞄准，当给第三个人点烟时敌人开枪了。因此，燃一根火柴给三人点烟是不吉利的。另一种说法是，点烟总是给年长者或身份高的人先点，最后一个人则常常是年轻或身份较低的人。因此，用一根火柴给三人点烟隐含着对第三个被点烟的人的不尊重。

类似的忌讳还有，4 个人应避免交叉握手或敬酒，因为这样会形成十字，是不吉利的。

意大利人还忌讳看到黑猫穿街。汽车沿公路行驶时，如果有只黑猫突然横穿马路而过，司机会马上把车停下来，等别的汽车开过以后再走，有的司机甚至调转车头，改变行车路线。

意大利人热情好客，也比较随和，但时间观念不太强，赴约常常迟到。吃饭时漫无边际地闲聊是意大利人的普遍习惯，一顿饭要吃上一两个小时，甚至更长。当然，客人如果有事，可以向主人略加说明，提前离席。

应邀到意大利朋友家做客，特别是逢年过节，应该给主人带点礼物，例如酒、书、画、手工艺品等，送礼品要讲究包装。女主人常常会接到礼物后即当面打开看，并说些感谢的话。到意大利饭店吃晚餐要注意衣着，有的饭店规定穿西装一定要系领带，即使在夏天也不准穿衬衫入席。如果穿民族服装，则不受任何约束。

意大利人喜欢喝酒，并且对喝什么样的酒很讲究。一般，饭前喝开胃酒；席间视菜定酒，吃鱼时喝白葡萄酒，吃肉时喝红葡萄酒，换菜时换酒；饭后喝少量烈性酒，并常常加进冰块。葡萄酒一般在 10 度到 13 度之间，略高于啤酒的度数，意大利人喝葡萄酒一餐就喝半升到一升，每人年平均喝酒量达 120 多升，居世界第一位。然而意大利人很少酗酒，席间不劝酒，因此，醉汉寥寥无几。在有的地区，姑娘一生下来母亲就给她储存一瓶葡萄酒，直到她结婚时才能打开喝。

意大利人对生日很重视，过生日时往往要把亲戚朋友请到家中热闹一番。生日晚会开始时，大家唱着歌、端出插满蜡烛的生日蛋糕。蜡烛的数目表明过生日的人的年龄，一支白蜡烛表明 1 岁，一支绿蜡烛表明 5 岁，一支红蜡烛表明 10 岁。如果主人 28 周岁，通常在蛋糕上插两支红蜡烛和 8 支白蜡烛或插 28 支白蜡



烛。主人要一口气把所有的蜡烛吹灭，一次不成功，就吹第二次；或请亲友帮忙。吹灭蜡烛后，大家分吃生日蛋糕，分享快乐。

在意大利，给小费的习惯和西方其他国家大同小异。吃饭、住旅馆、乘出租汽车都要付小费，付多少，视情况而定。一般住高级旅馆、在高级饭店就餐就要多给一点。小费不必直接交到服务人员手里。在饭店吃饭后，可以将小费放在找零钱的盘子里。住旅馆时，则可以将小费放在房间桌子或床头柜上。当然，在某种场合也可以用纪念品或小礼物代替小费，这时客人应将礼物直接交给服务人员，并说些感谢的话。

在意大利，相爱的男女青年按传统习惯先订婚，然后结婚。订婚时男方向女方赠送订婚戒指并亲自给女方戴在左手的无名指上。订婚戒指虽然和结婚戒指戴在同一手指上，但其式样不同；因此，从妇女手上是否戴戒指或戴什么式样的戒指可以判断出这位妇女是否已婚，由此可以称戴金戒指的女士为“夫人”，称戴钻戒或未戴戒指的为“小姐”。过去意大利妇女对这种称呼颇为计较，判断不准时要婉转地询问或留心别人怎样称呼。

婚礼按天主教的传统应在教堂里举行，但近年来到市政府登记结婚的越来越多。这种变化同20世纪70年代初通过的《离婚法》有关，因为教堂结婚后难以离婚，随着社会风气的改变，也有一些青年未结婚就同居，相处不和就分手。

意大利从古罗马时期起就有土葬和火葬之分。天主教盛行后，一直以土葬为主。各地的公墓里，万冢千碑，有的墓修建得十分考究，并有精美的浮雕，有的却显得非常寒酸。

意大利人对于13这个数字有不同说法，有人说不吉利，有人则说只有当13赶上星期五才不吉利。这些说法都与耶稣的传说相关。

二 节日

意大利节日之多，在欧洲首屈一指。翻开他们的年历，上面注明的各种全国性节日就有 19 个。其中不少具有宗教色彩，或是民间传统节日，另一些则是纪念国家政治生活中的重大事件。至于地方性节日，更是名目繁多、丰富多彩。

圣诞节 圣诞节在意大利是最重要的宗教节日。它是纪念传说中的“上帝之子”耶稣降生的。这个节日始于公元 2 世纪，最初没有固定日期，直到 357 年教皇利贝里奥才定为每年的 12 月 25 日。节日前夕，殷实人家几乎都要买一棵常青树枝做成的圣诞树，上面挂上五光十色的彩灯和小饰物，放在走廊或客厅里。相传常青树是吉祥之物，可以驱魔降福，也是美好的象征。圣诞节对意大利人而言是个团圆节，颇似中国的春节。节日前夕，远居外地他乡的意大利人纷纷赶回家团圆，家人相互赠送礼品。届时各种交通，特别是铁路运输十分繁忙。不少百姓在家里吃完团圆饭后还去教堂做午夜弥撒。节日期间，罗马最热闹的去处是市中心附近的纳沃纳广场。这个平日安静的广场上此时人如潮涌，临时货亭鳞次栉比，圣诞礼物五彩缤纷。圣诞节之夜，教皇要在罗马举行盛大的宗教仪式，并用多种语言向世界各地的教徒送去祝福。这个节日虽然起源于宗教传说，却已演化成民间传统节日，其典型食品是大蛋糕。

主显节 1 月 6 日为主显节，俗称儿童节。相传这一天，在明星指引下，三贤士从东方来到耶稣降生的山洞里，对他表示爱抚。节日前夕，家长们从商店里买来装着各种礼物的长统靴，悄悄放到屋内壁炉上，对孩子们说当夜会有一位骑着扫帚的巫婆从烟囱飞进屋来，把装有礼物的长统靴留给听话的孩子，而淘气的孩子只能得到炭块。第二天清早，睡意蒙眬的孩子们一从床上爬起来，就忐忑不安地去寻找留给自己的长统靴，都希望里面装的

是礼物而不是炭块。

复活节 复活节在意大利也是一个较为重要的宗教节日。传说耶稣被犹大出卖，钉死在十字架上，三天之后又复活了。每年春分月圆后第一个星期天（于3月21日至4月25日之间）便是复活节，一般在4月。这时正值春暖花开、气候宜人，人们纷纷离开喧闹的城市到野外去游玩野餐。节日期间的典型食品是巧克力彩蛋和小兔，也有鸽子形状的蛋糕，象征着生命与和平，彩蛋里面经常放有令人惊喜的小礼物，备受孩子们的喜爱。

狂欢节 狂欢节起源于古罗马的农神节。起初人们欢聚一起，庆贺每年的农活即将开始。后来在罗马天主教盛行的地方，人们在每年的斋戒期（复活节前40天为斋戒期）前数天举行狂欢活动，这就是狂欢节的开始。罗马、佛罗伦萨、比萨和威尼斯的狂欢节，闻名遐迩。后来，最盛大的狂欢节展现在意大利中部的海滨城镇维亚雷焦。主显节过后不久，从孩子们的衣着上首先感到狂欢节的气氛：他们或化装成中世纪的骑士，或打扮成马戏团的小丑；女孩有的身着新娘的礼服，有的穿上贵妇人的盛装，有的则打扮得像飘然下凡的仙女。他们在公园里追逐嬉戏，尽情玩耍，从此拉开了狂欢节的序幕。到了节日高潮，要举办各种游艺活动和文体表演，其中最有趣的是盛装游行。游行者头戴各种面具，身穿奇装异服，有的人还踩着高跷表演滑稽动作。游行队伍中也有巨型彩车，车上人们扮演各种人物，对时政进行嘲讽和抨击。

八月节 八月节在意大利人的心目中是仅次于圣诞节的重要节日。它是奥古斯都大帝于公元前18年创立的，当时的日期定为8月1日，17世纪末改为8月15日，这一天又是圣母（耶稣的母亲玛利亚）的升天日。奥古斯都创立这个节日的目的是让罗马人尽情地寻欢作乐，忘记人间的悲伤和烦恼，这种风俗一直沿袭至今。这一天，学校放假，工厂停工，人们竞相到海滨、山

区、乡下度假游览，城市中呈现少有的安静。

死人节　11月2日为死人节，与中国的清明相似。前往扫墓的人都要买几束黄色或白色的菊花放在墓上。菊花在意大利是丧仪之花，万不可随便送人。

新年　在意大利，除夕的午夜钟声一响，欢歌笑语和祝酒碰杯之声不绝；在鞭炮齐鸣中，人们纷纷从自家窗口抛出旧物，以迎新年。在各种水果中，有一种小粒葡萄，据说吃了它新的一年会发财。开香槟酒时，迸出的瓶塞落到谁的身旁，是吉祥之兆，预示在新的一年里会万事如意。

解放日　1945年4月25日意大利北方所有大城市举行反法西斯武装起义，起义群众达20余万人。他们同游击队一起解放了米兰、热那亚、都灵等上百个城镇，歼灭了希特勒军队。为纪念这一胜利，将这一天定为解放日。每逢这一天，各级政府、政党和群众团体都要组织纪念活动。

国庆节　6月2日是国庆节。1946年的这一天，意大利全国举行了决定国家体制的公民投票，投票结果废除了君主制，决定成立共和国。国庆前夕，总统在总统府举行盛大的招待会，各国驻意大利的外交使节都应邀出席。国庆节这一天，在罗马举行隆重的阅兵仪式。

胜利纪念日　11月4日为胜利纪念日，纪念1918年11月4日奥地利被迫与意大利签署停战协定，从而宣告意大利在第一次世界大战中取得了胜利。这一天，全国各地的兵营开放，人们可以随便进去参观。

各地传统节日　除全国性的节日外，意大利各地都有自己独特的传统节日，其中威尼斯的赛船节和救世主节，锡耶纳的赛马节等都饶有风趣。

威尼斯的赛船节　始于1247年9月15日，后来每年9月的第一个星期日举行赛船，叫做“雷加塔”。当天威尼斯的大运河



上舟船云集。参加比赛的“比索纳”船，类似中国龙船，被装饰得绚丽多彩。每只船上有8～10名青年划船手，他们奋勇挥桨，场面十分壮观。

威尼斯的救世主节　产生于16世纪。相传有一年夏天，阴雨连绵、湿气逼人，居民叫苦不迭。当时的威尼斯国王祈祷上帝停止下雨，并许愿把停雨那天作为全城的节日。凑巧第二天，7月19日雨真的停了，于是就把这一天定为救世主节。几百年以来，每到这一天，威尼斯人总要热烈地庆祝一番。人们乘坐点着灯火的“贡多拉”和其他小船，一边划桨一边唱歌。

锡耶纳市的赛马节（帕里奥）　始于1605年。节日期间举行两次传统的赛马活动（分别在7月2日和8月16日）。每次赛马有10名选手参加，都是从锡耶纳17个居民区选拔出来的。人们给每个选手起一个吉利的绰号，选手们骑的马也要到教堂进行洗礼。比赛那天，几乎全城居民都聚集在市中心广场上。起跑枪声一响，10匹骏马好似离弦之箭急驰而去，第一个到达终点的获胜者被公认为勇敢而又骑术高超的骑手。

维泰博的护城节　在罗马以北的古城维泰博有一座教堂，是为纪念少女罗萨而修建的。传说她生于1233年，热爱家乡，英勇反抗来犯之敌，1251年因病逝世，人们修建了该教堂以安葬她的遗体，并封她为城市的护城神。每年9月3日晚上9点开始进行纪念护城神的活动。聚集在广场上的人们身着民族服装，打着彩旗进行游行。

第二章

简　史

第一节　古代罗马帝国

一　史前社会的意大利概述

意大利半岛形成于第四纪，在上新世相继露出水面。以阿尔卑斯山—亚平宁山为骨架形成现在的意大利半岛，又称亚平宁半岛。意大利半岛位于地中海中心地区，自北向南呈靴形。古代意大利半岛覆盖着茂密的森林，气候湿润和凉爽，雨水充沛，为人类生存繁衍和农牧业的发展提供了有利的自然条件。

早在旧石器时代前，意大利半岛上就有人类活动出现，他们多半在沿海洞穴中或湖泊附近栖身。大量文物和史料都证明了早在史前社会意大利半岛就有人类活动的存在。新石器时代末期，在意大利北部沿湖地区出现了草屋和拌泥草屋，居民从事种植业生产活动。原始的农牧业、纺织业和陶瓷制作业，取代了狩猎和采集经济。

公元前 21 世纪，意大利进入青铜器时代。在台伯河西段出现了非印欧语系的埃特鲁斯人[①]和拉丁姆地区（Latium，即今拉

---

① 据史学家考证，埃特鲁斯人源于东方，对意大利文化影响很大。

齐奥地区）的拉丁人，在半岛南部卡拉布里亚地区出现意大利人[①]。此外属于印欧语系的部落从阿尔卑斯山东北部陆续进入意大利北部，创造了青铜文化和铁器文化。公元前5世纪，高卢人从阿尔卑斯山北部进入半岛，定居在现今的波河流域。腓尼基人和希腊人早在铁器时代就向意大利半岛南部和西西里岛东部大规模移民。在现今的锡拉库萨和塔兰托附近建立了许多殖民城邦。

罗马地区最早是游牧民族阿尔巴隆伽人的殖民地。相传在小亚西亚的特洛伊城被雅典攻陷后，王子埃奈阿斯率众逃至意大利半岛拉丁姆地区，在台伯河南岸阿尔巴山脚下建立阿尔巴隆伽城。阿尔巴隆伽城邦主努米托尔惨遭其弟杀害，女儿所生一对孪生子也被抛弃在台伯河滩，为一只母狼叼走，后又被牧人夫妇抱回家抚养成人，取名罗莫路斯（Romolus）和莱莫斯（Remus）。兄弟二人长大后杀死篡位的叔叔，并在他们成长的地方帕拉蒂诺山丘上另建一座新城。两人在新城命名问题上发生争斗，最后，罗莫路斯杀死了弟弟，自立为王，新城命名为罗莫路斯，即罗马城。据史学家推论，罗马建城的年代为公元前753年。这段传说虽不足以为史学依据，但是它毕竟流传两千余年，早已家喻户晓。据考证，罗马所在地理位置，早在公元前1000年前就有大批牧民栖息，以帕拉蒂诺为中心，周围已形成若干个部落联盟。城邦的概念形成，其规模也扩大到包括帕拉蒂诺、阿凡蒂诺、坎皮多利奥、奎利纳莱、维米纳莱、埃斯奎利诺和开利乌斯等七个山丘。今日之罗马城规模已扩大数倍，这些山丘成为市中心地区，罗马市政府位于坎皮多利奥山丘上一座有着上千年历史的古老大厦里。

---

① 意大利名称源于古希腊语“牛犊”，与拉丁语相同。公元前5世纪，希腊对意大利南部直到西西里殖民，于是在古希腊文学书籍中称该地区为“意大利”，意为“牛犊之地”。

二 古罗马时期

（一）王政时期

公元前7世纪末，埃特鲁斯人迁居罗马后，建立了塔克文王朝。到公元前6世纪，罗马成为拉丁姆地区规模最大的城邦国家。这个时期的罗马类似古希腊的“荷马时代”。罗马的社会组织正如恩格斯指出的：“像英雄时代的希腊人一样，罗马人在所谓王政时代也生活在一种以氏族、胞族和部落为基础，并从它们当中发展起来的军事民主制下。”①

罗马社会的基层组织是氏族。据说，罗马公社有300个氏族、30个胞族、3个部落。每10个氏族组成一个胞族，称“库里亚”（Curia），每10个胞族组成一个部落，称“特里布司”（Tribus）。全体氏族成员构成“罗马人民”（Populus Romanus）。主要管理机构设“库里亚大会”（Comitia Curiata）。每个库里亚召集的民众大会，讨论和决定一切重大问题、制定和修改法律、审判重大案件、选举包括雷克司（REX，王）在内的高级管理人员；罗马人民元老院②是长老议事会，预先讨论一些重大问题，然后交库里亚审议通过。元老院在雷克司处理内外事务中发挥顾问作用；雷克司由民众选举产生，终身任职，不能世袭，不拥有一个国王的全部权力。

王政时代是罗马氏族社会走向阶级社会的演变期。父权家长制已经发展为社会经济单位。每个家庭可以从公社领取土地耕种，住宅周围的少量园地可归家庭所有。这样，罗马的社会生产力有了较大的发展。铁制农具开始广泛使用，从而提高了劳动生

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社，1995，第126页。

② SPQR（Senatus Populusque Romanus），原意为罗马人民元老院。现为今日罗马市政府标志。

产率，出现了冶金、制陶、木工、制革等多种行业。随着经济的发展，也出现了一些侵占公有土地和属于氏族财产的富有家族，即氏族贵族。来自“罗马人民”以外的移民称为平民。他们不是罗马氏族成员，不享有氏族成员的权利，从而孕育了平民与贵族之间的矛盾和斗争。

公元前6世纪，为了适应罗马社会经济发展和对外扩张的需要，第六代王塞尔维乌斯·图利乌斯（Servius Tullius，公元前578~前534年）进行了改革，提出按财产多少把罗马人民分成5个等级，设立百人大会（Comitia Centuriata）取代库里亚民众大会及其职权，打破氏族部落地域界限，确定各自的权利和义务。从此，罗马古老的氏族部落社会制度，被一个以财产和地域差异为基础的国家制度所取代。

（二）共和时期的形成和发展

公元前510年，罗马人驱逐了“暴君”第七代王埃特鲁斯人塔尔奎尼乌斯·苏佩尔布斯（Tarquinius Superbus），并废除王权统治，实行共和体制。由百人大会选举产生两名执政官（consul），权力相等，任期一年，不能连任。执政官拥有军事、行政、司法和财政等方面的最高权力。对重大问题，执政官必须提交元老院讨论。由于执政官来自富有家族，卸任后进入元老院，因此作为国家政权核心的元老院在罗马共和时期实质上是属于贵族的共和国权力机构。贵族垄断了政权机构的各个方面，平民依然处于无权地位。平民和贵族在政治、经济和社会地位的不平等关系，导致社会矛盾日益尖锐。平民首先针对贵族滥用权力、肆意解释或篡改法律的行为进行斗争。作为斗争的一项成果，经过选举产生了10名政治官，任期两年，其任务是编纂现行法律并把它们刻在12块铜板上。这就是著名的“罗马12铜表法”的诞生（公元前451年至前450年）。从而保持了法律的稳定性和严肃性，结束了贵族任意篡改法律的时代。平民的斗争促

进了罗马共和制民主的发展。平民的权利和公民身份有了保障，也巩固了罗马人民兵役制，保证了兵源，增强了罗马的军事力量，成为后来罗马对外扩张，统一意大利半岛，进而征服整个地中海世界的强大实力。对外扩张在客观上推动了奴隶制社会经济的发展。

公元前 4 世纪前半期，罗马人联合拉丁各城邦平息了邻近各邦的扰乱。随即出兵攻打台伯河西北部的埃特鲁斯人，占领了台伯河下游和北部大片土地，并于公元前 351 年，占领了埃特鲁斯城邦的首都塔奎尼亚（Tarquinia），控制了直至波河流域的广大地区。

与此同时，高卢人在公元前 390 年从阿尔卑斯山西部进入半岛，占领了波河流域平原地带，随后南下，于公元前 387 年直抵罗马，全城惨遭破坏。遭此打击后，罗马人重整齐鼓，改革军事组织和战术，进一步调和内部矛盾，重新走上征途。这次他们向南部扩张，攻打希腊殖民地，并于公元前 281 年占领了塔兰托城，最终控制了包括那不勒斯在内的意大利半岛南部。只有北部波河流域依然控制在高卢人手中。罗马人对被征服地区采取“分而治之”的政策，让他们处于不同的政治和法律地位、经济利益有别、彼此猜疑的矛盾中，从而不得不依附于罗马。

罗马在征服意大利半岛成为陆上强国后，把目光瞄向地中海地区各国。位于今日突尼斯东北部的迦太基是西部地中海强国，其疆域东起西西里岛西至西班牙。凭借它的海上优势，垄断了西地中海海上商业霸权。罗马人把战争矛头首指西西里岛，开始了两个强国间长达百余年的、历史上著名的三次“布匿战争”（Guerre Puniche）[①]。第一次布匿战争（公元前 264 年至前 241

---

① 迦太基国为腓尼基人（Fenici）所建，罗马人称腓尼基人为“布匿”人（Punici）.

年)，罗马人针对迦太基人的海上优势，扩建海军，采用在海战中充分发挥陆地作战的长处，获得胜利，占领了西西里及其附近岛屿，还获得大笔赔款。罗马人士气大振，乘胜追击，把迦太基人赶出撒丁岛和科西嘉岛，改建行省。罗马军队又挥戈北伐，吞并山南高卢，进而越过阿尔卑斯山占领法国南部，当把矛头指向迦太基人控制的西班牙时，引发了第二次布匿战争（公元前 218 年至前 201 年)。迦太基统帅汉尼拔（Annibale，公元前 247 ~ 前 183 年）出其不意地翻过阿尔卑斯山，占领了波河平原，打开了进军罗马的通道，在特拉斯梅诺湖附近（Lago di Trasmeno）打败罗马人的阻击，震惊了罗马全城。但是，他却绕过罗马城，向意大利半岛南部进军，在阿普里亚平原地带再次同罗马军队决战获胜。后终因长期远离本土，后援不及，消耗过度，士兵士气低落，汉尼拔被迫退至北非迦太基。罗马人跟踪追击，在迦太基南部扎玛（Zama）展开决战，获得全胜，提出苛刻条件，迫使迦太基人放弃西班牙和所有海外属地。汉尼拔逃亡叙利亚后自杀身亡。半个世纪后，罗马人担心迦太基人企图东山再起，遂寻机挑起第三次布匿战争（公元前 149 年至前 146 年)，彻底摧毁了迦太基城，消灭迦太基国，设立阿非里加省，从而完全控制了地中海西部和北非地区。

布匿战争期间，罗马已经开始向地中海东部扩张。自公元前 215 年至前 168 年，罗马先后发动了三次对马其顿的战争，迫使马其顿放弃在爱琴海和希腊属地。公元前 192 年至前 188 年又发动对叙利亚塞琉古战争，使塞琉古沦为罗马属国。罗马的势力终于扩大到东地中海亚洲地区。

（三）共和时期的结束

罗马对被征服的地中海沿岸国家实行行省制度，由元老院委派总督管辖。总督拥有对该省的军事、民政、司法的绝对权威，实行残酷的统治。对外扩张给罗马带来了无数的财富、大片土地

和众多的奴隶，促进了经济和商业的发展。高利贷和金融业应运而生。骑士和富裕工商奴隶主阶层开始同元老们争夺政治地位，反对他们独揽大权。新兴工商奴隶主和贵族奴隶主之间的矛盾日益尖锐。奴隶为社会经济发展提供了大量劳动力。不少奴隶还具有文化和各种技能，他们传播了来自希腊和东方的文化艺术和先进的生产技术。公元前3世纪至前2世纪，罗马从家族奴隶制发展到发达的社会奴隶制。正如恩格斯指出的："从家长制的、以生产直接生活资料为目的的奴隶制，转化为以生产剩余价值为目的的奴隶制。"① 但是奴隶在罗马法律上被视为奴隶主的私人财产，没有人格，不过是"会说话的工具"。公元前2世纪下半叶，罗马奴隶与奴隶主之间的矛盾、罗马同被征服地区人民之间的矛盾、元老院同骑士阶层的矛盾日益突出，尤其是奴隶与奴隶主之间的尖锐矛盾，导致大规模奴隶起义的爆发。

公元前137年，西西里埃纳（Enna）城爆发了奴隶大起义。揭开了罗马史上奴隶起义的序幕。西西里第一次奴隶起义的影响遍及意大利、希腊乃至地中海沿岸广大地区，罗马统治阶层受到了沉重的打击。为了对付严峻的形势，罗马统治者不得不提出一些改良主张，却无济于事，未能缓和日益尖锐的奴隶与奴隶主之间的矛盾。公元前73年，在意大利半岛境内爆发了举世闻名的斯巴达克奴隶大起义，震撼了全罗马。由于受历史条件的限制，缺乏明确的斗争目标，也没有同劳动阶层结成巩固的同盟，经过两年的英勇奋战，起义终于被残酷地镇压下去。这次大规模的起义持续时间之长，波及范围之广在世界古代史上实属罕见。它严重地动摇了罗马共和体制。列宁称赞起义领袖"斯巴达克是大约两千年前最大一次奴隶起义中的一位最杰出的英雄"②。

---

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社，1974，第371页。

② 《列宁全集》第4卷，人民出版社，1955，第34页。



公元前 88 年，苏拉（Lucius Cornelius Sulla，公元前 138 ~ 前 78 年）当选执政官后，立即出征东方，对希腊城邦等地的奴隶起义进行了残酷的镇压。在他出征期间，行伍出身的前任执政官马里乌斯（Gaius Marius，公元前 157 ~ 前 86 年）发动政变，同秦纳（Lucius Cornelius Cinna）一起被其拥护者推选为执政官。苏拉立即率军返回罗马，击败了马里乌斯和秦纳，残酷杀害政变分子，并于公元前 82 年强迫元老院宣布他为无限期独裁官，肆意践踏共和政体的原则。苏拉的独裁统治引起普遍不满。各地掀起反对苏拉的起义，但都被苏拉的门将庞培（Gneus Pompeius Magnus，公元前 106 ~ 前 48 年）和克拉苏（Marcus Licinius Crassus，公元前 114 ~ 前 53 年）镇压下去。庞培和克拉苏共同当选为执政官后，为了缓和民众的反对情绪，采取了一些改良措施，恢复了苏拉执政前的某些政策，受到欢迎。庞培受命维护地中海海上贸易安全和秩序，出兵小亚细亚，平息那里的奴隶起义，建立叙利亚省；克拉苏则因平息斯巴达克起义战功显赫，两人成为罗马政坛红人。

曾受苏拉迫害流放在外的恺撒（Gaius Jiulius Caesar，公元前 100 ~ 前 44 年）被允许回到罗马。恺撒智慧出众，善于政治谋略，且能慷慨助人，在平民中享有很高的声望。他同克拉苏关系密切，公元前 62 年被委任西班牙总督。两年后他返回罗马竞选执政官并调解了庞培同克拉苏的关系，三人达成君子协议，共同对抗元老院。史称“前三头执政同盟”。根据协议，恺撒于公元前 59 年担任执政官。在任期间，他不顾元老院的反对，批准了庞培在东方实行的各项政策，还让民众大会同意他执政官任期满后出任山南高卢总督。恺撒出任山南高卢总督后，训练了一支勇猛善战的军队，举兵北伐，征服了整个高卢，把罗马疆域扩张到莱茵河畔。此时的恺撒无论在政治上、军事上，还是经济上都拥有雄厚的实力。公元前 56 年，三巨头再度密商，确定恺撒的

高卢总督续任5年，然后返回罗马任执政官，而庞培和克拉苏则在卸任执政官后分别出任西班牙和叙利亚总督。

三头执政同盟垄断罗马政治的局面受到元老院的强烈反对。元老贵族强调共和政体不可动摇。享有崇高声望的元老、著名的演说家和修辞学家西塞罗（Marcus Tullius Cicero，公元前106～前43年）是当时罗马政坛上的风云人物。在他担任执政官期间曾因揭露和挫败叛乱，被誉为“祖国之父”。

恺撒在续任高卢总督期间，东渡莱茵河进入日耳曼境内，西渡英吉利海峡侵入不列颠。他镇压了高卢起义后，把山北高卢也并入罗马版图。恺撒把他的战绩写成《高卢战记》扩大影响，却激起庞培的嫉妒和元老院的不满。于是，他们联合起来反对恺撒，要求他放弃兵权，卸去高卢总督职务。恺撒进行了针锋相对的斗争，于公元前49年1月突然率军队返回罗马，毫无防备的庞培和元老们仓皇出逃。恺撒轻而易举地控制了罗马整个局势。公元前48年他再度当选为执政官，清除了庞培及其残余势力，转而成为“祖国之父”，终身独裁官。罗马共和体制从此名存实亡。

为了巩固统治基础，恺撒进行了一系列的改革。他把自己的亲信安插到元老院，改善军人待遇，给外籍人以罗马人民权利等措施。但是罗马贵族对他的不满有增无减。他们收买了恺撒的亲信布鲁图斯（Marcus Brutus 公元前85～前42年）和卡西乌斯密谋刺杀恺撒。公元前44年3月15日，正当恺撒步入元老院与会时，被刺身亡。恺撒死后，罗马陷入一场争夺继承权的斗争。最后在西塞罗的支持下选出恺撒的养子（也是恺撒的外甥）屋大维（Gaius Jiulius Caesar Octavius，公元前63～公元14年）接位。年仅18岁的屋大维，利用恺撒的影响和势力来争取各方面的支持，采取了一系列措施巩固自己的统治地位。



三　罗马帝国时期

(一) 帝国的形成

屋大维上台后同恺撒过去的两名门将、势力最大的安东尼（Marcus Antonius，公元前82～公元30年）和莱皮杜斯（Marcus Aeurilius Lepidus，死于公元前12年）结成三人同盟，史称“后三头执政同盟”。与前三头同盟不同的是，后三头同盟是公开获得民众大会承认的。后三头掌权后，借口清查恺撒谋杀案，对罗马进行了清洗，把包括西塞罗在内的300多名元老和2000多名骑士处死，扑杀了凶手。屋大维势力大增，不久剥夺了莱皮杜斯的军权，借口安东尼贪恋埃及女王克莱奥帕特拉七世，宣布他为“祖国敌人”而诛之，迫使安东尼和克莱奥帕特拉自杀，遂将埃及并入罗马版图。屋大维成为罗马唯一的统治者。从公元前29年起，他先后被授予“元帅”（Imperatore，后转义为“皇帝”）、“首席元老”（Princeps Senatus）和“元首”称号，有权封立新元老。公元前27年，元老院又加封他“奥古斯都”[①]尊号。屋大维终身保留了“奥古斯都皇帝”的称号，独揽国家军事、政治、司法、财政和宗教等各项大权。元老院成为御用工具。屋大维表面上保存共和体制的某些形式，实质上他是实行君主制的第一位罗马帝国元首。

屋大维在位四十余年，对包括元老院在内的政治体制、军事组织、行政管理等机构进行了全面改革，还增设了近卫军等维护“皇权”的机构，为建立帝国体制打下了政治和军事基础。对外则继续奉行扩张政策，彻底征服了西班牙北部，把意大利的北部边界扩大到多瑙河流域。公元14年屋大维去世，由他的养子提比略（Tiberio Claudio Nerone，公元前42～公元37年）接位。帝

---

① 奥古斯都（Augustus）意为“神圣、庄严、伟大”。

国承袭制的出现，开始了罗马帝国新纪元。从奥古斯都屋大维开始的帝国体制绵延了5个世纪。

提比略接位后，加强了中央集权制。他把自己和人民相提并论，皇帝的尊严神圣不可侵犯，不尊重皇帝就是不尊重人民，应该受到严惩。提比略实行高压政策，滥杀无辜，倒行逆施，引起反对派和民众的不满，最终以“暴君”被近卫军杀死。

（二）帝国鼎盛时代

克劳第王朝（Jiulio Claudiano Dinastia，公元14～68年）、弗拉维王朝（Flaviano Dinastia，69～96年）和安东尼王朝（Antoniano Dinastia，96～162年）代表了罗马帝国鼎盛时期。克劳第、弗拉维和安东尼三个王朝先后14位皇帝，依然保留了共和时期的某些体制和政治机构，例如元老院延续了数百年，对现代西方政治制度产生过深刻的影响。帝国的承袭制并不强调血缘的承袭，皇帝指定的继承人可以是亲属，也可以是他的门将，但要通过元老院“选举”确认。可见，帝国实行的是君主专制下的“双头政治”（皇帝和元老院）。原有的民众大会已从法律上丧失了所有权力。经过前后不断的改良，帝国完善了一套中央集权官僚机制。为平息行省的不满情绪，帝国推行行省罗马化，让当地居民享有罗马人民权，允许高卢贵族进入元老院等措施。对外继续奉行扩张政策。当时罗马的疆域达到历史上最大版图：东起幼发拉底河，西至不列颠，北越多瑙河，南至北非。地中海成为帝国的内海。

从公元前14年至公元后192年，罗马帝国，包括各地城邦在内的社会经济进入繁荣昌盛时期，主要表现在：内战结束，对外扩张停止，元老、骑士和奴隶主的利益得到满足，各行省地位趋于平等，出现了社会各阶层关系相对稳定的局面。扶持中小奴隶主，振兴农业，陆地和海上交通的恢复促进了商业的发展和技术进步，推动了生产力的发展。辽阔的疆域为帝国带来了无限的



好处，行省的廉价粮食和农产品源源不断地输入罗马。通过阿拉伯世界和中亚的商路，扩大了同印度和中国的贸易。中国的丝绸传入罗马京城[①]，贵如黄金，成为达官显贵们的奢侈品。一些受到战争摧毁的城市得以重建，新兴城市悄然兴起，如伦敦、里昂、维也纳等都是在这个时期开始形成城市规模的。罗马的经济十分繁荣，城市建设进入黄金时代，许多富商大兴土木，建筑了阿比亚干道、罗马水道、桥梁和剧场，楼堂殿宇，四处耸立，气势非凡，竞相争辉。罗马文学、诗歌、艺术等方面都有发展，其中有维吉尔《农事诗集》和贺拉斯的《讽刺诗集》等诗著，恺撒的《高卢战记》，提图司·李维[②]的《罗马史》和西塞罗雄辩的论文集等，全面而深刻地影响着罗马的社会文明和意识形态。

（三）帝国走向衰落

安东尼执政时对外采取防御政策，竭力巩固帝国对行省的统治。对内缓和了同元老院的关系，大力发展经济，使帝国的社会繁荣达到顶峰。阿德里安努斯（Adrianus，死于138年）执政后，继续对外扩张，转战东方各地，在耶路撒冷建立罗马殖民地。公元132年，20余万犹太人起义反对罗马帝国。阿德里安努斯用兵3年，毁灭了50多座城市和数以千计的村庄，屠杀了60万犹太人。此时帝国的外省时有动乱或起义发生，尤其在多瑙河流域的日耳曼人不断袭扰帝国。直到3世纪，帝国爆发了严重的社会危机：政治混乱，农业生产萎缩，商业萧条，财政枯竭，城市败落，蛮族乘机入侵。帝国开始走向衰落。

公元192年安东尼王朝的末代皇帝科莫多（Marco Aurelio Commodo，公元180～192年在位）被刺身亡后，宫廷内部为争

---

① 罗马人称中国人为“塞里丝”（Seres）即“丝绸之民”。

② Titus Livius（公元前59～17年），罗马著名史学家，主要著作《罗马史》共142册，仅部分保留。

夺皇位爆发内战，达4年之久。潘诺尼亚总督塞维里奥（Settimio Severio，193～211年在位）乘机夺权，建立了塞维里奥王朝。他是依靠军人取得皇权，执政后重用军官参政，组成军人为主的元首顾问会议成为国家最高机构。帝国形成了皇帝—军人—骑士官僚的统治模式。塞维里奥死后由他的儿子接位。由于宫廷内讧，皇后夺权，皇室操戈，塞维里奥王朝于235年寿终正寝。帝国进入长期动荡、社会混乱的局面。政变军人马克西米努斯（Maximinus Thrax，235～238年在位）夺取政权，自立为帝，但不到3年就被杀死。从此帝国军人叛乱、宫廷政变，层出不穷。帝位如走马灯似频繁更迭。各行省、各军团争权夺利，互相残杀，割据称帝。经济停滞，工农业生产遭受严重破坏，人民灾难深重，阶级矛盾激化。民众起义，风起云涌。在北非、埃及、高卢、意大利各地都有不同规模的起义，给帝国沉重打击。3世纪中叶，日耳曼人南下，法兰克人占据高卢，阿勒曼尼人翻越阿尔卑斯山占领意大利北部米兰地区，哥特人向巴尔干推进。罗马帝国陷入内忧外患的严重危机之中，日益走向衰落。

自268年起，帝国先后有5个皇帝采取军事高压措施，加强专制统治，力图稳定局势。军人出身的奥乌雷利安努斯（Lucius Aurelianus，270～275年在位）执政后，自命为“君主和神”的化身，通过残酷的镇压，暂时稳定了帝国统一的局面。284年，近卫军头目戴克里先（Diocretianus，284～305年在位）被拥戴为皇帝。他把皇帝的称号改为“君主”（Dominus），要求臣下晋见时行跪拜吻袍礼；实行“四帝共治”制，任期20年。他把帝国分为4块，由两个正帝，都称奥古斯都，两个副帝，称恺撒，负责管理。他和另一位正帝分别驻在小亚细亚和意大利北部米兰地区；两位副帝分驻多瑙河和莱茵河流域，协助奥古斯都治理国家。从此，国事东移，罗马城的地位下降。戴克里先退位后，帝国又经历了长达10年的争夺帝位之战。323年，君士坦丁（Constantinus Ⅰ Gaius



Flavius Valeius，280～337年）清除政敌，夺取帝位。君士坦丁集大权于一身，废除四帝共治制，取消近卫军，建立宫廷卫队，由自己直接控制军队。为加强对东方行省的治理，330年他迁都拜占庭（Bisanzio），改名君士坦丁堡（今伊斯坦布尔）。他宣布停止对基督徒的迫害，有意利用基督教会的力量维持岌岌可危的帝国统治基础。

（四）西罗马帝国的覆灭

君士坦丁大帝死后，帝国又经历了漫长的争夺帝位的危机。353年君士坦丁的儿子君士坦丁提乌斯，接位后在挽救帝国命运方面并无建树。379年狄奥多西一世夺取帝位，对蛮族采取怀柔政策，尊基督教为国教，从而稳定了帝国统一局面。他死后把帝国分为两个部分，交给两个儿子分别治理。395年，帝国正式分成以君士坦丁堡为首都的东罗马帝国，又称拜占庭帝国和以罗马城为首都的西罗马帝国。分治后的帝国更加脆弱，国力更加衰落，摇摇欲坠，江河日下。帝国政治、经济中心的东移，成为西罗马帝国覆灭的先兆。

在东西罗马帝国分治时期，奴隶和农奴处境日益恶化。大庄园主拥有私人武装、法庭和监狱，成为“国中之国”。帝国的统治者却顽固地维护奴隶制度，致使阶级矛盾空前尖锐，民不聊生。各地起义不断，参加者多为奴隶、农奴和农民。乘帝国内乱之际，蛮族再度入侵，来势十分凶猛。早在公元1世纪时，原在亚洲的匈奴人被中国东汉皇帝击败后，举族西迁，造成欧洲“民族大迁移”。公元4世纪匈牙利人向西挺进，征服了东哥特人；西哥特人遂仓皇渡过多瑙河，求救于罗马帝国。帝国却见死不救，引发了西哥特人反对罗马帝国的大进军。他们越过巴尔干，进入意大利，于410年攻占了“永恒之城”罗马，洗劫6天。帝国不得不迁都拉韦纳。西哥特人随之西进，占领了高卢和西班牙。

5世纪中叶，帝国西部的大部分领土已被蛮族占领，早已四分五裂。盘踞在北非的汪达尔人渡海攻占西班牙和西西里后进入意大利半岛，千年未陷的罗马城，于455年，第三次被攻陷，血

洗15天，全城一片废墟。东罗马虽派大量军队和舰队支援西罗马，后者终因气数已尽，力不从心，不敌而败。476年9月，日耳曼雇佣军首领奥多阿克雷（Odoacre，476～493年）用武力废黜了西罗马帝国最后一个皇帝奥古斯都罗莫路斯（Augusto Romolus，475～476年在位），把象征皇帝的标志交给了东罗马帝国，自己仅保留在意大利的军事执政官头衔。西罗马帝国就这样从历史上消失，古罗马帝国不复存在，但它留给人类文明不可磨灭的影响。古罗马帝国的覆灭，同时宣告了欧洲和北非地区奴隶社会的结束和封建社会的开始。

第二节 中世纪史

一 中世纪史简述

西罗马帝国灭亡后，自5世纪至15世纪（476～1453年）跨越近1000年，即为中世纪历史时期。中世纪一词系文艺复兴时期意大利人文主义者首创，由西罗马帝国灭亡算起，直到东罗马帝国（即拜占庭帝国灭亡为止）。这一时期是意大利封建制度时期。

在这漫长的历史长河中，有过黑暗悲惨的时期，也有柳暗花明像文艺复兴运动那样辉煌灿烂的时期，还有兵连祸结、分裂沦亡、异族侵略的时期。所幸撒丁王国的崛起为日后意大利民族独立、统一和再度复兴准备了基地。

（一）西罗马帝国灭亡后的形势

西罗马帝国灭亡后，基督教会影响逐渐扩大。东罗马帝国的君士坦丁皇帝为了挽救帝国衰亡的命运，对教会实行修好政策，教会也乘机借助帝国的地位和威望拓展自己的势力。自4世纪末起，修道院制度兴起，成为传播宗教活动的中心。从教皇雷奥一

世（Leone I，440～461年在位）至格列高利一世（Gregorius I，590～604年在位），教会竭力拓展影响，提高声望，并开始承担政治和行政管理世俗职能。教会拥有着幅员辽阔的地产。

在东罗马帝国的鼓动下，东哥特国王狄奥多里克（Teodorico，454－526）率军队于488年侵入意大利半岛，击败奥多阿克雷，自己称王，定都拉韦纳。对罗马进行重建，发展经济，纳用当地人担任政府要职，受到罗马人欢迎。但他同教会矛盾重重，迫害基督徒，甚至把教皇约翰一世（Giovanni I，523～526在位）监禁起来。狄奥多里克于526年去世后，东哥特王国政权开始动摇。

与此同时，优士丁尼[①]一世（Giustiniano I，527～565年在位）登上东罗马帝国帝位。在他执政的38年里，注重修订行政管理体制和建立法律制度。他主持了一个由法律界名人组成的特别委员会，来审定自罗马共和国以来的全部法律，在此基础上颁布了新的法律。著名的《优士丁尼法典》于534年问世。在他去世前一年（565年），出版了《新律》，是一部包括《法典》在内的法律汇编。优士丁尼力图恢复古罗马的版图，并将其全部并入拜占庭帝国。把意大利定为一个行省，首府拉韦纳。他善于用人，尊重基督教，给予支持他的主教以行政权等，即所谓世俗政权。优士丁尼时期留下的律典涉及社会各个领域，对后世大陆法系民法典的制定有着深远的影响。

优士丁尼死后，拜占庭帝国日渐衰弱，对意大利开始失控。568年来自潘诺尼亚地区的[②]伦巴第人[③]越过阿尔卑斯山东北部

① 优士丁尼的意大利文为“Giustiniano”，音译为“朱斯迪尼亚诺”；英文为“Justinian”，中文音译曾为“查士丁尼”；拉丁文为“Iustinianus”，中文音译为“优士丁尼”。本书统一采用“优士丁尼”译法。

② 潘诺尼亚（Pannonia）地区。曾是罗马帝国的一个行省，相当于今匈牙利西部、奥地利东部、斯洛文尼亚和克罗地亚地区。

③ 伦巴第人（Longobardi），日耳曼民族的一支，以游牧为生。4世纪时开始大规模向南迁徙。

侵入意大利，占领了波河流域，建立王国，并定都帕维亚。643年伦巴第国王罗塔里颁布了一部法典，它汇集了伦巴第人的风俗习惯和法律，反映出伦巴第人文化的先进性。7世纪中叶伦巴第人的统治达到鼎盛时期，其疆域包括意大利北部整个亚平宁山区和中部、南部的部分地区，在意大利半岛上维系了200年的统治，并且在意大利本土上出现了伦巴第王国同拜占庭帝国长期对峙的局面。同时，教皇格雷高里一世对罗马和整个意大利加强了基督教会的影响，努力改变了伦巴第人的宗教信仰。伦巴第人改信基督教后也缓和了同罗马的矛盾，

（二）外来民族的入侵

6世纪末，随着外来民族的入侵，波斯帝国的西征，斯拉夫人、保加利亚人和伦巴第人相继入侵，东罗马帝国只占有拉韦纳和南部意大利。7~8世纪时期的意大利半岛社会和经济普遍出现了倒退。然而四处难民来到罗马，投靠教会保护，他们带来了钱财，使罗马的政治经济情况有所改善。7世纪，阿拉伯文明崛起。长期以来，阿拉伯世界曾是传播和交流亚、非、欧文化的桥梁，不仅给西方文化以重大影响，也为人类文明的发展作出了重要贡献。但自9世纪起，阿拉伯人大举入侵意大利，直逼罗马城下，洗劫了圣彼德教堂。教皇雷奥四世（Leone IV，847~855在位）联合周围城邦，共同举兵，力挽狂澜，于849年在罗马城西面奥斯蒂亚海域打败了阿拉伯人的强大舰队，罗马幸免灭亡之灾。

伦巴第国王占领拉韦纳后，拜占庭帝国在意大利的最后一席之地随之丢失。伦巴第人企图向罗马扩张，攻打圣彼德教堂时，教皇格列高利三世（Gregorius III，死于741年）求助于法兰克国王丕平三世（Pipino III，714~768）出兵解围，并于756年彻底打败了伦巴第人。教皇的世俗政权由此巩固。丕平被教皇正式加冕为法兰克国王。这是卡洛林王朝（Impero Carolingio，8~10世纪）的开始。不久，查里曼大帝（Carlo Magno，il Grande，

742－814）接位后被确认为法兰克人的唯一国王，卡洛林王朝进入鼎盛时期。查里曼大帝于773年率兵进军意大利半岛，攻占了伦巴第人的首都帕维亚，宣布自己兼任伦巴第国王。伦巴第人从此结束了他们在意大利的统治，开始了查里曼时代。781年，查里曼再度进军意大利半岛并向其他地区扩张，他征服的领土相当于西罗马帝国初期的版图。教皇也拥有了罗马大公国和前拜占庭总督辖区等广大地域。作为报答，800年时，雷奥三世（Leone III，795～816年在位）在圣彼德教堂圣诞弥撒上，亲手把象征皇帝的金冠戴到查里曼大帝头上。

查里曼为帝国建立了一个金字塔形状的社会。顶端是皇帝，第二层是享有爵位的贵族和主教及其家属；下面是骑士、军人和神职人员，从事商业和手工业的城市自由民归在这一层；最下一层是农奴和奴隶。帝国被划分为350个“伯爵辖区”，直接隶属于皇帝。皇帝把土地分封给他们。从此，在意大利乃至整个欧洲出现了封建庄园制。每个封建庄园的土地由领主和教会世俗权直接管理，并交给农民耕作。农民负担领主的劳役，缴纳数量巨大的产品。封建庄园制实行自给自足的经济形式。定期和不定期的集市贸易，方便了产品的交换，活跃了社会流通领域，促进了商业的发展。农民的生产积极性提高，开始注重农田建设、兴修水利、改良土壤，农业技术改造和发明方面也取得进步，农村经济得到迅速发展。这个时期还发明了耕犁、两桅帆船和脚蹬织布机。整个社会经济获得飞跃的发展。查里曼还要求每个属区必须向帝国提供一定数量的军队，定期训练，战争时立即集合，组成帝国军队。这是最早的“兵役制”雏形。

封建庄园制的建立使中世纪社会进入一个新的历史阶段，确立了一种新的政治体制。帝国的社会和经济都有了稳定的发展。

（三）神圣罗马帝国的形成及诺曼人的影响

查里曼大帝死后，他的继承人都十分软弱无能，直到9世纪

末，卡洛林王朝分裂成三个互不相干的独立王国，他们是法兰西王国、德意志王国和“意大利王国”，这是当时欧洲的三个主要国家。但是不久他们就遭到诺曼人和匈牙利人的入侵。诺曼人[①]原居斯堪的纳维亚半岛，他们善于在海上航行，四处洗劫海港城市，包括意大利沿海城市，有“残忍的海盗”之称。匈牙利人由中亚西迁欧洲，生活在多瑙河中游，定居在潘诺尼亚地区。随后他们占领摩拉维亚，入侵了意大利半岛的威尼托、伦巴第、皮埃蒙特和艾米利亚等地区，并于947年对意大利南部特兰托等地进行了空前的洗劫。然而，他们在德意志却遭到了顽强的抵抗，东法兰克国王奥托一世（Ottone I，il Grande，912－973）彻底打败了匈牙利人。962年，德意志国王奥托一世，在罗马由教皇加冕为神圣罗马帝国皇帝。从此这个疆域辽阔的帝国被称之为“神圣罗马帝国”[②]，表明它既要继承古罗马的传统，也接受教会在帝国的崇高地位。皇帝派出的“钦差”按照王国的法律进行管理，另一方面，利用教会的力量，取消世俗封建势力对教会财产的干预权，把中央行政管理权赋予教会，由自己直接任命主教和修道院长。

1024年，康拉德二世（Conrad II，1024～1039年在位）继承德意志王位。1026年，米兰大主教阿里贝尔托（Ariberto da Intimiano，970～1045年）亲手把意大利王国的王冠戴在康拉德二世头上，教皇加冕他为神圣罗马帝国皇帝。康拉德去世后，他

---

① 诺曼人（Normanni），即诺曼底人。10世纪初由斯堪的纳维亚进入法国的北欧人。911年其首领被法兰克国王封为公爵，建立诺曼底公国。11世纪曾征服英国、亚平宁半岛南部和西西里岛等地。

② 神圣罗马帝国（Sacro Romano Impero，962－1806），教皇加冕德意志国王奥托一世为皇帝，始创神圣罗马帝国，以古罗马帝国和教会圣权自命。极盛时期的疆域延伸到今日的法国、德国、荷兰、瑞士、意大利北部、奥地利西部、西班牙东北部。至16世纪哈布斯堡王朝帝国逐渐衰落。1806年被拿破仑一世推翻。

的儿子亨利三世（Enrico III，1017－1058）接位，教皇克莱门特二世（Clemente II，1046～1047年在位）再度加冕他为神圣罗马帝国皇帝。

定居在法国北部的诺曼人于11世纪初，向意大利南部渗透。1061年诺曼人出兵从阿拉伯人手中夺取了西西里岛。教皇雷奥九世（Leone IX，1049～1054年在位）曾派兵阻挠，结果惨败，反被诺曼人俘虏。教皇被迫同意把意大利南部的土地让给诺曼人。

与此同时，卡佩王朝（Capetingi Dinastia，987－1328）统治的法兰西力图摆脱混乱局面，从德意志皇帝亨利五世（Enrico V，1081－1125）手中夺回法国东部地区，从而进一步加强了法兰西王国政治地位。在英格兰，亨利二世（Enrico II，1133－1189）登基后，国力增强，建成一个横跨多佛尔海峡两岸的强国。

由于教皇的干预，意大利南方的普利亚和卡拉布利亚并入西西里王国。这样，意大利半岛从阿布鲁佐到西西里实现了统一。国王积极发展商业和农业，随之国力大增，文化艺术也繁荣起来。在巴勒莫兴建了许多宏伟的教堂和其他建筑物，体现了诺曼人在统治意大利期间的文明进步。

11世纪和12世纪之间，在意大利出现了众多的城邦，主要集中在中部和北部。许多城邦间还订立了“生死同盟”和建立带有政府作用的机构，自己发行货币，行使征收赋税等职能，从而削弱了神圣罗马帝国统治对它们的影响。城邦体制的出现也缘于人们企图摆脱教皇统治的强烈要求。到了14世纪，城邦体制蓬勃发展，创立了城邦文明。城邦的立法权属于“民众大会”（或称议会），行政权属少数名流组成的“元老委员会”，通常由两会联合选出1～2名最高行政长官，每年改选一次。

1152年登基的德意志国王腓特烈一世（Federico I，1125－1190）首先平息了内部的纷争，随后对意大利进行了6次远征。

人称他“红胡子”，即意大利人的鲜血染红了他的胡子。6 次远征长达 30 年。红胡子借口平息叛乱，宣布他对城邦的统治权，在帕维亚自己宣称为意大利国王。应教皇阿德里安诺四世（Adriano IV，1154～1159 年在位）的请求，他对罗马反对教会统治和要求自治的群众运动进行了残酷的镇压，还杀害了揭露教会腐败行为的阿纳尔多（1155 年被处死）修士。罗马城邦就此被捣毁。腓特烈一世在圣彼德教堂被加冕为神圣罗马帝国皇帝。到 1162 年，腓特烈一世的权势格外膨胀，带来的危害越来越大。教皇亚历山大三世（Alessandro III，1159－1181）为维护自己的地位不受侵犯，才公开谴责腓特烈一世的罪行，联合法兰西、西班牙和西西里王国讨伐腓特烈一世。与此同时，意大利北部在维罗纳建立了第一个城邦联盟。不久皮埃蒙特、艾米利亚的城邦纷纷加入联盟，组成伦巴第联盟。它们在 1174 年同腓特烈一世的帝国决战，于 1177 年和 1183 年，迫使腓特烈一世签约承认意大利城邦自治的要求。

腓特烈二世（Federico II，1194－1250）在教皇英诺琴佐三世（Innocenzo III，1198－1216）的辅助下，逐渐壮大起来。1212 年教皇推举他当上西西里国王，以便抗衡东法兰克王奥托四世（Ottone IV，1182－1218）。1220 年腓特烈二世成为德意志皇帝。此时意大利各个城邦联盟再度发起像对付“红胡子”那样反对腓特烈二世。1227 年，教皇英诺琴佐三世迫使腓特烈二世率十字军东征。腓特烈二世在战场上却消极避战，尽量减少伤亡，竟与埃及苏丹和叙利亚总督签订和约，使教皇十分恼怒，基督徒同异教徒签订和约尚属首例，教皇随即组织军队征讨。腓特烈二世立即班师回朝，一举击败教皇的进攻。1230 年双方宣布停战。但是，腓特烈二世同教皇的矛盾并未消除。1236 年，他又在意大利北部向那些曾经反对过帝国，支持教皇的城邦联盟发动进攻。1245 年，教皇英诺琴佐三世得到法兰西的支持，在里



昂宣布把腓特烈二世逐出教门。同时，意大利城邦联盟再次向他发动进攻。腓特烈二世于1250年病逝。但是他在国家管理方面的心得理念，为后人所承认。他注重发展工业和商业，召集学者编纂帝国所有的法律和法令。1224年他建立了那不勒斯大学，以培养帝国高级管理人才。他喜爱诗歌和艺术。在他的影响下，文化艺术都有较大的发展，在巴勒莫宫殿里设立了一所诗歌学校，还建设了造型美观又宏伟的城堡。

腓特烈二世死后，儿子继承他的遗志，力图报复。终因罗马教皇采取反击措施，反把西西里国王的桂冠转送给法兰西王国的安茹人查里伯爵，并在1266年正式加冕他为西西里国王，称之查里一世（Carlo I d'Angio，1226－1285），从巴勒莫迁都那不勒斯。亲法兰西的安茹人统治了从阿布鲁佐到西西里岛的整个意大利南部。在阿拉贡王国的鼓动下，1282年巴勒莫爆发了反对安茹人的起义，从而爆发了安茹人同阿拉贡人的战争。1302年，双方签约，安茹人同意西西里归属阿拉贡人统治，成为后来西班牙在地中海扩张和侵占意大利的桥头堡。

（四）十字军东征及东罗马帝国的灭亡

在东方，13世纪发生的最大事件是蒙古人成吉思汗（1206～1227年在位）率军西征，又一次造成西方民族大迁徙。蒙古人的远征，引起教皇的不安。他不断派出以多明我会[1]和方济各会[2]为主的修士前往蒙古进行对话和传教。正当西方击溃阿拉伯人时，原属蒙古人种的土耳其人开始向西亚迁移，先后征服了波

① 多明我（Domenicani，Domenico di Guzma，1170－1221），西班牙人，提倡过严格的苦修生活，赤足走路，甘于贫寒，以摆脱异端；修士过集体生活。

② 阿西西方济各（Francescani，Francesco d'Assis，1181－1226），为布商儿子，他放弃一切财产的继承。1209年开始传教，提倡安贫、节欲、苦行，会士之间互称兄弟。1294年该会曾派会士到中国北京、泉州等地传教。意大利中部阿西西城建有以他的名字命名的大教堂。

斯，占领了美索不达米亚、叙利亚和巴勒斯坦，建立突厥国，改信伊斯兰教，随后占领了耶路撒冷。此举激起了基督教会的反对。教皇乌尔班诺二世（Urbano II，1042 - 1099）召开宗教会议，决定在“征讨异教徒”旗帜下于1096年开始了第一次十字军东征，向地中海东部地区发动进攻，并于1099年收复了圣城耶路撒冷，建立耶路撒冷拉丁王国。1144年，土耳其人东山再起，向中东地区进攻。应耶路撒冷国王求援，教皇发动第二次东征（1147～1149），争夺被土耳其军队夺去的埃德萨城，但惨遭失败。第三次东征（1189～1192）企图夺回被埃及苏丹萨拉丁占领的圣城，遭到埃军顽强的抵抗而未能如愿。第四次东征（1202～1204）由教皇英诺琴佐三世和各国首领亲征，攻入拜占庭帝国，在巴尔干地区建立拉丁帝国。第五次（1217～1221）、第六次（1228～1229）和第七次东征（1248～1254）均以占领埃及为进攻目标，第八次（1270）企图攻占威尼斯。最后4次均告失败。历次东征所占城池却不断丢失。然而，跨越200年之久的十字军东征，客观上使航海和贸业都有了一定的发展，它又一次提供了东西方文明大规模的沟通和交流机会。

西方的传教士和商人对亚非地区纷沓而至，如著名的马可波罗成为令人记忆深刻的历史性人物。由于航海探险事业的发展，先后发现了大西洋上许多群岛。直到14世纪，美洲新大陆的发现标志了航海探险事业达到顶峰。

13世纪的法兰西出现了城市经济的复兴。经法王路易九世（Luigi IX，1214 - 1270）、腓力三世（Filippo III l'Ardito，1245 - 1285）和腓力四世（Filippo IV il Bello，1268 - 1314）先后的努力，法兰西出现了繁荣、统一和稳定的局面，一直保持到法国大革命。1137年，阿拉贡王国同马拉加①王国合并，又从阿拉伯

① 今西班牙南部海港城市。

人手中夺回领地，成为伊比利亚半岛大国，其影响遍及地中海地区。英格兰在亨利三世（Enrico III，1207－1272）和爱德华一世（Edoardo I，1272～1307年在位）执政期间，同欧洲大陆保持紧密联系，极力争取教皇的支持，保持了持续稳定的政治局面。

由于王室之间的亲缘关系，英、法两国在继承王位问题上发生严重分歧，而引发了一场“百年大战”（1337～1453）。这场战争很难说谁胜谁负。初期，英格兰占了上风，占领了法国沿海大片土地，甚至俘虏了法王约翰二世。直到15世纪，法国民族主义情绪高涨，出现了像贞德[①]这样的女英雄，使法国反败为胜，迫使英国在1453年签订和约，法国收回了大部分失地。

西班牙的统一进程到15世纪已基本完成。伊比利亚半岛上最大的天主教王国卡斯提王国[②]从阿拉伯人控制的地区不断收复失地；而阿拉贡王国，在占领了西西里岛后，又吞并了撒丁岛。1469年，通过联姻，两大王国合并为西班牙王国。

土耳其对欧洲的威胁已推进到亚德里亚海边。直到15世纪初，土耳其奥斯曼帝国军队向塞尔维亚、阿尔巴尼亚发动进攻，大规模举兵攻打拜占庭帝国，于1453年攻占了君士坦丁堡，并改名伊斯坦布尔。经历了11个世纪的东罗马帝国彻底灭亡。

（五）意大利城邦体制的出现

14世纪意大利的城邦制度形成了一种“绅士政权”。因为政府的首领通常是一些有名望的人，由民众选举产生参政。“绅士政权”在意大利北部和中部迅速发展起来。实际上绅士政权逐

① 贞德（Jeanne d'Aec，1412－1431），法国民族女英雄。生于农民家庭。1429年起参加英法百年大战。英勇善战，不幸被扑，判以火刑，1431年慷慨就义。

② 即今西班牙中部大区，面积占全国三分之一，人口六百多万，是西班牙最大的行政区。

渐演变成家族统治。

这个时期的热那亚几乎是一个海上霸权国家，并控制着科西嘉岛和托斯卡纳地区。热那亚人民以设立执政官的形式从绅士手中夺回政权。热那亚本是米兰维斯孔蒂家族的保护地，后来又受法兰西王国的保护。在土耳其人攻占君士坦丁堡后，热那亚人失去了与东方和黑海地区贸易的可能性，而逐渐走向衰落。

在威尼斯，只有被选为大议会的成员，才有资格参加国家管理机构，从中选举执政官等其他高级官吏。“十人委员会”是作为最高司法机构存在的。它可以对包括执政官在内的高级官吏和公民的不法行为进行调查和裁决。1339 年，威尼斯推行扩展领土政策，出兵夺取了维罗纳和特莱维索两城。14 世纪中叶，威尼斯同热那亚争夺海上霸权发生了武装冲突，在萨沃依公国调停下双方于 1381 年签署和约。从此萨沃依公国的势力日益壮大。战后，威尼斯努力恢复经济，增强国力。1423 年威尼斯的疆域包括了整个威尼托和弗留利，西边达到布雷夏、贝尔加莫和拉韦纳，并控制了北欧和东欧的出海通道。

米兰维斯孔蒂家族采取不同手段先后把克莱莫纳、博洛尼亚和热那亚控制在手中，大兴水利，发展毛纺工业和农业，引进稻谷，还兴建了如米兰主教堂那样的宏伟建筑。米兰成为当时欧洲最先进的工农业地区，意大利半岛最强盛的国家。15 世纪初，米兰公国不断遭受邻近城邦的联合进攻。威尼斯、佛罗伦萨和萨沃依公国组成联盟反对米兰。1447 年，曾经当过雇佣队长的斯福尔查执政后，开始攻打伦巴第地区一些大城市，并对“联盟”进行反击。后经教皇调停，于 1454 年同“联盟”国家签署《洛迪和约》。半岛才出现相对稳定的政治局面。斯福尔查死后，那不勒斯国王费尔南多一世（Ferdinando I d'Aragona，1431 - 1494）反对他的继承人鲁多维科（Ludovico il Moro，1452 - 1508）。

1483 年，刚刚登基、年仅 13 岁的鲁多维科不得不请求法兰西国王查里八世（Carlo VIII，1470 – 1498）派兵保护。从此一个稳定不久的局面重新变得复杂起来。

佛罗伦萨作为城邦国家其内部分成白党和黑党两派。著名的诗人但丁属白党成员。由于黑党受到教皇卜尼法乔八世和法国国王的支持，白党成员遭到迫害，但丁也被流放。13 世纪末，佛罗伦萨出现了许多行会组织，如毛纺、织布、药材、丝绸、皮货、钱庄、律师等分属 7 大行会。由议会组成的最高执政机构“长老会议”，实行“公正法则”。由于管理民主，使经济得到进一步发展，资本主义处于萌芽状态。15 世纪的佛罗伦萨已经是一个繁荣昌盛的城市。建筑师布鲁内莱斯基[1]设计和建造了一座极具特点的圆顶式主教堂以及后来建成的圣洛伦佐大教堂等宏伟建筑，流芳百世。

最具经济实力的梅迪奇家族[2]，主张民主，受到市民的欢迎。梅迪奇家族的洛伦佐（Lorenzo il Magnifico de Medici，1449 – 1492）执掌大权时，建立了强有力的绅士政权。1478 年，洛伦佐平息了政变，开始实行独裁统治，参与反对威尼斯、保卫那不勒斯王国的战争。由于洛伦佐采取有力措施，维护了经济的发展，政治上进入一个新阶段，从而使文艺复兴首先在佛罗伦萨开出灿烂的花朵。

那不勒斯王国虽然失掉了西西里岛，但它依然是意大利半岛上最大国家。安茹人积极发展工农业，产品销往米兰和佛罗伦萨等地。王国经济的发展和政治上的进步，吸引了像乔托、蒂诺、达卡马伊诺等艺术大师来这里展示他们的才华。

---

① 布鲁内莱斯基（Filippo Brunelleschi，1377 – 1446），佛罗伦萨建筑师、雕刻家，是文艺复兴初期与马萨乔和多纳泰罗同期的代表人物。

② 梅迪奇家族成员多是 13 世纪佛罗伦萨商人和银行家，直到 16 世纪初统治着佛罗伦萨，对推动佛罗伦萨经济的发展和文艺复兴运动作出重要贡献。

直到15世纪，意大利依然没有形成一个统一的民族国家，只是形成几个较大而又相对稳固的独立国家，其中包括斯福尔查家族统治下的米兰公国、梅迪奇家族统治下的佛罗伦萨、威尼斯共和国、阿拉贡人统治下的那不勒斯王国和教皇国。当权者的相互争夺，战争连绵，甚至不惜借助外国势力，壮大自己。米兰请求法兰西出兵那不勒斯，而那不勒斯又暗中支持土耳其人以反对威尼斯和佛罗伦萨。这种钩心斗角的混乱局面也引发了法兰西王国和西班牙王国企图征服意大利半岛的欲望。他们在16世纪开始实现侵占意大利的野心。

二 中世纪的基督教

（一）教士隐修制度及基督教内部的争论

基督教会中开始出现以苦心修行为宗旨，过着隐居独处生活的教士隐修制度。著名代表人物是圣·贝内德托（又译本笃，Benedetto da Norcia，480～547）。一些城市出现了规模宏大的隐修院，如意大利的诺瓦雷塞和布雷夏等地的修道院。所谓的隐修时代延续了三个世纪。修道院几乎成了文化中心，保存了大量的经典著作，流传后世。修道院有一整套隐修制度，强调劳动和祈祷对自身修养的重要性，在经济上实行自给自足，这就产生了一种新的经济体制——封闭式的经济体制，它不同于古代文明，中世纪文明由此形成。

基督教内部开展了一场涉及圣父和圣子关系本质问题的争论，即圣子是人性和神性的结合，还是只具有人性的性质。这场争论最终导致基督教东、西两派彻底分裂，罗马与君士坦丁堡，教皇与拜占庭帝国的分裂。同时，一场宗教改革的运动正在兴起。改革的核心是修道院是否向世俗界开放。因为当时已经出现个人教堂或者私人教堂。教皇贝内德托九世一贯滥用

职权令罗马人十分讨厌，于是他们在贵族中选出新教皇西尔维斯特三世。与此同时，一位与改革派有密切关系的罗马大主教也当选为新教皇，称为格雷高里四世。三位教皇同时并存，围绕改革问题，互相矛盾。德意志国王亨利三世（Enrico III，1017－1056）多次进行干预，最后不得不同时罢免了三位教皇，另选一位教皇，即克莱门特二世（Clemente II，1046～1047年在位）。新教皇随即加冕亨利三世为神圣罗马帝国皇帝。

（二）基督教的分裂和宗教改革

诺曼人在11世纪向意大利半岛扩张，罗马教皇雷奥九世（Leone IX，1049～1054年在位）得到诺曼人的庇护，企图压服与之有长期矛盾的君世坦丁堡大主教米恰尔（Michele Cerulario，1043～1058年在位）。1054年，他派特使去君世坦丁堡圣索非亚大教堂[①]宣读了把米恰尔逐出教门的教皇通谕。米恰尔不甘示弱，立即召开会议，宣布把教皇雷奥九世逐出教门。一场决裂出现，基督教正式分裂为天主教和东正教。

一位坚定的宗教改革派，曾辅佐过4位教皇的西尔丁德布兰德（Ildebrando di Soana，1020－1085）1073年当选为教皇，名为格雷高里七世。他借助诺曼人的力量，宣布取消德意志帝国亨利四世任命主教的世俗权力，教皇只能由红衣主教团选举产生，杜绝买卖主教和神职的做法，禁止神职人员结婚。同时宣布罗马教会的权利至高无上，所有臣民应当效忠教皇。亨利四世（EnricoIV，1050－1106）起而反对，甚至宣布废黜教皇。后因亨利四世为了镇压萨克森人的叛乱，只好屈从教皇的权威匆忙赶到

① 圣索非亚大教堂建于532～537年，是拜占庭建筑与壁画的主要代表作；原为拜占庭帝国东正教的宫廷教堂，15世纪后在周围加建尖塔，改为清真寺，1935年改为博物馆。

罗马向格雷高里七世教皇负荆请罪，乞求赦免。11 世纪，基督教通过改革，燃起了新的活力，特别是在格雷高里七世掌权时期执行的许多有利于改革的政策，使基督教教义在世界各地的传布，表现出积极进取的精神。

通过对异端行为的斗争，天主教会在 12 世纪的发展具有重大历史意义。其中最重要的代表人物是出生于法兰西贵族之家的修士贝尔纳（Bernardo di Chiaravalle，1091 - 1153）。他率领了一批修士，按贝内德托会派规定建立一所修道院，传播对耶稣基督的信仰，鼓励成立骑士团，参加十字军东征。他们的言行受到教皇和主教们的欢迎。但是他们有时也流露出对教会上层的批评和不同意见。在意大利有一派称之为“帕塔里诺”①，他们从对宗教的崇敬开始，产生不同思想，变成异端分子，最后终于酿成一场冲击罗马教会的群众性抗议运动。他们对教士和教会上层买卖圣职、娶妻纳妾等恶劣行径表示极大不满。他们认为，上帝是善良的化身，魔鬼是邪恶的化身；真正的基督徒应当拥有善良和神灵的灵魂，逐渐摆脱对物质的追求，主张抛弃一切可能导致“杀身罪”的物质诱惑；提倡禁欲主义；主张神职人员应该独身，不能拥有财产，取消神职制等一系列改革教会的主张。

异端主张的出现及其引发的争议，使天主教会枢机团陷入危机乃至分裂。他们相互仇视，争斗不休，导致教皇的选举越来越困难。1268 年，教会用了三年时间才选出一个竟是世俗贵族的人为教皇。他就是皮亚琴查的维斯孔蒂家族出生的格雷高里十世教皇，俗称“假教皇”。1294 年费了两年时间才选出新教皇切莱斯廷五世（Celestino V），俗称“真教皇”。登基 5 个月后，他面对诸多困难自动引退去过隐居生活，开创了教皇辞职的先例。继

① 帕塔里诺（Pataria），11 世纪下半叶在意大利米兰群众中出现反对教会腐败堕落行为的宗教和政治思潮。



承他的新教皇，博尼法乔八世（Bonifacio VIII，1235－1303）竟然把他囚禁起来加以杀害，这在天主教会历史上也是绝无仅有的。宗教改革的呼声日益高涨。

（三）异端组织的出现及宗教迫害

教皇曾颁布过严惩和严禁异端言行的规定，对顽固的异端分子处以极刑。为此教会成立了“宗教裁判所”或称“教会法庭”，这种法庭机构居然保持了数百年，并且遍及整个欧洲。教会不仅对待异端分子，甚至对那些坚持真理的学者、科学家冠以“异端分子”罪名残酷杀害。

1215年，西班牙修士经教皇批准组成“布道兄弟会”，即后来的“多明我会”，深入到异端组织盛传地区传教，企图以公开辩论教义达到铲除异端影响的目的。早在1210年，意大利阿西西修士方济各经过教会的同意成立了“方济各会”。他出生富商家庭，情愿抛弃万贯家产，跻身于平民之中。他不采取同异端分子针锋相对的论战方法，而是自行到处传布耶稣福音。他的传教宗旨是“爱人、爱天主，抛弃仇恨和财富”，认为“安贫、节欲和苦行”只有在天主教会内才能真正付之实行。他的教义赢得各方的欢迎。数以万计信徒追随传教。方济各会在挽救教会、平息异端方面作出了贡献。

教皇博尼法乔八世接位后，一度受到非议，说他道德败坏，要弄阴谋诡计，尤其在加害前教皇切莱斯廷事件上更是受到谴责。尽管如此，博尼法乔不失是个足智多谋的人。他像英诺琴佐那样拥有神权之上的思想。他积极干预各国纷争。他宣布1300年为天主教第一个“圣年”。数以万计的朝圣者前往罗马，祈求天主赦免他们的罪孽。自此罗马香客如潮涌，天主教会的势力达到顶峰。

博尼法乔八世死后，教皇的霸权逐渐衰落。新当选的教皇克莱门特五世（Clemente V，1305～1314年在位）是来自波尔多的大主教。这使得法兰西国王腓力四世（Filippo IV il Bello，1268－

1314）获得转机，并促使新教皇把圣地迁至法兰西南部阿维尼翁城。阿维尼翁作为圣地持续了70年之久，先后有6名教皇驻在那里。罗马自1300年起曾经有过的繁荣时期，到14世纪中叶完全进入萧条时期，市民不过几万人。罗马教会处于严重危机之中。

1377年，格列高利十一世（Gregorius XI，1329－1378）当选教皇后即把圣地迁回罗马，但他在第二年就去世了。巴厘大主教当选为乌尔班诺六世（Urbano VI，1318－1389）教皇，却遭到法兰西红衣主教反对，另选日内瓦大主教罗贝尔托为克莱门特七世教皇，又称“敌对教皇”，同时出现了两个教皇并列的局面。这种局面又延续了70年之久。直到1438年尤金四世教皇在抗击土耳其入侵时促进东西方教会实现了和解，基督教会暂时结束了分裂，恢复了统一，教皇的威望也随之提高。

三　文艺复兴

（一）文艺复兴运动的背景

经历了一个时期的民族入侵以及宗教纷争，12世纪的欧洲社会趋于安定。文化、教育、艺术出现新的发展趋势，表现在教育方面，学生和教师之间的联合，学生选择教师，教师组织教学，实行独立自主，逐渐形成早期大学组织形式，从教会中脱颖而出。在意大利最早出现的大学有：萨莱尔诺医学院、博洛尼亚大学、帕维亚大学和帕多瓦大学，也是欧洲最古老的大学。大学的建立促进世俗文化的发展，掀起了重新挖掘古代希腊和罗马经典著作和文化艺术的热潮。拉丁语和罗曼语系逐渐演化为意大利语、法语、西班牙语、葡萄牙语和罗马尼亚语，从而适应了民间文艺创作的需要。一大批古罗马式的建筑如雨后春笋般拔地而起。与此同时，一大批法学家、哲学家、文学家和艺术家涌现出来，预示了正在酝酿着一场新文化运动。

14世纪至17世纪的300年里，在意大利出现了希腊和罗马

时期古典文化艺术的复兴运动。这是欧洲从中世纪封建社会向近代资本主义社会过渡的反封建和反对教会神权，摆脱经院哲学的一场伟大的思想解放运动，也是继古典文化艺术繁荣之后，欧洲文化发展史上的第二次高峰期。它无疑对欧洲乃至全人类的文明史产生了深远的影响。

（二）文艺复兴运动的起源及对意大利的影响

文艺复兴运动最早起源于意大利。意大利进入城邦制社会结构后，注重发展工农业和商业，农奴制生产关系逐渐瓦解，出现了资本主义最初萌芽形态。事实上，在佛罗伦萨和威尼斯早就产生了资本主义生产关系。新兴资产阶级迫切需要一种新的文化为其蓬勃发展的经济服务。在梅迪奇家族科西莫和洛伦佐统治时期，佛罗伦萨出现了空前的经济和文化的繁荣。佛罗伦萨成为“文艺复兴的摇篮”。

科西莫本人非常欣赏柏拉图①的哲学，还建立了柏拉图学院，聘请著名的人文主义者布鲁尼②、布拉乔里尼③担任文书长。一批著名的艺术大师成为他的座上客。他们中有：建筑师布鲁内莱斯基、米开罗佐，雕刻家基培尔蒂和多那泰罗。洛伦佐当政期间，佛罗伦萨进入了它的最辉煌时代。洛伦佐不仅是一位杰出的政治家，也是一位人文主义诗人。他的宫廷成为文学家、艺术家和建筑师们荟萃的地方。佛罗伦萨的文化艺术、诗歌绘画全面进入黄金时代。

---

① 柏拉图（Plato，前427～前347），生于雅典贵族家庭。与苏格拉底和亚里士多德同为古希腊思想家，是古希腊唯心主义哲学鼻祖。

② 布鲁尼（Leonardo Bruni，1370－1444），著名人文主义者。他写下了关于哲学、伦理、教育、政治、历史等方面的著作，在其历史巨作《佛罗伦萨史》中批判了君主制和封建暴政，阐述了共和制主张和民主思想。

③ 布拉乔里尼（Poggio Bracciolini，1380－1459），著名人文主义者。著作《滑稽小说》蜚声文坛，叙说了普通民众的事迹，为人文主义文学与民众文学之间搭起一座桥梁。

新文化运动打着“复兴”古代希腊和罗马经典文化的旗帜，反对教会神权和经院哲学。人们苦心追求、热爱古代经典作品，掀起了学习和研究古代文明的热潮。意大利出现了无与伦比的文化艺术繁荣景象。文艺复兴运动为即将到来的欧洲资产阶级革命打下了思想基础。

在学习古典文化方面，主要集中在“人文主义”思想上。人文主义的思想核心是“人乃万物之本”，是“认识和衡量一切事物的尺度”[①]。人文主义主张尊重自然和人权及个性的发展。反对天主教会用神权抹杀人性，反对教会的禁欲主义，反对迷信，提倡科学和文化。人文主义是文艺复兴运动的主要思潮和理论。针对教会宣称的所谓人生就是一个苦难的历程，人的罪孽只有求助于上帝的恩泽，人只能做上帝的羔羊，听凭神的摆布，顺从教会的意志，人文主义者认为，主宰宇宙的不是上帝，而是人。这样就充分肯定了人的价值和尊严。人文主义者把人从神的世界拉回到现实的人的世界。人文主义思潮在经历了中世纪漫长的宗教文化的黑夜之后，终于找到了一条光明的前途。在挣脱宗教枷锁后，社会科学、自然科学、文化艺术都得到了蓬勃发展，产生了一大批学术渊博，多才多艺的新文化代表人物。

（三）文艺复兴运动对欧洲资产阶级革命的影响

意大利文艺复兴运动大体可以分为 4 个阶段：14 世纪的开端期，15 世纪的早期，15 世纪末至 16 世纪的鼎盛期和 16 世纪至 17 世纪的晚期。开端期的代表人物有文学上三颗巨星但丁、佩特拉卡和薄伽丘和人称“绘画之父”的乔托。在第二个阶段则产生了许多一流画家、雕刻家、建筑家，如马萨乔、多那泰罗、布鲁内莱斯基、利比、波提切利。正是他们把文艺复兴运动推向繁盛时期。其代表人物有：号称“文艺复兴三杰”的达·

① 古希腊大哲学家普罗塔哥拉（Abdera Protagora，公元前 481 年至前 411 年）。

芬奇、米开朗琪罗和拉斐尔。他们的艺术达到了前所未有的高度，标志着意大利美学的成熟。这个时期还出现了杰出的政论家和历史学家马基亚维利。文艺复兴晚期的丰硕成果主要表现在威尼斯画派的“四大名师”：乔尔乔内、提香、维罗内塞、丁托莱托和三位杰出的科学家和思想家：布鲁诺、伽利略和康巴内拉。文艺复兴 4 个时期的代表人物对欧洲乃至世界的文明产生了深远的影响。

欧洲文艺复兴运动中要求复兴古代希腊和罗马的文化为其主流。但是东西方之间的数次大沟通，也从东方给意大利带来了印度、阿拉伯和中国的先进文化。尤其是中国人发明的指南针、火药、造纸术和印刷术对整个欧洲的文艺复兴运动产生了深远的影响。同样意大利的新文化也在欧洲其他国家广泛传播，並结出丰硕的果实。文艺复兴运动迅速在英国、法国、德国、西班牙等国蓬勃发展起来。乔叟、莎士比亚和塞万提斯等大师的宏伟作品，把欧洲的文艺复兴运动推向高峰，为欧洲资产阶级革命的到来奠定了思想和理论基础。

第三节　意大利民族复兴运动史

一　意大利民族复兴运动的产生

（一）意大利民族复兴运动前夕的政治形势



公元 1494 年，法国国王查理八世率军侵入意大利半岛，与西班牙争夺意大利南部，爆发了所谓“意大利战争”[1]。

① 1494～1559 年，法国、西班牙和神圣罗马帝国争夺意大利的战争，以意大利为主要战场。一些西欧国家和多数意大利城邦卷入这场纷争。教皇国、西班牙、瑞士、英国和神圣罗马帝国结成反法同盟。

众多的城邦国家被卷进的这场战争持续了半个多世纪。结果，法国失败，放弃在意大利占领的土地。西班牙获胜，除教皇国及威尼斯共和国外，意大利绝大部分地区纳入西班牙的控制之下。直到 17 世纪，西班牙国力日衰，意大利一些城邦开始转向法国。奥地利不甘落后，乘虚而入，形成法、西、奥对意大利的瓜分战。然而进入 18 世纪后，由于西班牙、波兰和奥地利出现王位承袭问题，在全欧洲范围内爆发了三次大规模的战争。许多战场都是在意大利境内，战争给意大利人民带来了严重后果，不仅几易政治版图，而且造成工农业生产下降，社会生活陷入瘫痪状态。人民群众的反抗情绪日益高涨。为了不让矛盾激化，各城邦国统治者迫于形势进行改革。1748 年 10 月签署了《亚琛和约》，大规模战争得以停息，人民群众得以休养生息，出现了相对稳定的和平环境，资本主义经济有了初步发展。但是，各城邦国的封建统治基础，特别是封建土地所有制未受到根本的触动，阻碍新兴资本主义发展的因素远未消除。

1796 年 4 月，拿破仑率法军攻入意大利，又一次改变了意大利的政治版图。萨伏依公国在列强争夺中，不仅求得夹缝中生存，并且借机扩大了自己的领土和影响，成为日后意大利民族统一的中坚力量。萨伏依公国地处意大利西北部山区，原系萨伏依家族的领地。1416 年神圣罗马帝国封它为公国后，长期被法国占领。它在法、西、奥争夺战中见机扩大了自己的地盘并在拥有撒丁岛后，把公国改称撒丁王国。

（二）启蒙运动和法国资产阶级革命对意大利的影响

18 世纪上半期，意大利人民深受连年战争之害，导致社会经济的衰退。他们渴望新的思想、文化艺术和科学技术取代阻碍发展的保守思想和旧习俗。人们开始揭露教会的黑暗，知识分子使用本民族语言书写或演讲成为时尚，因而更加贴近人民群众，民族主义意识越来越强烈。意大利启蒙运动的思想文化渊源始于



文艺复兴运动，旨在把民众从封建专制和宗教统治下的贫困、愚昧的状态中解放出来。意大利启蒙运动主要表现为争取民族独立和国家统一的斗争。米兰成为启蒙运动的中心。由于资产阶级力量十分脆弱，意大利的启蒙运动规模和深度都很有限，致使意大利资产阶级注定要比欧洲其他国家的发展晚了近一个世纪。

1789 年，法国资产阶级革命的爆发，震撼了欧洲各国，也唤醒了意大利人民，动摇了封建城邦统治。意大利的启蒙学者从中吸取了无可估量的启发，为意大利复兴运动孕育了一大批仁人志士和杰出的革命家。

当拿破仑率军进军意大利半岛同奥地利—撒丁联军激战，把奥地利军队逐出意大利时，曾受到当地人民的欢迎。在占领了意大利半岛北部和中部城邦后，拿破仑在米兰宣布成立阿尔卑斯山南共和国；接着他又建立了罗马共和国和托斯坎纳共和国，占领了那不勒斯和都灵，控制了除威尼斯、西西里、撒丁岛以外的地区。他到处搜刮抢掠，露出了侵略者的狰狞面目，引起意大利人民的极大愤慨。1799 年雾月 18 日[①]政变，拿破仑执政后再度进军意大利，开始了对意大利长达 14 年的统治。1840 年拿破仑称帝，把阿尔卑斯山南共和国改称意大利王国，自己兼任国王。拿破仑采用法兰西王国的模式来改造意大利，颁行《拿破仑法典》[②] 竭力扶植资本主义经济的增长，把意大利变成法国的广阔市场。客观上，法国大革命的思想和资本主义价值观被引入意大利，从而动摇了意大利的封建制度，扫除了地区间、城邦国家之间的界限和影响资本主义发展的障碍。

① 指共和八年，即 1799 年 11 月 9 日拿破仑发动军事政变，夺取政权。从此，法国大革命宣告结束，进入拿破仑时代。

② Code Napoleon，拿破仑执政后主持汇编的《法国民法典》。1804 年正式颁布，1807 年改名为《拿破仑法典》。《法典》综采罗马法、习惯法及法国大革命时期民法改革成果等编成。

同时，拿破仑的残暴统治却激发了意大利人民渴望自己管理国家的民族意识，揭开了民族复兴运动的新序幕。1814 年米兰爆发了反抗法国占领者的起义；南方卡拉布里亚地区爆发了农民暴动；山区出现烧炭党[①]，旨在反对外国统治，要求自由、和平与民族独立，其影响遍及意大利中部和北部，沉重地打击了法国占领者的统治。这场风暴席卷整个意大利，各城邦国家纷纷摆脱法国的影响，教皇恢复了教皇国的世俗政权，萨伏依王朝乘机恢复了对皮埃蒙特地区的统治。拿破仑被迫于 1815 年逃回法国，对意大利的统治随之宣告结束。

拿破仑的统治在法国被推翻后，欧洲出现的封建势力复辟的暗流也波及了意大利。奥地利占据了对意大利的统治地位，竭力恢复旧秩序。意大利人民任何反抗情绪都会遭到残酷的镇压。烧炭党人多次发动起义，反对奥地利的民族压迫均以失败告终。然而反抗运动席卷全国各地，揭开了意大利民族统一运动的新篇章。

二 意大利民族统一运动的高潮

（一）意大利青年党和民族统一运动中的“三杰”

继烧炭党之后，出现了马志尼领导的青年意大利党和以加富尔为首的资产阶级自由派和军事家加里波第，称之为领导意大利统一运动的三杰。

朱塞佩·马志尼（Giuseppe Mazzini，1805－1872）早在大学期间加入了烧炭党，毕业后以律师身份作掩护从事革命活动。

① Associazione Liberale Carboneria，1807 年在意大利南部山区烧炭工人中形成的秘密组织，随之逐渐向中部和北部传播并越出疆界，发展到法国、西班牙和奥地利。其基层单位称“温达”，分师傅和学徒两级，成员间互称兄弟姐妹。以烧炭产生的烟及火的三种颜色蓝、红、黑为党旗，代表希望、美德和信仰。1831 年被马志尼的青年意大利党取代。



烧炭党瓦解后，他于1831年6月在法国马赛建立青年意大利党，创办《青年意大利》期刊。不久在热那亚等地成立基层组织。参加成员除一部分过去的烧炭党党员，还有知识分子、城市贫民和小资产阶级中的中、青年。其政治纲领是“建立一个统一的、不可分割的，包括全意大利领土的独立、自由的共和国”，强调只有实现国家的统一，意大利民族才能生存和发展。马志尼主张，首先要广泛发动群众，武装夺取政权，建立革命政府，然后经过选举产生国民议会，“由国民议会担负领导共和国的使命”。马志尼在全意大利范围内先后组织三次大规模起义，包括加里波第策动热那亚海军起义的远征计划，均告失败。各组织成员遭到当局严重迫害，马志尼被迫流亡国外。

朱塞佩·加里波第（Giuseppe Garibaldi，1807－1882）出生在尼斯一个世代海员家庭。1833年，他结识了法国空想社会主义者和青年意大利党人，并加入该党，全身心地投入意大利民族独立统一运动。加里波第策动热那亚海军起义失败后逃亡南美洲，参加南美洲民族解放战争。

马志尼总结了青年意大利党失败的原因后，又在自由派人士加富尔的影响下，在坚持统一的基础上提出，为了尽早实现民族独立和统一，可以暂时放弃共和国的口号。他以此争取同加富尔的合作。意大利复兴运动进入一个新的发展时期。

（二）资产阶级自由派的崛起

意大利资本主义经济不均衡的、缓慢的发展，使它在欧洲各国中成为一个后起的资本主义国家。这主要是城邦制的割据局面使封建主义生产关系占主导地位，严重影响了意大利资本主义经济的发展。

卡米罗·加富尔（Camilo Benso，Conte Di Cavour，1810－1861）出生于都灵贵族家庭。在考察了英国君主立宪制政体后，主张按英国模式改革意大利政体，提出在萨伏依王朝的旗帜下，

“自上而下”地实现意大利的独立和统一，建立君主立宪制王国。他的思想代表了资产阶级自由派统一意大利的主张，后来在复兴运动中逐渐占据领导地位。

在同以马志尼为代表的民主派争论中，意大利资产阶级切实感受到只有摧毁封建主义生产关系建立一个统一的民族国家，才可能有资本主义经济的进一步发展，才能使意大利跻身于欧洲资本主义国家之林。意大利资产阶级政治上的觉醒，成为复兴运动的阶级基础。

（三）民族独立、统一斗争的迅速发展

1848年1月，西西里巴勒莫起义成功，鼓舞了各城邦国。3月，奥地利维也纳爆发反对首相梅特涅的革命，极大地鼓舞了米兰人民，一举驱逐了奥地利军队。反对奥地利统治的怒潮席卷了威尼斯、教皇国和撒丁王国等城邦。米兰起义成功后，为了获得强大的靠山，整个伦巴第归并于撒丁王国，使撒丁王国的领土扩大到意大利北部和中部。撒丁王国即迁都佛罗伦萨。加富尔出任首相后，采取了一系列改革措施，取得显著成效。撒丁王国率先在意大利成为君主立宪制王国，走上了资本主义政治和经济发展道路，成为实现意大利民族独立、国家统一的基地。加富尔为争取广泛的支持，缓和了同民主派的关系，争取他们为撒丁王国效力，以实现意大利的民族独立和国家统一。加里波第于1854年回到撒丁王国。

在对外政策方面，加富尔继续对奥地利采取强硬政策，争取英法的支持，不惜派兵参加英法联军对俄国宣战①，从而奠定了同法国结成反奥同盟的基础。加富尔不惜牺牲割让萨伏亚和尼斯

① 指1853～1856年俄国与土耳其奥斯曼、英国、法国和撒丁王国之间的战争，克里米亚为主战场。1855年1月，撒丁王国派1.5万名精兵参与的塞瓦斯托波尔战斗取得了胜利。

两城为条件，来换取法国出兵支持撒丁王国的对奥战争。与此同时，他委任加里波第招募志愿兵，组成“阿尔卑斯山猎兵”并任司令，做好一切对奥战争准备。

但是，加里波第对把萨伏亚和尼斯两地割让给法国非常恼火。他辞去军职，应中部一些城邦的要求，去统率那里的军队。随后他又回到热那亚，不顾加富尔的反对，组织“千人军”于1860年5月从热那亚出发渡海，9月攻占了双西西里王国的波旁王朝首都那不勒斯，并打算北上进攻罗马。

为了抢在加里波第前面，加富尔在罗马教皇拒绝撒丁王国的最后通牒后，随即把军队开进教皇国领土。撒丁国王维托里奥·埃曼努埃尔二世（Vittorio Emanuele II，1820－1878）率军亲征，进入那不勒斯城。11月经公民投票，南方各地并入撒丁王国。意大利民族统一斗争进入高潮。至此，除威尼斯和教皇国外，意大利已经实现了基本统一。

三　意大利王国成立及民族统一完成

（一）王国的成立和收复罗马

1861年2月18日，宣布建立意大利王国，3月14日维托里奥·埃曼努埃尔二世正式登基成为意大利王国第一代国王。意大利王国沿用撒丁王国1848年颁布的宪法，实行君主立宪制。立法机构归元老院和众议院。元老院成员由国王从贵族和大资产阶级中挑选任命，终身任职；众议院议员则按财产和受教育程度选举产生，任期5年。加富尔为王国首届政府首相。他因积劳成疾，同年6月6日病逝。

1864年6月，普鲁士与奥地利为争夺德意志地区爆发战争，意大利乘机同普鲁士结盟对奥宣战，迫使奥地利放弃威尼斯。经公民投票，1866年10月21日，威尼斯正式归并意大利王国。教皇庇护九世（Pio IX，1792－1878）在法国驻军的支持下，反

对把教皇国归并意大利王国，并颁布所谓“教权永存”的圣谕等，拒绝意大利收复罗马的要求。1870年，在普法战争[1]中，拿破仑三世惨败，法国国内宣布共和，推翻了拿破仑的统治。意大利王国乘机派兵进军罗马。9月20日，政府军和加里波第军队门将比克西奥将军率领志愿兵进入罗马城。教皇庇护九世避入梵蒂冈，从此教皇再也没有离开过那里。1871年1月26日，议会正式宣布罗马为意大利王国首都。

（二）教皇国的废除和民族复兴运动的完成

1871年5月，王国议会通过了政府制定的名为《教皇保护法》（La legge guarentigie）的法律，以确定教会的地位，实行政教分开。根据该项法律，剥夺教皇的世俗统治权，但可享有一个在位君主的特权；有执行宗教事务的绝对自由；有权接受大使和派遣外交代表；教皇本人在意大利享有治外法权并享受意大利王国政府提供的津贴；教皇对意大利各教区主教的任命必须经国王批准，教士必须遵守意大利王国的法律；实行宗教信仰自由，允许天主教以外的宗教传入；保留瑞士卫队和拥有梵蒂冈宫、拉特兰宫和冈多尔福古堡夏宫及属于教会的财产。

意大利王国定都罗马后，并以《教皇保护法》的法律形式彻底废除了教皇国，实现了意大利人民千百年来建立独立统一的国家的夙愿，从而宣告了意大利复兴运动结束。

四 统一后的意大利王国

（一）资本主义经济迅速发展

统一后，取消关卡、交通运输通畅、市场流通，促进了工业、毛纺业的迅速发展。铁路建设总长度达到1.6万公里，增长1.5倍，开筑隧道，两条铁路将意大利和法国、瑞

① 指1870～1871年普鲁士与法国争夺霸权的战争。

士连接起来，打通了通往中欧各国的大门。商船队不断扩大，总吨位达到100万吨，跃居世界第三位。在19世纪最后30年，欧洲工业革命的完成推动了意大利各个工业部门的发展，取得显著成效。但是意大利资本主义的发展依然是不平衡的。工业的发展主要体现在北部和中部地区。广大南部地区，几乎没有大工业的发展，那里成了工业发达地区部分原料供应地和商品销售市场。所谓南方问题一直困扰着意大利历届政府。统一前北方的农业已有相当的发展。大工业的发展带来了先进的农业技术，还兴建了大规模的灌溉工程，开始施用化肥，实施了农业专业化生产模式等，农业生产大幅度增长。中部地区地主投入农业资金比重增加，佃农只是出卖劳动力，成为雇工，资本主义农业经济开始占据主导地位。在南方，资本主义生产关系也冲击着农村的封建生产关系，农业经济有了一定的发展，但依然落后于北方农业的发展。

总之，统一后意大利王国的资本主义生产关系得到发展，社会经济的发展进入了一个历史新时期。由于撒丁王国贵族和资产阶级实行自上而下统一意大利，上千年的封建割据局面，浓厚的封建残余势力，也就不可能得到彻底铲除，资本主义经济生产力的发展还在一定程度上受到束缚。另外，邻近的法、英、德等国的资本主义发展已经达到相当的高度。它们的商品充斥欧洲市场。这使刚刚起步的意大利经济面临巨大的挑战，促进资本主义经济的发展成为统一后的首要任务。

（二）王国面临新的社会矛盾

意大利资本主义经济的发展虽然带来了不少好处，但是由于公共工程开支大幅度上升，使得税收增加，社会问题日趋复杂，国内阶级矛盾逐渐恶化。1892年8月，意大利社会党在热那亚宣告成立。1897年，共和派人物组成共和党，代表新兴资产阶级利益参与社会政治活动。

1878 年 1 月，国王维托里奥·埃曼努埃尔二世和教皇庇护九世相继去世。翁贝托一世（UmbertoI，1844 - 1900）继承王位，雷奥十三世当选为教皇。由于政府在改变意大利旧的生产关系、迅速发展经济方面束手无策，引起人民极大不满。一些地区出现了群众反政府的暴动。1898 年 4 月，米兰群众筑起街垒，抗击军警达 4 天之久，造成 500 余人丧身、千余人受伤的大惨案。1890 年 6 月底发生了震惊全国的翁贝托一世遇刺身亡政治事件。

各届政府穷以对付，社会经济的发展遇到障碍，社会形势混乱动荡不定。

早在 19 世纪中叶加富尔时代，撒丁王国就孕育着向外扩张的思想。意大利王国对外扩张的主要目标，是同西西里岛遥遥相望的北非突尼斯。取得突尼斯不仅可以扼守地中海狭窄的咽喉通道，还可以成为向非洲大陆殖民的桥头堡。因此，自古以来就是意大利觊觎之地。意大利政府还试图从奥地利手中收回特伦蒂诺和的里雅斯特两地。然而，由于自身国力不足，意大利王国不得不左右逢源，在列强中间周旋，不时寻求某一方的支持，以反对另一方。为收回特伦蒂诺和的里雅斯特，意大利王国曾联合法国和俄国抗击奥地利却未能如愿；法国捷足先登，于 1881 年派兵占领了突尼斯，使意大利王国的企图落空。为了对付法、俄同盟，1885 年，意大利王国签署了意、奥、德“三国同盟”①，暂时搁置了同奥地利的领土争端，以便放手向东北非进行殖民扩张，来弥补失去占领突尼斯机会的失落感。1885 年 2 月，意大利占领了红海两岸的马萨瓦及其周围地区，建立了以马萨瓦为首府的厄立特里亚殖民地，作为侵入埃塞俄比亚的跳板。1896 年，

① 1879 年，德国同奥匈帝国签订《德奥同盟条约》后，为了孤立法国，1882 年争取意大利加盟，最终形成德奥意三国同盟。第一次世界大战爆发后，初期意大利宣布中立。1915 年，同英国签订《伦敦条约》从而倒向协约国。



意大利大举进攻埃塞俄比亚，第二年在攻打阿杜瓦时意大利军队遭到惨败。侵略埃塞俄比亚战争的失败遭到各党派的谴责和民众的反对。国内政治形势尖锐化，迫使政府调整对外政策，开始注意改善同法国的关系，以争取法国对意大利向非洲扩张的认可。

（三）垄断资本主义的形成

意大利暂时停止了对外侵略战争，经济有所回升。20 世纪前 10 年是意大利工业发展的高涨时期。1903 年，全国工业企业为 11.7 万家，到 1911 年发展为 24.4 万家；1914 年，工业产值已占国民收入 32% 左右，产业工人从 1903 年的 12.75 万人增加到 1911 年的 230.4 万人。[①]

首先得到发展的是以棉纺业为主体的轻工业，其生产总值仅次于农业而占第二位。重工业的发展主要体现在冶金工业和机器制造业等行业的迅速建立，从而推动了电力生产和汽车制造业的发展。整个工业的发展就地区而言，主要集中在米兰—都灵—热那亚著名的工业三角区。工业的高速度发展，银行金融业对资产阶级的支持，推动了经济的全面发展，标志着意大利进入了垄断资本主义发展阶段。然而，这个时期的南方，贫穷落后的形势进一步恶化，大批居民外移，导致劳动力大量流失；许多农民不堪剥削，背井离乡，流向北方工业区，又为这些地区带来棘手的社会问题。

20 世纪初，自由党人焦利蒂（Giovanni Giolitti，1842 - 1928）入阁后出任内务部长时就开始推行他的“自由主义”统治思想。1892～1921 年，焦利蒂曾 5 次出任首相，实行了一些温和的社会改革政策，修改了选举法，扩大了民主自由范围，承认劳动者结社和罢工自由，制定了劳动日和休息日的规定及一些

---

① 本段所引数字源于莫斯科大学编《近代史》第 3 卷下册，第 449 页，三联书店，1965。

有利于包括女工、童工在内的措施，从而在一定程度上缓和了因工业化进程而引起的尖锐的社会矛盾。

（四）对外奉行扩张政策

1911 年 9 月，为进攻北非的的黎波里和昔兰尼卡，意大利王国向奥斯曼土耳其宣战。意、土战争经过一年的战斗，以奥斯曼土耳其失败、意大利夺得上述两地的统治权告终。然而意大利人却遭到当地阿拉伯人的誓死反抗，迫使意大利进行了一场持续数年之久的所谓“利比亚战争”。这场战争不仅拖累了意大利，造成国库空虚，财政拮据，而且激起国内人民的强烈反对，纷纷举行罢工和抗议示威。当奥地利吞并巴尔干波黑地区时，意大利的殖民利益与之发生严重冲突。意大利国内的“民族主义”分子乘机组织起来，公然主张建立包括的里雅斯特、达尔马提亚、突尼斯、利比亚、马耳他和科西嘉等地在内的“大意大利”。焦利蒂政府对反政府行为虽然采取镇压措施，却无济于事，引起大资产阶级的不满。1914 年 3 月焦利蒂政府倒台。新任首相萨兰德拉执政后采取了倾向于“民族主义”分子的方针，继续奉行对外扩张侵略政策。在对非洲战争不利的情况下，意大利把目标转向亚得里亚海地区，再度为的里雅斯特和阿尔巴尼亚地区同奥地利发生冲突。与此同时，意大利开始改善同法国的关系，包括争取法国在财政方面的支持。

（五）第一次世界大战前夕的意大利政治形势

1914 年 6 月 28 日，奥地利皇储斐迪南在塞尔维亚遇刺身亡，成为第一次世界大战的导火线。德国和奥地利于 7 月 28 日向塞尔维亚公开宣战。然而意大利萨兰德拉政府对德、奥的战争行为却采取了既不反对也不支持的方针，宣布中立。意大利采取这样的立场，首先考虑到自身的经济与军事力量的软弱，不足以冒险进行一场持久的战争，并抱着在德、奥打赢时还存在分享殖民利益的如意算盘。与此同时，为了经济利益，意大利同英、



法、俄“协约国”[①] 频繁接触，提出包括收回特伦蒂诺、的里雅斯特和取得阿尔巴尼亚统治权等条件，同意加入“协约国”一方。此时，国内分为“非参战派”和“参战派”。

在英法答应意大利征战可分得阜姆和达尔马提亚后，意大利于1915年5月投向了“协约国”，向德、奥，主要是向奥地利宣战。自此意大利投入到了第一次世界大战的旋涡中。

第四节　现代史

一　第一次世界大战与意大利

（一）意大利王国参与战争角逐

1914～1918年的第一次世界大战，使欧洲参战国和非参战国都陷入深重的灾难。各国的社会、政治、经济遭受了激烈的冲击，从而孕育着巨大的变革。俄国“十月革命”的成功把无产阶级推到了俄罗斯的政治权力中心，开辟了人类挥索社会主义道路的新时代，极大地震撼了资本主义世界。

意大利是参战国，其用意在于对外扩张，努力参与已被瓜分的世界殖民地的角逐。意大利是战胜国，但是对这个统一刚满半个世纪的脆弱的国家，战争带来的却是深重的灾难。在战争中，意大利阵亡士兵达65万人。巴黎《和平协议》并没有使它完全得到期望的利益。意大利陷入经济、社会和政治危机中，通货膨胀，国际收支严重失衡，经济濒临崩溃边缘，人民怨声载道，罢工运动风起云涌。

---

① 为抗衡德、奥、意三国同盟，1893年，法、俄达成军事政治同盟，签署《法俄条约》；1904年，英、法签订《英法协约》；1907年，缔结《英俄协约》，最终达成三国协约。第一次世界大战期间，先后有25个国家站在协约国一边参战。

针对巴黎《和平协议》中的不利条款，意大利深感被盟友出卖了。全国各个阶层奋起指责政府和议会没有能够有效地捍卫国家的利益，其中以著名作家邓南遮[1]为首的民族主义分子的抗议最为激烈。他的许多言论和著作为墨索里尼建立法西斯独裁统治奠定了理论基础。

（二）战后社会矛盾激化和法西斯党的产生

贝尼托·墨索里尼（Benito Musolini，1883－1945）出生在一个铁匠家庭，父亲是个狂热的无政府主义者，后转而加入社会党，母亲是小学教员。在父亲的影响下，他于1900年加入了社会党。1901年，他从师范学校毕业，担任教师。1904年移居瑞士，后又去奥地利，出任一家周刊的编辑。1911年回国，出任社会党阜利省委书记并任《阶级斗争》周刊编辑。1912年年底担任社会党机关报《前进报》主编。他在党内的地位日益上升。第一次世界大战爆发前夕，他已经成为该党领导人之一，属于强硬的极左派，是一个狂热的社会主义者。

墨索里尼在是否参战问题上持主战立场，遭到党内反对，被迫辞去《前进报》主编职务，另行自办《意大利人民报》，副题为“社会主义日报”，与《前进报》公开唱对台戏，激起社会党人的愤怒。1914年11月24日，社会党米兰分区召开党员大会，会上决定开除墨索里尼出党。

抱着反对社会党的心态，墨索里尼于1919年3月，成立了“战斗的法西斯”组织，其成员以激进派和干涉派为主，也包括工团主义分子和前线回来的士兵。最初人们把这个组织看作民族

---

[1] Gabriele D'Annunzio（1863－1938），意大利诗人、剧作家和小说家。为反对意大利政府在和谈中所持的软弱妥协的立场，邓南遮于1919年11月11日策动和指挥了一次向阜姆城进军的行动。他们占领了阜姆城，邓南遮在那“自由之国”当了一年的首领。邓南遮与墨索里尼有私交。虽然他没有正式参加法西斯党，但他是法西斯主义的积极鼓吹者。

社会主义的雏形，实质它是民族法西斯主义的开端。墨索里尼及其法西斯组织一面为反对社会党而支持工人参加罢工斗争，一面又用抵制俄国革命的影响来扩大法西斯的力量。

第一次世界大战后，意大利经济处于极度困难时期，各种政治力量激烈冲撞，社会秩序极为混乱。面对这种局面，自由党人焦利蒂主持的政府束手无策，于1921年下半年倒台。社会矛盾更趋尖锐，各党政治斗争错综复杂。当社会党等左翼人士在俄国革命的影响下，提出推翻君主制、建立共和国、实行无产阶级专政的主张时，国王和首相起用了法西斯分子打击社会党左翼影响下的工人运动。1920～1921年期间，民族激进主义分子、诗人邓南遮的追随者组建了有大财团支持的“人民冲锋队”，参加者大都是亡命之徒和少数青年学生。他们玩世不恭、凶残暴虐，把矛头直指社会党等左翼人士和改良派，及其影响下的工人运动。他们的行为得到政府和国王的默认。“冲锋队”肆无忌惮的烧杀行为不仅没有受到阻止，反而得到法西斯组织的一味怂恿；自由党政府也想借“冲锋队”之手铲除社会党和共产党的势力，从而清除布尔什维主义在意大利的影响。政府的这种企图与墨索里尼的政治野心不谋而合。在阜姆的归属问题上墨索里尼极力吹捧邓南遮的狂热主战言行，以提高自己的影响。他们在民族法西斯主义的旗帜下联合起来，其影响遍及意大利全国。

1921年，形势有利于法西斯运动的发展，大批民族主义分子、退役军人和反社会主义的保皇派加入到运动中来。这些人的立场与墨索里尼的主张不尽相同，他们之间的矛盾在反对社会党的斗争中却被掩盖了。墨索里尼认为建党的时机已经成熟。同年11月7日，“战斗的法西斯”组织在罗马召开大会，宣布成立“民族法西斯党”（Partito Nazionale Fascista，PNF），推选墨索里尼为领袖（Duce）。拥有党员31万人，其成员都穿黑衣衫，故人称“黑衫党”。这是墨索里尼为夺取政权做的组织上的准备。

二 法西斯统治下的意大利

（一）法西斯党夺取政权

1922年是墨索里尼为在全国夺取政权进行政治和武装准备重要的一年。他让一大批黑衫党人加入冲锋队，矛头针对社会党、天主教人民党、自由党，并为进军罗马着手准备。同年夏天，数万名黑衫党人占领了博洛尼亚城（Bologna）和拉韦纳海港（Ravenna），造成流血事件。这些地区都是社会党的势力范围，他们遭到法西斯暴力极大的破坏。由于政府的容忍态度，甚至军队的配合行动，使墨索里尼有隙可乘，对城市的占领形成军事威胁。他指使法西斯武装头目把冲锋队员分驻意大利各个地区，犹如战区一样待命。与此同时，墨索里尼开始同政府要人进行接触，向他们传递信息，强调法西斯主义代表民族力量，同意维护君主制，希望得到国王和教皇的信赖，并能参加政府。他们打出了“意大利万岁”、“国王万岁”等讨好国王和政府的口号。法西斯冲锋队所到之处，几乎占领了所有的公共建筑和部分兵营，尤其在北方地区更加猖狂。

同年10月24日，墨索里尼在那不勒斯公开举行了一次法西斯军事检阅集会。把向罗马进军的指挥部设在佩鲁贾（Perugia）。不足4万人的法西斯武装人员从四面八方开向罗马，并聚集在离罗马30公里处的郊外待命。10月27日晚，事态急转直下。面对法西斯军事行动，政府显得束手无策，法克特（Luigi Facta，1861～1930年）总理要求国王签署戒严令。国王维托利奥·埃曼努埃尔二世考虑到同法西斯的决裂，可能导致发生一场真正的社会主义革命，最终影响自己的统治地位，拒绝签署戒严令，并接受了法克特政府的辞呈。在兵临城下千钧一发之际，国王出人意料地下令让墨索里尼组阁。这是墨索里尼做梦也没有想到的，他梦寐以求的夺取政权的欲望居然在4天内得以实



现。这个野心勃勃的法西斯头目登上了意大利政治舞台，“进军罗马”成了一次“不流血的革命”。

墨索里尼能够在短时间里夺取政权，其主要原因是：第一，黑衫党人和冲锋队员对无产阶级运动的打击，客观上得到统治阶级和垄断资产阶级的支持，而墨索里尼提出的“维护君主制”的立场，则解除了国王的顾虑。第二，政府的姑息和军队的保持“中立”，助纣为虐，使墨索里尼得逞。第三，面对国家严重的经济困难，墨索里尼提出的“振兴意大利、民族利益至上”的社会改革口号，得到了广大贫困阶层和小资产阶级的同情。

（二）墨索里尼组织联合政府

1922 年 11 月，墨索里尼正式受命组阁时，法西斯党在议会中只拥有 35 个议席。为了表明法西斯政府的民族性，墨索里尼提出民族利益高于党派利益的主张，要求各党派捐弃前嫌，消除派性，在维护原宪法的基础上，共同组成“联合”政府，解决国家面临的紧迫问题。对外他宣称要打破欧洲均衡，要使意大利成为跨向海外的帝国。这个所谓非一党专政的民族“联合”政府，实际大权操在法西斯党人手中。墨索里尼一人集首相兼内政部长和外交部长于一身。其他部长虽由别党人士出任，但他派法西斯党人担任国务秘书，掌握实权。

初期，墨索里尼采取了一系列迎合各阶层愿望的政策，于是罢工停止了，社会秩序恢复了；对反对派采取宽容态度，他们的报纸不仅准予出版，还可以批评政府。新政府一时受到包括反对派在内的欢迎。

在平息了各党纷争后，墨索里尼着手修改并强行通过新的选举法。新选举法规定，在选举中得票最多的党，应占有议会一半的议席，剩余议席则由各党按所得票比例进行分配。1924 年改选后的新议会，法西斯党获得多数，成为全国第一大党，在议会

中占有绝对多数，墨索里尼再次受命组阁。法西斯党的执政地位进一步巩固。

（三）墨索里尼强化法西斯统治

经国王同意，墨索里尼借口保卫法西斯政权的需要，建立了所谓“民兵队”。民兵队有权以公开身份行使警察职能，以秘密身份则可发挥密探特务的作用。这些成员都是效忠于墨索里尼的法西斯骨干分子。他们跟踪反对法西斯政权的人并对他们下毒手。1924 年 6 月，一群法西斯党人冲进著名的社会党领导人、议员贾科莫·马泰奥蒂（Giacomo Matteotti，1885 - 1924）的家，抓走了他，并把他杀害在罗马郊区的树林里。事发后立即引起全国骚动，各阶层人士纷纷要求追查凶手。三分之一的议员退出议会，声明不查清此案，绝不返回议会并要求取缔民兵队。墨索里尼自感罪责难逃，众怒难违，遂下令追查凶手，撤销由法西斯党人担任的内政部国务秘书，自己也辞去了内政部长的兼职，以此平息群愤。实际上，墨索里尼正在采取进一步措施，稳固其统治。他揽权于一身，视国家机器和党的机关为御用统治工具。他加紧镇压反对派，强化实行法西斯极权统治。

1925 ~ 1927 年，在他主持下，修改了宪法。法西斯党的统治在宪法中得到明文规定。1929 年，他同梵蒂冈签署了《拉特兰协定》，确定教皇为梵蒂冈元首，天主教为意大利国教，从而赢得了教皇的支持。

墨索里尼进一步实行法西斯化统治，成立了名目繁多的各类组织和机构，诸如，法西斯民族协会、民族业余娱乐协会和工、青、妇组织，把全国各类人都纳入到相应的组织中，甚至连儿童和老人都被组织起来，进行所谓的军训，同时扩大成人的政治和军事教育。他把各种青年组织合并成立“意大利青年团”。法西斯的队伍随之扩充，到 1927 年，法西斯党员数量达到 80 万人。到 1935 年增至 130 余万人，加上青少年和妇女组织成



员，人数超过300万。1943年6月，墨索里尼下台前，法西斯党员数量超过500万人。法西斯党在国家政权各个部门占绝对统治地位。

法西斯党对反对派的威胁和暴力活动一刻也未停止，把暴力活动视为打击反对派的王牌。墨索里尼上台的头一年里成立的所谓联合政府，早已名存实亡。而马泰奥蒂惨案的发生，标志着法西斯的超党派政府彻底灭亡。墨索里尼政权走向更加极权的专制独裁统治。

（四）墨索里尼的改革措施

按宪法规定，意大利实行君主立宪制，在国王下面设立首相领导下的政府，首相由国王任命。然而经墨索里尼的改革，1925年12月24日发布一项法令，首相改由所谓“大委员会”（Gran Consiglio）提名选举产生，这是前所未有的。大委员会设置的初衷是一个咨询机构。马泰奥蒂案发生后，政府受到各方面的抨击。大委员会一度成了讨论和决定一切重大问题的机构，政府工作的核心。它虽不参与行政工作，但比政府更具权威性。墨索里尼作为法西斯党的领袖封自己为当然的大委员会主席，参加的人绝大多数是法西斯党的领导人和政府主要部的部长。大委员会成了他的御用工具，从而削弱了宪法的严肃性和立法、司法的权力，国王如同摆设。

墨索里尼对法院改革的一项重要举措是成立了特别法庭，将警察的非法审讯变为“合法化”。此外还成立劳动法院，以体现作为劳资组合国家解决劳资纠纷的特殊做法。所谓劳资组合国家是墨索里尼赋予的名称。其理论既反对社会党主张的“阶级斗争”，也反对资产阶级的个人自由主义，主张劳工、雇员和雇主在意大利民族团结的大旗下组合在一起。当时，这一主张在一定程度上迷惑了群众，在缓和劳资矛盾、保护私营企业、巩固法西斯政权等方面起了一定作用。

三 法西斯时期意大利的经济

（一）工农业生产迅速发展

在法西斯党执政期间，意大利经济发生了较大变化。墨索里尼执政不久，便推出了一系列刺激经济发展的措施：削减国家预算和政府开支，精兵简政，鼓励私人资本的发展。在短短的4年时间里濒临崩溃的国民经济得到控制，并开始复苏。此后，政府又采取保护通货、防止投机、减少税收等措施，并鼓励国营企业合并，组建大垄断集团，以重建意大利工业体系。政府在发展民族工业，保护本国企业不受外来竞争的威胁下采取了倾斜政策，如菲亚特汽车公司就曾得到政府保护。

在调整工业体制的同时，对农业结构进行了整顿。由于当时农业生产十分落后，意大利每年要进口小麦278万吨，花费近4000亿里拉，在意大利进出口贸易逆差中大约占一半。为改变这一局面，墨索里尼决定建立一个专门委员会来解决谷物问题，提出要“为小麦而斗争”的口号。同时有计划地开垦土地，扩大种植面积，提高单位产量。此外，还实施了一系列包括发放农村信贷，引进优良种子、先进农科技术和削减农村税等有利于农业生产发展的措施。1930年，意大利小麦产量达到800万吨，基本取消了进口。工农业生产明显好转，带动了国民经济全面上升。

（二）世界经济危机对法西斯政权的影响

1929～1933年的世界性经济危机严重影响了意大利的经济发展。对外贸业下降了60%，国内贸业下降了40%，刚刚好转的工业生产开始下降，投资减少，失业人口再度回升。为了克服危机，法西斯政府建立了各种行业机构，在政府统一领导下，在各行业机构组织指导下，把公共贷款和补助金用于生产的紧迫部门。通过颁布处理危机的法令，力图保护某些特殊经济领域，甚至置于政府直接控制之下。与此同时，扩大和发展公共建设项目，增加投资，如发展水

力发电、铁路电气化、兴建公路等，以便增加就业人口。

法西斯政府采取了多种措施，以降低世界经济危机的影响，来推动国内经济的回升，并为入侵非洲做扩军准备。

四　对外实行侵略扩张政策

（一）占领阿比西尼亚

法西斯政府对外实行侵略扩张政策，企图建立东地中海霸权，并积极参与欧洲列强在非洲争夺殖民地的竞争；企图修改《凡尔赛和约》中与其有关领土划分的条款；在巴尔干地区，企图控制阿尔巴尼亚和南斯拉夫。墨索里尼在刺激经济发展的幌子下，大肆扩军备战，对外实行扩张主义。在英、法绥靖政策的怂恿下，意大利于 1935 年 5 月占领了阿比西尼亚的首都亚的斯亚贝巴。阿比西尼亚地处非洲东部，素有“非洲之角”战略要冲之称。阿比西尼亚是一个有古老文明的国家，16 世纪以来，就成了欧洲列强掠夺的对象。葡萄牙和英国曾先后入侵。墨索里尼夺取政权后，继承前人的衣钵，加紧备战，不惜一切代价要把这个古老文明的国家置于自己的奴役之下。

1936 年 7 月，西班牙发生内战，墨索里尼借口反对地中海地区布尔什维克化，公然支持反动军人佛朗哥发动的推翻有共产党参加的人民阵线政府。墨索里尼伙同希特勒向佛朗哥提供大量军援和武器弹药，还派出 15 万大军直接参与军事干涉。墨索里尼同希特勒的关系从此愈益密切。

（二）柏林—罗马轴心形成

1936 年 10 月，墨索里尼派外长齐亚诺①访问柏林。双方签

---

① 齐亚诺（Galeazzo Ciano，1903 - 1944），墨索里尼的女婿；曾任驻上海总领事，1936 年起任外交部长；1943 年 7 月在大委员会上曾投票反对墨索里尼，1944 年 1 月在维罗纳被德国纳粹以叛逆罪杀害。他留下的《齐亚诺日记》由他的妻子艾达出版，对了解法西斯统治有一定参考价值。

署缔结“柏林—罗马轴心”协议，从而加强了意大利日后在同英、法外交角逐中的地位和作用。德国承认意大利对阿比西尼亚的占领，两国还在多瑙河流域和巴尔干地区划分势力范围。双方一致认为，意、德同英、法、美争夺的重点是在欧洲及其侧翼——非洲地区。为使英、法、美两面受敌，双方认为有必要在亚太地区寻找同伙，即发动全面对华侵略战争的日本军国主义。1936 年 11 月，德国和日本在柏林签订了《反共产国际协定》。一年后，德、意、日侵略“轴心”正式形成。墨索里尼在世界范围内发动侵略扩张又迈出了一步。

“柏林—罗马轴心”形成后，希特勒大肆进犯奥地利。奥地利地处中欧，是通往南欧的通道。希特勒的如意算盘是，占领了奥地利就为取得捷克斯洛伐克的苏台德地区打开门户，同时为通往西南欧开辟更加广阔的道路。在奥地利问题上，墨索里尼的态度至关重要，对希特勒的侵略野心可以起到约束作用。意大利曾派大量军队驻扎在意、奥边境，一度对希特勒侵占奥地利造成严重妨碍。在意、德结盟后，奥地利失去了“朋友的保护”，希特勒一枪不发就占领了这个国家，进而控制了多瑙河流域的大部分地区，并从军事上和经济上控制了通往西南欧的铁路、公路和航运。

（三）“慕尼黑会议”和意大利对英、法宣战

希特勒吞并奥地利后，英国惊慌失措。为了保证它在地中海的生命线不受侵犯，企图谋求同墨索里尼的和解。1938 年 4 月 16 日，英、意两国签订协议，英国同意意大利在阿比西尼亚和阿尔巴尼亚“自由行动”。同年 9 月，应希特勒的要求，英国首相张伯伦和法国总理达拉第以及墨索里尼四巨头在德国慕尼黑举行会议，做了一次肮脏的交易。这就是臭名昭著的慕尼黑会议。9 月 30 日，希特勒、张伯伦、墨索里尼和达拉第签下了自己罪恶的名字。第二天纳粹德国军队开进了捷克的苏台德地区。

1939年4月，意大利法西斯军队奉“领袖”之命，在阿尔巴尼亚登陆，占领了这个“山鹰之国”。阿尔巴尼亚成了墨索里尼进攻希腊的跳板，南斯拉夫北南受敌，巴尔干乃至整个东南欧成为即将点燃的“火药桶”。

1939年5月，意、德法西斯决定订立两国军事同盟，即所谓的“钢铁盟约”。两个野心勃勃的法西斯狂徒扬言要并肩作战。然而双方各怀鬼胎，墨索里尼更是打肿脸充胖子。由于意大利军事上和经济上的脆弱，并不想全面履行“钢铁盟约”，但是墨索里尼还是被希特勒牵着鼻子走进战争泥潭。经过一番讨价还价，墨索里尼终于答应希特勒的要求。1940年6月10日，墨索里尼在罗马威尼斯宫的阳台上宣布向英、法宣战。从这一天起墨索里尼已经彻底地陷入由希特勒开始的战争深渊，给人类、给意大利人民带来了无可估量的灾难。

（四）法西斯—纳粹主义共同走向战争深渊

墨索里尼在同法国接壤边境发动进攻的同时，把控制地中海和重建古罗马帝国的梦想也提上日程。他还为进攻希腊开始做准备。他通过驻扎在阿比西尼亚的驻军占领英属索马里，为下一步进攻埃及做好准备。由于英军在东地中海的顽强抵抗，法西斯军队始终未能如愿以偿地占领埃及。就在这个时候，传来希特勒攻占罗马尼亚的消息，不禁使墨索里尼气愤不已。长期以来，墨索里尼对巴尔干地区野心勃勃，将罗马尼亚和南斯拉夫一直视为自己的目标。现在希特勒先斩后奏，墨索里尼不得不接受现实。为了增强自己的地位，墨索里尼立即把进攻的矛头指向希腊。

希腊位于巴尔干半岛南端，地中海东部，东南西三面临海，西北同阿尔巴尼亚接壤，与南斯拉夫、保加利亚和土耳其毗邻，战略地位十分重要。占领希腊，对控制地中海，争霸非洲具有特殊重要的意义。1940年10月28日，在未通知希特勒的情况下，意大利军队越过阿尔巴尼亚、希腊边界，但遭到希腊军队的顽强

阻击。双方激战一周，法西斯军队反被希腊军赶回阿尔巴尼亚境内 5 公里处。这使墨索里尼大为恼火。英国海军在意大利军队入侵希腊第二天，就迅速占领了克里特岛，加强对马耳他岛的军事防御，并对意大利南部港口塔兰托进行空袭，使意大利停泊在那里的军舰和船只，包括一个重要的造船厂遭到惨重损失。法西斯军队的惨败使墨索里尼大丢面子。希腊人民不屈不挠的战斗精神震撼了全世界。

意大利入侵希腊失败后，为了防止英国开辟巴尔干战场，为了保卫德军占领的罗马尼亚油田，并保证德军入侵苏联翼侧的安全，希特勒决定攻占希腊。为了保证行动的顺利展开，希特勒先后将罗马尼亚、匈牙利、保加利亚拉入德、意、日三国军事同盟。他软硬兼施压服了南斯拉夫当权者，同意德国取道进攻希腊。但此举遭到南斯拉夫人民的强烈反对，以空军司令为首的一批军官发动政变推翻了政府。对这突如其来的变化，希特勒立即派飞机轰炸贝尔格莱德，同时要求墨索里尼即刻调动军队阻击南斯拉夫和阿尔巴尼亚边境上的重要关口。4 月 13 日，德国和匈牙利军队占领了南斯拉夫，随后命令纳粹军队越过希腊边境。英国曾派 5 万人的部队增援希腊，但都被德国的装甲部队击退。北部的希腊军不得不向德国军和意大利军投降。4 天后，德军的坦克开进了雅典。4 月底，除克里特岛外，德国占领了希腊全境。希特勒只用几天的工夫就取得了战争的胜利，这使墨索里尼非常尴尬，但毕竟摆脱了困境，又分得了南斯拉夫部分领土，让他感到欣慰。

（五）北非之战

意大利早在 1860 年统一后，就积极参与欧洲列强掠夺非洲殖民地行列。尤其在苏伊士运河通航之后，意大利王国日益把目光盯住非洲。19 世纪末，意大利占领了厄立特里亚和索马里。接着将目标锁定在了界于这两个殖民地之间的埃塞俄比亚。这



样，意大利就可以占据东非广阔的土地，从而在欧洲事务中争得大国地位。1896年，意大利王国曾向阿比西尼亚进攻，在阿杜瓦意军遭到惨败。随着新兴工业的发展，意大利经济实力逐步增强。1911年，意大利派兵占领了利比亚。当时英国和法国想要争取意大利来抵制日益加剧的德国纳粹党人的威胁，才使意大利有可能在北非沿海获得一块脆弱的基地。意大利是第一次世界大战的战胜国，为此保住了它对利比亚的占领权。

意大利法西斯党掌权后更是野心勃勃，重做昔日古罗马帝国的梦。墨索里尼梦想成为当代的恺撒，称霸非洲。在政治和经济略微安定和好转的情况下，墨索里尼积极扩军备战，动员了大量人力和军备物资，不顾一切要为阿杜瓦的失败雪耻报仇。终于在1936年5月法西斯军队在巴多里奥元帅的统领下占领了亚的斯亚贝巴。由于战线长，耗资巨大，军需供应力不从心，常常延误战机。继希腊战事后，意大利军在非洲攻打埃及的战斗屡屡失败。为此，墨索里尼不得不求助希特勒出兵干预。希特勒派出号称“沙漠之狐”的隆美尔将军并任命他为德、意两军统帅，征战非洲，企图夺取埃及。但是，最终还是没有挽救他们失败的命运。希特勒发动了对苏联的战争，客观上缓和了对英国本土战争的紧张局势。1941年对英国来说是形势好转的一年。英国终究能够喘口气，抽出兵力在东地中海阻击意大利的进攻。在击败意大利海军后，英军遂在沙漠地带发动攻势，收复了苏丹，攻占了厄立特里亚，解放了埃塞俄比亚。至此，墨索里尼投入的大量军备和物资毁于一旦，数以万计士兵的鲜血换来的非洲地盘丧失殆尽。

五　法西斯彻底垮台和成立意大利共和国

（一）墨索里尼政府倒台

1943年4月19日，盟军向北非发起总攻，歼灭德、意法西斯军队总计25万人，缴获大量军备物资。盟军

的胜利从根本上改变了地中海形势，并为7月盟军在西西里岛登陆建立了桥头堡。墨索里尼建立“非洲大帝国”的梦想不仅彻底破灭，且把战火引到自己的脚下。法西斯政权岌岌可危。

战争带给意大利人民沉重的负担，举国上下笼罩着失败主义情绪。北部米兰工业区，频频发生大规模工人罢工，失业工人为了争取“面包、和平、自由”举行示威游行。意大利工农业产值1943年比战前下降了1/3，物价上涨，食品奇缺，加上名目繁多的苛捐杂税，更加深了人民群众对法西斯政权的不满。墨索里尼的一些亲信追随者，包括他的女婿、外交部长齐亚诺在酝酿一场倒墨的政治行动。7月24日，墨索里尼被迫召开法西斯党最高会议——大委员会。会议开到凌晨，最后以压倒多数否定了墨索里尼作为法西斯党的领袖地位。7月25日，国王撤销了墨索里尼的武装力量指挥权和首相职务。当墨索里尼走出威尼斯宫大门时被送上了一辆“救护车”，押到亚平宁山的大萨索（Gransasso）山顶上一个旅馆里软禁起来。从此墨索里尼失去了当年的威风，结束了他长达21年的法西斯独裁统治，成了阶下囚。

希特勒获悉罗马发生的急剧变化十分震惊，立即派兵占领意大利。两个月后他派党卫队员前往大萨索山顶劫走墨索里尼，让他在北部加达湖边一个名为萨洛的小城宣布成立“意大利社会共和国”，又称“萨洛共和国”，企图重整旗鼓。墨索里尼粉墨登场，并没有能够逃出他最终灭亡的命运。1945年4月28日，在他逃亡瑞士的途中，在科莫湖边的东沟镇（Dongo）被游击队逮捕处死。

（二）民族解放委员会和意大利战争结束

1943年7月25日墨索里尼下台后，国王任命巴多里奥元帅担任首相。巴多里奥上台后立即同盟军进行秘密接触，并于9月3日同盟军签署了停战协定。与此同时，盟军在意大利南



端塔兰托港登陆。希特勒立即采取行动，命令德军对意大利全国实行占领并包围罗马城。9月10日，巴多里奥随同国王逃离罗马，前往南方布林迪西落脚，成立反法西斯政府首脑机构。停战协定宣布后，意大利举国上下立即掀起轰轰烈烈的反法西斯运动。北部地区的官兵和爱国人士开始组织游击队，对德军和墨索里尼残余军队采取军事行动。人民抵抗运动遍及全国。9月9日由共产党、天主教民主党等6个党成立了意大利民族解放委员会[①]。10月13日，巴多里奥政府对德国宣战，英、美、苏承认意大利为盟国共同作战一方。6月4日，盟军攻克被德军占领的罗马城，德军溃不成军，纷纷向北逃窜。罗马的解放，在欧洲乃至全世界引起强烈的反响，大大鼓舞了反法西斯力量的斗志。

在民族解放委员会领导和组织下，意大利人民举行了总罢工和示威游行。游击队人数发展到10万余人，在敌后有力地消灭了德军有生力量，解放了大片国土。1945年4月25日，在民族解放委员会号召下，25万人民武装举行起义，解放了数百个城市。4月29日残余德军被迫签署了投降书。5月2日，意大利在陆上和海上的100万法西斯军队及其后勤人员全部投降。意大利战争彻底结束。

这场战争对意大利人来说，是一场劫难，有40余万人为此付出了生命。[②] 国民经济的损失相当于战前国内生产总值的三分之一。法西斯独裁统治使意大利民主力量遭到严重摧残。战后人

① Comitato di Liberazione Nazionale（CLN），1943年9月9日在罗马成立，旨在开展打击德国占领军，参加的党派有：共产党、社会党、行动党、天主教民主党、劳动民主党和自由党。1946年6月2日共和国成立后，民族解放委员会宣布完成任务。

② 张继平、胡德坤：《第二次世界大战史》，甘肃人民出版社，1984，第659页。

民觉醒，各种政治力量进行了反省。他们决心重建家园，建立一个共和国，最终摒弃封建独裁统治。

（三）成立共和国

1944 年 6 月，以民族解放委员会六党为中坚力量，由博诺米新一届政府取代了巴多里奥政府。在新政府主持和民族解放委员会的直接参与下，制定了萨莱诺[1]协定，并由政府明令颁布执行。协定规定，通过公民直接投票选举立宪会议，以起草新宪法；政府成员必须效忠国家，而不是国王。1945 年 4 月，成立了全国政务委员会，参加者除了民族解放委员会的六党外，广泛吸收其他方面的政治力量代表，对重大国事共同协商。1946 年 3 月 16 日，政府以法令的形式宣布，6 月 2 日，举行全民公决，让人民在君主制和共和制之间作出选择；同日，以直接投票方式选举产生制宪会议。全民公决结果有 54.3% 的公民赞成共和制，废除君主制。6 月 2 日这一天成为意大利共和国国庆日被历史永久记载下来。

---

① Salerno，意大利南方坎帕尼亚大区海港城市。

第三章

政　　治

第一节　概述

1946 年 6 月 2 日，意大利举行了决定国家体制的公民投票。投票结果，主张保留君主体制的占少数，6 月 18 日宣布正式成立意大利共和国。

战后，意大利政局动荡，党派林立，政府更迭频繁，平均不到一年就要换一届政府。其原因，主要在于过去长期实行绝对比例代表制的选举制度，一个政党只要在一个选区获得 7.3 万 ~8 万张选票，即可进入议会，致使议会有十多个政党，但任何一党在议会都未取得半数以上多数，必须同其他党组成联合政府，共同执政。而且主要执政党天主教民主党（以下简称“天民党”）中，又存在若干个派系，因此任何一个小党或天民党中某个派系，因不赞同某项政策主张要退出政府，都会造成政府危机。不过，虽然政府频繁更迭，但政局基本上长期控制在天民党手里，大政方针无太大变化，所以意大利政局又有动中有稳的一面。

在战后很长时期内，意大利政局的核心问题是意大利共产党参政问题。由于战后东西方冷战关系的制约，意共虽然作为第二大党，但除 1944 年 4 月到 1947 年 5 月参加过政府之外，长期作为在野党被排除在政府之外，被西方学者称之为“不完善的两

党制”或“两极化的多元政治”，直到1996年4月大选，已改名为左翼民主党的意共，才终于取得参政资格。实际上，天民党和意共两大党形成既对峙又微妙的关系：因为国内有一个强大的共产党，执政的天民党才得到美国和梵蒂冈的大力支持；而意共也把天民党看作防范苏联在意大利搞霸权主义的力量。天民党虽在南方有深厚的基础，但意共在北方工业区也有强大的影响。由于意共不能参加政府，作为第三大党的社会党则多次作为左翼力量参加政府，在平衡两大党关系中常常起到举足轻重的作用。故意大利党派虽然众多，天民党、共产党和社会党三个主要政党之间的矛盾和斗争，构成了二战后至90年代初意大利各个时期政局的主要特点。

意大利政局的转折是在90年代初苏联解体、东欧剧变、东西方冷战结束和意共改名的背景下发生的。导火线是1992年2月开始的所谓“净手运动”（反对一些公司为得到公共建筑承包合同向官员大量行贿行为的运动）。经调查，许多传统政党的领导人都与受贿丑闻有关，纷纷落马。1992年4月，意大利举行战后第十一届议会选举，选举结果是执政的“四党联盟”（天民党、社会党、社会民主党和自由党）的得票锐减，而北方在野党“北方联盟”的选票却明显上升。1994年3月，意大利再次提前举行大选时，传统政党经过消失、改组，新的左右两极逐渐出现，有人把此种变化称之为“第二共和国”时期。1998年10月，左翼民主党书记马西莫·达莱马受权组阁成功，前意共最终实现了上台执政的夙愿。

进入21世纪，意大利主要政党仍然处于改名、组名之中。11年内举行了三次全国议会大选，更换了5届政府。最近一届议会大选，即意大利战后第16届议会选举，发生在2008年4月13~14日。选民的参与率达到80.4%。选举的形势仍然是党派林立、政见纷纭。其中自由人民党、北方联盟和自治运动—南部



联盟组成了以贝卢斯科尼为领导的中右竞选联盟；民主党和意大利价值党等组成了以罗马前市长韦尔特罗尼为领导的中左竞选联盟。根据意大利内政部提供的数字，在参议院选举中，中右联盟共获得 174 个席位，中左联盟获得了 133 个席位，独立参选的中间联盟获得了 3 个席位，其余 5 个席位由一些地区小党获得。在众议院选举中，中右联盟获得 344 个席位，中左联盟获得 246 个席位，中间联盟获得 36 个席位，其余 4 个席位由一些地区小党获得。从这一选举结果不难看出中右联盟在参众两院的实力明显大于中左联盟，这不仅使其重新获得了执政的权力，而且为日后中右政府的相对稳定创造了条件。

第二节　宪法

1947 年 12 月 22 日，意大利民众以秘密投票的方式通过了新宪法，1948 年 1 月 1 日正式生效。宪法突出强调了下述原则。第一，国家机构三权分立，相互制约；第二，中央和地方实行分权制；第三，国家元首和政府首脑分开；第四，设置宪法法院，专门监督宪法的实施，维护宪法的尊严；第五，设立最高司法会议，维护司法机构的独立地位；第六，在政府内部设立监督和咨询机构，使政府处于多方面机构的约束和监督之下。[①]

宪法第 1 条规定“意大利是以劳动为基础的民主共和国”，第 139 条又对这一点加以强化，规定：宪法的变化不能改变共和国的形式。

宪法重申政治和公民自由，恢复了被法西斯主义抛弃的议

① 戎殿新、罗红波、郭世琮：《意大利经济政治概论》，经济日报出版社，1988。

会制政府原则。因此，共和国宪法以多元民主原则建立了政治和社会秩序。更为重要的是，宪法确认了公民的政治、经济和社会权利与义务，承认了政党和工会的作用，承认制度的多元化和行政分权，以及保护少数民族权利。宪法不仅体现了政治民主的基本原则，而且体现了经济和社会民主的基本原则。宪法还通过各种机制依靠政治、经济、社会和公民的基本权利实现多元民主。

宪法突出强调公民的平等和团结。一方面，它在法律上规定公民之间、公民与国家机关之间是平等的；另一方面，规定法律通过公共权力消除影响经济和社会平等的障碍。宪法还强调，共和国承认所有公民均享有劳动权和教育权，并创造条件确保这些权利落到实处。

宪法承认公民的基本经济权利：财产权及法律允许的经济权，储蓄及其安全保障权，工作权。宪法规定，公共权力应刺激就业，保障各阶层的就业，确保工人的其他基本权利：同工同酬、带薪休假权、性别同等工作权、最低工作年龄，以及退休金和工人参与管理等。宪法还规定为那些无力工作及无法工作的人提供社会援助。

宪法规定了财产的形式：公有或私有，并规定“财富权”属于国家团体和私人。宪法承认私有制的合法性但必须加以限制，以确保其普遍性和责任心。

宪法承认和保护少数民族和少数宗教信仰者的权利。意大利给予5个区以特殊地位，尤其是德语区的特伦蒂诺—阿尔托—阿迪杰地区及法语区的瓦莱达奥斯塔区。

宪法规定了共和国机构，包括议会、共和国总统、政府（内阁部长）、地方机构、司法系统和宪法法院。宪法法院负责裁决法律是否合乎宪法。最高权力属于人民，人民通过直选、全民公决及间接的代议制行使权力。

第三节 议会

议会是最高立法和监督机构，由共和国参议院和众议院组成。它们是两个独立和平行的代表机构，拥有同等的权力。任何法律的通过，均须得到两院的批准。

意大利制宪者把议会分为参众两院深受两个因素的影响。一方面，制宪者认为，法律经两院讨论可以确保代表的权力平衡，因为两院代表都由直选产生，具有同样的民主合法性；另一方面，法律由两院分别审议（只有在宪法规定的情况下，方可举行联席会议），可使决议更全面、更成熟。

一 议员及其产生

根据2001年1号法案修改后的共和国宪法，参议院由315名议员组成，其中6名由海外选区产生。参议员由直接普选产生，“以地区为单位”每5年选举一次。年满25岁及以上年龄的所有意大利公民都有投票权，年满40岁及40岁以上者有资格当选。参议员除了绝大部分是选举产生外还有当然参议员和总统任命的参议员。宪法规定，前共和国总统除非本人放弃应是当然的参议员。在任总统可以任命5名在社会、科学、艺术以及文学事业方面作出杰出贡献者为参议员。

像参议院一样，众议院也是5年选举一次，议员由普选产生。众议院的固定议员为630人，其中12名由海外选区产生。年满18周岁以上的所有意大利公民均有投票权，25岁及25岁以上的所有公民有资格当选为众议员。

众议院各选区席位的分配办法是，用最近一次人口普查时所登记的共和国居民人数除以618个席位（不包括海外选区的12个名额），再用所得商去除各选区人口，然后根据所得整数商和

最大余数进行分配。

参议院的席位分配方法有两条原则：第一，任何一个区的参议员名额不得少于7名；但莫里塞区仅有2名，瓦莱达奥斯塔区仅有1名。第二，在遵守第一原则后，按照各区在最近一次人口普查时所登记的人口比例，在整数商和最大余数的基础上进行分配。

二 议会的组织结构

参众两院权力同等，均独自决定本院议事程序，选举本院议长及其他委员人选。两院议长与议长会议（由各常设专业委员会主席及议会党团主席组成）共同制定议会议程。两院均有自己的常设专业委员会（众院14个、参院11个），各委员会与政府相关部门相对应，只不过议会两院的委员会的数目少于政府各部门。参众两院议长有权向各委员会分配议案，由委员会通过或是决定提交议会讨论。他们还有权任命特别委员会委员。

众院的常设专业委员会组成如下：宪法事务、外交事务、预算与国有企业、内政与宗教、司法、金融、国防、教育、公共工程、通信、农业、商业、劳工及公共卫生等。参院除没有宪法事务委员会和预算与国有企业委员会，公共工程与通信委员会合二为一外，其他委员会与众院相同。

专业委员会委员与议会党团比例一致。众院的前三个委员会各有成员30~35人，其余为45~50人。参院常设委员会委员在20~25人。在正常情况下，参议员或众议员应是某委员会的成员，但一旦议员出任部长，他就自然辞去议会常设委员会委员职务，由本党团内的另外一名议员取代。这样，某些议员可以担任数个委员职务。

在2008年4月举行的第16届全国大选中，中右联盟获得胜利，自由人民党人雷纳托·斯基法尼（Renato Schifani）当选参议院议长，姜弗朗科·菲尼（Gianfranco Fini）当选众议院议长。



三 议会与立法过程

一项议案要成为法律必须经过议会两院审议批准。议会的重要职能是立法。宪法第70条载明，“参众两院集体行使立法职能”。第71条继续写明，“法案的提出权属于政府、议员及宪法规定的机构和团体”。所谓“规定的机构和团体”包括地方议会、全国经济和劳动理事会等。此外，如果有5万公民签署草案，同样具有提案权。参众两院议员简单多数即可通过立法议案，但各院议员出席人数必须达到法定多数。

所有的立法草案均由不同的委员会提交，一般来讲委员会根据三种程序发挥作用：顾问机构、立法机构、起草机构。

第一种程序是正常的，欧洲大陆议会制国家均属于这一类型，即委员会研究法案，然后交给议会。它可以提出议案，或与其他委员会协商，或开会讨论并否决掉。委员会可以委任某个委员向议会陈述观点；如果出现少数观点，那么相关的议员就会提交少数人的报告。第三种程序仅使用于例外条款。委员会的草案不经讨论就可以直接提交议会表决。

第二种程序已经提到过，是意大利所独有的。常设委员会可以就任何议案做出最终决定，然后通过立法。一般来说，一项议案在一读后交给委员会，委员会在交付议会讨论之前可以作出一些重大改动。委员会主席可以控制议事日程，或推迟议案的进程，他不用担心议长的压力。最重要的是，委员会有权通过某些议案。当议长把某项议案交付某个委员会时，议长可以决定该委员会是附带着该议案的修正案返回议会，还是最后通过交付共和国总统，或是彻底否决该议案。意大利议会的多数立法是由这种独特的程序通过的。

但这种所谓的最终决定法案受到两方面的限制：首先，某些重要的立法建议（如宪法修正案、选举法、代表立法权、条约、

预算与支出法案等）必须在委员会讨论后交由议会讨论。其次，如果内阁提出要求，或者10%的议员、或者20%的委员会成员提出要求，则必须将其提交议会讨论。

议会可以通过任何符合宪法规定的法律；批准条约和预算，对有关公共利益的问题进行调查；举行联席会议选举国家总统，弹劾总统的叛国罪和违宪罪；选举1/3的宪法法院法官，修改宪法。但宪法修正案必须由两院议员两次通过，且两次投票时间必须间隔3个月。第二次投票要求每院必须以绝对多数通过。在第二次投票时，如果有1/3议员提出要求，可以把议案交付全民公决；当有50万选民提出要求、5个区立法会议提出要求时，也可以举行全民公决。

议会两院中同属一个政党的议员组成议会党团，各党团内部有自己的纪律和决策核心。这些党团负责推荐常设委员会委员人选，向议长建议调查委员会人员名单。两院中各党团主席在议长会议中代表本党团。议长会议应就议会讨论的事情达成协议。在政府危机期间，共和国总统会就政府总理人选咨询议会党团主席。议会党团在立法投票中可作出约束性决定，要求本党成员执行。最后，议会党团自身还要受到议会外本党组织的约束。

第四节 国家元首

意大利共和国元首称为总统。总统由参、众两院组成的选举团选举产生。总统任期为7年，可以连任。除两院议员外，选举团还包括瓦莱达奥斯塔区代表1名，其他大区各选出3名代表。总统选举采用秘密投票形式。在前3次投票中，必须由选举团成员2/3多数选出总统，从第四轮投票起只需简单多数即可。共和国总统府设在罗马的奎里纳尔宫。总统代表国家的统一，保证宪法权力的实施。同法国总统的巨大权力不同，意



大利总统的许多权力是形式上的，如颁布命令、批准国际条约、任命行政官、指挥武装部队等。他的多数权力需要部长会议（政府）首先提出动议，总统令生效之前必须经过相关部长的签字。像其他国家名义上的行政官一样，意大利总统负责接待来宾、出席重要公共工程仪式、访问灾区等。意大利总统又不完全是一个象征人物，其实际权力比英国的君主大得多。一旦政府发生危机，新政府组建时，他可以起协调人的重要作用。必要时还可以宣布解散议会，举行新的大选。总之，意大利国家元首必须确保国家权力与宪法之间的规则得以遵循，负责解决出现的任何宪法危机。

总统履行事关共和国宪法权力的各项职能。当涉及议会和立法程序时，总统通过参与法律的制定，有权把法律驳回议会重新讨论；可以授权政府提出议案，暗示政治选举和公决；可以要求召开议会特别会议，通过与议长协商解散议会；还可以任命5位终身参议员。在政府及其行政职能方面，共和国总统负责提名政府总理，建议任命部长；根据政府建议或某些法律，他可以任命国家官员；经政府考虑，他可以颁布具有法律功能的法令（司法和行政命令）及规则，他可以接受和委派外交使节。总统还统领武装部队，主持国家最高国防会议，根据国会决定宣布国家进入战争状态。其他的重要职能还包括：批准司法任命、解散省和地市级议会、宣布给予非婚子女法律地位、决定援引特殊的行政权力、授予荣誉称号。在司法权方面，总统命名宪法法院的5名法官、主持最高司法会议等。总统在行使他的权力时，必须得到总理或相关部长的赞同。总统只有失去舆论支持才会辞职。总统往往能够行使属于礼仪和纯属国家象征之外的权力。由于总统理论上超然于政治，所以他不会自动地支持行政机关，而可以劝告总理及阁员，要求他们履行宪法义务。

自战后新宪法实施以来，意大利已经历经11任总统。第一任总统是恩里科·尼科拉，1948年1月选出；第二任总统是路

易吉·埃纳乌迪（Luigi Einaudi），1948 年 5 月出任；第三任总统是乔瓦尼·格隆基（Giovanni Grochi），1955 年 4 月出任；第四任总统是安东尼奥·塞尼（Antnio Segni），1962 年 5 月出任；第五任总统是朱塞佩·萨拉盖特（Giuseppi Saraget），1964 年 12 月出任；第六任总统是乔瓦尼·里昂纳（Giovanni Leone），1971 年 12 月出任；第七任总统是桑德罗·佩尔蒂尼（Sandro Pertini），1978 年 7 月出任；第八任总统是弗朗切斯科·科西嘉，1985 年 6 月出任；第九任总统是路易吉·斯卡尔法罗，1992 年 5 月出任；第十任总统是卡尔洛·阿泽利奥·钱皮（Carlo Azeglio Ciampi），他于 1999 年 5 月当选。第十一任总统是乔治·纳波利塔诺（Giorgio Napolitano），他于 2006 年 5 月当选。

第五节 中央政府机构

一 中央政府职责与构成

宪法第 92 条规定："共和国政府由共同组成内阁的内阁总理和各部部长组成。"政府成员除必须拥有意大利国籍、享有公民权利和政治权利外，没有其他特别的资格和年龄限制。政府成员一般都是从议员中产生，有时也由具有特殊才能、享有特别威望的普通公民担任。

中央政府是国家的最高行政机关。它的活动对国家政治、经济和社会生活产生的影响最为直接、最为经常。

政府担任着管理繁杂的公共事务的重要责任。它的中心职责是：实现法律为国家规定的任务和目标，维护正常的社会生活，促进国家的繁荣和发展。政府的权力是：根据国家总的需要，依照议会通过的各项法律，制订和推行国内外各项政策。

受议会的委托，政府可以就某一问题发出具有法律效力的规



定。在未受议会委托的情况下，如果出现非常情况或紧急情况，政府可以发布具有一般法律效力的政令，并须在发布的当天呈报议会审批，以便使之成为正式法律。如果自发布之日起60天内未被议会通过，该项政令自它发布之日起即被视为无效。此外，政府还可以发布具有法律效力的行政条例，但必须有法律根据，不可与法律抵触。

意大利政府机构主要分三大部分：总理府、内阁会议和政府辅助机构。总理府实际上是总理个人的工作班子，总理通过这个班子履行宪法赋予的各项职责，协调和推动各部的工作。总理府下设：总理办公室主任，新闻处长，法律处长，外交顾问，文化顾问，经济顾问等。意大利政府内还设有3个具有独特作用的辅助机构，发挥咨询、监督和职能的作用。它们是：全国经济和劳工会议、国务会议和审议院。

内阁会议由总理、总理府国务秘书和各部部长（可包括也可不包括不管部部长）组成，由总理主持。内阁总理协调各部部长的行动，维持政府行为的整体一致。内阁会议决定政府的决策。各部部长参与政府的决策，参加内阁会议的各项议程，决定本部门的具体事务。部长最重要的职责是对政府的行为集体负责。

意大利统一前，政府部门只有5个：外交部、司法部、国防部以及内务部。随着工业化进程及社会的变化，政府又开始被赋予了公共服务等职能。于是，在19世纪末，部门数量翻了一番。第一次世界大战期间，政府部门从11个增加到16个。2008年5月成立的贝卢斯科尼第4届政府设有13个部（不包括10个不管部部长），其中包括外交部，内政部，司法部，经济与财政部，经济发展部，国防部，教育、大学与研究部，农业、食品和林业政策部，环境、领土及海洋保护部，基础设施和运输部，劳动和社会政策部，卫生部，文化遗产与活动部等。各部都有自己的议事决策机构或咨询机构，叫做高级委员会。它们就本部管辖范围

内的问题发表意见，有的具有强制性，有的仅具有参考作用。

政府各部由以部长为首的阁员组成。内阁主管既可以是中高级公务员（部长是最高长官），也可以是非公务员。这些阁员必须确保政策的实施。部以下是司，负责本部的各个职能。各个司由司长领导，司长是负责本部工作的高级公务员。司下面又细分为处，由处长负责，处以下又依次分为科。

意大利各部的内部机构设置不尽相同，一般是有一个由部长、司长及副司长组成的部务委员会。外交部除外，因为外交部有秘书长总领各司长。在其他部，政治领导人、副部长负责协调工作（除因派别或政党差异而引发矛盾外），最后交由部长决定。

各部都有自己特殊的咨询机构，如国防部的最高防务委员会，卫生部的国家健康委员会等，其范围和成员组成均有很大的差别。他们有的是公务员，有的不是公务员，有的由政府部门任命（如最高防务委员会），有的（如农业委员会）由相关集团（利益集团）选举产生。咨询委员会各自就本部管辖范围内的问题发表意见，有的具有强制性，有的仅具参考作用。

二 政府总理

意大利总理是政府首脑，主持内阁会议，领导政府工作，对政府的总政策负责。总理掌握政府的政治方针和行政方针，并推动和协调各部部长的工作。

政府总理由总统提名，指定工作一般在大选后经过复杂的讨价还价后完成。至少在1993年选举制度改革前，选民在投票时无法知道谁会领导下届政府。这种状况强化了政党的重要性，因为选民必须投票选择政党，而不是政党领导人。

一旦某人被指定为总理候选人，他（她）必须咨询政党和派别头头，寻求其对政府的支持，最后组成部长理事会（内阁）。在现实生活中，总理的自由处理权十分有限，因为他面临

的主要任务是确保和维持议会多数支持。部长及其他关键职位必须合理分配，以平息持不同政见者的不满。事实上，决定内阁职位任命的是政党或派别领导。

意大利政府总理与议会的关系非常脆弱。一旦有影响的派别撤销支持，政府就会失去议会多数，总理只好辞职。如果政府失去议会多数支持，总统不得不另行选择总理候选人。在有些情况下，总统指定的往往还是同一个人，对内阁进行重组以达到各执政党之间在获得政府职位上的平衡。总理的任期往往极其短暂，所谓的第一共和国时期政府总理平均寿命是 10 个月左右。政府倒台后，成立新一届政府大约需要 6 周时间。自 1945 年以来，意大利已经出现过 62 届政府总理；目前的第 62 届内阁，由西尔维奥·贝卢斯科尼（Silvio Berlusconi）出任总理，于 2008 年 4 月 29 日组成政府。这是他第四次出任总理。

表 3-1 战后意大利政府组成情况

届次	总理	组阁日期	辞职日期	政府实际寿命(天)
1	巴利	1945.6.20	1945.11.24	157
2	德加斯佩里 I	1945.12.10	1946.7.1	203
3	德加斯佩里 II	1946.7.13.	1947.1.20	191
4	德加斯佩里 III	1947.2.2	1947.5.13	100
5	德加斯佩里 IV	1947.5.31	1948.5.12	347
6	德加斯佩里 V	1948.5.23	1950.1.12	599
7	德加斯佩里 VI	1950.5.12	1951.7.16	535
8	德加斯佩里 VII	1951.7.26	1953.6.29	704
9	德加斯佩里 VIII	1953.7.16	1953.7.28	12
10	贝拉	1953.8.17	1954.1.5	141
11	范范尼 I	1954.1.18	1954.1.30	12
12	谢尔巴	1954.2.10	1955.6.22	437
13	塞尼 I	1955.7.6	1957.5.6	670

续表

届次	总理	组阁日期	辞职日期	政府实际寿命(天)
14	佐利	1957. 5. 19	1958. 6. 19	396
15	范范尼 II	1958. 7. 1	1959. 1. 26	209
16	塞尼 II	1959. 2. 15	1960. 2. 24	374
17	塔姆布罗克	1960. 3. 25	1960. 7. 19	116
18	范范尼 III	1960. 7. 26	1960. 2. 2	556
19	范范尼 IV	1962. 6. 21	1963. 5. 16	449
20	利昂纳	1963. 3. 21	1963. 11. 5	137
21	莫罗 I	1963. 12. 4	1964. 6. 26	205
22	莫罗 II	1964. 7. 22	1966. 1. 21	548
23	莫罗 III	1966. 2. 23	1968. 6. 5	833
24	利昂纳 II	1968. 6. 24	1968. 11. 19	148
25	鲁莫尔 I	1968. 12. 12	1969. 7. 5	205
26	鲁莫尔 II	1969. 7. 5	1970. 2. 7	186
27	鲁莫尔 III	1970. 3. 27	1970. 7. 6	101
28	科隆博	1970. 8. 26	1972. 1. 15	527
29	安德雷奥蒂 I	1972. 2. 17	1972. 2. 26	9
30	安德雷奥蒂 II	1972. 6. 26	1973. 6. 12	351
31	鲁莫尔 IV	1973. 7. 7	1974. 3. 2	238
32	鲁莫尔 V	1974. 3. 14	1974. 10. 3	203
33	莫罗 IV	1974. 11. 23	1976. 1. 7	418
34	莫罗 V	1976. 2. 12	1976. 4. 30	72
35	安德雷奥蒂 III	1976. 7. 29	1978. 1. 16	536
36	安德雷奥蒂 IV	1978. 3. 11	1979. 1. 31	526
37	安德雷奥蒂 V	1979. 3. 20	1979. 3. 31	11
38	科西嘉 I	1979. 8. 4	1980. 3. 19	228
39	科西嘉 II	1980. 4. 4	1980. 9. 27	179
40	福拉尼	1980. 10. 18	1981. 5. 26	228
41	斯帕多利尼 I	1981. 6. 28	1982. 8. 7	405
42	斯帕多利尼 II	1982. 8. 23	1982. 11. 13	82
43	范范尼 V	1982. 12. 1	1983. 4. 29	149

续表

届次	总理	组阁日期	辞职日期	政府实际寿命(天)
44	克拉克西 I	1983. 8. 4	1986. 6. 27	804
45	克拉克西 II	1986. 8. 5	1987. 4. 9	505
46	范范尼 VI	1987. 4. 18	1987. 4. 28	10
47	戈里亚	1987. 7. 29	1988. 3. 11	225
48	德米塔	1988. 4. 3	1989. 5. 21	413
49	安德雷奥蒂 VI	1989. 7. 22	1991. 3. 29	547
50	安德雷奥蒂 VII	1991. 4. 12	1992. 4. 24	377
51	阿马托 I	1992. 6. 18	1993. 4. 22	304
52	钱皮	1993. 4. 28	1994. 4. 16	357
53	贝鲁斯科尼 I	1994. 5. 11	1994. 12. 22	221
54	迪尼	1995. 1. 17	1996. 1. 11	359
55	普罗迪 I*	1996. 5. 18	1998. 10. 9	866
56	达莱马 I	1998. 10. 15	1999. 12. 18	358
57	达莱马 II	1999. 12. 24	2000. 4. 22	121
58	阿马托 II	2000. 4. 23	2001. 6. 10	414
59	贝鲁斯科尼 II	2001. 6. 11	2005. 4. 20	1409
60	贝鲁斯科尼 III	2005. 4. 23	2006. 5. 2	375
61	普罗迪 II	2006. 5. 17	2008. 1. 24	619
62	贝鲁斯科尼 IV	2008. 5. 6		

*1997 年 10 月，在 1998 年财政预算法的讨论中，由于参加议会多数的重建共产党反对，致使普罗迪失去多数支持，普罗迪宣布辞职。14 日，总统拒绝接受总理辞职，普罗迪重获多数支持。

资料来源：1982 年 8 月 6 日意大利《晚邮报》和《经济世界》1987 年第 15 期。第 46 届以后由作者编制。

三　中央政府的辅助机构

根据宪法规定，意大利政府设有 3 个辅助机构，即全国经济和劳工会议（Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro，CNEL）、国务会议（Consiglio di Stato）和审计院

(Corte dei conti)。

全国经济和劳工会议创建于1957年，它既是政府在经济和劳工方面的咨询机关，也是议会的咨询机构。它具有双重职能：既有参议权，又有法案创制权。由于它的成员在经济和劳工界有一定的代表性和权威性，其参议作用和影响不可低估。所谓法案创制权，就是有权草拟有关经济和劳工方面的法案，但因为它仅仅是一个咨询机构，所以这种法案必须由政府转呈议会。它还有权就某项立法进行研究和调查，有针对性地提出自己的改革建议。根据1986年12月30日颁布的第936号法律，国家经济和劳工会议由122名成员组成，其中包括：主席1人，由共和国总统令任命；12名经济、社会和法律界专家（其中8名由总统直接任命，另外4名经内阁会议通过、政府总理建议、由总统任命；99名成员来自各种公有和私有的经济和社会组织，10名成员来自社会组织或自愿者协会，他们也是经内阁会议通过、政府总理建议、总统任命。

根据宪法第100条规定，国务会议为法律—行政咨询机关和行政司法机构。国务会议对政府的任何决定、措施和政策都可以提出意见，并作出是否符合法律或是否有益于公众的判断，以保障国家行政管理的“公正性”。政府各部也有权就它认为有必要的任何法律—行政问题征询国务会议的意见。国务会议的意见分为三类：参考性的、义务性的和约束性的。国务会议的行政司法权主要表现在：裁决政府官员的渎职罪、滥用职权罪以及侵犯公民合法权益的行政行为。国务会议在行政司法方面的审理是公开的，判决是最终的，只是在涉及纯粹司法问题时，才准予向最高法院上诉。各大区行政法院的判决如出现异议，可向国务会议上诉，从这个意义上讲，国务会议也起着行政司法上诉法院的作用。国务会议由主席和副主席各一名、小组委员会主席和国家顾问委员会主席若干名共同组成。国务会议主席在经行政审判法院

院长同意后，由政府总理提名、共和国总统任命。

审计院制度在意大利有较长的历史，1351 年，萨沃依大公国就成立了审计院。目前的审计院是意大利政府系统中最大的监督机构，其办公机构由中央和地方两级组成，人员组成包括履行司法职能的人员和履行监督职能的人员。根据宪法规定，审计院对政府的各项法令是否合法进行事先监督并对国家预算的执行情况是否合法进行事后监督。审计院在法定情况下按法定形式，参与监督国家按普通程序所资助的机关的财务管理情况。审计院直接向议会两院报告审查的结果。审计院对政府的监督作用和议会是不同的：议会主要是政治上的监督，审计院进行的是法律上的监督。因此政府对审计院的意见不能不加以考虑。

意大利法律保护国务会议和审计院及其工作人员对政府的独立性。

第六节　地方权力机构

意大利地方权力机构分为三级：大区、省、市（镇）。意大利共有 20 个行政区（其中有 5 个自治区）、107 个省、8100 个市（镇）。

一　大区（regiones）

1. 大区权力机构

意大利有两类大区政府：自治区和普通大区。从结构上看两类相似，但是权力却有很大的不同，自治区要比普通大区的权力大。自治区有 5 个，它们是：西西里、撒丁、瓦莱达奥斯塔、特伦蒂诺 - 上阿迪杰、弗留利 - 威尼斯朱利亚。这些大区要么是岛屿，要么是边疆地区；它们要么有特殊的社会和经济问题，如西西里和撒丁，要么有语言和文化问题。普

通大区有15个，它们是：皮埃蒙特、伦巴第、利古里亚、艾米利亚－罗马涅、威尼托、坎帕尼亚、马尔凯、托斯卡纳、翁布里亚、阿布鲁佐、莫里塞、拉齐奥、普利亚、巴西利卡塔、卡拉布里亚。

无论是自治区，还是普通大区，均设立一院制的立法机构——地方议会，任期5年。地方议会的规模依人口数量的大小而不同，从80人到30人不等，其性质类似于众议院。

大区议会选举出区主席和区政府。大区政府的规模与大区的大小相一致，但要由各区根据区的章程来决定。区章程是大区政府必须遵循的第一个地方法令。所有大区议会都可以在宪法规定的权限内自主地决定自己的章程。中央政府已逐渐把其某些权力转移到大区，尤其是与经济发展相关的方面，其目的是要促进分权化，鼓励改革和限制公共服务部门的规模。

2. 大区的权力

大区立法权有三类。第一，“有限的自主立法权”，即宪法规定的区立法权。第二，“补充立法权”，即在国家的立法框架内，区议会在某些领域内享有的立法权。第三，“综合性立法权”，即大区议会有权把国家的具体法律同本区的具体实际结合起来制定地方法律。

区别这三类立法权的差异非常重要，它区分了不同类型的地区。只有自治区全部拥有这三类立法权，普通大区只有后两种，即“补充性”和“综合性”立法权。此外，就“补充性”立法权而言，普通大区逊于自治区，因为它们的权限较小。例如，所有大区都对大区的办公组织、市（镇）边界、地方警察、市场、公共慈善机构、卫生与医院服务、职业培训、地方博物馆与图书馆、市政规划、旅游业、宾馆业、城市交通业等拥有“补充性”立法权。根据宪法第117条，这一切都归地方政府管理。但所有大区都认为自己在大区规划方面权限相似，实际上宪法并没有涉

及这一领域。后来议会批准了地区章程，所以人们就认为宪法承认了大区的这种立法权。自治区对地方的银行业、矿产业、公共卫生、公共房屋、消防事业等有“补充”管辖职能。

自治区的“有限的自主立法权”涉及农业和林业、市（镇）边界、公共工程、狩猎与渔业、城镇规划、旅游等。宪法没有列举大区议会可以行使的“综合性立法”领域，而是赋予议会以委托权，同意大区议会颁布自己的法律。大区政府还有两项权利：（1）一旦涉及本区利益且超越本区立法范围，大区政府有权向议会提交议案草案；（2）当政府讨论涉及本区事务时，自治区主席有权出席内阁会议，但没有表决权。普通大区主席没有这样的权力。

宪法第117条列举了由国家下放到普通大区的权力和责任，但直到1972年4月才得以实施，而且实施得还不完整。对于某些权力，中央政府不愿放弃，例如在卫生部门，国家拒绝把药品的生产和销售权、移植权、事故的预防以及工业卫生权等移交大区。

大区政府的关键权力是财政的自治程度。宪法第119条指出：“大区在共和国宪法规定的形式和范围内享有财政自治权，共和国宪法协调区的财政自治权与国家财政、省和市（镇）的财政之间的关系。”这一条文表明，大区政府只拥有中央政府准备给予的财政独立权。大区政府的财政政策和实践必须与中央政府保持一致。1970年5月通过的“大区财政法”给大区政府让出了两种税收：大区税收（具体说是，公共土地和公共财产、地区特许权、道路交通税、公共财产租金）和国税的地区配额（具体说是，政府收入的15%石油税，及政府75%的啤酒、烈性酒、糖和饮食旅店业消费税，25%的烟草税）。财政法还允许大区政府进行合同贷款，发行债券以筹资投资。

大区政府的经济权力分为两大类：一类包括基本的经济利

益，另一类涉及其他的社会经济事务（间接的经济权）。第一类覆盖农业、旅游与宾馆业及手工业。这些都是大区政府可以通过传统的经济政策施加影响的部门。而在生产部门，大区政府的活动余地则很小。具有潜在重要意义的是大区政府所拥有的间接经济权。在地域经济和结构规划中，在社会服务中，大区政府拥有广泛的权力。2001 年意大利修改了宪法第二篇第五章有关“大区、省、市、镇”内容，规定大区在对外贸易、产业创新、通信和能源的基础设施建设方面，享有协同立法权，这使大区在振兴地方经济的作用大大加强，也使它们在变为对外经济政策主体方面迈出了一大步。

3. 对大区政府的监督与管辖

中央政府对大区政府的监督和管辖主要通过派驻各大区首府的特派员实行，特派员在大区监督委员会支持下开展工作。监督委员会由 7 名成员组成，由政府特派员主持工作。监督委员会成员由共和国总统根据总理和内务部长建议任命。成员除政府特派员外，还包括审计院法官 1 名、公务员 3 名，其中两位公务员必须是内务部行政官员，另外两位必须是行政问题专家，且从大区议会提出的人选中挑选。一旦会议出现僵局，主席有最后决定权。

大区的所有立法和行政法令必须由监督委员会批准。从接到议事日程到废除法令有 20 天时间，法令不被废除即开始生效。下述条件之一者，监督委员会有权废除所有法令：市议会超越自己的立法权限；质疑中的法令与国家利益冲突；质疑中的法令与其他大区的利益冲突。监督委员会还有权调查某些法令的法律依据，例如，大区预算、长期开支、为偿还公共债务对不动产的割让、获得股份和证券、长期契约、公共服务管理等。如果监督委员会拒绝批准法令，那么政府特派员必须把法令退回大区议会并陈述拒绝的理由；如果大区议会再次以绝对多数通过，而监督委

员会再次拒绝批准，如果争端属于法律问题，则须移交宪法法院仲裁；如果属于利益问题，则移交议会裁决。

在某些情况下，中央政府有权解散大区议会。宪法第 126 条规定解散大区议会的条件有：大区议会有违宪行为；严重违法行为；大区议会因辞职或因不能达成多数一致而无法工作；或不执行中央政府关于改组类似违法行为的大区政府或免除其主席职务的建议；或出于国家安全原因可以解散大区议会。由共和国总统宣布解散大区议会，并以指令形式陈述理由。新一届大区议会的选举必须在原大区议会解散 3 个月内举行。此期间，大区事务问题由政府任命的三人委员会负责处理，其主要职责是筹备 3 个月内的新的大区议会选举。

二　省（provincia）

意大利几乎每一个大区下边都设有“省”，全国共计 107 个省。省的设置历史较长，和大区不同的是，省既是地方政权机构，又是中央政府的下属机构，例如中央有关部所属的民用工程局、财政局、教育局等，都设在省里。

省一级的政权机关包括：省议会和省政委员会。省议会是决策机构，议员人数依各省居民多少而定，一般在 24 ~ 45 人之间。每届省议会任期 4 年。选举和议席分配方法与国家议会、大区议会相同。省政委员会是执行机构，成员从省议会议员中选举产生，人数为 4 ~ 8 人。省长由全省选民根据竞选联盟推举的候选人选出，既主持省政委员会工作，也主持省议会会议，对外代表省。

省的职权范围较小，主管修筑和养护省级公路、公共工程、地方河湖港口、防洪工程及其他水利工程，主办各种公用事业，例如卫生保健、防疫站、慈善福利设施、公共教育等。

省政府的财政状况比市（镇）一级还要困难，它们只能得

到国家税收的很少份额，常常债务沉重，主要依赖国家财政。

中央政府对省政府的监督和管辖也主要是通过派驻各省首府的特派员实行。

三 市/镇（comune）

意大利的“市（镇）”是基层行政单位。无论人口规模，还是面积、资源，市（镇）与市（镇）之间都相差很大，甚至悬殊。例如米兰、罗马、那不勒斯等是人口上百万的著名大都市，而绝大部分“市（镇）”只不过是人口不足5000人的无名小镇。但无论是大都市，还是小镇，它们设置的机构和拥有的权力基本相同。

1. 市（镇）权力机构

市（镇）设市（镇）议会、市（镇）政府和市（镇）长。市（镇）议会通过四年一次的选举产生，负责制定市（镇）的主要政策，颁布市（镇）政法令，批准市（镇）财政预算，每年至少召开两次会议。市（镇）政府是执行机构，由市（镇）长和若干委员组成。他们都是由市（镇）议会在本市的议员中产生。每人负责一个或多个市（镇）政部门，如公共工程、公共卫生、金融等。市（镇）政府向市（镇）议会提交市政法律和章程草案。市（镇）长领导市政府工作，市（镇）政府秘书长协助其工作。秘书长属于市（镇）的高层官员，向市（镇）长提出法律建议。

2. 市（镇）政府的职能

市（镇）负责登记出生、结婚和死亡以及所有的财产记录；负责提供卫生设施、消防设施、某些社会服务、道路及路灯等。与英国不同，意大利市（镇）政府既不领导当地警察（交警除外）也不主管教育（土地保护和建造校舍除外）。法律和秩序的职责归属中央政府，警察力量归国家所有。教育系统也归国家所



有。教师由国家聘任、支付工资，教育部确立统一的课程和相关教学纲要，无论小学中学和大学概莫能外。

市（镇）的职能中有些属于强制性的，有些属于选择性的。市（镇）如果不履行自己的强制性职能，政府特派员可以任命公务人员代替市政当局履行职责。限制性因素主要是财政金融资源。在意大利，市（镇）收入来自本地的各种税费，并以非税收入为主。中央政府可以紧紧控制市（镇）开支，要求市（镇）财政预算不能过分失衡，对本地纳税人的额外负担不能超过规定的界限。许多大的市（镇）都不能依靠自己的资源来满足需要，而要依靠中央政府对地方政府的直接支持。

3. 对市（镇）权力机构的监督与协调

特派员是中央政府派驻市（镇）的主要代表。特派员属职业公务员，由共和国总统根据政府建议而任命。意大利没有特派员的集体领导机构，特派员也没有任期规定。特派员的升降和调遣都由中央政府决定。

市（镇）政府的每个法令或决定，必须在8天内报告给特派员；如果地方法令和法律与中央政府的政策不一致，特派员可以在20天内予以废除。特派员有权审查他怀疑是管理有误或管理不规范的市（镇）政行为。特派员有权建议解散市政府。解散权属于中央政府，然后由共和国总统签署命令。1972年夏天以后，意大利政府为监督和协调市（镇）行为，又设置了监督委员会。监督委员会的职能和特派员的区别是，前者负责监督地方政府法令，后者负责监督地方政府的所有公共和半公共机构。监督委员会还对市（镇）预算及地方财政各方面行使行政控制权。它的控制要比特派员的限制更加严格。如果监督委员会认为市（镇）预算或者市（镇）的其他财政行为违反了法律，或者缺乏行政的合理性，就会把它们退回到市（镇）政府当局，市（镇）政府当局必须采取必要的纠正措施。

特派员和监督委员会还或多或少地直接监督某些地方机构，如孤儿院、医院、商会及救济机构和某些慈善机构。

第七节 公民参政、政党与政局

意大利实行多党制。同欧洲其他国家相比，意大利的政党制度要复杂得多。一方面，长期以来，参加意大利全国议会选举的党派组织超过30个，获得席位的政党经常不下9个。另一方面，20世纪90年代，因“净手运动”引起的政治大地震导致意大利政党格局发生了剧变，传统执政党几乎全面覆没，一些新党派登上了政治舞台。再有，党派的分化、重组至今仍未最终完成。

一 公民参政途径

意大利宪法第1条规定：“……主权属于人民，人民在宪法所规定的形式和范围内行使主权”。按照《议会》一书作者安德雷阿·曼蔡拉的解释，宪法第1条有4层含义：（1）无论是议会还是政党都不是国家最高权力的拥有者，国家最高权力的唯一拥有者是人民；（2）属于人民的主权不是虚设的，而是永久有效的行使权；（3）无论是议会的权力，还是党派的权力都不是“原本权力”，而是执行人民决定的“工具权力”；（4）人民行使主权的方式是多种多样的，范围是广泛的，但它们都是有限的。①

根据宪法，意大利公民有以下两种参与政治的途径：

第一，公民参与国家决策的最主要途径是通过参加政治党派或利用议会选举等民主方式间接行使这一权利。议会参众两院的

① Andrea Manzella, *Il parlamento*, Bologna, Il mulino, 1977. p. 11.



议席基本是按照各党获得选票的多寡进行分配，在当局登记过的政党组织都有权参加全国和地方的选举，只要获得的选票超过进入门槛，就有权获得议席，从而达到参与国家政治决策的目的。无党派选民在议会大选时，一般是根据各个政党组织的政治纲领、主张或候选人名单做出选择。以 1976 年的议会大选为例。投票赞同共产党候选人名单的选民有 85% 不是该党党员；投票赞成天民党候选人名单的选民 88% 不是该党党员；在共和党的选民中，这一比例更高，达到 90%。[①] 大部分选民的政治倾向相对稳定，他们是某一党派的固定选民。小部分选民的政治倾向不够鲜明，他们或是在中左翼政党中进行选择，或是在中右翼党派中进行选择，极少有人从投左翼政党赞同票突然转为投中右翼政党的赞同票。

第二，公民还可以通过全民公决、法案创制和请愿直接参与国家政治决策。

（1）全民公决（亦称公民投票）。最初公民投票只是对一些非立方性问题做出公决。1970 年颁布的第 352 号法律对有关公民投票的宪法条款进行了修改，使之成为公民直接参与国家立法的一种有效形式。公民投票分为两种：一是“废除性”公民投票，指的是，当有 50 万选民或 5 个区议会要求全部或部分废除某项法律或某项具有法律效力的法令时，所举行的公民投票；二是“宪法性”公民投票，指的是，在修改宪法的法律或其他宪法性法律时，经议会两院两次审议通过后 3 个月内，议会中的任何一院的 1/5 议员或 5 个区议会，或 50 万选民要求公决这些法律而进行的公民投票。提交公民投票公决的提案，必须经享有选举权人的大多数投票，且获得多数有效票赞同时，方被认定通过。为了防止公民感情用事，干扰国家立法活动，宪法规定，有

① Andrea Manzella, *Il parlamento*, Bologna, Il mulino, 1977. p. 9.

关税收和预算、大赦和免罪减刑以及授权批准国际条约的法律，不得举行公民投票进行公决；如果法律在各议院第二次表决时以议员的2/3多数通过，便不得就此法律进行公民投票；当“选举意志和公民投票意愿并存时”，宪法规定要进行选举；在距议会解散一年的时间内，不得举行公民投票，选举后的第365天方可恢复公民投票。

（2）公民法案创制权。公民享有法案创制权也是根据1970年第352号法律确认的。公民通过提案的方式来行使法案创制权，这种提案必须由50万选民联盟提出。

（3）请愿。宪法第50条规定，为了要求采取某些立法措施或表面某些共同需要，一切公民（不仅限于选民）均可向议会两院呈递请愿书。全民公决和公民法案创制权直接涉及议会立法程序，而请愿不同，它是反映“共同需要”的一种表达方式。议会根据请愿人数的多少及内容，决定讨论与否和处理方式。

二 多党比例代表制

宪法第49条规定：“为了以民主方法参与决定国家政策，一切公民均有自由组织政党的权利。”正是宪法授予的这一权利，为战后意大利多党制的形成创造了条件。意大利是一个社会结构比较复杂、思想流派多样、利益多元的国度。首先，在意大利统一之前，在这块土地上曾经有多个封建王国并存，此后，南北经济发展的不平衡，造成地方主义严重，这些都是造成意大利境内代表地区利益的党派众多的重要原因；其次，意大利是个资产阶级革命不很彻底的国家，虽然资产阶级革命对它的影响很大，但保守思想也很顽固，因此在意大利既有主张共和制的党派，又有代表资产阶级利益的党派存在，同时还有拥护君主制、代表贵族利益的党派存在；再次，意大利还是个天主教国度，人们受天主教影响很深，所以在意大利境内也有多个天主

教党派组织；另外，意大利受共产主义和社会主义思想影响也很大，国内有共产党、社会党等左翼政党存在；最后，意大利曾经被法西斯政权统治过20年，尽管墨索里尼政权与德日法西斯共同发动了第二次世界大战，将意大利人民置于战争深渊之中，但仍有其遗老遗少继续做着法西斯政权的强国之梦。上述背景造成意大利政党众多，且政党间的意识形态距离较大，“政党分散化”倾向严重。

意大利作为一个多党制国家，多党比例代表制便成为其基本的选举制度。所谓多党比例代表制，就是按照每个政党或组织所获选票的比例分配议会席位的体制。为了防止权力的过分分散，法律对众议院的议席分配设定了门槛，即只有在全国获得30万张有效选票的政党才能参与众议院的议席分配。正因为如此，意大利虽然党派林立，参加竞选的党派或政治组织一般不下30个，但在议会中获得席位的只有10个左右。

法律规定，意大利全国共有32个众议院选区，每个选区应有的众议院席位是根据各选区居民人数的多少按比例分配的。参议员是以行政大区为单位产生的。各行政大区的地域范围和居民人数差别很大，因此应选出的参议员人数也很不相同。如莫里塞大区仅2名，瓦莱达奥斯塔大区仅1名，其他大区的参议员席位不少于7个，人口最多的伦巴第大区拥有参议员席位达48席。为了便于选举的进行，各个行政大区在按人口比例将议员名额分配到下面的选区。

各个政党或由几个政党结成的竞选联盟在大选前根据各地分到的议员名额提出自己的候选人名单，并举行各种竞选活动。选民根据自己的意愿投票赞同某一政党或某一竞选联盟提出的候选人名单，也可以对该党或该竞选联盟提出的候选人进行选择性投票。选择性投票只能在同一个党派或同一个竞选联盟提出的名单中选择。

多党比例分配选举制度所形成的格局给意大利政治生活带来了民主，但也造成了一些弊端。首先，由于完全按党派所得选票分配议席，国家权力十分分散，难以产生一个多数党。地位薄弱的主要执政党不得不与一些小党联合组阁，实行政治分赃。一旦分赃不均，或意见相左，某一小党或执政党内部某一派别撤回支持，政府便会立即倒台。战后意大利政府频繁更迭的制度原因，便是多党比例代表制所致。其次，议会席位的分配权集中到了各党领袖手中。议员人选由各党领袖指定，选民只能对政党提供的名单进行投票，这实际上是剥夺了选民自由选举议会议员的权利。这种做法使许多议员养成了投机取巧的、阿谀奉承的恶习，很少考虑怎样对国家和选民负责。这使得议会不仅工作效率低下，而且腐败成风。再次，比例分配制规定由国家给予在全国获得2%以上有效选票的各个政党活动补贴，这更助长了政党林立，加剧了政府的不稳定性。

为了改变这种状况，意大利于1993年和2005年对选举制度进行了两次重大改革。

1993年4月18日，意大利举行了全民公决，有82.7%的人赞同废除旧的议会选举法，有90.3%的人赞同废除政党活动经费由国家拨款的制度。同年8月4日，议会通过了有关参议院选举规则的第276号法律和有关众议院选举规则的第277号法律。于是，意大利开始实施新的选举制度。

在宪法框架内，新选举法对参众两院的选举原则和规则进行了重大改革，最重要的一点就是把原来完全的比例分配制转变为以多数制为主、比例制为辅的混合选举制度。75%的议席（参议院为232个议席，众议院为475个议席）由各个单名制选区以简单多数选出，25%的议席（85个参议员席位和155个众议员席位）根据各党派取得的选票多寡按比例分配制选出。但对于个别大区做出了特殊规定，例如，居民人口少的瓦莱达

奥斯塔大区的1名参议员和1名众议员、莫里塞大区的2名参议员均应由多数制选举产生；在特伦蒂诺—上阿迪杰自治区，为了照顾少数民族，以多数制选举的议员比重扩大到85%，即6个名额，而按比例分配制选出的议员名额低于25%，为1个名额。

根据新选举法的规定，参议院的多数制选举以现有的20个行政大区为基础，按1991年人口普查的居民人数划分为232个单名制选区（这种分区不得跨行政大区，每个单名制选区约有24万人）。在单名制选区内，每一个党派或竞选联盟只能提出一个候选人；该候选人不得参加其他单名制选区的竞选。每一张选票上面都列有各党派（或各竞选联盟）的标志和它们各自推选的候选人姓名，选民从中只能选择一位候选人或一个党派（或竞选联盟）。获得简单多数的候选人即可当选，未当选的候选人可以参加25%按比例分配的参议员议席的分配，但必须以候选人小组的形式参加。每组至少由3名候选人组成。这3名候选人必须是3个单名制选区曾参加多数制竞选的候选人。候选人小组的组成不得跨行政大区，少于3名候选人的小组及单个候选人不得参加参议院其余议席的按比例分配。候选人小组可由一党候选人组成，也可由几个党派的候选人联合组成。

众议院的选举规则与参议院有许多不同之处。首先，众议院的多数选举制分有27个大选区，即将皮埃蒙特、威尼托、拉齐奥、坎帕尼亚和西西里5个大区各分成两个大选区，将伦巴第分成3个大选区，其余14个大区各为一个大选区。然后按居民人数将27个大选区进一步划分为475个单名制选区（每个单名制选区约有12万人）。其次，每个众议院选民有两张选票：第一张用于多数制选举，其基本规则与参议院选举相同；所不同的是，候选人可由所在党派提出，也可由5个以下的党派联盟提出，没有党派举荐的人不能参加竞选。选民从各党派（或党派

联盟）推出的候选人中选出 1 人。第二张选票用于 25% 议席的比例分配制选举。再次，在众议院 25% 按比例分配议席的规则中，法律规定了新的门槛，即在全国所获选票不足 4% 的各党派不得参加众议院议席的比例分配。

1993 年的参众两院选举法的实行，有利于政党联盟的形成，但并不能彻底改变主要执政党实力不强、联合政府地位不稳等痼疾。一个小党的撤出导致联合政府倒台的局面没有得到改观。可以说，1993 年选举法的改革并没有达到预期效果。

为了增强主要执政党的力量、促进政府的稳定，2005 年，意大利对参众两院的选举法又进行了一次重大改革，对 1993 年参众两院的选举修改法进行了新的修改，基本恢复了 1993 年以前的比例选举制度，但与旧的比例制也有不同。主要的区别是：

（1）为了保证政府执政的基本稳定，新的选举法规定，对获得多数票的竞选联盟给予奖励。意大利众议院共有席位 630 个，617 名众议员由国内选区按比例选出，12 位由海外选区按 4 个分选区选出，还有 1 位是意大利最小的大区瓦莱达奥斯塔的名额，根据简单多数制选出。新选举法规定，对在全国大选中获得多数选票的竞选联盟给予达到总席位的 55%（340 个众议院席位）的奖励，而在大选中败北的竞选联盟只能得到 277 个席位，两者相差 63 个席位，以便使获胜方得以在执政期间保证政府的基本稳定。参议院的奖励制度不在全国层面实行，而是在大区内实行（瓦莱达奥斯塔、特伦蒂诺—上阿迪杰、莫里塞 3 个大区除外[①]），即获胜的竞选联盟在本大区可以得到 55% 的席位，而

① 瓦莱达奥斯塔大区和莫里塞大区分别只有 1 个和 2 个参议员名额，无法再进行奖励。而特伦蒂诺—上阿迪杰大区是自治区，有 7 个参议员席位。根据当地特别行政法，其中 6 个参议员名额由 6 个分选区以简单多数制选出，1 个名额给予剩下的未过半数而得票最多者。

败北者只能获得45%的席位。

（2）由竞选联盟提出1位总理候选人名单和竞选纲领。在大选后，由胜出方提出的总理候选人组阁。

（3）投票时，选民必须对政党进行选择，而不是直接对总理候选人进行选择。

（4）新选举法保护少数民族的利益，鼓励小党加入竞选联盟，但为了防止选票过于分散，新选举法对参选的竞选联盟和政党组织设立了门槛，即有关众议员选举，竞选联盟必须在全国获得10%以上的有效选票；参加竞选联盟的党派必须获得全国2%以上的有效选票或在特别行政大区获得20%以上的有效选票；独立参选的党派必须获得全国4%以上的有效选票或在特别行政大区获得20%以上的有效选票。有关参议员选举，在任何一个大区，竞选联盟在必须获得20%以上的有效选票；参加竞选联盟的党派必须获得3%以上的有效选票；独立参选的党派必须获得8%以上的有效选票。

三　主要政党与政局特点

第二次世界大战结束后至今，意大利政党格局的发展大致可以分为三个阶段：

1946～1993年为第一个阶段阶段，可称为是“第一共和国时期”，其政党格局的特点是：天民党始终为全国第一大政党，并为主要执政党；而处于第二大党的意大利共产党长期被排除在政府之外；无法实现“和平更替”的不完全“两极格局”。

1994～2007年为第二阶段，是向“第二共和国过渡时期”。其政党格局的特点是：由于深陷腐败泥潭，传统执政党天民党、社会党、自由党、社会民主党分崩离析，不复存在，共和党也几近销声匿迹；其他传统政党也都改头换面，并有一批新的政党进入政坛；主要政党的改名、重组不断；突破两极格局，探索新的

政治结构。

自 2008 年 4 月第十六届全国大选以来为第三阶段，其政党格局特点是彻底摒弃了两极政治格局，开始进入两党政治发展轨道。

（一）第一阶段（1946～1993 年）

第一阶段，即“第一共和国时期”，在意大利政坛上活跃着不下 30 个政党，其中最主要的有 7 个：天主教民主党、意大利共产党、社会党、社会民主党、共和党、自由党和社会运动。

天主教民主党（Democrazia Cristiana） 前身为人民党，成立于 1919 年 1 月，创始人为路易吉·唐·斯图尔佐（Luigi Don Sturzo）等。1926 年，被法西斯政权解散，许多人民党领导人被流放或被迫远离政治。1942 年，在法西斯政权即将倒台之时，在阿尔契德·德加斯贝里（Alcide De Gasperi）的倡议下，人民党与天主教大学联盟、天主教行动会等其他几个天主教政治组织秘密联合起来，成立了天主教民主党（简称天民党）。天民党人参加了反法西斯解放战线，并发挥了重要作用。战后，天民党一直以“中间党”自居，既反对共产党等左翼政党参政，也反对与社会运动等极右翼政党组织合作。它执政时间长达 50 年，或者独立承担，或者与中右、中左小党联合执政。在 1981 年以前，天民党始终把持着总理大权。在第一共和国时期，该党一直是意大利最大的政治党派，在议会中所占的席位最多，并得到教会的支持。在国内政策方面，它既维护垄断资本家的根本利益，又适当照顾广大中小企业的需要，同时，还代表着广大自耕农的利益。在对外政策方面，天民党主张加强与北大西洋公约组织的联系，积极发展与美国的关系；大力促进欧洲联合，并为欧洲一体化建设做出了重要贡献。作为主要执政党的天民党在长期执政期间聚敛了巨额财产（包括很多不动产）。在 1992 年发起的以反腐败为宗旨的“净手运动”中，天民党因涉嫌腐败，被大部分

党员遗弃，一小部分人将党名改回到“人民党”，还有一小部分人则成立了意大利天主教民主中心。自此，天民党寿终正寝。

意大利共产党（Partito Comunista Italiano） 1921年1月，在社会党第17届全国代表大会上，由安东尼奥·葛兰西（Antonio Gramsci）和阿玛德奥·博尔迪咖（Amadeo Bordiga）领导的左派从社会党分裂出来，成立了意大利共产党（当时为共产国际意大利支部）。在法西斯统治期间，意共遭取缔并被迫转入地下，总书记葛兰西被捕入狱。随后，意共领导了北方的反德国纳粹占领的斗争，吸引了大量有理想的知识分子。1934年意共与社会党订立反法西斯统一战线行动公约。1943年墨索里尼政府垮台，纳粹德国侵占意大利，意共率先组织民族解放委员会，它领导和组织的游击队为最终战胜德意法西斯作出了卓越贡献。1944年4月，意大利共产党曾参加联合政府，党的领导人陶里亚蒂（Palmiro Togliatti）先后出任副总理、司法部长等职。1947年5月意共被排挤在政府之外，此后长期处于反对党地位。在1946年的制宪会议选举中，意共曾获18.9%的选票，位居全国第三大党，仅次于天民党（35.2%）和社会党（20.7%）。1952年，社会党内部发生分歧，一部分人分裂出去成立了社会民主党，致使社会党的力量被削弱。自此以后，共产党长期处于意大利第二大党的地位。1956年意共提出走议会道路和进行结构改革的战略，主张从内部逐步改变资本主义制度，并认为国际共产主义运动应实行多中心主义。70年代，意共是欧洲共产主义和民族共产主义的倡导者之一，也是欧洲最大的共产党组织。在国际上，意共提出“新国际主义”概念，呼吁加强国际合作；在国际共产主义运动中，主张各国共产党和工人党自主、平等、互不干涉内部事务。1976～1979年，它与天民党的“历史性妥协”致使党内的左派人士和左派选民认为，意共已与天民党同流合污；在地方执政的共产党则被认为参与了意大利政治制度中固有的政

治分赃行为。80 年代，意共陷入了衰落和所谓的“身份”危机之中。为摆脱困境，在东欧剧变、苏联解体后不久，意共新领导人阿吉列·奥凯托（Achille Occhetto）决定于 1991 年把意共改造为意大利左翼民主党（Partito Democratico della Sinistra Italiana），而少数反对改名者分裂出去，建立了意大利重建共产党。

意大利社会党（Partito Socialista Italiano） 创建于 1892 年，最初名为“意大利劳工党”，是意大利政党中历史最悠久的党派。1895 年改称社会党，并进入议会。1922 年，该党也被墨索里尼政权取缔。1933 年 4 月，社会党在马赛举行第二十二次代表大会，南尼（Pietro Nenni）当选为党的书记。1934 年该党与意共订立反法西斯统一战线行动公约，并于第二次世界大战期间参加了反法西斯斗争。1943 年恢复公开活动，名为意大利无产阶级团结社会党，著名左翼政治活动家南尼当选为总书记。1944～1947 年参加联合政府，南尼先后任联合政府副总理、制宪部部长和外交部部长。社会党为肃清法西斯残余势力，成立意大利共和国作出贡献。1947 年，恢复意大利社会党之名，其右翼另组意大利劳动社会党。1947 年 5 月以后，社会党也被排斥在政府之外。1956 年苏联共产党第 20 次代表大会召开和匈牙利事件发生后，社会党终止了与共产党的合作，开始同天民党合作，承认意大利在北大西洋公约组织中所承担的义务。1963 年 12 月，社会党回到政府中。1966 年 10 月，意大利社会民主党加入意大利社会党，称为统一社会党。1969 年再次分裂，各用旧名。1983 年 8 月，社会党总书记 B. 克拉克西出任政府总理，成为意大利共和国历史上第一任社会党人总理，与此同时也首次出现总理和总统（S. 佩尔蒂尼，1978～1985 年任总统）均由社会党人担任的局面。社会党的选民基础最初与共产党相差不大，均以工人阶级为主。70 年代后，该党重视在中间阶层和知识分子中扩大影响，长期是意大利第三大党。在 1992 年发起的“净手运动”

中，克拉克西被指控参与腐败，违犯公共资助政党法。党的其他许多领导人也纷纷受到司法调查，中箭落马。1994 年大选失败后，意大利社会党在 1994 年 11 月 24 日召开第 47 届代表大会，宣布解散社会党，成立“意大利社会党人”。党内反对派则建立“改良社会党”。这样，建立于 1892 年的意大利社会党在刚刚度过其百年生日之后就不复存在了。

意大利社会民主党（Partito Socialista Democratico Italiano）成立于 1952 年，由先后从社会党分离出来的两股反对与共产党合作的力量——意大利劳动社会党（成立于 1947 年）和统一社会党（成立于 1949 年）——合并而成。该党的选民基础与社会党基本相同，但势力比社会党小很多，所获选票的比重在 2% 左右。长期以来，它是天民党的执政伙伴之一。在 1992 年发起的“净手运动”中，该党领导人也被指控参与腐败，党组织分崩离析，并在 1994 年全国大选中，遭到惨败。1998 年，仅留存的党组织并入意大利社会民主人士党（Socialisti Democratici Italiani），此后，意大利社会民主党销声匿迹。

意大利共和党（Partito Repubblicano Italiano）　创立于 1897 年，是一个历史悠久的政党。二战中，参加了反法西斯解放战线。战后，该党继续秉承马志尼（Giuseppe Mazzini）等人的共和制思想，对内主张社会自由经济，对外赞同北大西洋公约和欧洲一体化。其影响主要在艾米利亚－罗马涅大区。该党是天民党的主要执政伙伴之一。1981 年，战后意大利最大的政治丑闻——共济会“宣传二号”被曝光后，天民党不得不交出把持了 30 多年的总理大权。1981 年 6 月至 1982 年 11 月，共和党总书记帕多利尼（Giovanni Spadolini）曾两次出任政府总理，扩大了该党在社会上的影响，使其在全国大选中所得选票比重从 3% 左右上升到 5%（1983 年）左右，在欧洲议会的选举中，所得选票比重超过 6%（1984 年）。在 1992 年发起的“净手运动”

中，该党领导人乔治·拉马尔法（Giorgio La Malfa）等人也受到指控，为此，许多重要人物和普通党员宣布退党。在 1994 年全国大选中该党所获选票比重由 1992 年的 4.4% 猛跌至 0.7%。共和党是意大利传统当中唯一一个没有更改过名字的政党，但是它的实力和影响已经变得微乎其微了。

意大利自由党（Partito Liberale Italiano） 该党与由焦利蒂等人创建于 1912 年的自由党（Partito Liberale）有着深刻的历史渊源。自由党是意大利右翼保守势力组织，它的成立就是为了对抗社会党。自由党曾是意大利第一大党，在 1913 年全国大选中，它所获选票比重高达 51%。尽管自由党支持法西斯上台，但在法西斯执政时期，它也没有逃脱被解散（1928 年）的命运。1943 年 5 月，原自由党的一些著名人士开始以“自由党”名义开展活动。1946 年 5 月，正式成立意大利自由党，并声称继承原自由党思想和主张，主张君主制，反对共和制；它反对土地改革，反对国有化，并对抗共产党和社会党。由于在法西斯上台问题上，该党负有不可推卸的责任，战后它在社会上声望很低。它是天民党的执政伙伴之一。在 1992 年发起的“净手运动”中，该党领导人也受到指控，1994 年 2 月，该党宣布解散。

意大利社会运动（Movimento Sociale Italiano） 成立于 1946 年 2 月，基本上由墨索里尼萨洛共和国（1943 年 9 月 23 日～1945 年 4 月 25 日）的支持者和二战结束后的退伍军人组成。该政治势力鼓吹“国家主义”，留恋法西斯专制体制，所以也被称为“新法西斯党”。它主张君主制、怀念法西斯政权，属于极右派，所以长期被天民党拒绝于联合政府之外。50 年代，该党曾提出联合天民党、反对共产党、扩大“国家作用”的新路线。为了获得 1972 年全国大选胜利，意大利社会运动与意大利君主制统一民主党（Partito Democratico Italiano di Unità Monarchica）实现联合，取名意大利社会运动—民族右派。在这一年大选中，他们

在众议院和参议院分别获得了8.7%和9%的选票。在1976年大选中，意大利社会运动—民族右派失利，此后，意大利社会运动—民主右派内部派系丛生，一部分人成立了民族民主右翼维宪派，主张改变以往否定宪法的做法，将党的活动纳入宪法允许的范围之内。与此同时，社会运动内部也分为4个派别：以意大利社会运动创始人、党的书记阿尔米兰特（Giorgio Almirante）为首的多数派、人民右派、青年世界和民主右派。1988年5月，老牌党魁阿尔米兰特（Giorgio Almirante）去世，35岁的姜佛朗科·菲尼（Gianfranco Fini）出任党的书记，1990年他曾丧失书记地位，1991年重新当选，此后，他开始对意大利社会运动进行了一系列颠覆性改革。在第一共和国时期，意大利社会运动是国内第四大党，在大部分的全国大选中所获选票比重在5%～7%之间。

表3-2　1946～1992年意大利天民党和意大利共产党在历次全国大选中所获选票比重和席位*

大选年份	议会	意大利天民党		意大利共产党		所获选票占总有效选票的比重(%)
		两党所获选票占总有效选票的比重(%)	所获议席	所获选票占总有效选票的比重(%)	所获议席	
1946	立宪代表大会选举	35.2	207	18.9	104	54.1
1948	众议院	48.5	305	31.0①	126①	79.8
	参议院	48.1	131	30.8①	68①	78.9
1953	众议院	40.1	263	22.6	143	62.7
	参议院	40.7	116	20.6	56	61.3
1958	众议院	42.4	273	22.7	140	65.1
	参议院	41.2	123	21.8	60	63.0
1963	众议院	38.3	260	25.3	166	63.6
	参议院	36.5	129	25.2	84	61.7

续表

大选年份	议会	意大利天民党		意大利共产党		所获选票占总有效选票的比重(%)
		两党所获选票占总有效选票的比重(%)	所获议席	所获选票占总有效选票的比重(%)	所获议席	
1968	众议院	39.1	266	26.9	177	66.0
	参议院	38.3	135	30.0	101	68.3
1972	众议院	38.7	266	27.1	179	65.8
	参议院	38.1	135	28.1	94	66.2
1976	众议院	38.7	263	34.4	227	73.1
	参议院	39.3	135	34.2	116	73.5
1979	众议院	38.3	262	30.4	201	68.7
	参议院	38.3	138	31.4	109	69.7
1983	众议院	32.9	225	29.9	198	62.8
	参议院	32.4	120	30.8	107	63.2
1987	众议院	34.3	234	26.6	177	60.9
	参议院	33.6	125	28.3	101	61.9
1992②	众议院	29.7	206			
	参议院	27.3	107			

*这一时期，意大利的第三大党为社会党，它曾在立宪代表大会选举中获得20.7%的选票，为第二大党，但经过1947年和1949年党内的两次分裂，落为第三大党，此后在历次全国大选中所获得选票比重一般在10%～14%之间。社会运动为意大利第四大党，在1972年议会两院所获选票曾达最高点，分别为8.6%和9.0%，在其他历次大选中所获选票比重一般在5%～7%之间。其他选票分散在20多个小党中，后者的实力非常微弱。

①为了取得1948年大选的胜利，意大利共产党、意大利社会党和其他几个左翼小党于1947年12月共同组建了人民民主阵线（Fronte Democratico Popolare）。表中1948年的选票数据，为人民民主阵线所得。

②1989年苏东剧变后，意大利共产党于1991年演变为意大利左翼民主党（Partito Democratico della Sinistra），一部分党员分裂出去成立了重建共产党。在1992年大选中意大利左民党所获选票比重众议院为16.1%，参议院为17.0%，所获议席分别为107席和64席。

资料来源：笔者根据意大利1946～1992年历次大选结果制作。



在第一共和国时期，意大利政局有着与其他西方国家很不相同的鲜明特点：

（1）无法实现“和平更替”的不完全“两极”格局。所谓“两极”政党格局是指，一个国家内部有两国最主要的政党，分别为左翼政党和右翼政党。之所以称意大利的第一共和国时期为“不完全”两极格局，是因为，意大利共产党被称为是左翼政党，而意大利天民党并不被称为是右翼政党，因为有右翼的意大利社会运动存在，意大利天民党总是以中间派自居，也被人们认定为中间派政党。在第一共和国时期，天民党一直处于第一大党地位，共产党处于第二大党地位。两党在众议院占有的席位比重一直在60%以上，在1976年大选中曾超过73%。其他七八个政党在众议院所占席位的比重合计长期为30%左右，最高时为39%，最低时为27%，远远低于上述两个主要政党。天民党之所以在意大利成为第一大党主要有以下几个原因：第一，意大利是具有浓厚天主教传统的国家，至少在名义上90%以上的居民是天主教徒。教廷梵蒂冈就在罗马城内，宗教势力十分强大。天民党是以“信奉基督神灵启示”为宗旨的政党，且是战后意大利境内唯一的天主教政党，因此得到教会的全力支持。第二，意大利一方面存在着发达资本主义国家最大的共产党，同时也存在着极右的新法西斯党——意大利社会运动，而天民党一直标榜自己是“中间党”，因此比较适应一般选民的政治口味。在国内政策上，它既维护垄断资本的利益，又适当照顾广大中小业主的利益；既维护大农场主的利益，又照顾到广大自耕农的利益。第三，意大利地处南欧，是连接欧洲大陆与中东、北非的交通要冲，同时是抵御前苏联政治影响的战略要地。天民党主张加强北大西洋公约组织，积极促进欧洲的联合与统一，大力促进与美国关系发展。北约南欧盟军的5个司令部均设在意大利境内。美国在意还设有许多军事基地和设施，美第六舰队在意大利南部设

有多处基地。正是因为获得上述各方面的大力支持，战后天民党得以长期占据国内第一大党地位，把持着国家大权，而第二大党——共产党长期被排斥在政府之外。在第一共和国时期，天民党和共产党之间不具备政权“和平更替”所需的必要条件。

（2）主要执政党地位微弱，不得不同其他小党联合执政。由于意大利是多党议会制国家，党派众多，使得天民党的议席始终没有超过半数。在拒绝第二大党共产党参政的情况下，天民党或一党执政，争取小党支持，形成议会微弱多数派；或吸收某些小党参加内阁，共同执政。为此，政府的地位极为薄弱，只要有一个小党或天民党中的某一派别撤回对政府的支持或退出政府，便会引起政府危机。

（3）政府更迭频繁，内外政策基本保持稳定。上述政党体制和政局特点不可避免会影响到意大利政府的稳定性。战后至第一共和国结束，意大利更换了 52 届政府。这些政府的平均寿命只有 10 个月。但是，由于天民党一直处于第一大党和主要执政地位，同时，意大利政治体制对政府约束较大，因此，尽管政府更迭频繁，意大利历届政府的内外政策还是具有较大的连续性。

进入 80 年代后，意大利各政党的力量对比开始出现重大变化，代表中间阶层利益的政党势力开始增强。在 80 年代末期，意大利北方几个大区出现了代表本地区政治经济利益、反对传统体制的新政治联盟，在南方地区也出现了以反对黑手党等黑暗势力为宗旨的网络党，传统政党格局开始受到挑战。

80 年代末、90 年代初，苏联和东欧国家发生的一系列剧变，从外部对意大利政党格局变化产生了重要影响。尤其是使意大利左翼势力全面陷入困境。在 1991 年 2 月召开的意共第 20 届全国代表大会上，近 65% 的代表赞同将意大利共产党更名为“左翼民主党”。意共改名后，原意共的一部分党员分裂出去，成立了“重建共产党”。意共的内部分裂，党的名称、党纲、组织结构



等的修改，直接导致其再议会大选中得票率的降低。

同时，选民对国家政权结构僵化、官僚主义盛行、工作效率低下已经深恶痛绝，迫切希望改变现状。

1992 年 2 月，米兰一家养老院一起贿赂大案曝光，以及随后在意大利全境掀起的一场急风暴雨式的反腐败斗争——“净手运动”，彻底改变了传统政党格局。在调查中发现，在政治家、企业家、银行家之间有一个极其庞大的交易网络，而所有执政党领袖均被卷入其中。在 1992 年 9 月和 12 月举行的地方选举中，传统政党大幅度损失选票，而一些成立不久的新党势力大增。

在“净手运动”的推动下，意大利人心思变，积极参加了 1993 年 4 月 18 日举行的全民公决，有 82.7% 的人赞同改革旧的议会选举制度。同年，议会通过了有关参议院与众议院各自选举规则的第 276 号、第 277 号法令。新的选举制度规定：参众两院 75% 的议员由各个单名制选区以简单多数票选出；25% 的议席根据各党派得票多少按比例进行分配。新选举制度改变了过去的多党按比例分配制，向以多数制为主的混合选举制度过渡。新选举制度还为参加选举的政党设立了进入议会的“门槛”，即得票不足 4% 的党派将不能获得议席。

反腐败斗争风起云涌，新选举制度全民公决的胜利，敲响了第一共和国的丧钟。

（二）第二阶段（1994～2007 年）

第二阶段是个过渡阶段，既可以说是从第一共和国向第二共和国过渡的阶段，也可以说是从“不完全的两极”政党格局向“两党制”政党格局过渡的阶段。1994 年 3 月 27～28 日，意大利按照新的选举制度举行了战后第 12 届议会选举。在这次大选中，几个传统执政党全面惨败，原有的 5 个执政党中有 4 个在议会中不复存在。天民党分崩离析，其中一部分人主张恢复原名，

组成人民党，沦为小党。与此同时，一些新的政党纷纷问鼎政坛。在这一时期，意大利不仅仍然是党派林立，而且主要政党还处于不稳定状态，改名、重组、分裂经常发生。参与大选的主要政党有：

意大利力量党（Forza Italia）　1994年1月由西尔维奥·贝卢斯科尼（Silvio Berlusconi）等人创立。当时，意大利正处在政治和经济转型期间，战后连续执政近50年的第一大党——天民党已不复存在，而由原共产党改名而来的左翼民主党虽然较前意共的实力有所减弱，但有望在新一届大选中成为第一大党，其攻势强大，咄咄逼人。为了阻挡左翼民主党人掌握国家大权，意大利媒体巨头贝卢斯科尼决定弃商从政，以填补天民党逝去后出现的“右翼真空”。由于组成时间仓促，贝卢斯科尼等人来不及制定党的纲领和深思熟虑党的名称，遂将“捍卫自由、振兴经济、谋求强国地位、加强与美国伙伴关系”确定为该党的奋斗目标，将足球场上球迷为球员鼓劲的“加油”引申到为意大利加油（Forza Italia），以此作为党的名称。“Forza Italia”直译应为“加油！意大利”，因“Forza”有“力量”之意，故中文译为“意大利力量党”。在1994年3月27～28日战后第12届议会选举中，意大利力量党在北部地区与北方联盟等中右党派结成“自由竞选联盟”，在中部和南部地区与民族联盟等右翼党派组成“好政府竞选联盟”，与以左翼民主党为主要力量的中左党派竞选联盟——进步联盟展开了竞争，取得大选胜利，意大利力量党成为国内第一大党。1994年第12届大选后，意大利又举行过四次全国大选，以意大利力量党为首的中右翼竞选联盟赢得了第14届和第16届议会大选胜利，意大利力量党也在这两届议会中成为第一大党。在这一阶段，该党领袖贝卢斯科尼三次出任政府总理。2007年11月，意大利两个最主要的中右政党——力量党和民族联盟决定合并，按照美国保守党——共和党的模式创建了



自由人民党，最高领导人是贝卢斯科尼。

左翼民主党（Partito Democratico della Sinistra）—左翼民主人士党（Democratici di Sinistra） 80年代末、90年代初，苏联解体、东欧剧变使西欧最大的共产党——意大利共产党面临严重局面。为了适应形势的变化，在1991年1月31日至2月4日举行的第20届全国代表大会上，意大利共产党通过投票表决，正式宣布将党名称改为“左翼民主党”，同时确定了新党徽，颁布了新党章。该党决定放弃民主集中制和暴力斗争论，而以“民主模式”替代“社会主义”，以“自由民主思想”作为党的重要文化思想。该党表示要在继续坚持维护共和体制、追求民主、反对法西斯主义的基本价值基础上，扩大党的组织基础，规定该党由“信仰自由、平等、互助、和平和保护自然的共同基本价值的妇女和男子”组成，崇尚民主、革新，主张不同政治、文化立场的多元化思想共存。在1996年4月21日举行的全国议会大选中，由左翼民主党、意大利复兴党、绿党以及拥护普罗迪的四个小党（Pop，Svp，Pri，Ud）组成的中左竞选联盟——橄榄树联盟战胜了以意大利力量党和民族联盟为首的中右竞选联盟——自由之家，同时，左翼民主党成为意大利第一大党。这一胜利使左翼民主党冲破了近50年的历史阻碍，以9人之多的庞大阵容进入了政府，成为主要执政党。该党主要领导人马西莫·达莱马于1998年10月21日和2000年4月19日两次出任政府总理。1998年左翼民主党决定敞开党的大门，接纳国内一切民主左派人士，组建了“左翼民主人士党”。除左翼民主党人外，新党还接纳了拥护社会主义、共和主义的人士，社会天主教人士和环境保护主义者。在2001年5月13日的第14届全国大选中，中右竞选联盟击败了中左竞选联盟，左翼民主人士党变为国内第二大党，并重新处于在野党地位。为了迎接2006年4月全国大选，在前欧盟委员会主席普罗迪的倡导下，左翼民主人士党、属

于中间派的雏菊党、意大利重建共产党、意大利共产党人党、道德意大利等中左政党和组织组成了“团结联盟”，共同推举普罗迪为总理候选人，最终赢得大选胜利，组成多党联合政府。然而好景不长，由于执政联盟内的中间派力量“欧洲民主联盟”（UDEUR）领导人马斯泰拉在得知他的妻子因涉嫌贪污被软禁之后，辞去了政府部长职务，并宣布他所领导的政党退出执政联盟，继而在议会举行的对政府的信任投票中投下了不信任票，最终导致中左联盟政府倒台，并引发了提前3年举行全国大选事件。一届议会寿命如此之短，在意大利选举史上实属罕见。为了取得2009年欧洲议会的胜利，意大利中左派两大政党——由意共演变而来的左翼民主人士党和中间偏左、带有天主教色彩的雏菊党于2007年4月22日批准了两党合并、创建“民主党”（Partito Democratico）的决议，10月该党正式诞生。

雏菊党（La Margherita） 党的正式名称为“民主与自由党”（Democrazia è Libertà），党的标志是雏菊但人们更多称其为“雏菊党”。雏菊派最早只是意大利东北部地区由中间小党——意大利人民党与几个其他全国性或地方性中间偏左的小党及天主教民主人士共同提出的混合竞选名单的名称。1998年10月3日意大利人民党特伦托省书记德拉易（Lorenzo Dellai）决定参加同年11月22日举行的特伦蒂诺—上阿迪杰大区竞选，提出了特伦蒂诺省政府市民名单（la lista Civica-per il governo del Trentino），亦称“雏菊市民名单”（Lista Civica della Margherita）。结果取得了出人意料的重大胜利，获得了22%的选票，成为特伦蒂诺省第一大党。德拉易也成功当选该省省长。在1999年特伦托市选举中，中左翼小党提出的雏菊名单更是获得了33%的选票，在该市占据了绝对优势。为了取得2000年大区选举胜利，意大利人民党向一些中间小党发出邀请，希望能在全国其他大区推广雏菊模式，形成一个单一的中间政党。这一倡议得到意大利革新

党、欧洲民主联盟等的响应。2000 年 11 月正式成立了雏菊党。该党的意识形态主要是社会天主教主义和天主教民主主义，是意大利橄榄树竞选联盟的主要力量之一。2007 年 10 月与左翼民主人士党正式合并、创建了民主党。

民族联盟（L'Alleanza Nazionale） 由意大利社会运动演变过来的新政党。90 年代初，意大利社会运动深陷“认同”危机（crisi di identità），按照 1993 年新选举法，很可能会在新一届大选中被排除在议会大门之外。为了改变人们对社会运动继承了法西斯衣钵的看法，达到参政目的，1994 年 1 月 22 日，社会运动党举行全国代表大会。会上决定成立“民族联盟”新政党，并以此名义参加当年 3 月举行的第 12 届议会选举。该党主要在意大利中部和南部影响较大，为了能在此次大选中战胜中左翼，它充分利用反腐败运动之机，与意大利力量党在中部和南部结成了“好政府竞选联盟”。在中右翼获得大选胜利后，民族联盟进入意大利政府，成为执政党之一。在 1995 年 1 月 27 日举行的民族联盟代表大会上最终确认，由“民族联盟”取代“社会运动”，并表示要与法西斯历史“决裂”，决定向西方传统保守党靠拢。在 1996 年的全国大选中获得 15.7% 的选票，成为全国第三大党。在 2001 年 5 月 13 日举行的第十四届全国大选中，民族联盟与意大利力量党等党派组成“自由之家“竞选联盟，取得胜利，民族联盟党主席菲尼出任意大利政府副总理。2007 年 11 月与意大利力量的合并，成立自由人民党。

北方联盟（Lega Nord） 北方联盟是意大利北方经济发达地区建立的谋求“地区自治（或独立）”和“联邦制”的政治性组织。70 年代末、80 年代初，在威尼托大区成立了威尼托联盟，并开始参加地方选举。在 1983 年全国大选中，威尼托联盟获得两个议员席位。1984 年，伦巴第联盟宣布成立，尔后在 1987 年全国大选中，它的领导人翁贝托·博西（Umberto

Bossi）当选为参议员。在博西等人的积极倡议下，1991 年几个北方地区要求“地区自治或独立”的组织联合为一体，称为“北方联盟”。与其他政党不同，北方联盟谋求的不是某个社会阶级或阶层的利益，而是本地区的利益。在 1994 年全国大选中，曾获得 122 个众议院议席，58 个参议院议席，成为国内第三大政治力量。此后，博西等人公开提出北方“独立”要求，并于 1995 年 6 月在曼托瓦设立“北方议会”。这一行径不仅遭到其他党派的强烈抗议，而且遭到选民们的反对，在 1996 年全国大选中所获选票比重大幅下降。在 2001 年全国大选中，因所获选票比重未达到“门槛”标准，被排除在比例分配议席之外。在 2006 年全国大选中，改变策略后的北方联盟在众议院和参议院分别获得 4.58% 和 4.48% 的选票，超过规定“门槛”，获得了 26 个众议席和 13 个参议席。北方联盟多次参加中右翼联合政府。

重建共产党（Partito della Rifondazione Comunista） 1991 年 1 月在意大利共产党第 20 届全国代表大会上，以阿尔曼多·科苏塔（Armando Cossutta）为首的一部分党员，不同意修改党的名称和党章，退出会场，决定成立新的政党。2 月 10 日，他们在罗马举行会议，成立了重建共产党。该党党章明确表示，坚持马克思主义，继续为维护劳动人民的权益而奋斗。1993 年，因主要领导人意见不一致，该党发生分裂，科苏塔等人离开重建共产党，成立了意大利共产党人党。在 1994 年全国大选中，重建共产党获得 6% 的选票，1996 年获得选票的比重提高到 8.6%。在 2001 年 5 月的选举中，重建共产党为保持自己的特性，没有参加左翼民主党为首的中左联盟，单独参加选举，获得 5% 选票。在 2006 年全国大选中，重建共产党参加了由普罗迪倡议的团结联盟，获得 41 个众议员席位，27 个参议员席位，并参加了中左联合政府。在 2008 年全国大选中，由意大利重建共产党、共产



党人党和绿党组成的“彩虹左翼”竞选联盟中遭遇惨败，只获得了3%的选票，没有达到进入议会的“门槛”要求，使得意大利议会中的传统左翼力量出现真空。

第二阶段，即向第二共和国过渡时期于2007年结束，其标志事件是2007年10月民主党的成立和11月自由人民党的成立。第二共和国政局的特点主要有以下几点：

首先，“不完全两极”政党格局已被打破。通过改名和修改党章，意大利共产党已经由一个代表工人阶级的左翼政党改变成为了反映中左翼民主人士诉求的党派，并于1996年5月实现历史性突破，如愿以偿地进入了政府。虽然还存在有重建共产党和共产党人党等左翼政党，但它们实力较弱，不足以撑起左翼一极。意大利社会运动也改名为“民族联盟”，并公开声明与极右翼的法西斯历史“决裂”，而向西方“右翼保守型”政党靠拢，并于1994年与意大利力量党等中右翼党派结成竞选联盟，获得大选胜利，进入政府。在新的形势下，意大利力量党也不以中间党自居。因此，在这一时期，中左阵营和中右阵营的分野形成意大利政党格局的主流。

其次，新的选举法为形成两个主要竞选联盟创造了条件，有利于实现政权的“和平更替”。为寻求不同的政治利益，主要政党的改名、分裂、重组不断，新的政党不断涌现，使得党派林立（参加第十六届议会大选的党派超过30个）格局没有得到改变。但由于实施了新的选举法，设定了进入议会的“门槛”标准，大部分党派为了争取更多席位，不得不寻找竞选伙伴。在不断磨合中，逐渐形成了以两个主要政党为首的两大竞选联盟：“自由之家”联盟（中右联盟）和橄榄树联盟（中左联盟），并通过议会选举实现了“和平更替”。1994～2007年举行了4次全国大选，中右联盟和中左联盟各获胜两次，两个联盟中的政党在各自获胜期间，轮流执政。

再次，意大利的政治生活逐渐向正常化迈进。自1972年以来，近40年内共举行了11次大选，其中1972年5月~1994年4月举行了6次大选，均为议会任期未满而举行的提前大选，期间更换了23个政府，平均每届政府寿命不足1年；1994年4月~2011年7月举行了5次全国大选，3次为提前大选，2次为议会期满大选，期间更换了10个政府，平均每届政府寿命为20个月。这说明，意大利新的政党格局正在走向成熟，政治生活逐步恢复正常。

（三）第三阶段（2008年4月至今）

在第三阶段，可以明显看出，意大利的主要政党决定彻底摒弃两极政治格局，开始步入两党政治发展轨道。其标志性事件即是2008年4月全国大选。

为了加强中左翼实力，2007年10月14日，左翼民主人士党和雏菊党等正式宣布合并，创建了民主党。民主党领导人公开宣称，民主党不是左翼政党，而是一个主张改革的中左翼政党。民主党强调要将“自由、民主、平等、和平、劳动、团结”等传统口号与“可持续发展、尊重多样性、鼓励创新、机会均等、追求效绩”等现代口号相结合。

为了与欧洲议会人民党党团名称一致，2007年11月，意大利力量党领袖贝卢斯科尼宣布解散力量党，成立了自由人民党，并宣称，该党是代表中右翼利益和主张的政党。2008年1月，由普罗迪领导的中左政府因执政联盟内的中间派力量“欧洲民主联盟”（UDEUR）宣布退出执政联盟，导致普罗迪政府倒台。中右在野主要党派迅速发起强大攻势，要求提前大选。意大利总统纳波利塔诺于2月6日宣布解散议会，提前举行全国大选。为了获得新一轮大选的胜利，民族联盟及一些中右小党也决定于同年2月在不解散各自党派组织的情况下并入自由人民党。2009年3月22日，民族联盟召开代表大会，宣布该党解散，完全融

入自由人民党。2009 年 3 月 27～29 日在罗马召开了自由人民党第一次代表大会，来自全国各地代表及海外代表 6000 人参加了会议，并选出了贝卢斯科尼为党的全国主席。至此，自由人民党作为一个内部组织基本统一的政党才真正诞生。

民主党和自由人民党的成立表明，意大利将致力于改变选票过于分散（大党不大，小党不小）的状况和主要政党地位软弱的格局，两个主要政党正在以美国民主党和共和党的组织模式和治理国家的理念来扩大各自规模和加强各自的实力，以便为形成两党轮替执政的政治格局创造条件。

2008 年 4 月 13～14 日，意大利举行了战后第 16 届议会选举。选民的参与率达到 80.4%。尽管选举的形势仍然是党派林立、政见纷纭，但两大竞选联盟的构成大大简化：中右竞选联盟所含的政党由上届大选的 6 个政党（力量党、民族联盟、北方联盟、中间派天主教民主联盟、天主教统一民主党和天主教民主中心）减少到 3 个政党（自由人民党、北方联盟和自治运动—南部联盟）组成；中左竞选联盟的政党也由过去的七八个减少到两个政党（民主党和意大利价值党），并且拒绝和左翼的重建共产党、共产党人党和绿党合作，以凸显其中间意识。

2008 年 4 月，在参议院选举中，中右联盟共获得 174 个席位（其中自由民主党获得 146 个席位，在联盟内部占 83.9%），中左联盟获得了 133 个席位（其中民主党获得 118 个席位，在联盟内部占 88.7%），独立参选的中间联盟获得了 3 个席位，其余 5 个席位由一些地区小党获得。在众议院选举中，中右联盟获得 344 个席位（其中自由民主党获得 276 个席位，在联盟内部占 80.2%），中左联盟获得 247 个席位（其中民主党获得 217 个席位，在联盟内部占 87.9%），中间联盟获得 36 个席位，其余 4 个席位由一些地区小党获得。从这一选举结果不难看出自由人民党和民主党在各自联盟内部的实力大大加强，意大利正在由两个

联盟的角逐向两党角逐转化。

2010年7月，自由人民党内部发生分裂。以众议院议长菲尼为首的一部分自由人民党议员在对经济和财政部副部长贾科莫·卡利恩多进行信任投票时投了弃权票，引起贝卢斯科尼总理等人的不满，该党于7月29日决定将菲尼驱逐出自由人民党；次日，菲尼与退出自由人民党的33名众议员和10名参议员宣布在议会内成立名为“意大利未来与自由”的新政治派别。不过，菲尼的另起炉灶并不意味着转向了中左政党，所以，意大利总体政治格局并没有发生太大改变。

表3-2 2008年4月13~14日进行的第十六届全国议会选举结果

A. 众议院选举结果

竞选联盟	党派组织	获得选票占选票总数的比重(%)	获得议席(席)
中右联盟	自由人民党 北方联盟 自治运动—南方联盟	46.8	中右联盟总计为344,其中: 自由人民党276; 北方联盟60; 自治运动—南方联盟8
中左联盟	民主党 意大利价值党 自治、自由和民主党(活跃在瓦莱达奥斯塔大区法语区)	37.5	中左联盟总计为247,其中: 民主党217; 意大利价值党29; 自治、自由和民主名单1
	中间联盟	5.6	36
彩虹左翼	重建共产党 共产党人党 绿党联盟 民主左翼	3.1	0
	右翼党	2.4	0
	社会党	1.0	0
	其他党派		4
总　计		630	

B. 参议院选举结果

竞选联盟	党派组织	获得选票占选票总数的比重(%)	获得议席(个)
中右联盟	自由人民党 北方联盟 自治运动—南方联盟	47.3	中右联盟总计为174,其中: 自由人民党146; 北方联盟26; 自治运动—南方联盟2
中左联盟	民主党 意大利价值党 南蒂罗尔和共同为了自治联合名单*	38.0	中左联盟总计为132,其中: 民主党118; 意大利价值党14; 南蒂罗尔和共同为了自治2**
	中间联盟	5.7	3
彩虹左翼	重建共产党 共产党人党 绿党联盟 民主左翼	3.2	0
	右翼党派	2.1	0
	社会党	0.9	0
	其他党派		6
总　计		315	

* 南蒂罗尔是活跃在意大利东北部博尔扎诺省日耳曼和拉丁少数民族地区的一个小党。在参议院选举时在4个选区是与共同为了自治提出联合名单，在2个选区是独立参选。共同为了自治实际属于民主党。

** 其中1人为民主党人士，因此，民主党实际获得的参议院议席为119个。

资料来源：根据意大利议会提供的资料整理而成。

表3-3　意大利现有政党

大型政党	自由人民党,民主党
中型政党	北方联盟,中间派天主教民主联盟,中间联盟,意大利未来与自由党,意大利价值党

续表

小型政党	意大利激进党,自由生态左翼,意大利联盟,自治运动,明日意大利人民党,我们的南方,意大利共和党,自由民主党,中间联盟,意大利自由党,意大利社会党,重建共产党,意大利共产党人党,绿色联盟,五星运动,欧洲民主联盟南方人民党,右翼党,三色火焰党(法西斯党),劳动者共产党,海外意大利人联合运动
地区政党	瓦莱达奥斯塔联盟,自治、自由和民主党,阿尔卑斯山之星,自治联盟,皮埃蒙特温和主义党,南蒂罗尔,撒丁改革党,撒丁行动党,南方力量党等18个地区小党

四　议会选举中的政党提名制度

在意大利，由政党或由两个以上政党组成的竞选联盟提名候选人参与选举，已经成为一种政治常态，而且政党的中央领导机构在候选人提名问题上具有很强的影响力。

在选举参众两院议员时，选民必须选择一个政党，并按优先顺序写明该党的3至4名候选人。

在众议院的选举中，一个政党如要取得一个议员议席，就必须达到一定数额的选票。该定额的计算方法是，把投票总数除以分配给某选区的议席总数加2。得票达到定额2倍的党就能产生2名议员，以此类推。例如，定额是5万，某党得票32.5万张，它便可以选出6名议员，“剩余”的2.5万张选票将被加进全国投票站。全国投票总站是汇拢全部“余票”的地方，一般约有1/10的议会席位最后通过全国投票站予以分配。一个政党如果希望在全国投票站获得席位，它必须至少在一个选区中获满一个定额的选票，并且在全国得票30万张。在计算了各政党所得出的席位数目之后，接着计算选择性选票，确定名单上的哪些候选人可以当选。不少选民只是选举一党了事，不愿意麻烦去写明候选人的优先顺序，但有的选民愿意这样做。他们可以按照选区规

定推举 3 名或者 4 名候选人。把各人的选票计算出来，各党候选人的顺序也就随之排了出来。如果某个政党在一特定选区赢得 6 个席位，那么这 6 席就分给赢得最多的 6 名候选人。候选人可以在若干选区参加选举。如果他在多个选区获胜，他就可以决定选择哪一选区。在这种情况下，因此而空缺的席位则可以由未当选的第一人获取。未当选的第一人还可以“接替”亡故的议员或者退休的议员。

这种选举制度实际意味着，某个候选人为了当选，必须保证本党尽可能多得选票，而且还必须保证本党的支持者会“选择”他。这种选举制度将导致大多数政党，尤其是天民党在很大程度上进行个人竞选活动。不过，意共却可以依靠其支持者的组织纪律性，以保证领导层所希望当选的全部或多数人获得成功，并避免个人进行纯粹的竞选运动。意共的支持者会向地方党组织进行询问，并获得候选人的推荐名单。各党必须事先提出它的候选人名单。一般来说，该选区有多少个席位它就提出多少个候选人。这种选举制度的突出特点是显示了政党的重要性。首先，这个选举制度有利于形成多党制；其次，它向全体选民推荐的是一系列政党而不是人物，使选票的投向服从于某个政党的重大选择。再次，这种选举制度不允许跨党投票，选举人不能填写不同政党的候选人姓名。这样，如果没有政党的支持，任何人都不可能被选进众议院。不过，一旦各政党选好了候选人，它们便无法有效地控制谁能够实际当选。

参议院选举采用“德洪特最高平均数代表制”来分配席位。选区根据各地区人口规模划分。瓦莱达奥斯塔地区除外，它只有一个参议院选区。各个政党可在每个选区提一名候选人。凡得票超过地区票数 65% 的候选人即可当选，但参议员候选人很难达到 65% 。如果没有人达到 65% ，那么该选区每一个政党的选票都要被送往区首府同该区其他没有达到 65% 选票的政党集中在

一起。剩余的席位然后在比例代表制的基础上由各政党分配。一旦决定一个政党在每个选区可以获得的参议员数，那么在各自单一成员选区中得票最高的候选人就会当选。分配给某个地区的各党席位数目按下述方法决定。把地区总票数除以该地区直接赢得的席位数，算出各党的“平均数”。如果各党及其候选人未获得选区65%的选票而得不到席位，那么，第一个席位就分给该地区得票最多的政党。接着，重新计算该党的平均数，将它的地区得票数除以2（即它已取得的席位数再加1）。如果其平均数仍然高于任何政党所得的总票数，它还能得到第二个席位。然后再重新计算平均数，这时用3去除总数，如此等等。这种程序可决定每个地区中各党所应得到的参议院席位的数目。参议院选举所用的办法不如众议院选举所用的办法成比例，它比较有利于两个最大的政党。

意大利选举制度对意大利政党制度产生了某些重要影响。第一，它有利于小政党的扩散和生存，一些政党即使只有1%～2%的选票也可以生存下来，也可以在议会中得到一些席位。意大利没有像德国那样高达5%选票的比例要求，以阻止小政党进入议会。第二，意大利选举制度可以防止议会选举中发生选举大滑坡，因而任何政党都难以在议会中形成多数。根据比例代表制，选举行为的任何微弱变化同样只会导致议会代表的微弱变化。第三，优先投票制鼓励派别制，使小派别有机会绕过党的领导人吸引选民。

人们曾经认为，意大利政治制度之所以出现种种弊端，一个重要原因在于选举制度的比例代表制。因此，改革选举制度成了人民大众的重要呼声。1993年4月18日，意大利人民以极高的政治热情对选举制度问题进行全民公决。有77%的选民参加了投票，其中82.7%的选民赞成废除旧的议会选举制度。

根据修改的选举制度，众议院的630名议员由27个选区选



出，每个选区的议席数目由人口多少决定：每 12 万人选出一个议员。除瓦莱达奥斯塔区外，75% 的议员由简单多数代表制选出，25% 由比例代表制选出。

单成员选区的所有候选人必须获得 500 人的签名才能出现在选票上。选民有两张选票，一张是单成员选区的候选人，一张是政党名单。在政党名单选票上，没有优先选择票，但选民可以选自己所在单名制选区内的其他候选人。

选举的比例代表制部分以全国为单位计算产生。新选举法规定，只有跨过 4% 门槛的政党才有资格获得议席分配。这种选举模式类似于奖励最大剩余者的海尔模式，其设计目的是为了避免出现在简单多数选举中选票增加而在比例代表选举中减少的现象。

参议院选举制度的修改同众议院相同。315 名议员由 20 个选区选出，一个区是一个选区，每个选区的议席数目由人口数目决定：每 24.4 万人口中允许出现 10% 左右的变量。选民只有一张选票，也只有一类候选人。候选人可以是独立的。要获得候选人资格，必须有 1000 个签名。选举中的比例代表制部分，按地区计算分配给在单成员选区中获得有效选票最多的失败者。

根据比例代表制，每个选民必须做出两种选择：他必须首先选择其优选的政党名单，然后在名单内选择一个有限的候选人政党，再根据投票情况分配给政党名单。第二步，政党名单上的候选人根据单个候选人得票情况进行排名。例如，如果需要竞争的总席位是 10 个，某政党的 9 个候选人得 40% 的选票，那它就得到 40% 的席位，即 4 个席位。再进一步，在这个名单上，前 4 个候选人就得到的选票而言可以宣布当选，其余的 4 个人落选。而新的多数选举制有两大变化，首先，选民选择一个政党，然后选择最喜欢的候选人，而不是选择名单上的一个候选人。其次，

仅70%的席位根据政党总得票比例进行分配，其余的30%中的20%分配给政党名单，或得票最多的政党，10%分配给得票第二多的政党名单。最后，选举制度的最大变化是市（镇）选举制度的变化。新修改的选举制度规定，市（镇）长实行两轮直接选举。这种变化会进一步影响到整个选举制度的变化。

2005年年底，贝卢斯科尼领导的中右联盟政府为了取得2006年4月举行的执政地位，再次修改选举法，恢复到以前的完全“比例代表制”，并规定给予得票最多的政党联盟额外的席位奖励，以确保它在众议院拥有55%的多数议席。为防止选票过于分散，2005年年底颁布的新选举法规定了取得参议院和众议院议席应获选票的最低数额，其中，进入众议院和参议院的政党联盟至少须分别获得10%和20%的选票，独立参选的党派至少应获得4%和8%的选票。在2006年大选中，中左联盟获胜，尽管在众议院占有了绝对优势，但在参议院与在野联盟势均力敌，只有一席之差。因议席十分分散，当时的普罗迪总理不得不联合其他一些中左小党共同入阁（内阁中有9个政党，包括左民党、雏菊党、重建共产党、共产党人党、绿党、民社党、激进党、欧洲民主联盟、意大利价值党），且各党的政治理念、政策取向不尽相同，执政基础十分薄弱，任何一个执政小党的退出，都会造成政府危机，甚至倒台。2008年1月，只拥有3个参议院席位的“欧洲民主联盟”宣布退出执政联盟而导致普罗迪政府倒台。

2008年4月13～14日举行了意大利战后第16届议会选举。选民的参与率达到80.4%。为了在当选后能尽量保持政府的稳定，自由人民党和民主党在组建竞选联盟过程中，强调在政治取向方面追求“一致性”，有意排除与意见较为激进的政党合作。例如，在中左联盟中，民主党只与由反腐败英雄迪别特罗（Antonio Di Pietro）领导的意大利价值党合作，而拒绝与以前的

盟友——重建共产党、共产党人党、绿党等再度结盟。在中右联盟中，自由人民党只与北方联盟、南方自治运动合作，而与原盟友天主教民主联盟等分道扬镳。大选后，意大利议会中的政党格局发生明显变化：中右的自由之家联盟不仅赢得本次大选胜利，而且在参、众两院的实力明显大于中左联盟，这为日后中右政府的相对稳定创造了条件；那些游离于两大竞选阵营之外的小党，除了“中间联盟”凭借不到6%的选票在参众两院分别获得3个和36个席位，绝大部分小党派（包括重建共产党）均未达到入会门槛，被无情地挡在了参众两院的大门之外。

第八节　法律制度与司法系统

一　现代法的历史基础

现行的意大利法律体系，形成的基础应当追溯到两千多年前产生的罗马法。同时，自罗马法所形成的法学家立法的制度以及对欧陆国家影响巨大的法学教育体制，均是意大利现代法具有其完整的体系结构和层出不穷的法学人才的极为重要的基础。

（一）罗马法

罗马法是一个对现代法影响巨大的古代法，在现代法中依然到处可以寻觅到它的踪迹。罗马法的形成经过了漫长的历史演进，如果从举世闻名的《十二表法》（Lex Duodecim Tabularum，公元前449年）算起到优士丁尼皇帝的《法典》（534年），前后共历时一千余年。而实际上，至优士丁尼皇帝去世（565年），其立法活动并未停止，而是以《新律》的形式继续相关的立法活动。

我们现在所接触的罗马法，除了《十二表法》外，主要是

优士丁尼皇帝钦定的《民法大全》（又称《国法大全》）。它具体由4部汇编构成：（1）《学说汇纂》（Digesta Pandectae）。《学说汇纂》是法学理论的汇编，由一系列摘自罗马主要法学家著作的片断汇集而成。533年12月16日公布，同月30日生效。（2）《优士丁尼法学阶梯》（Iustiniani Istitutiones）。这是优士丁尼皇帝为便于青年们学习法律而向他们推荐的作品，其蓝本主要是盖尤斯的《法学阶梯》。书中介绍了法的先期情况和发展，并介绍了优士丁尼时期法学家所作的修改。533年11月21日公布，533年12月30日与《学说汇纂》一起生效。（3）《优士丁尼法典》（Codex），是法律和谕令的汇编。529年4月7日公布，同月16日生效。（4）《新律》（Novellae），是将编纂结束后优士丁尼颁布的新的谕令（535～565年）汇编在一起。主要涉及公法内容，并被认为是对前三者法律原则进行的变通。

罗马法影响的体现主要表现为：一是罗马法给后世的法律以理念上的影响。罗马法的制度架构孕育着丰富的法律智慧和法学理念，乃至于后世的法学家们、哲学家们往往从罗马法中去寻找思想的源泉。[①] 二是罗马法的制度内容和立法技巧给包括意大利立法在内的诸多国家尤其是欧陆国家以启迪。罗马法在解释现代新法典方面仍具有重要意义。同时罗马法学家们令人惊叹的立法技艺，使得意大利及其他许多国家的立法者们受益无穷。

在意大利现行私法立法规范中，所有权、他物权、契约、不当得利、无因管理、取得时效等重要制度的规范，均是以罗马法为其制度之源。

---

① 如霍布斯1651年完成的《利维坦》、孟德斯鸠1734年出版的《罗马盛衰原因论》、1748年出版的《论法的精神》、卢梭1755年完成的《论人类不平等的起源》和1762年出版的《社会契约论》、黑格尔1821年出版的《法哲学原理》、蒲鲁东1840年出版的《什么是所有权——或对权利和政治的原理的研究》等诸多伟大作品。

（二）法学家的作用[①]

在欧陆国家的立法中，法学家发挥着十分重要的作用。这一传统可以追溯到罗马社会，因为罗马法的形成恰恰是法学家们辛勤耕耘的结果。在优士丁尼皇帝的《民法大全》中，最为重要的《学说汇纂》和《法学阶梯》均是由法学家的学说汇纂而成的。“在大陆法系国家，法学家与民法典是相伴而生的，每一部民法典的产生都必然产生若干名著名的法学家。”[②]“随着立法发展为复杂和广泛的整体，出现了新的社会分工的必要性：一个职业法学家阶层形成起来了”[③]。在有着罗马法共同渊源的大陆法系国家立法中，职业法学家阶层的作用十分巨大。从罗马法始，我们甚至可以说，没有法学家，也就没有了法典，没有了法学编纂。

法学家们将法律从僧侣们的垄断中解放出来，将法律交给了民众；法学家们开创了以著作形式编纂法律的先河，形成了以一定的理论体系为基础编纂法律的罗马法传统，这一立法传统一直被大陆法系国家继受至今。在意大利的各部法典制定过程中，该立法传统始终具有影响力。从《民法典》的制定条文中，我们可以清晰地感受到以维多里奥·夏洛亚（Vittorio Scialoja）[④]教授为代表的民商法家们的智慧和立法理念；从《刑事诉讼法典》颇具创造性的条款规定中，我们可以强烈地感受到以皮萨皮亚（G. D. Pisapia）教授[⑤]为代表的刑事诉讼法学家们富有理性和创新的法学观念。

---

① 参阅费安玲著《罗马继承法研究》，中国政法大学出版社，2000，第页。

② 此语是20世纪80年代初期笔者读研究生期间，笔者十分尊重和崇拜的民商法学家谢怀轼先生为我们上课时所说。

③ 参阅马克思、恩格斯著《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社，1972，第539页。

④ 20世纪意大利极为著名的民法学家。

⑤ 20世纪意大利著名的刑事诉讼法学家，是20世纪80年代意大利刑事诉讼法修改委员会的主席。

二　现行法律体系

（一）民法典

意大利近现代私法史上，存在过两部民法典。

第一部《意大利民法典》诞生于1865年。该民法典包括三编：第一编“人”，第二编“财产、所有权及其变更”，第三编“所有权和对物的其他权利的取得与转让的形式”。该民法典主要从古罗马的优士丁尼《法学阶梯》和1804年的《法国民法典》中得到多方面的启发。由于此民法典相当多的条款都涉及所有权内容，故在意大利法学界，该民法典有“所有权法典”之称。1882年意大利颁布了单独的商法典。自19世纪下半叶至20世纪上半叶，1865年的《意大利民法典》与1882年的《意大利商法典》共同构成了意大利私法体系的支柱。但是，在此期间，就民法典的最佳立法模式究竟是私法统一还是现行的民商法典分立，在意大利私法学界始终存有争论。

第二部《意大利民法典》产生于1942年。该法典至今仍然有效。之所以产生第二部民法典，是因为“到了19世纪末叶，1865年的《意大利民法典》所代表的社会和法律价值，已经逐渐地被认为不能真正满足意大利的需要。法典与社会缺少联系的主要原因是：大企业的发展，工业无产阶级的形成，劳工问题剧增以及社会思想的进步，这一切因素都导致迫切需要用代表社会团结观念的法律代替个人主义观念的法律”[①]。鉴于此，意大利著名的罗马法学家和民法学家维多里奥·夏洛亚于19世纪末提出了“私法统一”的主张，即将私法的相关内容以新的立法体

---

① 参阅〔美〕艾伦·沃森著《民法法系的演进及形成》，李静冰、姚新华译，中国政法大学出版社，1992，第180页。

系编排在一部法典之中。对这一主张，法学理论界在经过反复争论后，多数学者赞成废除商法典、将私法统一在一个法典中。他们认为，这不仅是一个学理上的争议，在司法实践中，通过私法的统一，可以在一定程度上更加有效地保护民商事主体的自由权，可以防止因法官的武断而使民商事主体的权利不能得到平等保护的情况发生。[①]

1942 年的《意大利民法典》不仅保留了 1865 年《意大利民法典》的精华，而且还吸收了在欧洲已经具有重大影响的《法国民法典》和《德国民法典》中的一些法律概念和法律制度。但是，与它们不同的是，《意大利民法典》是一个民商统一的法典。

值得注意的是，尽管 1942 年的《意大利民法典》产生于第二次世界大战期间，此时的政治气候与民法典所追求的平等、意思自治的宗旨格格不入，但是，由于意大利已有的经过两千余年风风雨雨的洗礼所形成的私法文化、由于它已有的相当成熟的私法法学理论以及具有相当高的理论素养的法学家队伍，故而使法典几乎没有受到的法西斯主义的影响，法学家们成熟的法学理论将其阻隔于法典之外。在制定民法典的过程中，法学理论研究者和法学家发挥了重要的作用。这是自古罗马时代即已形成的一个十分良好的、值得后人认真研究的传统。

《意大利民法典》在整体上，按照五部分考虑：序编、人与家庭、所有权、债、劳动和权利保护。这一体系反映出意大利民族注重体系化、注重实用的特性。这一特性表面看来是主要吸收了《法国民法典》的特点，但实际上是意大利人对他们自己拥有的两千余年的法律精神的继受。

---

① 参阅：Pietro Rescigno, *Il Codice Civile del* 1942 *oggi*: *visto dalla scienza giuridica*, Rivista di Diritto Civile, 1994 N. 1。

《意大利民法典》具有如下特点：

其一，真正意义上的私法统一。1942 年《意大利民法典》的产生反映出 20 世纪上半叶意大利国家的经济和社会背景。1942 年《意大利民法典》是真正意义上的私法统一法典，其并非是立法技术的简单实践，而是历史性的分析和理性思索的结果。从一定意义上讲，与《法国民法典》和《德国民法典》等国家民商法典分立模式不同的《意大利民法典》，在现代社会经济发展的进程中，其私法统一的立法模式给人们以启发。1989 年欧洲议会就曾对欧盟成员国提出统一私法的要求，即制定对所有成员国有效的民商法，制定适用于整个欧洲的民商法典。①

其二，忠实来源于罗马法、被《法国民法典》继受并发展的后来形成欧洲私法的传统。《意大利民法典》遵循欧洲私法中注重主体的法律地位、保护所有权及自由缔结契约的传统。意大利的法学家们认为法律的法典化必须要考虑制度的基本原则，要在基本原则的范围内实现法典化。

在私法法典中，明确规定主体的法律地位是至关重要的。《意大利民法典》保持了源于优士丁尼《法学阶梯》并在《法国民法典》和 1865 年《意大利民法典》中得以体现的，将有关人的内容作为第一编的结构。这种结构不仅在一些欧洲国家的民法典如《瑞士民法典》、《奥地利民法典》中可觅其踪，而且它对拉美国家的民法典亦有重要的影响，因为我们同样可在《智利民法典》、《阿根廷民法典》等中看到这样的立法结构。1942 年《意大利民法典》的第一编规定了有关自然人、法人及不具备法人资格的社团作为民事主体的前提条件、制度保障，并且在其后

① 参阅罗尔夫·科尼特尔著《罗马法·中国法与民法法典化》，第 51 页；《罗马法与民法法典化》。



相当多的具体制度的“一般规定”中亦可见到更为详细的内容。同时，在第一编中就人身权的部分内容进行了规定，如：名誉权、肖像权、姓名权、隐私权。但是，缺乏系统的、较为全面的有关人身权的内容。

1942 年《意大利民法典》同样继承了源于罗马法保护所有权的理念，它用了 362 个条款对直接涉及所有权的内容进行了相当全面的规定，同时在继承编、债编、劳动编和权利保护编中亦对所有权的保护作出了规定。

在《意大利民法典》中，契约自由的原则和传统被保持着，并且在法典正文中将该原则直接表达出来。这与《法国民法典》和《德国民法典》对该原则的非直接表达的方式完全不同。自 1804 年的《法国民法典》至 1942 年的《意大利民法典》，其间已经过了 130 余年，人类社会对契约自由的理解已经有了更加全面和深刻的认识。所谓的契约自由不可能是绝对的，它被限定在法律规定之内。法典的制定应当将契约自由与经济规则、市场秩序相互协调。《意大利民法典》第 1322 条规定：“双方当事人得以在法律规定和行业规范的范围内自由地确定契约内容。双方当事人亦得以缔结未纳入特别规范规定类型的契约，但是以旨在实现法律保护的利益为限”。

其三，法典语言浅显易懂、生动明确。在法典语言的表述上，《意大利民法典》同样继承了罗马法的传统，让法典不仅成为大学教授们讲授法律的基本立法依据、法官和律师进行私法诉讼活动的实体法依据，而且使没有经过法学专门训练的人们对法典亦可较为容易地了解其主要的制度和内容。与此同时，法典的语言并没有丧失法律语言应当准确、周延、精炼的特点。

其四，法典条款的修改增删不打破法典的整体构架，同时对主法辅以单行法。在《意大利民法典》中，有明确标号的条款

共2969条，但是，这并不是法典的全部条款。自《意大利民法典》在1942年3月16日通过后，迄今为止在法典主文中已经增加了59个附加条款。这些附加条款主要侧重于消费者权益的保护和公司制度方面。

与现代大陆法系国家一样，意大利在通过补充、删除部分条款以保持民法典得以适应现代社会纷繁复杂的需求的同时，亦制定了大量的单行法。制定单行法的规则是：单行法要体现已经包含在法典中的基本原则，同时也要包括根据时代的发展和情况的变化所产生的新的原则。

其五，法典的功能与法官自由裁量权的协调。法典最初的功能是将各种法律汇集在一起以便于人们较为全面地了解法律，如罗马帝国时期的《狄奥多西法典》（Codex Theodosianeo）和优士丁尼法典即是如此。在中文版的《民法大全》选译中，我们可以看到，优士丁尼法典是不同时期的皇帝谕令、批复等的汇集。在近现代，法典的功能扩大，表现为法律的系统性、内容的较为全面性、引用的便利性等。

自由裁量权是法官为了实现真正的公平正义可以不拘泥于法律，还能够不断地解释法律使之更合于社会变化的权力。[①] 从法律发展史的角度看，自由裁量权自其诞生时起就是普通法系的法官所固有的权力，但是，进入20世纪后，在大陆法系国家也越来越重视这个问题。

综上所述，在体系和制度内容上，《意大利民法典》显示出其独有的特征，尤其是《意大利民法典》作为民商统一的法典之典型，给我们这个世界提供了民商法典分立之外的另一个思路，这或许对我国民法典的立法有一定的启发。

① 参阅〔美〕约·亨·梅利曼：《大陆法系》，顾培东等译，知识出版社，1984，第58页。



（二）刑法

在经过多年诸国并存的混乱局面之后，1861 年 3 月 17 日意大利王国宣布成立，这标志着一个新的统一的意大利出现在世界政治舞台上。但是，意大利国家统一后的刑法统一立法的进程却是在 1889 年方才实现。这主要是由于意大利统一时业已存在的两个地区性刑法的不同立法理念和不同制度所引起的争论导致的。这两个地区性刑法典分别是 1859 年的撒丁王国的刑法典和 1853 年的托斯卡纳大公国的刑法典。

1930 年意大利又制定了新的刑法典，该法典作为法西斯统治的产物，恢复了死刑制度。

法西斯统治倒台后，1930 拟定刑法典中有关死刑和维护法西斯统治的条款被废除，当时没有制定新的刑法典，因此，目前的意大利刑法典被认为是一个相互冲突且内容杂乱的混合体，故制订新的刑法典是一个不可回避的重要问题。

刑法典由三编构成：第一编《关于犯罪的一般规定》，其具体内容主要包括刑法的时间效力、空间效力、对人的效力；犯罪构成及其要件；犯罪人、被害人和犯罪行为的法律后果。这部分内容实际上构成了刑法学理论上的“总则”。第二编《关于各种重罪的规定》和第三编《关于各种轻罪的规定》，这两编共同构成了刑法学上的“分则”内容。

此外，作为特别法的《军事刑法典》、作为私法的《民法典》、《破产法》中有关公司和破产犯罪的内容以及诸多的“单行法”和“特别法”中有关刑事立法的规定，共同构成了意大利刑法体系。

意大利刑法中倡导的基本原则就是罪刑法定原则。该原则的含义是指只有法律才能规定刑事责任的根据、范围与后果。

其一，只有法律才是刑法的渊源；

其二，有关犯罪和刑事制裁的规定必须清楚，凡在法律中没

有被明确规定的案件不得适用该法律。禁止作出不利于被告的类推；

其三，禁止将刑法规范适用于其生效之前发生的行为。即法律不具有溯及既往的效力。

（三）诉讼法

在意大利法律中，有关诉讼程序的一般规则是由意大利宪法加以规定的。因为程序公正被认为是保障宪法确认的权利的最基本条件。因此，在宪法中，立法者就诉讼程序的相关问题设计了一系列基本保障措施，其中包括：（1）公民的诉讼权和辩护权受到法律保护。任何公民均有依自己的理性判断决定是否提起诉讼的权利，此外，任何公民在自己成为被指控一方时均有进行抗辩且为自己进行辩护的权利。公民亦有权利将国家作为被告提起诉讼。这些权利受到宪法的保护。（2）公民对所有的司法裁判均可提起上诉。上诉程序是保障司法公正的重要措施之一，因此，上诉程序适用于所有诉讼活动。

1. 民事诉讼程序

1942年的《意大利民事诉讼法典》是意大利民事诉讼活动的基本依据。该法典自1942年实施后被多次修正，尤其是1995年，对民事诉讼法典做出较大的修改。意大利民事诉讼程序的基本原则不仅在《民事诉讼法典》中体现，也被《宪法》和《民法典》所关注。《宪法》对民事权利司法救济的规定我们在其他部分已经涉及。《民法典》中同样也有不少相关的规定，例如，《民法典》专门设置了“权利的保护”一编，对公文书、私文书、证人证言、宣誓等证据问题，对代位诉权、财产的假扣押、强制执行等程序中涉及的问题做出十分详细的规定。它们与《民事诉讼法典》和其他有关程序的规定共同构成了对私权保护的司法救济机制。

民事诉讼程序分为：

（1）普通民事诉讼的第一审程序。该程序包括三个阶段：

开始阶段——原告起诉、法院向被告送达传票和被告答辩。

调查证据阶段——法官听取诉讼当事人的主张、辩解和对证据的质证。

判决阶段——法官根据已经查明的事实、证据和法律，做出附有详细理由说明的判决。

（2）普通民事诉讼的上诉审程序。

凡对一审判决不服的，均可以根据程序提起上诉。

人们可以根据法律规定的情形，依程序向最高法院提起上诉。例如，对已生效的上诉判决，或虽未向上诉法院提起上诉但确实存在法律问题的判决，均可以向最高法院上诉。

（3）特别程序。特别程序包括简易程序和非讼事件程序。

简易程序通常适用于案情简单明确、证据充分的案件。根据简易程序，如果一方当事人有充分证据表明其有权向对方当事人主张一笔已经双方结算确认的货款，则他可以获得一项单方面的即时支付命令。非讼事件程序适用于人的身份确认、能力确认等非讼情况。

（4）仲裁。仲裁是指仲裁员按照法律程序对案件进行的裁判。

与其他国家的仲裁法一样，意大利的仲裁规定同样要求，任何案件以仲裁程序解决纠纷的前提条件必须是有双方当事人同意的仲裁条款。仲裁裁决与法院做出的判决具有等同的法律效力。仲裁机构是独立于法院的一个机构，且其案件没有地域管辖的性质。在罗马、米兰等城市均设立了仲裁机构，其中米兰的仲裁机构是国际仲裁机构，可以受理不同国家的经济组织之间有关经济纠纷的仲裁案件。

在意大利《民事诉讼法典》中，有关举证责任的规则值得关注：

规则之一是谁主张谁举证。凡在诉讼中主张权利的人，应当对其主张所依据的事实进行举证。反之亦同，进行抗辩的被告，应当就其抗辩所依据的事实进行举证。

规则之二是举证责任倒置。在法律或者法官认为有必要的情况下，适用举证责任倒置规则。但是如果举证责任倒置所涉及的是双方当事人不能处分的权利，或者将导致一方当事人行使权利极度困难，则不适用该规则。

规则之三是法官不直接搜集证据。审理案件的法官不得直接搜集证据，除非根据法律的规定，由案件的利害关系人提出明确的请求。

2. 刑事诉讼程序

现行的《意大利刑事诉讼法典》是1988年9月22日通过、1989年10月24日生效的。在此之前，意大利曾经在1865年、1913年和1930年分别颁布过三部《刑事诉讼法典》。现行的《刑事诉讼法典》共有746个条款，分为11编，其中第一编“主体”，第二编“诉讼行为”，第三编“证据”，第四编“防范措施”，第五编“初期侦查和初步庭审”，第六编“特别程序”，第七编“审判”，第八编“独任法官的审判”，第九编“上诉”，第十编“执行”，第十一编“与外国的司法关系”。

在《意大利刑事诉讼法典》中，主要涉及了如下内容：

（1）法官的审理活动。在法律没有其他规定的情况下，刑事法官要就其作出的裁决所必须查清的一切问题进行审理。同时，刑事法官在附带审理民事、行政或刑事问题时作出的裁决，对于其他诉讼并不具有约束力。

（2）管辖。在意大利刑事诉讼中，管辖被分为案件管辖（即独任法官和法院各依法律规定范围行使管辖权）、地域管辖（即根据犯罪行为既遂地确定的管辖）和牵连管辖（即由于数人犯罪或某人有数个犯罪行为等情形导致相互牵连的诉讼所涉及的

管辖权）。

（3）回避。当法官与诉讼有利害关系、在行使司法职务以外针对诉讼对象出过主意或发表过自己的意见、法官或其亲属与当事人一方之间存在严重的敌视关系等情形时应当自动回避。此外，相互之间存在亲属关系、配偶关系等关系的法官，不得在同一诉讼中行使职务。当事人有权根据法律的规定和程序要求法官回避。

（4）程序。在《意大利刑事诉讼法典》中，对初期侦查、初步庭审、审判与独任法官的审判、上诉（包括普通上诉和向最高法院的上诉）、执行和特别程序进行了详细的规定。

三　司法系统

司法扮演解决争端，惩罚反社会行为的角色。司法系统是一种国家制度。在多数国家，法官属于公务人员，法律对其职权及其行使有清楚的规定。《意大利共和国宪法》第104条宣布：“司法独立于其他任何权力机关。”第134条规定了司法审查制度。宪法包括保护公民的基本自由权利，如言论自由、结社和集会自由、旅游自由、秘密通信自由等。意大利宪法中的这些众多原则如其司法机关和程序一样和多数西欧国家相似，但其法律应用、职能及后果却有很大不同。

研究意大利司法体系，必须了解它的司法文化。首先，意大利属于重要的大陆法系之一，司法制度起源于罗马法，其司法体制具有2400年的传统。现代意大利法学还继承了中世纪的注释法学派成就。它强调法律条文本身，而不强调案例实践。它具有独立自主不受外界干预的传统。

其次，意大利具有司法法典。目前，尽管有大量的非法典式立法有时会妨碍四大法典（民法典、民事诉讼法典、刑法典和刑事诉讼法典）的顺利实施，但完备而系统的法律体系依然可

以对其加以维护。由于需要填补理论与现实之间的空白，所以法律的空隙和不协调自然会产生严重的矛盾。然而，传统的力量就是如此，以至于最能与时俱进的法官也会由于惧怕在上诉时遭到拒绝或提拔时被忽视，而不得不根据传统模式对自己的创新进行解释。为此，人们非常自然地把意大利的法律文化界定为抽象和教条、概念和不可知的。公正地讲，与传统相反，意大利出现了一种现代化的法律观。共和国宪法条文体现了被传统条文认为是“非法的”个人和社会正义之类的原则。宪法在历史上第一次确定了司法审查制度，废除了立法至上的教条，提高了司法的地位。宪法重新解释了基本的司法机构；专门解释了不同于传统解释的理论基础；提供了类似的选择来源和普通规则。

意大利设有全国统一的法院：除旧时造就的西西里高等法院外，意大利设有区、省或市（镇）法院。这种制度主要以法国的司法制度为基础，包括设有两套平行的法院：一套是普通法院，主要行使民事和刑事审判；另一套是行政法院，负责审查行政行为（即国家机关的活动）是否合法。此外，还有独特的宪法法院。

1. 普通法院

普通法院的最基层一级是调解法官。基层调解法官处理5万里拉以下的民事纠纷。经双方同意，诉讼当事人可以向调解法官提交任何有争端的案件。调解法官没有受过专门训练，没有薪金，只因为他在本地名望高，愿意为公民服务。这种调解法官约有8000多人，每个小行政区1名。

薪金最低的法官是初审法官。初审法官分布于约900个区域，进行首次审理，审理涉案不足75万里拉的民事案件及最高刑期为3年的刑事案件。像调解法官一样，初审法官独自审理案件（没有陪审或陪审团）。他们是普通法院系统中最低一级的职业法官，他们根据事实和法律进行审理。

初审法官的上一级是法庭。法庭需要三名法官共同判案。意

大利约有150个法庭，分别坐落于省会城市及南方50个城镇。法庭负责审理调解法官和初审法官无权处理的民事案件；处理刑期不足7年的刑事案件。法庭还审理税务案件，处理公民身份纠纷或荣誉权，检验文件真实性的各种程序及地产课税的各种程序。法庭还负责上诉初审法官审理的案件。由于它管辖各种事件，法庭常划分为一些专门庭室。

一些严重的刑事案件现在由巡回法庭审理。巡回法庭事实上是专门法庭，由2名普通法官和6名普通人士组成，发挥“大众”法官的作用。这8个人共同审理案件和事实，最后投票，以多数票判决有罪；票数相等时判无罪。6名普通人士需有至少8年的教育经历。

意大利全国共有23个上诉法院。民事诉讼和刑事诉讼都可以从法庭和巡回法庭转移到上诉法院。由于历史原因，上诉法院大多位于区首府或其他一些城镇（布雷西亚、卡塔尼亚等）。上诉法院由5个法官组成。正常情况下，上诉法院法官只有上诉司法裁判权，但上诉法院法官也可以组成特殊法庭，先审理一些案子，例如对外国的判决施加一些国内影响等。在巡回法庭的上诉法院内，陪审团依然由2个普通法官和6个普通人士组成。上诉法院的普通人士需要有至少11年的受教育经历。涉及有公共河流、温泉和湖泊等问题的地区设有专门法庭。

最高法院是普通法院的终审法院。最高法院拥有唯一的上诉司法裁判权，可以驳回下级法院的决定。最高法院根据法律质询一旦确认下级法院的诉讼，案件就会驳回下级法院，根据质询的事实进一步审理。最高法院分为3个民事庭和6个刑事庭。如果每个民事法庭任命25个法官，每个刑事庭任命20个法官，那么整个法庭应包括约200个法官。事实上，20世纪50年代末又增加到360个。因此，它可以承担较为繁重的工作负担。如果是重要案件，民事和刑事法庭可各自组成一个联合法庭。首席法官把

不同的案件分配到不同的法庭，重要的案件分配到联合法庭。

就意大利的司法实践看，总体态势不容乐观。首先，人们经常指责法庭工作缓慢，效率低下。普通法院的法律延误“已司空见惯”。其主要原因并非案件数量的增加，而是法官审理效率的低下。法官判案之所以效率低下与上诉法院之下各级陪审团密切相关：冗长的案件准备时间、审判过程中不断遭到的各种司法干扰，结果致使积压的案件急剧增加。其次，法律混乱不清，司法存在严重的阶级偏见。由于立法机关习惯于通过“小法律”而不考虑一般法，所以意大利的法律混乱复杂。不仅如此，而且司法诉讼的成功往往与职业密切联系。一般说来，高级公务员的诉讼成功几率是62.5%，中级公务员是60%，小商贩为55%，职员为40%，小艺人、农民、工人为39%。结果，许多司法诉讼依靠仲裁，致使审判结果不能令人满意。例如，1965年，3个成年人因破窗入室偷窃苹果而被判刑两年半，而一个学校校长杀害自己女儿的男朋友也才判了两年零11个月的监禁。再如，发生于西西里地区的黑手党案件经常因为指控不足而只得释放案犯。

2. 行政法院

意大利的行政法院主要发挥两大功能：一是保护个人免受行政部门独断和过失行为的危害；二是控制公共资金的使用。行政部门与公民之间会出现争端需要解决，尤其是涉及司法的法律依据，行政的执法范围。一般来讲，这些是普通法院不能涉足的权利。因此，与法国和比利时一样，意大利也有一套独立于普通司法系统的行政执法系统。如果行政内部出现纠纷，公民可以到普通法院或行政法院起诉。两套系统在本领域的管辖权限按照严格意义上的权利与法律利益之间的差别而定。普通法院判决前者，而行政法院则保护后者。当公民抱怨公共机关的权力超权而侵犯自己的合法权益时，可以起诉到普通法院，因为这种行为表明行



政机构把属于个人权利的义务揽到了自己的头上；如果公民抱怨公共利益方面的权益受到侵犯，就由行政法院来履行职责。判断合法利益是否遭受侵犯，行政法院必须判定颁布法令的行政机关，是否超越了自己的职权，是否违反了法律。最后，在某些情况下，它还必须决定行政法令是否合理地使用了这种决定权。

行政法院的等级划分比较简单：有两级独特的组织，一是涉及行为判决，一是涉及公共资金。如果个人抱怨地方行政机构的某个行为，他可以在求助于行政机关无效后利用区行政法院。区行政法院于 1971 年开始运作，成为区政府的新模式，代替了旧时的省级行政委员会。区行政法院委员会往往不止一个，除设在首府外还可设在各区的大城市内，由 1 名院长和 2 名地方行政官员组成。院长每年根据政府总理（总理须与地方行政法院委员会协商）的推荐，从属于中央政府辅助机构的国务会议部门主任或任职至少两年的国务会议委员中选出，最后由总统颁布任命书。意大利还设立一类新型法官：地方行政法官。这种新型法官全国定额编制为 220 人（46 名委员，87 名首席顾问及 87 名顾问），其中一半委派到大区，每个大区的名额不少于 5 名。他们的地位类似于国务会议委员，均通过竞争考试上岗，成员大多来自律师、职业法官、公务员及受过法律培训的公共事务官员。他们服务 4 年后大都有机会提拔为国务会议委员。

区行政法院的诉讼案件应上诉到国务会议。国务会议还会对针对中央行政机关的指控进行听证。国务会议是最高行政法庭和最高行政咨询机构，由 111 名成员组成，全部根据部长理事会推荐由共和国总统任命，包括国务会议主席、22 名部门主任、74 名委员，7 名首席顾问、7 名顾问。被任命者一般来自高级公务员、法律界的学术机构，但一半职位名义上是顾问专家（即通过公开竞争考试的公务员和律师）。

国务会议分 6 个部门：3 个顾问机构，负责审核政府各部和

其他行政部门所提出的政府议案是否合法，一般的行政规定和立法是否合法，审核合同草案以及公民贷款是否合法，等等；3个司法部门，大约包括12名法官，审讯时的法定人数是7名成员。就像最高法院一样，如果是特别重要的案件，或是需要由某些不同部门共同审理的案件，国务会议可以在所有审讯中听取审理。这样，每个司法部门的最高委员要联席听取案件审理。国务会议只能废除违法的行政条例；它不能判定行政机构进行赔偿。事实上，它唯一能判定的赔偿就是成本。行政机关所造成的损害行为必须在普通法院受理。除必须提交给最高法院的司法疑问及必须提交宪法法院的宪法问题外，国务会议不判决任何诉讼案件。

需要补充的是，如果一方不满意，他还可以采取另一种程序，即向国家元首申请。负责国家元首事务的政府部长会征求国务会议的意见。如果他不尊重国务会议的意见，部长必须向内阁会议提交决定建议，由内阁会议批准。

第二个行政审判部门是同属中央政府辅助机构的审计院。审计院完全独立于行政法院。它对政府行为实施预防性控制，对预算进行事后监督，监督国有企业的金融活动。审计院直接向议会报告。事实上，尽管法院报告详细地谴责了权力滥用现象，但却很少采取司法行动。绝大部分采取的司法行动，是由于报纸媒介的猛烈批评而导致普通法院采取行动，而不是法院总检察官采取行动的结果。审计院还负责登记总统颁布的一切法令；审计院如果认为某个法令违法，会把它退回。审计院还批准公共支出的所有政府法令，包括公共部门的任命、晋升和解雇。

审计院的司法权主要涉及公共资金，例如，它主管民事责任案件及公共部分职员的责任案件。它有上诉管辖权，负责区政务会的初审裁决，它涉及地方政府官员、税务官员的责任。区政务会曾有部分司法权，后来，经宪法法院裁决，予以取消，这些权力直接转到了审计院。

审计院的组织和人员组成类似于国务会议。它共有 9 个处室，其中 8 个处室处理司法事务。审计院由 523 名法官组成；司法处室通常有 10 名成员，每个处室的法定人员不低于 5 人。诉讼案件可以提交审计院合署办公室，它一般由来自不同处室的 11 名法官组成。涉及法律事务的诉讼也可提交到最高法院审理；涉及宪法事物的诉讼提交宪法法院审理。审计院决策权程序独特，权力很大。它可以直接越过最初的诉讼请求。这是普通法院和国务会议所没有的权力。

3. 宪法法院的地位及作用

在 1948 年 1 月 1 日生效的意大利共和国宪法中就明确规定了宪法法院的职能、组成和运作机制（第 134～137 条款）。但由于许多法官（尤其是最高终审法院的法官）不愿意接受司法审查这个观念，认为它脱离意大利的法制传统，致使宪法法院直到 1956 年才得以建立。根据宪法第 134 条规定，宪法法院主要审理以下类型案件：审理国家与各区的法律及具有法律效力的法令是否符合宪法的争执案；审理国家各权力机关之间、国家与区之间以及各区之间的权限冲突案；审理根据宪法的规定对共和国总统和各部部长提出的控告案。

宪法规定，宪法法院是最终裁决。这一规定强化了宪法法院的权威。

宪法规定，宪法法院由 15 名法官组成，其中 5 名由总统任命，5 名由参众两院联席会议 3/5 选票选举产生，5 名由最高普通法院和最高行政机关（包括最高法院、国务会议及审计院）选举产生。

宪法法院任期 9 年（最初为 12 年），期满后不能连选连任。这 15 名法官的资历必须是资深的高级法官、退休法官和法学教授及或具有 20 年以上工作经历的律师（其实常常是具有律师身份的政治家）。法院院长由内部产生，任期 3 年。

宪法法院对意大利的政治制度产生了重大影响。它废除了法西斯统治时期刑法典里的许多规定。例如，1961 年，它废除了关于禁止个人迁移自由的旧法律。旧法律规定：一个人从一地区迁移到另一个地区首先必须在新地区有工作保障。法院还废除了另外一些限制言论自由的法律。20 世纪 70 年代关于离婚和流产法的辩论中，宪法法院强化了世俗化趋势。1970 年，宪法法院裁定，离婚法议案不需修宪。1970 年，宪法法院还宣布：关于禁止通奸的法律不符合宪法精神，因为它歧视妇女。1971 年，宪法法院废除了禁止发布有关节育信息和出售避孕用具的法律。1975 年，法院宣布，一直存在的反堕胎法不符合法律精神。可以说，宪法法院在促进个人自由、避免与执行部门产生冲突方面，发挥了重要作用。

第四章

经　济

第一节　战后经济发展概况

一　战后经济恢复与经济“奇迹”时期

意大利是一个工业发达的资本主义国家。从历史上看，由于自然资源贫乏，在主要资本主义国家中意大利的经济发展相对缓慢。连年的战争和法西斯独裁统治，又给意大利人民带来了深重的灾难。二战结束时，意大利的国民收入只相当于1938年的55%，全国财富损失约1/3，工业生产下降了1/3，农业生产也只有战前的60%。到1950年后，意大利完成了经济复苏的任务，国内总产值恢复到了1938年的水平。

1950~1963年是意大利的经济奇迹阶段。“奇迹”的产生与各个产业部门的空前发展密不可分，如能源工业，利用国外廉价的石油资源建立起强大的炼油工业。早在50年代，意大利就加入了“欧洲原子能共同体”，开始了核工业的研究与开发，所以尽管意大利是一个资源贫乏的国家，但在“经济奇迹”中它却发展成为一个能源工业大国。

50年代初，意大利的炼油能力已高达1.7亿立方米，居西

欧之首。天然气产量从1950年的5亿立方米增加到72.7亿立方米，增长13.5倍。发电量1950年为247亿度电，1964年达到了767.4亿度，3倍于1950年。1951年，意大利加入了“欧洲煤钢共同体”，这标志着它的钢铁工业进入了一个重要的发展阶段，60年代西欧最大的钢铁联合企业——塔兰托钢铁厂建立。1963年，意大利的钢产量达到1015.7万吨，而1950年时才236.2万吨，增长3.3倍。同期国内铸铁产量也从50.4万吨增加到374.1万吨，增长6.4倍多。意大利已经成为世界钢铁生产大国之一。机械工业也是意大利最重要的出口部门之一，在1951~1963年经济高速发展时期，机械产品出口平均每年增长16.4%，对“经济奇迹”的产生作出了重要贡献。意大利是世界第六大化学工业国，化学工业发达，它是战后发展最快的部门之一。1957年，朱利奥·纳塔发明了聚合体催化剂，使聚丙烯成为化工行业中最重要的产品，纳塔本人也因此获得了1963年的诺贝尔化学奖。意大利传统的加工工业是纺织服装业，在“经济奇迹”期间，纺织服装成了出口创汇的拳头产品。此外，意大利旅游资源异常丰富，战后旅游业出现了空前的繁荣。1950年，意大利的旅游业净收入417亿里拉，至1963年达到4659亿里拉，比10年前增加10倍以上。其他方面，意大利的建筑业、基础设施建设等，战后都空前活跃，这些都带动了众多相关产业的增长，为整个经济发展创造了十分有利的条件。

50年代至60年代初期出现在意大利的“经济奇迹”，有其客观条件和主观因素。从客观上看，第二次世界大战虽然对国民财富进行了残酷的破坏，但相应地也缓解了资本主义生产过剩的矛盾，使得各国资本可以开足马力进行生产；另外，战后出现了有利的国际市场，此外国际经济援助也帮助意大利顺利地开拓了国际化渠道；最后，国内充足的劳动力资源，为意大利经济发展提供了积极条件。在这些有利的客观条件的基础上，意政府又采

取了以下几方面的有效措施：（1）推行对外开放政策；（2）国家利用公有企业进行经济干预；（3）坚持经济国际化原则；（4）制定符合国情的科技发展战略；（5）充分发挥传统产业和中小企业的作用；（6）大规模进行资本积累，增加固定资本投入。上述经济措施看似平凡，却实实在在地创造了意大利的“经济奇迹”。原因就在于这些措施都针对实际需要，对经济发展的适应性很强；战后建立起来的国家政权组织对经济发展高度重视，和全体国民一样，民生主义、关注经济发展的心态十分强烈；经过战后几年的缓慢发展，意大利经济逐步进入了良性的自行运转的体制中。

在意大利经济的“奇迹”阶段，经济年平均增长率达到5.9%，从而跨入了世界工业大国的行列。居民的收入和消费水平有了明显提高。1952～1963年，意大利人均国民生产总值增长134.1%，仅低于日本和联邦德国，高于其他主要资本主义国家。

二　经济“滞胀”与经济结构调整

意大利持续13年的经济“奇迹”时期到1964年经济危机爆发后宣告结束。此后的10年中，虽然意大利经济增长速度有所放缓，但仍处在良性发展时期。1964～1973年，国内生产总值年平均递增4.9%，其中1966～1969年年均增幅6%。1973年的石油危机，导致战后资本主义国家长年积累的矛盾大爆发，形成了1974、1975年世界性的经济危机。从此，资本主义世界陷入了长期“滞胀”的泥潭，意大利成为典型的“滞胀”国家。在1974～1975年的经济危机中，工业生产指数从1974年4月的高点126下降到1975年8月的97；1975年的工业生产值比1974年下降了9.5%；工业设备利用率只有60%～65%；1974年年底失业人数达140万；消费品物价上涨率高达两位数（1974年为19.1%，1975年为17%），远远超过1957～1958年和1970～1971年的两次经济危机（分别为2.9%和

6.3%）；固定资本投资大幅度下降（-12.7%）。这次危机还伴随出现了国际收支危机。严重的经济危机使意大利国内生产总值在战后首次出现绝对下降（-3.6%）。意大利经济在两位数的高通货膨胀率的折磨下，苦苦挣扎了12个年头，直到1985年，通货膨胀率才回落到一位数。

在“滞胀”与周期性危机的打击下，意大利经济周期发生了深刻的结构性变化，即经济上升期缩短、下跌期延长、增幅变缓。与此同时，区域经济和整个国际经济环境也发生重大变化，意大利政府不得不采取措施，对本国经济结构进行调整，以适应新的形势。

意大利经济结构调整自80年代上半期开始，至今仍未结束。大致可以分为三个阶段：

第一阶段，自70年代中到80年代中，意大利的经济调整改革首先是围绕能源供应形势巨变进行的。主要采取的措施是：（1）压缩耗能高的工业部门，例如化工、金属矿产及其制品、橡胶、造纸等部门，加强耗能较低的工业部门，例如纺织服装、食品加工、木材加工、机械、仪器仪表等部门。（2）加强中小企业的发展。（3）加强作为出口贸易支柱的加工工业部门。经过艰苦努力，1986年，通货膨胀率终于由连续12年的双位数首次降到一位数（9.2%），1988年，意大利经济增长率达到4.2%，工业增长6.9%，其增长幅度超过欧洲其他主要国家，被称为战后“第二次经济奇迹”。

第二阶段，自80年代中到21世纪初。在这一阶段，意大利的经济结构调整改革主要是围绕欧洲经济一体化的深化进行的。首先，欧洲统一大市场的建设推进了意大利经济改革。1985年12月2~3日在卢森堡首脑会议上，欧共体成员国通过了《单一欧洲法令》，决定在1992年1月1日前建成欧洲统一大市场。在这一形势下，意大利的经济改革措施是：减少国家干预，逐步实



现市场自由化；调整公有经济的结构；加快固定资本投资，推动设备更新和技术改造；大力发展高科技产业与新兴产业，同时利用新技术装备传统产业，使“夕阳工业”恢复活力。其次，经济与货币联盟的确立逼迫意大利加快经济改革步伐。1993 年 11 月 1 日《欧洲联盟条约》正式生效，标志着欧洲一体化进入了一个新的阶段。在经济方面，《欧洲联盟条约》确立了以单一欧洲货币——欧元——为目标的经济与货币联盟，要求成员国满足一系列严格的标准，例如预算赤字不得超过国内生产总值的 3%，负债率不超过国内生产总值 60%，通货膨胀率和利率接近欧盟国家的平均水平。意大利经济在 90 年代初期虽然有了新的发展，但仍然不能适应形势的发展，特别是公有企业连年亏损、社会福利开支过大和严重的贪污腐败现象，造成国库亏空，预算赤字高达 155 万亿里拉（1994 年，下同），国家债务累计达 2039 亿里拉，相当于国内生产总值的 124.3%。长期利率和贴现率比德国高出近 3 个百分点，通货膨胀率尽管有所下降，仍大大高于欧盟其他主要国家。为了能如期进入欧洲经济与货币联盟，自 1992 年开始，意大利政府坚定决心，努力进行经济结构改革：制定了以保持社会稳定为基础、逐步减少政府对经济干预的战略；大幅度消减公共开支，适当增加税收；加快公有企业私有化步伐和市场自由化进程；开始对退休金制度进行了改革。经过多年艰苦不懈的努力，意大利不仅成功地通过了资格审查，与德、法等其他十国一起“并肩”成为欧洲经济与货币联盟的创始国，而且使国家经济摆脱了恶性循环、进入了良性循环轨道，收到了一石两鸟的效果。

第三阶段，自 2000 年至今。科学技术的突飞猛进和经济全球化趋势的加强，使得全球的商品、人员、资金和信息的流动空前加快。人们的社会经济活动超出了国界，在多国领域里进行生产、交换、分配和消费。经济全球化既给各国带来机遇，同时也提出了挑战。在这一阶段，意大利经济增长缓慢，在国际贸易中

的份额出现了下降现象。面对新的形势，意大利政府制定了新的经济发展政策：首先，促进网络化和信息化建设；其次，进一步调整产业结构，促进企业创新。在发展新兴产业和先进服务业的同时，大力推进“意大利制造”的发展，特别是集中发展这些产业价值链中的高端，即高附加值的部分；再次，改革劳动力市场，使之变得更为灵活；同时，促进养老金制度的改革。在进入21世纪的第二个十年，低碳、环保、节能、增长成为意大利经济结构调整改革的重要目标。

第二节 战后经济发展特点

一 国家干预曾是战后意大利经济发展的重要杠杆

意大利是国家垄断资本主义高度发达的国家之一，战后，国家对生产、流通和分配等领域进行了全面、持续的干预和调节。首先，表现在公有企业控制着国民经济的许多重要部门。意大利公有企业可分为“直接公有企业”和“间接公有企业”。“直接公有企业”就是资本完全属于国家，由中央政府和地方政府直接经营的企业；“间接公有企业”为国家参与制企业，即政府通过投资、购买私人企业的股权或向私人企业出让股权而建立起来的国家控股公司系统，它是意大利国家垄断资本主义的特殊形式。公有企业在邮电、通信、煤气、铁路和航空等部门处于绝对垄断地位，在钢铁、能源和造船等部门也占有极大比重。据1972年统计，意大利公有企业投资占全国总投资的30%，占生产总量的11.5%。在工业部门，公有企业的投资和生产占全国工业总投资和生产总量的1/3左右。在动力部门，80年代公有企业这两项指标分别占全国总额的80%和40%。在运输部门这两项指标分别为75%和60%。其次，意大利国家垄断

资本主义的高度发达还表现在政府财政性收支在国内生产总值中所占比重较高，国家广泛参与了国民收入的再分配；此外，意大利的公有银行及公有信贷机构几乎控制了全国所有的信贷和金融业务。可以说，直到20世纪80年代，意大利政府对经济的干预行为仍然十分广泛，渗透到国民经济的各个领域和各个环节。

二　公有企业曾在意大利工业化发展中起到特殊作用

公有企业是国家垄断资本主义重要的组成部分，在意大利，它有着悠久的历史，但它的发展与完善是在第二次世界大战以后。为了挽救1929年世界经济危机引起的银行体系的危机，1933年国家创立了工业复兴公司（IRI，即伊里公司）。起初它只是一个一般的金融持股公司，后来逐渐发展成为控制许多金融持股公司的总公司，二战以后，公司的规模和活动领域又有了很大的扩展。1953年国家成立了碳化氢公司（ENI，即埃尼公司），该公司控制着石油化学工业部门的许多企业，是一个规模仅次于工业复兴公司的国家控股公司。1957年，在政府中设立了国家参与部，专门协调管理国家控股企业。根据1958年5月颁布的第574、575和576号法律，意大利先后成立了采矿企业管理自治公司（EGAM）、电影管理自治公司和温泉管理自治公司（EAGAT）。1962年，为了促进南方工业发展，成立了制造业投资公司（EFIM，即埃菲姆集团）。同年，意大利实现了电力工业国有化，成立了全国电力公司（ENEL）。1971年成立了国家工业股份管理公司（GEPI），这是一家由国家控股，专门对危机企业进行改造的“企业病医院”。国家还参股著名化学集团蒙特爱迪生公司，使该集团成为公私合营最典型的范例。这些公有企业，按国家干预的方式来讲，有直接公有企业和间接公有企业之分；按经营方式和隶属关系，又可分为国有自治公

司、市政企业、国有化企业和国家参与制企业。国家参与制企业是个庞大复杂的系统。它们是政府宏观调节的基础。在“经济奇迹”时期，以国家参与制企业为主力的意大利公有企业发挥了重要作用。它们为战后经济恢复以及基础工业和重化工业的建立与完善作出了重大贡献；为经济奇迹的出现提供了能源保证，为维护资本主义秩序、缓和社会矛盾发挥了有力的作用。但是在执行国家经济发展战略和推行国家经济政策时，公有企业承担了国家的政策性亏损。由于种种原因，国家参与制企业的亏损越来越严重，给国家财政造成了巨大的负担。同时，它们以往的不少功能已逐渐丧失（例如吸收劳动力等）。在此情况下，自 80 年代开始，意大利政府对国家参与制企业进行了深刻的结构性改革。1992 年是意大利公有企业改革发生转折的关键一年，改革重点由国家参与制企业开始扩大到国家自治公司和国有化企业，即将它们中大部分改为股份公司，股份先为国库部所有，而后根据情况可部分售出。1993 年决定清算制造业投资公司（EFIM）。同年决定撤销政府内阁中的国家参与部。1992～2001 年，意大利实现私有化共计 1120 亿欧元，其中由国库部直接操作的有 650 亿欧元，由伊里公司和埃尼公司直接操作的分别为 420 亿欧元和 50 亿欧元。其私有化收入规模仅次于英国，远远超过法国、德国、西班牙等国家。至 2001 年，国家控制的企业股份还有：能源部门：全国电力公司的 67.25% 和埃尼公司的 30.33%；交通部门：意大利航空公司的 53% 和国家航空和铁路辅助设备公司的 100%；工业部门：机械投资公司的 32.34%；烟草部门：爱提股份公司（2000 年由原意大利烟草专卖局改造成立的公司）的 100%；邮政广播部门：意大利邮政的 100% 和意大利广播电视总公司的 100%；信息部门：意大利电信公司的 3.46%；出版部门：Seat 公司的 0.1%；保险部门：全国保险公司的 1.1%；银行部门：国民劳动银行的 0.72%。

三 中小型企业与产业区

意大利有98%的经营单位是中小企业，其中雇员不超过10人的小企业占全国企业总数的95%，占全国雇员总数的47%；雇员人数在10～250人的企业占雇员总数的33%；而超过250人的企业仅占雇员总数的20%。意大利的中小企业在进出口贸易中扮演着重要角色，有98%的企业拥有海外业务，在全国出口总额中的比重超过50%。意大利中小企业部门分布较广。在意大利工业联合会研究中心列出的116个工业部门中，以中小企业为主的就有95个，中小企业比重最大的部门是机械、纺织服装、食品加工、木器家具，以及部分化工和非金属矿产加工工业。意大利中小企业发展具有鲜明的特点：(1)实现了高度专业化。经过多年的发展，意大利形成了70多个中小企业工业区，那里或实现了产品专业化，或实现了零部件专业化，或实现了生产工序专业化，使中小企业获得了外部规模经济效益。(2)建成了完善有效的社会化服务系统。

表4－1 中小企业规模认定标准

中小企业规模认定标准	中小企业活动部门			
	工业部门		服务部门	
	小型企业*	中型企业	小型企业	中型企业
雇员人数不超过(人)	50	250	20	95
营业额或(和)流动资本总额不超过(百万欧元)	7	40	2.7	15
资产不超过(百万欧元)	5	27	1.9	10.1
控股门槛	资本被其他企业控制等于或超过25%(或投票权被控25%)的企业不能等同中小企业			

*小型企业不包括雇员人数在10人以下的微型企业（在意大利也称为手工业企业）。
资料来源：http：//www. artigianato. marche. it。

表 4-2 意大利按雇员计算的企业规模构成

单位：%

企业门类	企业规模(人)	1984 年	1988 年	1991 年
制造业部门	0~19	89.89	89.65	89.46
	20~99	8.45	8.65	9.04
	100~499	1.44	1.31	1.32
	>500	0.21	0.18	0.18
	总 计	100.00	100.00	100.00
建筑业部门	0~19	95.94	96.13	96.01
	20~99	3.68	3.52	3.65
	100~499	0.35	0.32	0.30
	>500	0.03	0.03	0.04
	总 计	100.00	100.00	100.00
第三产业	20~99	85.51	86.24	86.57
	100~499	11.71	11.17	10.90
	>500	2.77	2.59	2.53
	总 计	100.00	100.00	100.00

资料来源：布鲁诺·孔蒂尼《意大利工业企业规模与雇员构成》，1993 年 6 月。

四 二元经济与区域发展

意大利经济发展不平衡，南北差异巨大，落后地区分布集中，面积广大，发达地区和落后地区正好将国家分成南北两部，呈现严重的二元经济。罗马以南 30 公里处与东部佩斯卡拉的连接线成为发达的北方与落后的南方的分界线。造成这种地区发展不平衡的原因是多方面的：（1）南方自然条件较差；（2）南方封建残余势力较强；（3）资本自身的运动规律是造成意大利南北差异的根本原因

意大利历届政府为解决南北方经济发展的严重不平衡采取了许多措施，特别是在战后。1950 年 8 月 10 日，国家颁布第 646

号法律，决定成立“南方公共事业特别工程基金局”，简称“南方基金局”。这对于南方开发，促进南方工业化发展具有十分重要的意义，它标志着政府对南方进行大规模特别干预的开始。根据1953年7月19日共和国总统令，政府内开始设立主管南方基金局工作的不管部部长一职。1959年3月18日第101号法律又决定成立南方开发部长联席会，南方基金局则成为一个专门提供和执行资金保证的执行机构。

经过30多年的努力，南部经济发生了一些明显的变化，如人均基础设施、饮食等消费水平接近北部和中部地区，但从发展水平来看，南北差异依然严重存在。1984年8月意大利议会否决了有关延长南方基金局使命的提案，政府不得不发布政令，清算南方基金局。1986年，根据第64号法令，撤除南方不管部，成立南方司，协调有关南部地区的发展政策。同时成立了国有南方发展促进公司，负责具体项目实施的管理业务。1993年，意大利南方被列为“落后或发展缓慢的地区”，接受欧盟支持。与此同时，意大利决定取消国家对南方的特别干预，清算国有南方发展促进公司。

第三节　农牧渔业

一　农业

意大利农业生产有着悠久的历史。勤劳的意大利人民开发这块土地已长达3000多年。早在1000多年以前，人们就已经开始在波河上游流域开拓荒地和兴建灌溉工程。波河下游一带，包括威尼托大区和艾米利亚-罗曼涅大区，开发较晚，仅有100多年的历史。1870年，意大利实现完全统一时，农业灌溉面积已有300多万公顷，相当于全国农业和林业面积的

1/10。在此后的100年间，农业灌溉面积又增加了1倍以上。20世纪初意大利进人垄断资本主义阶段后，它的经济仍然以农业为主，农业人口占全国人口的一半以上，农业部门在国内生产总值中的比重在40%以上。由于肥沃的可耕地不足，耕作技术落后，意大利的粮食不能自给。20世纪20年代，全国对小麦的需求量每年为700万~800万吨，其中1/4依赖进口。每年进口小麦的开支相当于意大利外贸逆差的一半。法西斯政权为了推行对外扩张的政策，采取了一系列自给自足的经济措施，其中“为小麦而斗争”的运动便是其中的重要措施之一、到1930年，在耕地面积基本没有扩大的情况下，小麦总产量超过了800万吨，基本取消了小麦进口。“为小麦而斗争”的运动虽然增加了小麦产量，但在耕作制度和生产结构上，并未把意大利的农业推向前进，没有促使农业向混合耕作转变，没有促进动物产品的发展。恰恰相反，这一运动进一步扩大了粮食生产的比重，加剧了从谷物到谷物的简单循环。

第二次世界大战结束以后、无地和少地的农民（特别是南方地区的农民）要求分得土地的呼声很高。为了缓和阶级矛盾，意大利政府于1950年制定了关于土地改革的法律。到1960年为止，将61.8万公顷的土地分配给了10.9万农户。土地改革的结果，虽然使阶级矛盾得到一定程度的缓和，但是小农场的增多；使农业部门总的经营效益下降。农民在土地改革中分到的土地多是零碎地块，且又贫瘠低产，因此，这些在土改中新出现的农场一般生产效率较低。1953年在实行了土改的地区，农民分得的土地每公顷销售值仅为本地区每公顷平均销售值的57%。

为了促进农业的发展，以适应工业化进程的需要，60年代，意大利政府推行了两个“绿色计划”，即农业发展五年计划。第一个“绿色计划”的总目标是增加农业部门的收入。为此，政



府决定向农民提供了优惠贷款。平原地区的大农场一般把贷款用于农业生产水平的提高上，而山地丘陵地区的小型农场则多把贷款用于住宅建设上。小型农场即使把优惠贷款用于购置农业机械，其效果也大大低于大型农场。大型农场采用机器后所需劳动力减少，生产成本降低；而小型农场采用机器后。一方面使农场主减少了劳动时间，加剧了半失业状况，另一方面由于机器利用率较低，造成了生产费用的增加和收入的减少。

根据第一个“绿色计划”的教训，第二个“绿色计划”的做法有所不同，它改变了向各类农场平均提供援助的做法。压缩向小型农场的优惠贷款，同时压缩用于非生产方面的贷款，以有效地增强生产能力。第二个“绿色计划”的结果，使小型农场数目减少，大型农场得到加强。1961～1970 年，拥有耕地 50 公顷以上的较大农场经营总面积增加了 76.57 万公顷，它们在各类农场总面积中的比重由 36.44% 上升到 41.69%；50 公顷耕地以下较小农场的经营面积减少了 22.73 万公顷，其中 10 公顷以下小型农场经营面积减少了 147.86 万公顷，它们在各类农场总面积的比重由 50.41% 下降为 44.93%。1963～1970 年，农业机械设备和农产品产量有明显增加，农业劳动力大大减少；农业销售值增加 29%，农业增加值增加 21.8%，农业纯收入增加 19.2%；农业机械设备增加 53.6%；农业就业人口平均每年减少 51.9%。

欧洲共同体共同农业市场的形成，对意大利农业产生了深刻影响。第一，意大利和欧洲共同体各国的农产品贸易明显增加。1956～1967 年，意大利农产品向共同体其他成员国的出口增长 109%，与此同时，从共同体各国进口的农产品增长了 202%。第二，共同市场的形成，使成员国农产品的竞争日趋激烈，从而刺激了意大利农业生产率的提高和农场结构的改善。

随着工业化进程的不断深入，意大利农业增加值的比重逐年

下降，2000年为2.4%，农业就业人口也在不断减少，2000年为112万人。农场数目和总体面积在减少，虽然仍然以家庭农场为主，但平均面积有所增加。意大利农场的55%集中在南部，北部和中部分别占28%和17%。

不同的气候和地形条件、多种类型的土壤和耕作传统使意大利的农作物生产多种多样。小麦和玉米是主要谷类作物，大麦种植日益增加。意大利是欧洲最大的稻米生产国，皮埃蒙特大区和伦巴第大区生产的稻米占全国同类产品的95%以上。番茄、豆类和蔬菜也是意大利主要农产品之一。葡萄、橄榄和柑橘是最常见和最出名的水果。其他水果，如苹果、梨、杏、桃、李子、樱桃、草莓等也占有十分重要的地位。甜菜主要用于工业，为制糖工业提供原料。全国广泛种植蔬菜和园艺作物，其中以番茄最为重要，温暖的气候和暖房的广泛使用使花卉栽培业得到了迅速发展。

意大利使用化肥和杀虫剂水平，在20世纪50~80年代呈现不断上升趋势，随着环境保护意识的增强和对绿色食品需求的增长，自80年代中期以来，化肥和化学杀虫剂的使用量逐年减少。意大利农业机械化水平不断提高。到20世纪末期，全国拥有拖拉机170.4万台、手扶拖拉机138.3万台、抗寄生虫设备67.9万台、收割机4万台。

二 畜牧业和渔业

意大利畜牧业具有悠久历史。二战后，意大利政府采取了一系列措施，推动饲养业的发展。例如，1957年拨款50亿里拉，设立了发展饲养业的专用基金；免征育种牲畜的进口关税；1959年还制定了肉类产品的最低价格；加强对饲养业技术的指导等等。为此，50多年来，意大利饲养业有了很大发展，1994年意大利肉类产量为403万吨，居世界第八位。

1999 年，意大利饲养牛 736.2 万头，猪 841.4 万头，绵羊 1101.7 万只，山羊和马共计 1721 万匹（只）。饲养业的发展带来了奶制品的繁荣。1994 年，牛奶产量达 1030 万吨，居世界第 9 位；绵羊奶产量为 65.6 万吨，居世界第 4 位。干酪产量也逐年增加，1994 年达 91.9 万吨，居世界第 4 位。

意大利虽然三面临海、海岸线很长，而且渔业具有悠久历史，但渔业并不发达。因此，捕鱼量不能满足国内的需求，还须依靠进口水产品。

第四节　工业

一　概述

意大利是最早产生工场手工业和资本主义生产关系萌芽的民族，但它并未能成为第一个资本主义工业民族。14、15 世纪，意大利北方一些城市出现了带有资本主义性质的发达手工业。但由于地理大发现和随后出现的欧洲经济中心大转移，意大利的商业和手工业开始走下坡路。意大利长期处于分裂状态，16 世纪后处在外族统治下达 300 年之久。种种的历史原因使意大利不仅缺乏早期的资本积累，还处于早期世界市场的边缘。19 世纪 60 年代，即是英国工业革命结束之时，也是意大利实现民族国家的初步统一之时。此时，工业革命才真正在意大利国内广泛展开。直到 19 世纪晚期，意大利的工业革命才告结束。

由于工业革命完成较晚，意大利的工业革命与工业化进程紧密地联结在一起。1870 年，意大利最终完成民族统一大业，正值整个资本主义世界重工业和交通运输大发展时期。19 世纪末、20 世纪初，意大利重工业发展出现长足发展，垄断资本统治得

以确立。在两次世界大战的刺激下，意大利工业，特别是与军工相关的部门和企业出现了异常的活跃和惊人的发展。尽管如此，二战结束时意大利的农业就业人口仍然多于工业就业人口，属于欧洲最贫穷的国家之一。

二战后，意大利选择了共和制和开放经济发展道路，同时，在美国《马歇尔计划》的帮助下，意大利工业得到较快恢复。1948 年，主要的工业部门产值超过了战前水平。1958 年，意大利的工业就业人口首次超过工业就业人口。1950～1963 年期间，意大利工业生产年均增长 9% 以上。工业的大发展，不仅促使意大利经济在这一时期出现了发展“奇迹”，而且使它得以迅速跻身西方七大工业国之列。以钢铁、机械、化学和电力四大基础工业发展水平来看，1962 年，在西欧市场上，意大利已占这四类产品的 16.1%，已接近法国（19.3%）。

意大利工业发展具有鲜明的特点：首先，由于工业发展所需要的能源和原料大多依赖进口，因此它的工业具有显著的加工出口特点，机械、纺织服装、皮革鞋袜等是意大利最主要的出口创汇工业部门。其次，意大利是个技术中等国家。1981 年，在它的工业部门中，产品技术含量高的仅占企业总数的 4.9%，产品技术含量中等的企业占 9.3%，而其余 85.8% 的企业生产的是技术含量低的传统工业产品。最近 20 年，尽管意大利增加了对高新技术开发的投入，并大力发展能源工业、航天航空工业和信息技术工业，但它更多关注的是将新技术引入传统工业部门。再次，如前所述，意大利工业发展在地区分布方面很不平衡。20 世纪 70 年代以前，工业生产主要集中在位于西北部的都灵—米兰—热那亚工业三角区。70 年代中期后，以轻型工业化道路为特点的东北部和中部经济蓬勃发展，改变了当地的落后面貌。但是，南方工业的发展处于相对落后的局面仍未得到较大改观。

表 4-3 意大利专利所占比重与主要发达国家比较

单位：%

国　　家	电子部门	机械部门	化学部门
意大利	2.7	6.7	2.9
英　　国	4.4	6.2	7.5
法　　国	8.5	9.8	7.4
德　　国	16.1	31.3	19.9
日　　本	31.5	18.2	19.7
美　　国	36.5	27.6	42.3
其他国家	10.3	27.8	0.3
整个世界	100.0	100.0	100.0

资料来源：意大利生产活动部：《2002 年意大利工业报告》。

二　主要工业部门

1. 采掘业与能源工业

矿产采掘业主要分为三个方面：能源资源开发、金属矿产开发和非金属矿产开发。意大利的能源资源相当贫乏。它的煤炭储量极少，而且品位很低。1979 年，全国煤炭产量曾达 212.3 万吨，而后，由于储量小，开采成本高，产量逐年减少。自 1999 年开始，煤炭生产停止。意大利的石油储量也很少，直到 20 世纪 50 年代才在阿布鲁齐、马尔凯等地发现一些小油田，在西西里岛东南部的杰拉地区发现较大油田。1997 年，意大利的原油产量曾达 589.2 万吨，以后逐年减少，2001 年为 404.5 万吨。意大利曾在 20 世纪 20 年代在波河流域发现天然气田，但直到 1944 年，意大利阿吉普公司在米兰附近的卡维阿杰再次发现较大天然气田，波河流域的天然气勘探工作才真正开展起来。1997 年，全国天然气产量为 191.2 亿立方米，而后也逐年下降，2001 年为 154.4 亿立方米。意大利本国出产的原油和

天然气自给率很低，2001 年分别为 4.4% 和 21.9%。意大利的石油和天然气勘探、开采技术居世界前列。意大利的金属矿产品种不多，主要有铅、锌、锰，产量都不高，且逐年下降。1997年，铅的产量达 17630 吨，2001 年降至 4016 吨。同期，锰的产量由 2128 吨下降到 803 吨。1997 年，锌产量为 15416 吨，次年降至 5242 吨，自 1999 年开始停止生产。

意大利的炼油能力和技术居世界前列。2001 年，意大利通过加工原油生产的汽油为 2088.8 万吨，柴油 3675.6 万吨，燃料油 1349.1 万吨，其他产品 1532.6 万吨。同年，意大利通过加工煤生产的焦炭为 473.8 万吨。2000 年，意大利全国发电量共计 2682.24 亿度，其中 70% 为火力发电。意大利水力发电资源丰富，技术名列世界前茅，2000 年水力发电占全国发电量的 22%。80 年代以来，为了降低对外部石油的依赖，同时为了保护环境，意大利大力促进替代能源的研究和开发。目前，利用风力、地热、太阳能和固体垃圾的发电量占全国发电量的 8%。

2. 冶金与机械工业

对于一个工业化国家来讲，冶金与机械工业无论在企业数目、雇员人数上，还是在创造产值、平衡外贸赤字等方面都具有十分突出的战略意义。1999 年，冶金与机械工业部门有雇员在 15 人以上的企业 6 万多家，共有雇员 160 万人，占整个制造业雇员人数的 37%，占全国就业人口的 10%。同年，冶金机械部门营业额为 700 万亿里拉，创造增加值 168 万亿里拉占整个制造业的 39.9%，占国内生产总值的 18%。这一年，该部门出口额超过 200 万亿里拉，占意大利总出口额的 50%，为平衡外贸预算作出重要贡献。

在冶金工业中，钢铁工业是最重要的部门。钢铁产量的高低曾是衡量一个国家工业化程度的重要标志之一。意大利既缺乏炼钢所需的焦炭，也缺乏铁矿砂，但战后它的钢铁工业发展十分迅



速，其主要原因是：（1）国家对钢铁工业进行了干预，国家参与制企业芬西德公司控制了全国75%的钢铁生产；（2）炼钢技术的新发明大大提高了生产效率和产量，降低了生产成本，增强了意大利钢铁产品在国际市场上的竞争力；（3）加入欧洲煤钢共同体，大大推动意大利的钢铁工业生产。自70年代中期起，意大利的钢铁生产超过了英国和法国，居西欧第二位、世界第六位。1982年，意大利的粗钢产量和热轧钢材产量在欧共体中的份额分别达到21.9%和21.5%。80年代以后，需求不足严重阻碍了西欧钢铁工业的发展，1987年欧共体钢铁工业年产量剩余3000万吨，就业人员过剩8万人。为此，意大利不得不同其他成员国一样，对钢铁工业结构进行必要的调整，在裁减工人和压缩产量的同时，削减普通钢的生产，加强新型特种钢的研制和生产。进入90年代后，意大利钢铁生产恢复增长，1995年粗钢生产创下历史纪录，达2780万吨。2001年为2650万吨，居世界第11位，居欧盟第2位。

机械工业是一个门类十分庞杂的部门，据意大利统计局的调查，全国各个生产部门都已用上了机械和器械。近30年来，随着经济技术的不断发展，机械工业的结构也发生了很大变化，某些原来十分重要的行业失去了优势，而某些新兴行业占据了重要地位。目前，意大利机械行业主要包括机床、系统设备、交通工具、航天航空设备、信息设备与器材、电子机械等。在意大利的机械工业中，汽车工业是最重要的部门之一。意大利是世界主要汽车生产国之一，以生产小汽车为主。2000年，意大利生产的各种汽车173.8万辆，其中小汽车142.2万辆，占81.8%；出口各种汽车87.9万辆，出口额占总产值的68.6%，其中出口小汽车66.2万辆，占汽车出口总量的75.4%。意大利汽车工业基本上被菲亚特集团所垄断。2000年，无论从产量来讲，还是从出口数量来讲，菲亚特汽车公司及其控股公司生产的小汽车均占全

国的95%以上。

意大利的机床、机器人和自动化系统制造在机械工业中也占有重要地位。2000年，意大利机床生产增加值为37.95亿美元，居世界第三位；出口额为19.42亿美元，也居世界第三位，仅次于美国和德国，占国际同类产品市场的份额为9.5%。意大利机床、机器人和自动化系统生产主要集中在意大利北部，其中49.4%的厂家集中在经济最发达的伦巴第大区，16.3%在艾米利亚－罗马涅大区，15.7%在威尼托大区，11.2%在皮埃蒙特大区。从营业额来讲，伦巴第大区和皮埃蒙特大区分别占33.3%和30.6%。从出口额来讲，皮埃蒙特大区所占份额最高，占全国同类产品出口总额的46.4%。意大利应用多功能机器人水平很高，2001年年底，制造业使用机器人的密度为每1万个雇员拥有100多台机器人，其中汽车工业是使用工业机器人时间较早、密度较高的部门，达每1万个雇员拥有980台机器人。

同样，意大利纺织服装机械、皮革加工机械、石材切割和加工机械、制冷机械、陶瓷制作机械等不仅在机械工业中占有重要地位，也在世界享有盛誉。2001年意大利纺织机械部门产值达35亿欧元，居世界第二位。出口达2.5亿欧元，为产值的71%。同年，意大利石材机械出口额为6.52亿欧元。2000年，意大利陶瓷制作机械销售额为14.5亿美元，其中出口额为9.6亿美元，占66%。

自80年代以来，意大利的电子部门发展迅速。电子部门的主要门类有：电子元件，计量与安全自动化，电子医疗器械，电信产品，信息产品，收音机、电视机和声学电子产品。2001年，意大利电子部门国内市场营业额达413.11亿欧元，与1996年（214.35亿欧元）相比增长了92.7%。电子元件发展在80年代和90年代中期速度很快，1996年国内市场营业额达到了43.95亿欧元，但自1997年开始急速下降，2001年国内市场营业额降

到了24.5亿欧元。电子部门的其他门类仍在不断发展，其中增长最快的当属电信产品和信息产品（主要是硬件产品）。1996～2001年，电信产品的国内市场营业额由72.07亿欧元增加到106.67亿欧元，增长了48%，信息产品由42.32亿欧元增加到55.92亿欧元，增长了32%。但是，意大利电子部门的生产远远不能满足国内需求，特别是一些关键电子技术不得不依赖进口。2001年，电子部门进出口贸易呈逆差，达41.35亿欧元，占国内市场营业额的16.1%。除电信产品进出口贸易呈顺差（5.28亿欧元）外，其他门类均为逆差。这说明，与其他主要发达国家相比，意大利的电子技术水平还有较大差距。

3. 航空航天工业和国防工业

航空航天工业与国防工业从总体上讲远不及美、英、法、德等国，但作为重要的战略部门，得到意大利政府和工业界的高度重视。2002年，意大利从事航空航天工业和国防工业生产的雇员有27200人，创营业额41亿欧元，在欧盟内部居第四位。20世纪末以前，航空航天工业与国防工业的产品主要由最大的国家参与制企业伊里集团的下属公司和最大的私人集团菲亚特公司的下属企业生产。在航空航天工业领域，最大的厂家是伊里集团下属的意大利飞机制造公司和菲亚特集团下属的菲亚特飞机制造公司。意大利飞机制造公司既制造民用飞机，同时也是最著名的航天设备（包括载人航天飞机、通信卫星、运载火箭、科学研究卫星）制造厂商之一。阿雷尼亚航天公司、微电子技术公司、菲亚尔公司、拉本公司、卡洛·嘎瓦齐公司、达萨公司等企业参加了三个多功能后勤飞船（分别为列奥纳多飞船、拉菲尔飞船和多那特洛飞船）的制造。为发展多功能后勤飞船，意大利政府在1999～2001年投资5300亿里拉。阿雷尼亚航天公司、菲亚特飞机制造公司、达塔马特公司、达塔航天公司参加了欧洲宇航局的COF计划和ATV计划，并起到重要作用。为参与欧洲宇

航航局计划，意大利政府在 1996～2003 年投入 1 万亿里拉，2003 年以后每年投入 800 亿里拉。在国防工业领域，最主要的生产厂家是机械投资集团的下属企业和菲亚特集团。

4. 化学工业和制药业

化学工业是意大利工业中重要的部门之一。2002 年，化学工业产值达 443 亿欧元，占欧盟化学工业产值的 13%，居欧盟第三位（仅次于德国和法国），居世界的第五位。2000 年意大利主要化工产品产量如下：硫酸 167.6 万吨，硝酸 105.2 万吨，盐酸 56.4 万吨，苛性酸 83.3 万吨，各种合成树脂和弹胶产品 368.8 万吨，氮肥 45 万吨，磷肥 22.1 万吨，合成化肥 102.3 万吨，各种农药 13.3 万吨，各种化学洗涤产品 223.4 万吨，人造纤维和合成纤维共 129.1 万吨。2002 年，意大利化学工业共有雇员 20.6 万人，69.2% 集中在意大利北部，特别是伦巴第大区（占 43%）。近十年来，意大利化学产品出口额逐年增加，1990～2002 年，出口额与营业额的比率由 18% 上升到 36%。2001 年，化学工业产品出口达 250 亿欧元。在意大利工业中，化学工业是出口企业比重最高的部门，达 44%。尽管近几年化学工业不断发展，但仍不能满足国内需求，特别那些技术高新产品不得不依赖进口。2001 年，意大利为进口化学产品支付了 255 亿欧元，造成贸易逆差 87 亿欧元，除洗涤化妆产品和颜料彩漆产品进出口贸易呈顺差外，其他化工产品均呈逆差，特别是基础化学产品进出口贸易逆差最大，达 77 亿欧元，相当于整个化工产品贸易逆差的 90.8%。

2001 年，意大利制药业就业人数共计 7.3 万人，创造产值 118 亿欧元，居世界第六位。在制造业中，化工与制药业的研发投资最高，1998 年达 20967 亿里拉，占整个制造业当年研发经费的 21.6%；其中制药业研发投入 14238 亿里拉，在制造业中的比重为 14.7%。2001 年，意大利制药业出口额达 88.6 亿欧

元，进出口贸易呈顺差3.67亿欧元。

5. 纺织服装工业及其相关工业

意大利的纺织服装业，无论在提供就业机会、创造增加值，还是在出口贸易方面，都是一个相当重要的工业部门。1997年，全国从事纺织服装生产的就业人员达69.9万人，创造营业额87.5万亿里拉。1999年，在意大利制造业增加值中，纺织服装业占到13.2%，处于第二位，2002年这一比重得到进一步提高。意大利的纺织服装业在世界同类产品市场上处于领先地位，许多产品的出口额位于前三名。2000年，意大利是世界上纺纱产品和毛、麻、丝织成品的第一大出口国，是棉织成品、女装、男装、服装配件产品的第二大出口国，是化纤织成品、特种纱、针织布匹和非纺织服装产品的第三大出口商。意大利纺织服装产品的出口为平衡国家贸易收支作出重要贡献。1997年，整个纺织服装业出口额达46.95万亿里拉，顺差26.85万亿里拉，出口额占总营业额的53.7%。由于意大利纺织服装产品设计一流，制作精良，主要出口到发达国家，其中欧盟国家占的份额最大，其次是非欧盟的西欧国家和北美国家。在纺织服装业，中小企业所占比重很高。例如在时装部门，有7万个企业，共计70万就业人数，平均每个企业10名雇员。意大利纺织服装业在80年代和90年代上半期也遇到新的挑战，特别是新兴工业国的挑战。面对新的挑战，意大利纺织服装也不断改进工艺和技术，降低成本，提高生产效率。1981～1997年，纺织服装业的就业人数减少了22万人，而出口额增加了56.3%。

与纺织服装业紧密联系的有皮革、裘皮和制鞋业以及床上用品和家庭布艺装饰品工业。皮革和裘皮制品也是意大利出口的“拳头”产品。2000年，这一行业共有企业2.4万家，就业人数18万人，创造营业额170亿欧元。80%的营业额是在国际市场上实现的，进出口贸易呈顺差。不过，这一行业在国际市场上面

临的形势仍然十分严峻。1995～2002年，意大利皮革、皮鞋和裘皮制品的进口额翻了一番，达到60亿欧元，其中50%用于进口鞋类。

6. 食品加工工业

随着农业的进步、都市化的扩展和非农业人口的增多，二战后意大利食品加工工业十分迅速。以1995年生产指数为100的话，2001年食品工业达到111.6，高于整个工业的平均值107。2002年，食品工业有企业7000家，共有雇员27万人，创营业额930亿欧元，在意大利制造业中的比重为11%，居第三位。意大利食品工业分为10个部门：肉类加工、鱼类加工、水果和蔬菜加工保鲜、食用油脂生产、牛奶加工和奶制品、粮食加工和淀粉生产、大米加工、饮料生产、糖果甜点、宠物食品等。就营业额而言，排在首位的是牛奶加工和奶制品部门，达130亿欧元，占整个食品工业的14%；而后是糖果甜点部门（90亿欧元，占9.7%）、肉类加工部门（80亿欧元，占8.8%）和葡萄酒制造部门（70亿欧元，占7.5%）。但就出口额而言，情况就大不一样了。2002年，意大利食品工业出口139亿欧元，其中葡萄酒制造部门所占比重最高，达25%，占葡萄酒产值的40%。就出口额与产值比率而言，大米出口居第一，达60%；蔬菜保鲜部门和面食加工部门占50%；糖果甜点部门占30%。意大利的食品工业产品主要出口到欧盟其他国家，占总出口额的65%，其中德国居第一，占20%。长期以来，食品进出口贸易呈现逆差，2000年达80.5亿欧元。2002年，在进口额保持稳定、出口强劲增长的情况下，食品贸易出现难得顺差，达24亿欧元。

7. 建筑业与建材业

一方面是由于大批建筑物和基础设施在战争中遭到破坏，一方面是由于经济得以恢复和发展，二战后，特别是50～60年代，意大利对住宅、其他建筑物和基础设施的需求十分旺盛，所以，



建筑业出现了空前发展。1960 年，全国建造住宅 29 万多套，是 1950 年的 4 倍；建造其他用房 21.8 万间，是 1950 年的 6 倍。建造住宅的高峰年份是 1964 年，达 45 万套，而建造其他用房的高峰年份是 1970 年，达 47.2 万间。与此同时，作为经济发展基础设施的公共工程，发展更为迅速。70 年代中期以后，建筑业的发展速度逐渐放缓。特别是在 80 年代上半期，建筑业几乎处于停滞状态。1987 年，为了刺激经济发展，意大利重新增加对公共工程的投资，使建筑业在停滞多年后得以回升。进入 90 年代，意大利公共工程和非住宅建筑业的投资急速下降。以 1991 年为 100 的话，1994 年意大利非住宅建筑投资指数降到了 75，公共工程投资指数降到了 72，1996 年这后一指数甚至降到了 70。建筑业投资大幅度下降的原因主要有两个：一是 1992 年意大利掀起了波澜壮阔的反腐败运动（被称为“净手”运动），腐败最严重的公共工程部门首当其冲；二是为了首批进入欧洲经济货币联盟，意大利政府连续 5 年大幅度削减公共开支，特别是对公共工程的投资。非住宅建筑部门的投资指数在 1994 年开始回升，2002 年达到 111.5。公共工程部门的投资指数尽管在 1997 年开始出现回升，但幅度不大，2002 年仅达到 83。1999 年，意大利建筑业共有就业人数 157.5 万人；建造新住宅 29705 套，共 6208 万立方米（地面乘以层高，下同），扩建住宅 943.4 万立方米；建造非住宅用房 17089 间，共 8161.5 万立方米，扩建同类用房 3371.7 万立方米。2001 年，整个建筑业投资恢复到 1991 年的水平。

意大利建材业比较发达。它的水泥产量一直很高，2001 年达到 10877.7 万吨（包括水泥制件），居发达国家第四位，欧盟第二位。同年，生产各种石灰和石膏 541.3 万吨，各种玻璃和水晶 497 万吨。意大利的建筑陶瓷产品享誉世界，产量和在世界同类产品市场上均居第一位。2000 年，意大利在国际建材市场上

居于第一位的产品有：出口墙地面砖 4.3 亿平方米，占世界同类产品总出口量的 47.4%；出口天然石材 694.2 万吨，占世界同类产品总出口量的 43.1%；出口陶瓷洁具 210.5 万套，占世界同类产品总出口量的 21%。

三　主要工业集团

意大利资本主义虽然发展缓慢，但它同样在 19 世纪末 20 世纪初经历了从自由竞争向垄断阶段的过渡，产生了垄断资本，并由此形成了菲亚特、蒙特卡提尼、爱迪生、奥利维蒂、皮雷利等大型垄断资本企业。第一次世界大战，特别是 1929～1933 年爆发的经济大危机，促使国家强化了对经济的干预，并创建了伊里公司。战后经济的恢复和大发展，使国家对经济的干预进一步得到发展。埃尼、埃内尔等国家垄断资本企业相继产生，伊里公司也不断发展壮大，它们与私人垄断企业一起成为大力推进意大利经济发展的中坚力量。20 世纪 90 年代以后，随着生产力和科学技术的飞速发展、新自由主义的广泛传播和经济国际化的不断推进，意大利的经济结构发生了重大变化，大型企业集团制度及位次排序也发生相应改变。

1. 菲亚特集团

根据美国《财富》杂志公布的 2001 年的排序名单，菲亚特集团居世界第 49 位，欧洲第 17 位，营业收入达 519.442 亿美元，是意大利规模最大的企业集团。菲亚特全称为意大利都灵汽车制造厂，由乔瓦尼·阿涅利（1866～1940）1899 年创建于都灵。最初该厂仅拥有 80 万里拉的资本，50 个工人。由于重视技术开发和广开销路，菲亚特脱颖而出，不仅迅速成长为对国家经济发展至关重要的企业，而且壮大为世界知名跨国公司。2001 年底，菲亚特拥有资本 27.3 亿欧元，营业收入超过 580 亿欧元，在 61 个国家建有 1063 个下属企业，共有职工 198674 人，其中

6.7万人在意大利，13.1万人在海外。涉及的生产和服务部门主要有：小汽车制造、农用和建筑用机械、工业用车、冶金、汽车部件、生产自动化系统设备、航空航天设备、出版、通信、保险等，其中小汽车生产占整个集团营业额的42.1%。菲亚特集团十分重视研发工作，在不同国家设有131个研发中心，其中61个在国外。

2. 埃尼集团

埃尼公司的全称是国家碳化氢公司，创立于1953年，是全国第二大国有控股公司。公司刚成立时控制着3个次级控股公司：意大利石油总公司（简称阿吉普公司）、国家沼气管道公司（简称斯纳姆公司）和国家燃料公司（简称阿尼克公司）。阿吉普公司专门经营石油和天然气的勘探、开采、原油加工和石油产品的销售。斯纳姆公司专门从事原油、石油产品和天然气的运输以及天然气的销售。阿尼克公司主要从事化工生产。随着经营业务的扩大，后来又相继成立了阿吉普核能公司、斯纳姆设计公司、专门从事施工的塞明公司、从事钢管制造的新皮尼约内公司、从事纺织品生产的勒纳罗西公司等。埃尼公司通过这种次级控股公司控制着上百家企业和公司。1992年，埃尼成为股份公司，国库部是唯一的股东。1995年，开始在米兰和纽约上市，收到积极效果。埃尼公司已成为世界知名的能源跨国集团，其下属公司有的活跃在石油和天然气领域，有的涉足电力、石油化工领域，有的从事勘探、开采，还有的从事生产、研究，还提供相关服务。据2001年年底统计数据，埃尼公司有雇员7万人，分别工作在67个国家，销售额达490亿欧元，净赢利为77.51亿欧元。

3. 奥利维蒂集团

奥利维蒂公司1908年创建于皮埃蒙特大区北部的伊夫雷亚镇，专门生产打字机。尔后，它成为著名的办公室设备和商业机

械生产经销公司，并开办了生产这些机械的机床企业。在“经济奇迹”时期，奥利维蒂公司的打字机生产飞速发展，到1958年，普通打字机的产量比1946年增长了4.5倍，手提式打字机产量增长了9倍，计算机产量增长了66倍。生产规模也不断扩大，在世界17个国家设立了子公司，职工达到2.4万人。1966年，奥利维蒂公司设计并生产出世界第一架台式电子计算机。1978年，它又成功地研制出世界第一架电子打字机。由于不断增加智力和技术投资，奥利维蒂公司不仅成为国际上最著名的办公室自动化系统和信息处理系统的生产厂家之一，而且在80年代中期，还进入利润增长速度最快的公司之列。世界办公室自动化系统和信息处理系统的生产技术日新月异，竞争日趋激烈。与美国、日本等国的竞争对手相比，奥利维蒂公司的资金和技术实力均明显不足。为了对付这一局面，奥利维蒂公司采取了加强与国际最先进的同类公司合作的发展战略。1983年年底，奥利维蒂集团与世界最大的电信公司——美国电话电报公司达成重要协议，建立了具有重大意义的联合。这一举措表明，奥利维蒂集团及时抓住了机会，进入了新的活动领域，即信息服务业。这为奥利维蒂集团在90年代初电信市场开放后进入这一领域打下了坚实的基础。奥利维蒂集团与其他投资者共同创建了从事移动电话生产和服务的OMNITEL公司。1995年，又开始为固定电话开户提供信息公路服务。此后，奥利维蒂公司进入了一个新的发展阶段。1999年6月，通过国家供给和交换方式（OPAS），奥利维蒂公司控制了意大利电信公司（TELECOM ITALIA）52%的股份，成为欧洲最大的工业集团之一。根据美国《财富》杂志世界500强排行榜，2001年奥利维蒂集团销售额达286.7亿美元，居世界第145位。

4. 埃内尔公司

“埃内尔”即国家电力公司，成立于1962年，是意大利对



国内电力部门实行国有化的产物。50～60年代，意大利经济正处于高速发展阶段，然而各家私营电力公司在本地区内实行垄断，造成电价昂贵，成为经济飞速发展的羁绊。1962年，议会通过了对电力部门实行国有化的法律。根据规定，除市政电力企业和自产自消的电厂（指生产的电力至少有70%是工本企业消费的电厂）以外，对其余电力企业一律实行国有化。埃内尔公司成立时吸纳了国内1000多家电力企业，然后大举投资，以满足国内迅速增长的对电力的需求。80年代初，埃内尔公司装机容量由1962年的18GW增长到60GW，共有雇员11.7万人，营业额达6.88万亿里拉，可以满足全国电力需求80%以上。70年代中期发生石油危机，意大利决定投资兴建装机容量为2万千瓦的核能发电厂，由埃内尔公司统一管理。1986年全民投票决定放弃核能发电，从而中断了意大利的核电能发展。1992年7月11日，埃内尔公司改制成为国库部为唯一股东的股份公司，自此迈出了私有化的第一步。1999年2月19日，意大利政府通过有关开放电力市场的法律，一方面进一步推进了埃内尔公司的私有化进程，同时加快了其内部的调整改革。同年，埃内尔公司在米兰上市，上市金额达30万亿里拉。筹集的资金用以更新设备，恢复水力发电能力和增强火力发电部门。2000年，埃内尔电力生产共计276629GW，其中火力发电占80%，水力发电占18.4%，地热发电占1.7%，其他占0.2%。自1998年开始，埃内尔公司积极开拓新的业务领域，例如进入移动通信部门，2002年底，它下属的WIND公司成为意大利第三大手机生产厂家。为了增强产品的竞争能力，2000年6月30日埃内尔公司与美国ECHELON公司签署协议，在埃内尔公司的远程抄表管理工程（CONTATORE ELETTRONICO）中使用ECHELON公司的LONWORKS系统。通过这一工程的实施，埃内尔公司可以把意大利电网改变成一个智能业务提供平台，向2700万个家庭提供

更加准确及时的抄表服务、用户方管理功能和为用户提供增值服务。

5. 伊里公司

"伊里"即工业复兴公司，创建于1933年。当时，经济大危机使意大利商业银行、意大利信贷银行和罗马银行陷入了严重困境。为了拯救它们，意大利墨索里尼政府决定成立伊里公司。当时，该公司的任务是：接管这三家银行所掌握的工业企业股权，及时对已接受的企业进行整顿，尽快把它们归还给私人经营。1937年，法西斯政府决定保留伊里公司，将其作为一家国有经济实体，专门对国有的工业股份进行管理。此后，伊里公司在电信、海运、钢铁、造船、机械、基础设施等部门展开了广泛的活动。二战结束后，伊里公司在国家经济恢复和发展、促进落后地区发展中发挥了重要作用。1977年，伊里集团控制的各部门企业共有雇员52.4万人，营业额142690亿里拉。1974年它的钢产量占全国的57%，生铁产量占97.9%，造船能力占90%。它控制的三家大银行占全国银行系统存款额的1/6；可支配资金占全国银行系统的1/5。1982年，伊里集团的增加值为17.5万亿里拉，占国家参与制系统的64%，占全国的4%。伊里公司直接控制的次级持股公司有6个：冶金金融公司（简称芬西德公司），机械金融公司（简称芬梅卡尼卡公司）、造船金融公司（简称芬坎蒂耶公司）、海运金融公司（简称芬马雷公司）、电子金融公司（简称斯泰特公司）和意大利姆皮潘蒂工程设计和建造公司。此外，伊里公司还控制着意大利航空公司、意大利广播电视公司、意大利商业银行、罗马银行、意大利信贷银行、中期信贷银行和圣心银行等。伊里公司通过次级持股公司控制的企业和公司达到180多家。

伊里公司自70年代以来连年亏损，1983年亏损达3.2万亿里拉（约合20亿美元），为此，国家开始对公有企业进行改造。

1983~1985 年，伊里公司将 14 家下属企业卖给私人；1986 年将下属的阿尔法·罗密欧汽车公司卖给私人；1989 年下属的圣心银行开始向私人出让股份。90 年代后，意大利政府加快了对伊里公司的私有化进程。根据 1992 年 8 月颁布的第 359 号法律，伊里总公司改制成为股份制公司（国库部是唯一的股东），并决定逐步而广泛转让小额股份。自 1992 年 9 月至 2000 年 6 月，伊里公司私有化涉及的金额达 105 万亿里拉，占同期意大利私有化的 90%，其中 89 万多亿里拉为伊里公司直接出售股份获得，20.4 万亿里拉与结束下属控股公司全部或部分使命有关。伊里公司私有化获得的金额之巨、涉及财产之多，在世界各国私有化进程中实为罕见。2000 年 6 月 28 日，董事大会批准对伊里公司进行清算，标志着这个曾为国家对经济发展进行干预的重要工具的历史使命最终结束。

第五节　服务业与旅游业

战后，随着经济和技术的不断发展，意大利服务业不仅在就业人数和营业额方面迅速增加，而且还创造出新的工种和服务门类。1998 年，意大利服务业的就业人数占全国就业人数的 54.4%，比 1960 年增加了 25.4 个百分点。从广义来讲，服务业包括了除农业和工业以外的所有经济活动部门，所以也称为第三产业。服务业分为可销售服务业和不可销售服务业。前者包括商业、旅馆业、餐饮业、旅游业、交通运输业、电讯邮政、金融和保险服务业、租赁业和其他专业服务业等。后者包括公共教育、公立医院和公共管理服务部门。服务业企业的平均规模比工业企业规模还要小。1998 年，意大利服务业有企业 2852699 家，共有雇员 7659181 人，平均每个企业 2.7 人，而广义工业的企业规模平均为 6.1 人。同年，服务业创增加值达

475.8 万亿里拉，占全国各行业增加值总额的 49.6%。随着信息通讯技术的飞速发展和企业结构调整改革的不断深入，为企业提供服务的部门（该部门属于知识密集型经济活动，因此亦被称为“先进第三产业”）的企业个数、就业人数、增加值和营业额有较大增长。2002 年，先进第三产业就业人数比上一年增加了 13.1 万人，增幅达 8.4%，大大高于工业部门（1.8%）和整个服务业的平均增幅（1.2%）。

一 商业

在意大利国家统计局全国工业、商业和手工业普查中，“商业”包括 4 个方面：汽车和摩托车的交易、保养和维修；批发买卖和贸易中间商交易；零售（包括流动推销，邮电和电视购物）；修理业。商业是意大利国民经济中一个非常重要的部门，1998 年创造增加值 163.4 万亿里拉，占整个服务业的 34.3%。商业网点密度为每 1000 个居民有 9 个商业网点。意大利商业的特点很明显：第一，零售业所占比重非常大，而零售企业规模很小，相当一部分是规模非常小的个体商店或家庭式小商店。2001 年底，全国商业网点共计 644993 个，其中零售网点 556000 个，占整个商业网点的 86.2%。零售业从业人员 140 万个，平均每个网点 2.5 人。第二，在中小型商业企业中，专卖店所占有比重大。同年，在零售网点中专卖网点有 482210 家，占整个零售网点的 86.7%，平均每个专卖店 2 名从业人员。第三，最近十多年，在政府政策的刺激下，经过结构调整，综合性商场集中程度明显提高。1991 ~ 2001 年，全国商业企业数目减少了 3.2%，而从业人数增加了 0.9%。这一现象主要发生在经济发达的北部地区，同期西北部商业企业减少了 3.5%，而从业人员增加了 1.9%，东北部的这两项指标分别为 - 2.9% 和 + 5.6%。2001 年 1 月全国运营的超级市场有 6413 家，其中

53.4%集中在北方；大型商场1072家，北方占42.3%；特级综合市场349家，北方占34.7%。意大利经济最发达的米兰地区，也是商业最繁荣的地区，在此集中了全国17%的超级市场，17.2%的大型商场和29.2%的特级综合市场。随着电子通信技术的普及，意大利的电子商务也悄然兴起。据意大利对外贸易协会2003年3~4月《意大利电子市场》通报，意大利共有62家电子市场，其中45家在北部。66%的电子市场面向国际市场，34%面向国内市场。

二　交通运输业

第二次世界大战后，同经济的快速发展相适应，意大利的各种运输方式（除内河运输外）均得到加强。交通运输业早已成为国民经济的一个重要部门。90年代，随着经济全球化的不断深入和准确及时供货方式的普及，意大利同其他发达国家一样，交通运输的需求又一次呈现快速增长趋势。以1990年为100，1995年客运需求指数达113.5，货运需求指数达108；2000年这两项指标分别增长到123和129.5，远远高于国内生产总值指数的增长幅度（1995年为106.5，2000年为117.5）。1996年，意大利从事交通运输及其相关服务业的企业有150865家，共有从业人员783892人。营业额的指数，1995年为100，2000年达到138。

1. 铁路

意大利是世界上发展铁路运输较早的国家之一，它的第一条铁路建于1839年。战后，铁路运输业有较大发展，特别是在1950~1970年间，铁路客运增加了66%，货运增加了78%。随后，由于公路运输的竞争，铁路运输的重要性有所降低。在1970~2000年的30年间，铁路客运仅增加了34.8%，货运仅增加了38.3%。长期以来，意大利铁路运输完全由国家铁路自治

公司管理。根据欧共体1991年、1995年和1998年颁布的有关铁路运输部门自由化指令，意大利在1999年和2000年对本国铁路运输部门实行了大幅度改革，先将国家铁路自治公司转变为国家铁路股份公司，然后先后成立了意大利火车运输股份有限公司和意大利铁路网股份有限公司，到2002年，意大利国家铁路股公司已成为下辖6个子公司的总公司。2001年，意大利国家铁路股份公司控制的铁路共长16036公里，其中电气化铁路长10864公里，非电气化铁路5172公里。复线铁路长6230公里。同年，从事铁路运输和相关服务的人员有14万人，完成客运466.75亿人/公里，货运243.52亿吨/公里。

2. 公路

尽管意大利境内地形复杂，但它是世界上最早修建公路的国家之一，也是最早建成高速公路的国家之一。1999年，意大利共有公路173028公里，其中高速公路6478公里、国家级公路46556公里、省级公路119644公里、连接公路350公里。经济相对落后的南部地区，在拥有公路设施方面并不落后。1999年，占国土面积40%、占全国人口30%的南方，拥有公路72406公里，占全国公路的41.8%。由于汽车工业的大发展和旅游业的兴旺，公路运输日益成为一个繁荣的行业。特别是在1970～1982年的12年内，公路运输增长了157%，成为运输业发展的主力。其中公路长途货运发展最快，运量由443亿吨/公里增加到1141亿吨/公里，增长了1.58倍。而后，公路运输增长幅度开始放缓，2001年公路货运量为1865.1亿吨/公里，与近20年前的1982年相比，仅增长63.5%。同公路运输的发展相适应，意大利注册汽车也增加很快。1990～1999年，意大利共注册各种机动车辆2527.5万辆。

3. 海运

意大利地处地中海中心，从事海上运输具有十分便利的条



件。因此，自古以来海运在意大利货物运输业中占有十分重要的地位。特别是在进出口贸易中海运起着举足轻重的作用。2000年，意大利海运货物量44663.8万吨，其中国内沿海运输11925.5万吨，国际运输32738.3万吨。二战以后，由于石油运输量日增，意大利通往中东的航线越来越繁忙。至今，原油及石油制成品仍然是意大利海运的最重要货物，2000年运量达21557.7万吨，占整个海运的48%。1999年，意大利海路客运（包括轮渡和汽艇客运）4274.5万人次。由于海岸线很长，意大利港口甚多，大大小小的港口码头共有150多个，其中商业港口70多个，大多从古罗马时期就一直使用。最大的客运海港为墨西拿港，2000年客运1247万人次，其次是那不勒斯港，客运人次为792万。最大的货运港口是热那亚，同年运输货物5080万吨，其次是的里亚斯特，运输货物4761.2万吨。

4. 空运

航空运输主要是客运。2001年，意大利航空运输旅客（抵港和离港）共计9100.8万人次，比1985年增长了4.3倍，而空运货物（包括邮件）722295吨，比1985年仅增长了10%。1996年，全国从事航空运输的企业有142家，共有雇员22722人。其中最大的企业当数意大利航空公司，拥有飞机180多架，雇员2.2万人。每日发出班机900多架次，不仅穿梭于本国40多个城市之间，而且将意大利与世界60多个国家连接起来。罗马菲乌米齐诺机场是意大利最大的国内和国际客运站，2001年抵港和离港旅客2556.6万人次，占全国的28.4%；其次是米兰马尔本萨机场，抵港和离港旅客1857.1万人次，占全国的20.6%。最大的货运机场是米兰马尔本萨机场，2001年装卸货物328241吨，占全国的40%；其次是罗马菲乌米齐诺机场装卸货物176395吨，占21.4%。

三 通信与信息业

通信和信息业包括邮政、电信和信息三大部门。在现代生产和生活中，通信和信息业起着越来越重要的作用。

意大利的邮政业在20世纪20年代已很发达。1926年全国拥有邮政局10692个，电话电报局9805个。战后邮政事业继续得到发展。长期以来，意大利的邮政系统由国家经营，但在90年代下半期，这一行业体制和经营模式均发生深刻变化。遵照欧共体1997年第67号有关邮政服务统一市场发展的指令和2002年第39号关于在2009年完全开放邮政服务市场的指令，1997年，意大利邮政系统改制为股份有限公司，并允许其他企业涉足某些邮政业务（主要是速递）。1999年，全国共有邮政和快递企业1783家，雇员18.8万人。其中最大、最重要的企业当属改制过来的意大利邮政股份有限公司，它唯一的股东是国库与经济预算计划部。通信部专门设立了全国邮政通信管理局，负责制定相关规则和标准，检查服务质量和监督相关纪律。2001年，意大利邮政公司有140个分公司，13787个邮局，73000个邮箱，157677个雇员。同年，寄送各种信件372163.1万封，商务邮件133194.4万件，寄送书刊杂志160941.1万件，接受国际邮件23170.7万件，电报、电传和传真1944.8万件，快速专递3385.5万件，包裹3261.2万个，共创营业额41亿欧元。受到互联网的挑战，邮政业曾经出现过严重危机。但邮政业很快以新技术武装了自己，从而摆脱了困境。2003年3月，意大利邮政公司将网上邮政服务扩展到全国，居民可以通过自家电脑购买邮票、邮递信件。与此同时，该公司还积极为各级政府的电子政务服务，令其下属的近1.4万个邮局开通了“地方政府网上邮局”专线。

电信和信息业是对新技术最为敏感的部门之一。在电子技术飞速发展的时代，电信部门和信息部门得到了新技术的武装。在



80年代以前，衡量一个国家通讯业发展程度的重要标志之一是固定电话的拥有比重，而现在是手机拥有比重和上网比重。2000年，意大利64.8%的家庭拥有1部以上手机，57.9%的11岁以上个人拥有手机。同年，拥有1台以上个人电脑的家庭占家庭总数的29.4%，上网人数占全国总人口的20%以上。在信息与网络部门，2001年有从业人员26.3万人，其中雇员为17.8万人。该部门的企业以中小企业为主，其中2.6万家主要集中于软件开发和提供信息咨询业务，25316家从事电子数据制作。这两类企业占整个信息部门企业总数的76%和雇员总数的83%。信息与网络部门是人均投资最高的部门之一，2001年达6000欧元/人。90年代下半期以来，电信和信息部门发展速度大大高于其他服务部门，在7、8年内营业额翻了一番。

表4-4　1996~2001年邮政、电信和信息部门营业额增长指数和年增长率（1995年=100）

单位：%

年份	邮政部门		电信部门		信息部门	
	增长指标	年增长率	增长指标	年增长率	增长指标	年增长率
1996	102.0	2.0	121.4	21.4	114.2	14.2
1997	96.9	-3.1	139.6	15.0	130.5	14.2
1998	98.3	-0.6	161.6	15.8	146.0	11.8
1999	104.0	5.8	182.4	12.9	165.1	13.1
2000	109.4	5.1	193.9	6.3	194.7	17.9
2001	119.4	9.1	211.7	9.2	205.6	5.5

资料来源：意大利统计局。

四　旅游业

意大利的旅游资源十分丰富。它风景如画，气候宜人，名胜古迹俯首皆是，同时宗教圣地梵蒂冈又坐落在意

大利首都罗马市内，因此意大利每年吸引着成千上万的游客。战后，随着社会经济的快速发展和人们生活水平的不断提高，意大利的旅游业也逐步兴旺起来，并成为国民经济中最富有活力的一个部门，同时意大利也成为世界旅游大国。2000 年，意大利从事旅游业的企业 40 万个，就业人员 200 万，创造营业额 692 亿欧元，占世界的 16.1%，创造增加值 583 亿欧元，占国内生产总值的 5.7%。2000 年，全国注册的旅馆和其他接待场所 11.5 万多家，接待游客（包括出差者）共计 7911.8 万人次，停留总计 33235.8 万人/日，后两项指标分别比 1961 年增长了 2.58 倍和 39 倍。其中接待外国游客 3459.6 万人次，占意大利境内旅游人次的 43.7%，游客主要来自德国、英国、荷兰、法国、瑞士、奥地利和美国。旅馆接待游客人次最多的大区有拉齐奥大区（占总人次的 12.8%）、威尼托大区（12.7%）、托斯卡纳大区（11.4%）、伦巴第大区（10.3%）、艾米利亚－罗曼涅大区（10.2%）；接待游客天数最多的有艾米利亚－罗曼涅大区（占总人/日的 12.9%）、特伦蒂诺－上阿迪杰大区（12.7%）、威尼托大区（11.5%）、拉齐奥大区（10.9%）、托斯卡纳大区（9.2%）。在意大利，国际旅游业是平衡国家国际收支的一个重要因素。长期以来，意大利国际旅游业一直呈顺差，2000 年进账 299.19 亿欧元，出账 170.27 亿欧元，顺差 128.92 欧元。“9·11 事件”发生后，意大利旅游业受到很大影响。2002 年，意大利旅馆接待游客的天数比上一年减少了 0.2%。

第六节 财政金融

一 政府预算

为了便于对成员国政府预结算进行统计和比较，欧洲共同体（欧洲联盟）曾颁布“欧洲结算体系 1979 条

例”。1995年又提出新的结算体系条例，取代了“1979条例”，并于1999年开始实施。意大利经济财政部按照“欧洲结算体系1995年条例”分设政府预结算条目，按自然年度编制，并于每年3月1日之前向欧洲统计局提交上一年度的政府结算报告。政府预算经常项目的支出部分包括政府部门雇员酬金（包括工资、奖金、补贴等）、中间消费、社会福利支出、国债利息、向公共机构的拨款、向私人社会机构的拨款以及国际援助等。其中社会福利支出和雇员酬金是最大的两个开支项目。2002年，意大利经常项目支出共计5514亿欧元，其中用于社会福利保障的支出达2154亿欧元，用于政府部门雇员酬金的支出达1346亿欧元，分别占经常项目总支出的39.1%和24.4%。经常项目支出与国内生产总值的比率为43.8%，其中社会福利保障支出和政府雇员酬金支出与国内生产总值的比率分别为17.1%和10.7%。

经常项目的收入包括直接税、间接税、社会福利保障缴纳、政府经营收入、利息收入和接受的国际援助等。其中直接税、间接税和社会福利保障缴纳最为重要。2002年，意大利经常项目收入总计为5626亿欧元，其中直接税收入1773亿欧元，间接税收入1836亿欧元，社会福利保障缴纳1593亿欧元，分别占经常项目总收入的31.5%、32.6%和28.3%。经常项目收入与国内生产总值的比率为44.7%。

从政府预算中不难看出，社会福利保障支出远远超过社会福利保障缴纳，2002年超出部分达561亿欧元。资本项目的收与支在意大利政府预算中比重都不大，但它曾是造成财政赤字的重要因素。1986年，在100多万亿里拉的财政赤字中，资本项目赤字多达43万亿里拉。尽管意大利政府做了很多努力，资本项目赤字仍然很大，2002年，资本项目收入仅为27亿欧元，而资本项目支出达429亿欧元，资本项目赤字超过400亿欧元。

战后为了刺激国内经济增长，意大利政府根据财政赤字理论

曾不断增加政府开支，结果庞大的财政赤字成为阻碍经济发展的沉重包袱，使起在越滚越大的债务中艰难运行。1967～1974年，意大利财政预算赤字与国内生产总值的比率年平均为6.7%，1975～1986年这一指标攀升到了11.9%。国家债务累计1980年为212.7万亿里拉，1986年急速提高到767.4万亿里拉，6年之内增加了2.6倍；国家债务与国内生产总值的比率也由62.8%提高到85.8%。到1994年国家债务累积到2039万亿里拉，与国内总产值的比率高达124.3%，陷入了积重难返的困境。马斯特里赫特条约的制定和实施为意大利财政改革提供了有利时机。为了能首批进入欧洲经济与货币联盟，自1992年开始，意大利各届政府为改善经济和财政、争取达到马约趋同标准作出了巨大而艰苦的努力。1998年，政府预算赤字降到了2.7%，新增债务明显减少，国家债务累计与国内总产值的比率呈下降趋势，为意大利首批进入欧洲经济货币联盟创造了条件。自1996年开始至今，如果不计算利息（主要是旧债务利息）支付，政府纯预算一直呈现盈余。

二 税收制度

税收是意大利政府的主要财政收入。2002年，根据政府预算税收（不包括社会福利保障缴纳）收入实际为3639亿欧元，占整个预算收入的64.4%，与国内总产值的比率为28.9%。同其他资本主义国家一样，意大利的税制相当复杂，主要分为三个部分：直接税、间接税和博彩业收入。直接税主要包括个人所得税、法人所得税、地方税、继承税、股息税等，2002年进入国库的直接税实际达到1750.27亿欧元。其中，个人所得税最为重要，1253.19亿欧元，占直接税的71.6%。法人所得税次之，为297.89亿欧元，占直接税的17%。间接税主要包括增值税、注册税、印花税、赠与税、汽油税、烟草税等，



2002 年共计 1508.08 亿欧元。其中增值税最为重要，达 912.27 亿欧元，占间接税的 60.5%。在意大利的税收中，博彩税不多，2002 年仅为 76.42 亿欧元，占国库实际税收进款的 2.1%。

税务方面的诉讼机关则分为三级，基层是初级税务委员会，第二级是高级税务委员会，最高一级是中央税务委员会。偷税漏税现象在意大利广泛存在。

三 银行信贷体系

最早的银行产生与手工业和商业都很发达的意大利。14 世纪，佛罗伦萨就出现了商人银行。1462 年，在佩鲁贾建立了世界第一家同高利贷对抗、向平民贷款的信贷机构。随着商品经济的不断发展，意大利现代银行业体系逐渐建立起来，为促进资本的原始积累和资本主义经济发展发挥了重大作用。

当代意大利，已形成了庞大的银行信贷体系。在这个体系当中，中央银行是全国货币金融的管理中心，而业务活动极其广泛的商业银行构成了这个体系的主体，另外还有许多专门的金融机构。

意大利的中央银行是"意大利银行"（Banca d'talia），诞生于 1893 年，最初是股份公司，自 1936 年开始成为国有金融机构。在欧洲中央银行诞生以前，它参与制订和监督国家的金融政策，并行使国家授予的其他特权，对全国货币金融体系的运转负有责任；它作为发行银行，独享发行纸币的特权；它还是其他银行的银行，对它们承担"最后贷款者"的责任，并督导其日常业务工作。欧洲中央银行诞生之后，如同欧元区其他成员国一样，意大利也向欧盟让渡了货币政策制定权和执行权以及金融监管权。意大利银行行长是欧洲中央银行行长理事会成员，参与制定欧元区的货币政策和实施货币政策的指导纲要，确定欧元区的货币政策目标、主要利率水平和中央银行体系准备金数量等工

作。意大利银行根据本国人口和经济总量在欧元区所占比例，向欧洲中央银行捐助外汇储备。

在 20 世纪 90 年代以前，意大利银行的种类主要有：

储蓄银行 主要职能是吸收私人小额储蓄，并从事中长期贷款。一般来讲，储蓄银行的规模属于中等，但有些规模较大，例如伦巴第储蓄银行、都灵储蓄银行等。

国民利益银行 其股本全部由国家持有，是意大利国家垄断资本金融组织。在工业复兴公司（即伊里公司）没有被清算前，国民利益银行由该公司控制。国民利益银行包括意大利商业银行、意大利信贷银行和罗马银行等。

国有专业银行 主要从事农、工、商等不同领域的中长期贷款。它包括有动产银行、国民劳动银行、米兰信贷银行、中期信贷银行等。

区域信贷专业银行 主要为地方发展提供中长期信贷服务。它包括有西西里大区工业资金银行、撒丁大区工业信贷银行等。

90 年代以前，意大利银行体系的最大特点是：第一，公有化程度高。1993 年，70% ~80% 的银行为公有。第二，与欧盟其他主要国家相比，意大利的银行数目多且资产分散，每个银行的实力相对弱小，在提供短期信贷的商业银行中，99% 是小银行。第三由于意大利股票市场发育不充分，银行信贷系统在支持投资增长和经济发展方面起到极为重要的作用。

90 年代开始后，在经济全球化、欧洲统一市场，特别是欧元启动的推动下，意大利银行体系发生了重大变化。首先，1990 年后，通过私有化运动，国民利益银行均变成股份制银行，银行体系的公有比重由 1993 年的 70% ~80% 下降到 1999 年的 12%；其次，通过一系列合并、兼并，意大利的银行数目大为减少，1989 ~ 2001 年底，银行数目由 1176 家降到 830 家，减少了 29.4%；再次，为了进一步增强竞争实力，意大利银行打破以往

的专业和地区分类，通过融合和重组，广泛实现了集团化，集中程度大大提高。2001年年底，意大利银行集团达到76个；1995~2002年，最大的3家银行集团的市场份额由24%上升到41%。上述进程加上欧元启动、电子商务等技术革命带来的影响，使意大利银行系统的效率、赢利率得以大大提高。

意大利最大的五个银行集团是：商业联合银行集团（Gruppo IntesaBci）、意大利联合信贷银行集团（Gruppo UniCredito Italiano）、圣保罗意米银行集团（Gruppo Sanpaolo IMI）、卡皮大利亚银行集团（Gruppo Bancaria Capitalia）和锡耶纳银行集团（Gruppo Monte dei Paschi di Siena）。

第七节　对外经济关系

一　对外贸易

意大利在历史上虽然曾经作为东西方贸易的中心，但由于它的大机器工业建立较晚，卷入国际分工不深，所以它的近代国际贸易活动发展水平较低。法西斯时期的政策甚至使意大利经济开了历史倒车，退回到了自给自足、闭关锁国的状态。

第二次世界大战结束后，不断扩大的对外贸易带动了意大利的经济发展，反过来，经济的发展又为对外贸易活动的扩大增强了实力。广泛的对外贸易活动已成为战后意大利开放型经济体制的主要内容，构成了其经济快速增长的支柱之一。欧洲煤钢共同体，特别是欧洲共同体的建立，对于意大利外贸的发展起到了极其重要的推动作用。欧洲共同体成立之初，共同体的其他5个成员国只吸收了意大利出口的1/5多一点，而共同体成立12年后的1970年，这些国家在意大利出口中的份额已经超过42%。1991年，欧盟其他成员国吸收意大利出口的63.1%。此后，随

着经济的快速发展，亚洲国家，特别是中国吸收意大利出口增加，欧盟其他成员国吸收意大利出口的比重开始下降，2001 年减少到 53.7%。德国是意大利最大的贸易伙伴，2002 年，意大利对德国出口额为 363.05 亿欧元，占意大利出口总额的 13.7%；同年，意大利从德国进口 456.13 亿欧元，占意大利进口总额的 17.8%。然后依次为法国、美国、英国和西班牙，分别占意大利出口总额的 12.2%、9.7%、6.9% 和 6.3%，分别占意大利进口总额的 11.3%、4.9%、5.0% 和 4.6%。

表 4－5　意大利产品在世界不同地区和国家的市场份额*

单位：%

市　场	1997 年	2002 年	市　场	1997 年	2002 年
欧盟	6.1	5.3	北美	2.0	2.0
法国	9.6	8.8	美国	2.3	2.1
德国	7.8	6.4	中美、南美	3.0	2.2
英国	5.2	4.6	阿根廷	5.7	3.5
西班牙	8.9	8.6	巴西	5.7	3.7
欧元区 **	6.4	5.6	中东	5.8	5.2
欧盟候选国	8.8	8.8	中亚、南亚	2.1	1.8
中欧、东欧	7.7	8.3	东亚	1.7	1.4
俄罗斯	5.1	5.2	中国	1.7	1.5
其他欧洲国家	8.4	8.5	日本	1.8	1.6
瑞士	9.8	10.3	韩国、香港、新加坡	1.7	1.3
北非	11.0	11.0	大洋洲	2.6	2.8
其他非洲国家	4.1	3.6	世界	4.0	3.6

* 按当年价格计算的意大利在各地区和国家进口总额中的比重。** 指 1999 年初欧元区的 11 个成员国。

资料来源：意大利统计局。

意大利进口的商品主要有能源产品、矿产品、农产品、食品、信息和通信技术产品、小汽车及其配件、基础化学产品等，

而主要的出口产品为机械及其仪表、纺织服装、皮革及其制品、家具、交通工具等。2002 年，意大利进口总额为 2568.87 亿欧元，出口总额为 2653.65 亿欧元，贸易顺差达 84.78 亿欧元。

二　同国外的交叉投资

意大利的工业革命和工业化进程自始至终受到了西欧其他工业先进国家的影响。特别是外国实业家来意投资设厂，对推动意大利工业发展起到了积极作用。当意大利资本主义生产方式确立，特别是进入垄断阶段后，在吸收外国投资的同时，它也开始想国外投资。但是，由于意大利资本实力薄弱，它的对外投资势头较小。50 年代末和 60 年代，随着意大利经济的快速发展、欧洲经济共同体的建立，无论是外国在意大利的投资，还是意大利在国外的投资均有较大增长。80～90 年代后，在经济全球化的推动下，意大利对外投资又有了新一轮的增长。同国外的这种交叉投资已成为意大利经济发展的重要动力之一。

2001 年，意大利对外直接投资 2017.52 亿美元，占世界对外直接投资总额的 3%；吸收外国直接投资 1279.19 亿美元，占世界吸收外资总额的 1.8%；两项指标均居世界第 11 位。根据 2001 年 1 月的统计数据，意大利对外直接投资的企业共计 1220 家，是 1993 年的 3 倍；在 2875 家国外企业中拥有股份，其中对 2220 家企业拥有控股权；有雇员 67.6 万人，创营业额 1270 亿欧元。值得一提的是，在 1220 家对外进行直接投资的企业中，有 732 家属于雇员在 250 人以下的中小企业，它们占对外直接投资企业总数的 34%、雇员的 13% 和营业额的 5%。雇员在 5000 人以上的大企业，占对外投资企业雇员总数的 55%、营业额的 74%。意大利对外直接投资的主要部门是运输工具、橡胶、化学和食品。主要投资地区为西欧，1990 年，意大利在西欧投资企业的雇员人数占其对外投资企业雇员总数的 51%，其次是拉丁

美洲国家，这一指标为 22%。2000 年，西欧和拉丁美洲的这一指标分别下降到了 39% 和 13%，而同期，中东欧的这一比重由 1.5% 上升到 18%。

自二战结束后到 1975 年以前，涌进意大利的外国资本均呈明显上升趋势，1975 年外国在意大利直接投资净额累计为 57220 亿里拉。1976 年，意大利颁布了第 159 号法律，禁绝本国公民利用其外国收入或走私获得的外汇参与本国企业，以享受经济和政治上的优待的做法，使名义上的外国直接投资额下降，当年外国直接投资净额只有 774 亿里拉，大大低于前两年 4000 亿里拉的水平。市场的整顿，增强了外国投资者的信心，1982 年末，外国在意大利的直接投资净额累计达到 101080 亿里拉。80 年代下半期和 90 年代，一方面由于西班牙和爱尔兰经济发展迅速，另一方面由于中国和其他亚洲国家的经济腾飞，意大利吸引外国直接投资的局面受到严峻的挑战。根据 2001 年 1 月的统计数据，在意大利的外国直接投资企业为 1891 家，比 1990 年增加 24%，全部为外资控股，拥有雇员 61 万人，增加 17%，创营业额 1680 亿欧元，增长 38%。60% 的雇员工作在西欧其他国家投资企业中，60% 的营业额是由这些企业创造的。同期，美国直接投资的企业雇员比重由 29% 增加到 33%，营业额的比重由 31% 增长到 34%。雇员在 250 人以下的中小企业占外国在意大利直接投资企业雇员总数和营业额的 20%。

第五章

军　　事

第一节　概述

1997年2月18日意大利议会通过第25号法令，对武装部队高层领导和国防行政机构进行了重大改革和调整。主要的内容是：确定了国防部、武装部队新的组织机构及其职能；制定了军官、士官逐步职业化的进程以及在新形势下实施意大利“防务模式”的措施；从组织机构上做到精兵简政，灵活运转，提高效率；从军队的素质上要求提高作战能力，更加适应多边行动和现代化战争的复杂形势，以便在国际范围内更有效地同友好国家和盟国进行对话和配合，为维护世界和平与稳定作出自己的贡献。

一　国防机制

意大利军事领导体制：总统为武装部队最高统帅；总理全面负责国防政策及军队建设并协调政府各部、局有关国防方面的工作；国防最高委员会行使最高军事领导权，总统和总理分别担任主席和副主席，成员有国防、外交、内政、国库、工商各部长和国防参谋长。委员会定期召开会议，讨论和研究有关国家防务的政治、财政、技术和工业方面的问题。

国防部是最高军事行政机关，负责武装力量的建设和管理。它的职责和任务是：执行由政府和议会通过的有关安全和防务方面的规定；颁布国防部有关军事政策、安全和信息、行政和技术方面的指令；参加欧洲和国际上有关军事防务和安全方面的机构及其活动；批准和通过武装部队总的行动计划、财政执行计划，协调同国防部有关的公共和私人企业的计划。

国防体制实行以国防部长（文官）为首，国防参谋长和国防秘书长分别主管军事和行政后勤的双轨制。国防参谋部是最高军事指挥机构，下辖陆军、海军、空军参谋部和宪兵总部。参谋长委员会为国防部最高军事咨询机构，成员有国防参谋长，陆、海、空三军的参谋长，国防秘书长和宪兵总司令，由国防参谋长任主席。国防参谋长是最高军事长官，通过国防参谋部、国防秘书厅、军种参谋部和宪兵总部实施行政管理；通过陆、海、空三军作战司令部，指挥部队的作战和演习，因而国防参谋长是唯一的“行动指挥”官。国防秘书长兼任全国军备主任，是唯一的“执行”官，负责部队行政和后勤管理，执行国防部发出的指令和重要的行政管理方针，协调国防部各司局间的活动和对外联络，组织武器装备系统的研究、发展和供应等。在国防秘书长领导下有10个局。它们是：地面军备局，空军军备局，海军军备局，通信和信息局，军需总务局，军人局，文职人员局，征兵动员和辅助部队局，劳动和国家财产局以及军事卫生局。

国防秘书厅下设6个部：人事总务部，行政协调和经费控制部，军备政策部，合作计划部，技术研究部和信息部。

军备政策部下设6个业务办公室：即北约和大西洋合作，欧洲多边合作，欧洲双边合作，亚洲、非洲和大洋洲双边合作，工业政策，出口控制和工业补偿办公室。军备政策部除研究和执行同世界各国双边和多边军事合作外，还要掌握军备物资的出口和工业补偿政策；协调国防部同其他工业部门的关系，特别是涉及研

究的成果和发展、材料的试验和供应等。为此目的，军备政策部既要听取国家最高的政治、军事机构——总理府、外交、工业、国库、外贸各部、议会委员会、国防参谋部——的意见，也要保持同工业部门的联系，保证在购买军备物资时符合国防需要，同时要满足工业部门的合法利益，以推动国际合作计划的执行和扩大军火出口。

技术研究部是 1999 年 2 月成立的新机构，是国防部技术、行政改革过程中的产物，也是为适应同欧洲国家加强军事科学研究和协调活动的需要而建立的。这个部的研究范围很广，包括雷达技术、先进材料和结构、模式航空电子技术、通信系统、光电子学、用于通信和监视的卫星系统工程、海空和海上流体动力学技术、生物学和化学技术、导弹的导航和控制技术、电力工程、能量武器、电子战等。这些课题研究是把国防部的要求同本国的科研政策有机地结合在一起。基础科学和应用能力的研究更加国际化，以便在欧盟和北约范围内推动和加强军备合作。

二　安全防务政策

意大利奉行同各国的和平共处政策，主张通过外交和谈判手段，消除在各国间可能发生的冲突，反对为解决国际争端发动“进攻战”。意大利主张依靠北约，强调欧洲应有共同的防务政策；关注巴尔干半岛局势和地中海事务；积极参与联合国范围内的多边维和行动。过去，意大利认为欧洲大陆的主要威胁来自“华约”，把大部分兵力部署在东北部。冷战结束后，意从原来主要以北约核威慑对付来自东方的大规模进攻，转变为投入常规力量同盟国一起处理欧洲“防区外”的局部危机和对付局部战争，达到确保本国安全和欧洲稳定的目的。

意大利对建设欧洲共同防务反应积极。意大利认为，一方面东西方对抗结束后，欧洲各民族的冲突和危机不断，暴露了欧洲没有能力独立地解决自己的安全和防务问题，另一方面继续单纯

依靠美国的保护又不能解决欧洲共同防务面临的所有问题，因而，欧洲应加速建立一种“新的防务”。正如已实现的欧洲货币统一、经济一体化和外交政策的协调一样，防务一体化也应加速进行。意大利主张消除“国—国”概念，支持“欧洲—国家”概念。即欧洲国家不应过分强调各自的主权和“民族特性”，而是要考虑如何尽早摆脱对美国的军事依赖，实现欧洲自己的共同防务，因为政治上、军事上强大的欧洲，用自己的力量对付一定范围内的地区危机，以及独立地进行维持和平的行动是完全有可能的。在这条路上，意大利早已起步重组自己的武装力量，目标是在北约更广泛的范围内建立“欧洲支柱”，以保证第三个千年的共同防务能够实现①。1999 年 12 月 10 日，赫尔辛基欧盟首脑会议通过了有关“欧盟作战行动的军事机制、计划及运作”的决议，决定在未来 3 ~ 4 年内，建立一支 5 万 ~ 6 万人的快速反应部队。这个建议是由意大利和英国率先提出的，意还多次参加欧盟大国双边和多边会议，拟定具体的欧洲独立防务和军事方案，目的是使欧盟能够独立地作出防务决策，并拥有在北约不参加的情况下，独自组织军事行动的能力。

但意大利认为，欧洲不能削弱同大西洋盟国的合作，“欧洲防务不会取代北约”而是与北约“共同负担责任”，因为欧洲同北约组织有着同样的民主自由思想以及维持世界和平、安全和稳定的共同利益。同北约其他成员国在政治、军事上的相互合作和帮助，保证了欧洲历史上最长时间的和平。现在面临国际形势的急剧变化，北约需要一种特殊的政治和军事灵活性。② 1999 年 4 月 24 日，北约华盛顿首脑会议正式通过了指导北约 21 世纪的新

① 参阅意国防秘书长齐涅阿尼在《国防展望》杂志（*Panorama Difesa*）增刊第 170 期（1999 年 11 月）的文章，第 4 页。

② 参阅意国防秘书长齐涅阿尼在《国防展望》杂志（*Panorama Difesa*）增刊第 170 期（1999 年 11 月）的文章，第 4 页。



“北大西洋联盟战略概念”。意大利赞同新战略概念的内容，认为苏联的解体和华沙条约国部队的解散，并没有带来理想中的和平，而是出现了新的“威胁”。目前在欧洲—大西洋地区内及周围地区的“不确定和不稳定因素”“难以预测”，如一些国家严重的政治经济困难、种族和宗教矛盾以及领土争端、恐怖主义活动及有组织的国际犯罪活动等，已影响到北约国家的安全。特别是从1989年开始，东欧一些国家政治动荡，从罗马尼亚到前南斯拉夫危机，从1991年6月，斯洛文尼亚和克罗地亚宣布自治，东欧和巴尔干形势出现了不稳定。因而意大利支持北约东扩，向中东欧国家开放。扩大军事行动范围，即把力量投射到盟国地缘政治以外的地区。

意大利新的“防务模式”是在20世纪80年代末，冷战之后新的国际形势下确定的。其战略利益的范围包括，从本土出发扩大到北约条约第6条规定的欧洲地区、中欧、巴尔干半岛，西南线包括地中海水域和沿岸国家，一直到高加索地区、非洲和波斯湾石油资源的通道。当今地中海地区又回到大国注意的中心，因为这个地区是两个主要危机带的交叉点：一条从波罗的海经巴尔干到高加索；另一条从北非通过中东延伸到波斯湾。意大利三面临地中海，战略地位十分重要，对北约南翼的防务具有重要意义，特别在保卫和警戒方面，地中海区域可以说是“重中之重”。另外，从意大利本身来说，绝大部分的燃料和工业原料通过地中海海路进口，涉及其“生命攸关”的经济利益，因而它十分重视这一地区的安全和稳定。欧洲集体的安全也首先反映在地中海地区。意大利还要在全球范围内维护国家利益，保护在国外的侨民。此外，为了在国际政治舞台上更好地发挥自己的作用，意大利还在多国范畴内，积极与盟国和主要的国际组织（西欧联盟、欧安组织、联合国等）进行协调配合，为地中海地区的稳定与安全作出贡献。

三 兵役制度

意大利曾实行义务兵与志愿兵相结合的兵役制度，1994年义务兵和志愿兵各占50%。服役年龄为18岁。从1932年以来义务兵服役的时间在逐步缩减。从1997年起陆军、空军、海军的义务兵服役期缩短为10个月。①

表5-1 意大利义务兵服役期的时间变化（1932~2000）

单位：月

年 份	陆军/空军	海军	年 份	陆军/空军	海军
1932	18	28	1986	12	17
1963	17	26	1987	12	16
1964	16	25	1988	12	14
1965	15	24	1989	12	12
1973	15	22	1997	10	10
1974	14	22	1998	10	10
1975	14	20	1999	10	10
1976	12	18	2000	10	10

1999年9月3日部长会议通过一项女兵服役法，从2000年开始，在自愿的基础上征招女兵。政府还决定到2006年实行军队职业化，逐步增加志愿兵和减少义务兵的比例。在三年试验阶段，政府共拨款1万亿里拉。为了有利于引进志愿兵的军事机制，将用两种招募方式：一是五年制长期志愿兵，可延长两次，每次为2年，9年后转为职业兵，服役到56岁退休；二是一年短期服役，最长可服役5-6年，然后退出现役。兵役制的改革也是为了适应国际新形势的需要，从政治、法律、技术上考虑，

① 参见意《2001年大事年鉴》（*Il LIBRO DEI FATTI* 2001）第371页，Adnkronos Libri 出版社。2000。

参加国际军事行动要求使用训练有素的志愿兵。

2004 年 6 月 30 日，意大利政府正式宣布，从 2005 年 1 月 1 日起废除自 1861 年意大利统一后实行的义务兵制度，各军种部队不再征召新的义务兵，完全实施自愿兵役制。与此同时，意大利的适龄青年若准备加入警察部队，如宪兵、财政警察、护林警察和消防警察等，都必须在军队中作为志愿兵首先接受为期 12 个月的训练。

四　军衔

意军军衔分 5 等 19 级：将官 4 级（4 星中将、3 星中将、少将、准将），校官 3 级（上校、中校、少校），尉官 3 级（上尉、中尉、少尉），军士 6 级（军士长、一级上士、二级上士、三级上士、中士、下士），士兵 3 级（一等兵、二等兵、列兵）。

各级军官最高服役年限是将军 65 岁、校官 57 岁、尉官 50 岁。

晋升的原则是根据服役的年限和学历。除在军校受过正规教育的各级军官外，每年对在服役期间完成规定的教育课程的人员，经过考试，给予一定比例的晋升名额。

五　国防经费

国防经费由两部分组成：国防预算和军费。根据意大利国防部公布的数据，2010 年，意大利的国防经费共计 203.64 亿欧元，其中 185.75 亿欧元用于本土国防与安全，5970 万欧元用于相关研究和创新项目，7730 万欧元用于相关教育、培训、管理，165.17 万元用于其他。2010 年的国防经费比上一年增加了 0.3 个百分点。①

---

① 转引自 http://it.wikipedia.org/wiki/Forze_armate_italianeJHJSpesa_per_la_difesa。

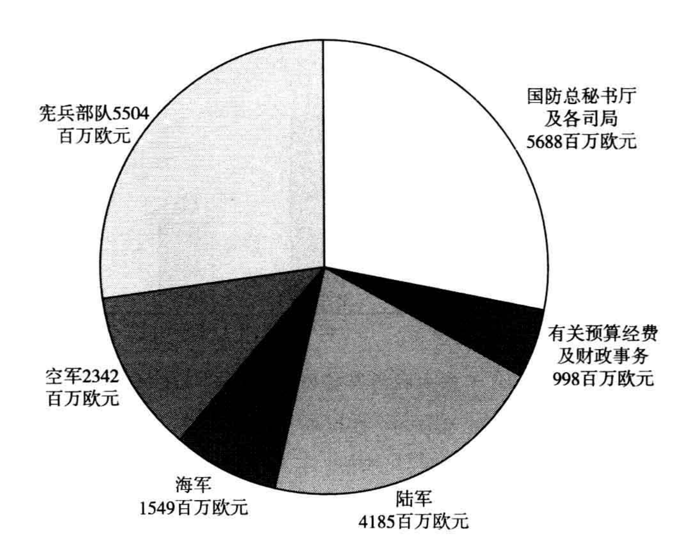


图 5－1　2009 年意大利国防经费的部门及军种分配

资料来源：根据 http://it.wikipedia.org/wiki/Spesa_ per_ la_ Difesa 提供的数据制作。

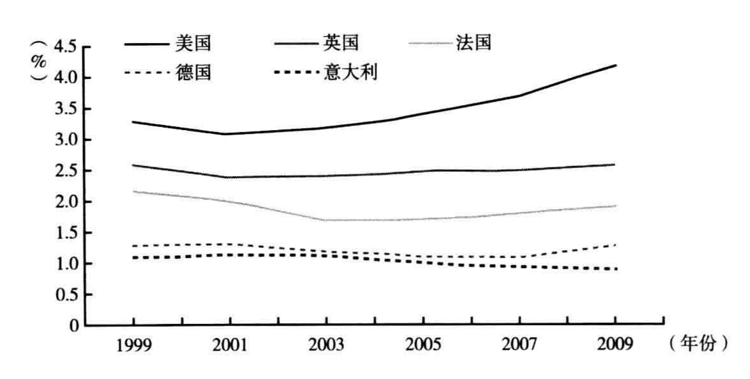


图 5－2　1999～2009 年意大利国防预算占 GDP 比重的国际比较

资料来源：http://www.iai.it/pdf/Economia_ difesa/Tabelle－grafici－IT－2010.pdf。



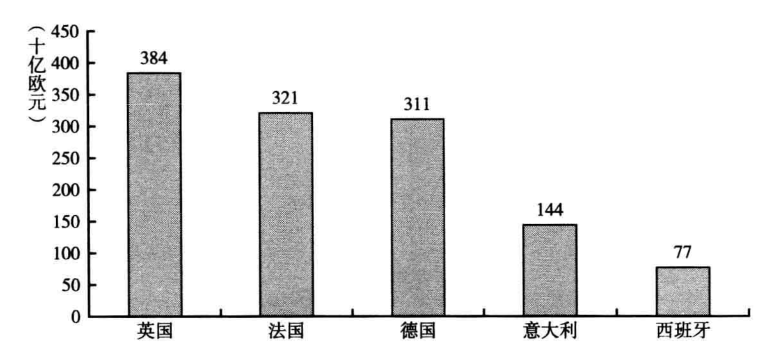


图 5－3　2010 年意大利与其他欧洲主要国家的军费比较

资料来源：Alessandro Marrone，*Economia e industria della difesa*：*Tabelle e grafci*，转引自 www. iai. it/pdf/Economia _ difesa/Tabelle － grafici － IT － 2011. pdf。

第二节　军种与兵种

意大利武装力量由正规军和准军事部队组成。正规军由陆海空三军和宪兵组成。2010 年意三军总兵力达 23 万人，宪兵有 11.7 万人。

意大利军队的第一任务是保卫本土的安全，保卫自由的国家体制，以预防和威慑目的对付可能的外来侵略。在发生灾情的情况下，救援部队进行干预。第二任务是保卫外部利益，为国际稳定与和平作出贡献，其表现形式是参与多边的人道援助和维和行动。

一　陆军



大利陆军建于 1861 年 5 月 4 日。

2010 年陆军在编人员：10.8355 万人，比 2009 年减少 2778

人。其中女官兵占总数的5%。

组织机构：陆军参谋长是陆军最高领导，下辖陆军参谋部。陆军参谋长直接领导地面作战部队司令部（包括应急部队司令部，山地兵司令部，本土防御部队第一司令部，本土防御部队第二司令部，地面作战部队支援司令部）；后勤总监察部；兵种总监察部；院校总监察部。此外，还领导3个军区和3个独立军区司令部。

1998年，意大利陆军的编制为：

13个旅，约30个支援团（炮兵，通信兵，工程兵等）。

1个作战司令部。

3个战区司令部，下辖：1支快速反应部队（1个机步旅、1个空中机动旅、1个伞兵旅、1个两栖团、1个工兵团、1个陆航团、1个山地伞兵营）。

2支本土防御部队（2个坦克旅、1个装甲旅、4个机步旅、2个工兵团、1个陆航团）。

1个支援部队司令部，辖1个防空师（其中“霍克”地空导弹团3个、高炮团2个）。

1个炮兵旅（其中重炮团1个、炮团3个、三防团1个）。

1个陆航师（其中陆航团2个、陆航营2个）。

主要装备：

200辆“白羊座”主战坦克，120辆“豹式”主战坦克，400辆“半人马座”轮式装甲车，1300辆装甲人员输送车，160门榴弹炮，260门自行火炮，45架“猫鼬”武装直升机，290架多用途运输直升机。[①]

---

① 参见意《国防展望》杂志（*Panorama Difesa*）第170期增刊，第9页，1999年。



为了推行改革，陆军在精简机构、紧缩编制和裁减人员方面采取了一系列措施。从 1998 年 7 月 1 日开始，原有的 7 个军区减到 3 个。北部军区的驻地在帕多瓦（原来的东北军区和西北军区合并）。中部军区的驻地在佛罗伦萨（合并了原来的托斯卡那—艾米里亚那军区、中央军区和萨丁岛军区）。南部军区的驻地在那不勒斯（合并了南方军区和西西里军区）。改革后，除了 3 个军区司令部外，考虑到社会和地理上的方便，西西里岛和萨丁岛保留了独立军区司令部，但其职能下降，分别隶属于中部和南部军区。首都司令部隶属中部军区。

关于作战部队的组成部分，从 1989 年的 25 个旅减少到 1991 年的 19 个旅，2000 年再次减为 13 个旅。作战部队分 3 种：即应急部队、快反部队和本土防御部队。应急部队由志愿兵组成，特点是机动、灵活，主要在本土外执行任务。在中、低强度的冲突中快速上阵和部署，负责首次交锋并应付中等的和长期的冲突形势。快反部队的特点是快速、机动，在北约快速反应部队范围内行动，装备重型武器，这样能对付高强度的冲突。根据北约的标准化进行训练，以保证与盟军最大限度的配合行动。最好用志愿兵，但比应急部队的要求低一些。本土防御部队由义务兵组成，装备和训练以完成本土的防守任务为主。在紧急情况下也可协助上述部队执行任务。改革后陆军将进一步提高快速反应和远程机动的能力，建立统一作战支援和后勤保障体制，实施快速编配的模块化编组模式。

根据任务的不同，陆军又分为：轻型步兵（山地兵、空降兵），机械化步兵（坦克、装甲车），重型步兵（装甲/坦克兵）和山地兵。意大利过去认为陆上的危险来自北部和东北部，而这里的国境线均处于山区。为此，陆军一直拥有一支训练有素的山地部队。该部队建于 1872 年，目前分 3 个山地旅：尤里亚旅、陶里南塞旅和特里丹迪纳旅。阿奥斯塔山地兵指挥中心专门为士

兵进行山地作战训练，要求高标准的体格和毅力。

至今沿袭历史上著名部队称号的特种部队有：“加里波第”阻击兵旅（BERSAGLIERI “GARIBALDI”），建成于1836年，曾参加在非洲的殖民战争，第一次世界大战等。近年来主要执行在国外的维和行动，全部由志愿兵组成。其特点是行军速度快，明显的标志是帽檐右侧饰有黑色羽毛；“霹雳”伞兵旅（PARACADUTISTI “FOLGORE”），现主要执行本土外的任务；“撒丁投弹手”机械化旅（“GRANATIERI DI SARDEGNA”），军人的身高不能低于1.9米，除执行军事任务外，也是总统府接待国宾的仪仗队员。

陆军不仅要执行保卫国家主权和领土完整的任务，而且经常要协同治安部队（宪兵、警察和财政警察）一起执行救灾、控制难民和非法移民的流入以及对付有组织的暴力犯罪活动。历史上陆军曾参加了西西里岛剿匪斗争，以及在北方的阿尔托·阿迪杰地区南底罗分裂主义和恐怖主义的斗争。20世纪70年代治安形势严峻，陆军参加了对波伦亚等几个火车站，米兰、罗马机场的管制和监察；90年代初在波斯湾战争期间，陆军在全国范围内保护重要的民用目标，对付恐怖主义威胁，接着又参与制止和控制近2万名阿尔巴尼亚难民多次从巴里港进入，并给予安置的工作。近年来，在一些地区有组织的暴力犯罪活动剧增，治安部队和陆军的配合也就更加密切。

后勤保障：

后勤司令部设在罗马。后勤的“传统任务”是给本国部队提供包括各种装备、物资等军需品。最近几年的事件表明，冷战后的形势特点是地区冲突不断发生，且还在蔓延。许多国家要求提供人道主义援助，派出维和部队的呼声很高。多国部队援助的地区一般基础设施很差（指公路、港口、机场、水电等）。在这种情况下，后勤保障对是否能完成使命起到决定性的作用。作战

的成分“减少”，保证人道主义援助畅通的任务加重，最终目的是要使居民尽快恢复和平生活和重建家园。

二　海军

大利海军建于1861年3月17日。

2010年，海军在编人数3.3万人，拥有可支配资源25.27亿欧元，占国防总预算的17%。其中，用于人员的支出达62%，投资占30%，行使职能仅占8%。

海军总目标是：通过战略要地的驻军和防卫，保护国家利益和维护国际安全。对本土外的协同防卫方面，同北约和西欧联盟的目标是一致的。

第二次世界大战期间，意大利海军的船只和设备几乎被摧毁。剩下的只有两艘战舰，即“意大利”和“维托里奥·威尼托”。海军基地除塔兰托外都不能使用。意大利不再是一个海上强国。由于意大利参与了法西斯侵略战争，战后，它的国防费用和武器生产受到了限制，意不能拥有、建造或试验核武器及自动推进发射器等。加之国内经济在战争中遭到严重破坏，无暇顾及。1951年年底，西方国家宣布结束对意的严厉限制。意大利开始了军舰的重建计划。70年代初，海军经历了最困难的时期，不仅是由于旧船的逐步退役，也因为缺少资金来建造新的舰艇。1975年3月22日通过了《海军法》，国家的特殊分配计划付诸实施，为在10年内更新海军装备拨款1万亿里拉。1977年，海军同国内有关企业和公司共同建造了6艘导弹护卫舰、6艘水翼艇、1艘潜艇等，舰船工业开始振兴。

1998年，意大利海军的编制和装备主要有：

远海作战部队。编有1艘轻型航母，1艘巡洋舰，4艘驱逐舰，12艘护卫舰，4个巡逻艇分队。

近海作战部队。负责海岸侦察和防卫，编有 8 艘轻型护卫艇，8 艘巡逻艇。

两栖部队。编有“圣马科”作战团，“卡洛托”后勤团和 3 艘两栖登陆舰。

水下部队。编有 8 艘潜艇。

扫雷部队。编有 12 艘猎雷艇。

海航部队。有 2500 人，编有 2 架 TAV－8B 短距垂直起降教练机；16 架“鹞”式垂直起降战斗机；90 架直升机（SH－3D，AB.212ASW，EH－101）。

特种部队。水下袭击司令部，包括 2 支进攻部队、2 支工兵部队、1 支水下作战部队、1 支特种部队、1 支训练部队、1 支救援部队、1 所学校和 1 个研究机构。

远海辅助部队。编有 3 艘分舰队补供舰和 2 艘救援船。[①]

海军基地（驻泊地）：安科纳、奥古斯塔、布林迪西、威尼斯、卡利亚里、里窝尔诺、墨西那、那不勒斯、拉斯佩齐亚、塔兰托。

根据《海军 2010 年报告》，目前，意大利海军由 3 个部分组成：核心部分是直属三军参谋长领导的中央机构，包括海军参谋长、海军中央单位、3 个监察机构（分别监管后勤和灯塔、教育培训和医疗护理）和舰队长指挥部（统管所有舰队司令部）。中间部分包括所有海军文职司局和地区海军司令部（负责任务执行、技术维护和支持行动的相关事务，还承担着相关后勤、管理、监督、警戒、法律等事务）。最近 10 年，意大利海军不断进行合理化建设，逐渐形成 3 个海上航空兵战略中心，分别建在利古里亚、布里亚和西西里 3 个大区境内。这 3 个战略中心分别集中了重要的海军基地，支持任务执行、技术和后勤的部门和装

① 参见意《国防展望》杂志（*Panorama Difesa*）增刊第 170 期（1999 年 11 月），第 9 页。

备，培训教育和医疗机构和设施。外围部分主要由完成三军司令部下达的体制改革任务的技术和行动部门组成。例如，最近就撤除了卡利亚里和安科纳基地服务指挥部。外围部分还包括二等海军基地和提供给养的基地，研究机构和培养海军军官的学校。

三　空军


空军建于1923年3月28日

根据意大利空军提供的资料，2009年1月1日，意大利空军在编人员共计42960人，其中军官6118人、士官28202人、士兵6640人。2009年，拥有国防经费23.4亿欧元。

1998年的组织机构：

空军参谋长是空军的最高领导，下设空军参谋部。

后勤司令部：下辖飞行试验中心，罗马空军司令部，空军第一军区司令部。

飞行司令部：下辖导弹旅，歼击机—截击机旅，歼击轰炸机—侦察机旅，空中支援旅，航天旅，战术运输旅，作战司令部。

各联队主要装备：6个防空联队，装备150架“狂风”和F—104战斗机；

9个攻击/侦察机联队，装备240架“狂风”、AMX强击机和MB339战斗机；

3个运输机联队，装备40架运输机；

2个海上巡逻机联队，装备18架“大西洋”反潜巡逻机；

7个支援/训练联队，装备290架技术保障及教练机。[①]

主要空军基地：阿维亚诺、布林迪西、切尔维亚、乔拉迪科

① 参见意《国防展望》杂志（*Panorama Difesa*）增刊第170期（1999年11月），第9页。

雷、盖迪、比萨、特拉帕尼、维琴察、特雷维佐、比亚弗兰卡、皮亚琴察、阿门多拉、里米尼、锡戈纳拉和格罗塞托。

空军的任务是确保本国和盟国军事目标的安全，对本土和对国际范围内的危急地区作出强力反应，必要时给以回击。

早在第一次世界大战前，意大利就成立了飞行大队。1923年意空军以独立的形式正式成立。历史证明了空军的巨大威力，1911 年在利比亚战争中，意大利首先使用“飞行器”，执行了侦察和轰炸的实验性飞行。三年之后在第一次世界大战中，飞机起了绝有的重要作用，发挥了侦察、轰炸、驱逐和战术支持的作用。战争加速了航空技术和飞机生产的发展。战后许多飞行员成为重大事件的主角。在 20 年代下半期，意推行宣传性的飞行活动。1927 年成立了试验研究中心，进行了有组织的长途巡航飞行。1928 年第一次在西地中海飞行，有 61 架飞机参加，行程 2804 公里。1929 年在东地中海作巡航飞行，有 35 架飞机参加，行程 4667 公里。1932 年，组织了同样的巡航飞行也获得成功。这次飞越大西洋一直到了美国。

1943 年年初，意大利法西斯崩溃，5 年的战争中，意空军死伤 9400 人、失踪 3500 人。《巴黎和约》的签订，对意大利的军队实行了严厉的限制。当时空军只能保持 2.5 万人、350 架飞机，其中只有 200 架拥有武器装备。大部分拥有多发动机的飞行大队只能停在罗马附近。1946 年 6 月 2 日，意大利废除了王国体制，成立了共和国。从此皇家空军改名为共和国空军。二战后，意大利得到美国的援助，美以免费或极低的价格向意提供各种飞机，使空军得到重建，加强了军事力量，逐步进入了盟国的行列。1977 年涉及空军的一项特别措施是政府拨款 12650 亿里拉。在 10 年中实现了现代化的重要计划。

1999 年空军开始招收女兵，也不再限制女兵的作用。2000 年第一批进入空军学院的有 28 名女学员，其中 17 名学习飞机驾



驶。关于减员问题，根据 2000 年 6 月 28 日颁布的第 216 号法令，空军在 2006 年内减到 4.4 万人。以 1999 年 12 月统计，空军 57295 人中，军官占 11%、军士占 49%、义务兵占 26%、长期和短期服役的志愿兵占 5%、文职人员占 9%。今后，志愿兵的比例要增加。空军中长期服役的军官分为飞行系列和兵种系列（航空工程、航空军需、航空卫生）。一般他们都要在航空学院完成正规的教育课程，也有的在部队服役期内完成了规定的教育课程，经过考试，准予提升。

四　宪兵

意大利宪兵成立于 1814 年 7 月 13 日。曾为意陆军的第一大兵种，2000 年 3 月改编为独立军种，继陆、海、空军之后，为第四大军种。2009 年在编人员 11.2 万人，拥有国防经费 55 亿欧元。

任务和隶属关系：

意大利宪兵具有军人和警察的双重身份。作为国家武装力量的组成部分，宪兵受国防部领导，其职责是保家卫国和参加抢险救灾，同时担任军警任务；作为军警任务，在业务上宪兵受内政部领导，参与打击犯罪和维护社会治安的行动。宪兵专业部（分）队，接受政府有关部门的业务领导。在维护社会治安方面，宪兵和警察的任务完全一样，二者的区别仅仅在于，宪兵活动范围遍及全国城乡每个角落，而警察则主要集中在城区。

机构编制：

总部机关：宪兵总部是宪兵部队的最高指挥机构，设有参谋部和一个作战指挥室。

本土部队：本土部队是宪兵的主力，其任务是维护社会治安，自上而下编为：

- 宪兵师（5 个），下辖若干个大区宪兵司令部；

• 大区宪兵司令部（20个，与国家行政大区数量相同），旅级；

• 省宪兵司令部（基本与国家行政省数量相同），团级；

• 宪兵营；

• 宪兵连，每连的辖区一般约为8个宪兵站的责任区；

• 宪兵站，4664个（其辖区及职能相当于我国的派出所）；

机动防暴部队：共13个营，分驻在全国13个主要城市。机动防暴部队是总部直接掌握和使用的一支预备队，除了战时参战外，平时主要协助本土宪兵部队维护大规模集会或游行时的秩序等。

特种部队：担负特殊任务的宪兵部（分）队，主要有：特警大队、卫生检疫司令部、生态环保司令部、文物保护司令部、直升机部队、宪兵骑兵团、警犬部队、刑侦中心、驻外交部司令部和总统卫队。

五 准军事机构

国家警察10.5万人（直属内政部）；财政警察6.35万人（属财政部），港口控制部队（发生紧急情况属海军领导），预备役部队7.2万人（陆军2.9万人、海军2.8万人、空军1.5万人）。

国家警察：

国家警察的职责是维护国家公共安全和公共秩序。

1852年建立了公安卫士部队，先在都灵、热那亚市建立，到1867年逐步在各省建立。

1959年起建立女警察部队，当时的任务限于保护妇女和少年。

1964年建立公安警察军官学院。

20世纪70年代因反恐怖斗争的需要建立了中央安全行动中

心。中心的特种部队受国家武装部队的训练。他们拥有特别的装备，紧急行动时能得到地面、海上和空中的支持。

1981 年意大利警察进入“新时代”。议会通过了有关公安警察改革的 121 号法律，确定了警察非军事化，成立工会，男女职业机会均等等条文。

80 年代至今，同黑手党的斗争日益突出。为此，意大利国家警察成立了特别机构，同其他国家的警察机构联合行动。国际合作已成为一种新趋势。在《申根协定》签订之后，同欧洲国家的警察和有关机构的合作也更加紧密。

警察局：这是内务部在各省的办公机构。全国各省会均有警察局。它们负责公共安全、发放护照及外国人在意大利居留许可证等，它们隶属于省督，由一位警官领导。根据 1989 年通过的法令规定，警察的任务是有效地、及时地保卫和维护公民的利益。在大城市的居民区和小城镇建立警察分局。全国 12 个大城市的警察局内建有机动队、预防犯罪办公室、公共救济办公室、后勤技术办公室和外国人事务办公室。此外，还成立快速警察部队和互联行动指挥办公室，使用先进的技术系统，迅速处理各种案件，以保证居民的安定生活。

财政警察：编有 14 个区，20 个团，128 个大队。其任务主要是稽查税务，打击偷税漏税、走私活动以及处理有关经济案件等。

六　武装部队节日和无名烈士墓

解放日：每年的 4 月 25 日是意大利解放日。1945 年的这一天，意北方所有大城市 20 余万群众同时举行武装起义，反对法西斯的统治。他们与游击队互相配合，解放了米兰、都灵和热那亚等大中城市，沉重地打击了希特勒的部队。4 月 25 日这天晚上，墨索里尼带着情妇和几个法西斯党徒逃到科莫湖，企图流亡瑞士，在东戈市被抓获，三天后被就地处决。为

了纪念这一胜利，意大利把4月25日定为解放日。

胜利纪念日：胜利纪念日是11月4日，为纪念意大利在第一次世界大战中所取得的胜利而设立。1918年10月，意将军阿尔曼多·迪亚兹率57个师向奥地利52个师发动进攻。意军与美、法军队配合作战，三次强渡皮亚韦河。10月底意军占领了维托里奥威尼托。11月1日，意军与英国部队强渡文扎河，奥军仓皇溃逃。11月4日，奥地利被迫与意签订停战协定。这次胜利为彻底瓦解奥匈帝国奠定了基础。

无名烈士墓：首都罗马威尼斯广场正面，有一座高大、雄伟、壮观的白色大理石建筑，始建于1885年，于1911年竣工，由著名建筑师萨科尼工程师设计，这是为纪念意大利开国国王埃马努埃尔二世而修建的，象征意大利的独立和统一。这一建筑被称为埃马努埃尔二世纪念碑，也称为“祖国祭坛”。1921年，在纪念碑的基座下增建了无名英雄墓碑，将一名无名士兵的尸体放入其中，以此纪念在第一次大战期间牺牲的意大利军人。二战后，这座墓碑成为纪念所有殉职的意大利将士的象征性墓碑。无名英雄墓碑前有两支日夜长明的火炬，两旁有两个朝夕值勤的卫兵。卫兵背后有两个浮雕，左边是“工作第一的群众”，右边是“爱国至上的人民”。纪念碑与无名英雄墓皆为纪念意大利的独立与统一而建。每年意大利国庆期间，国家领导人和群众都要在祖国祭坛举行仪式，由意大利共和国总统亲自主持向无名英雄献花圈。各国元首来访时，通常也要到祭坛在无名英雄墓碑前献花致意。

第三节 基础教育和专业训练


实行志愿兵役制后，对军事人员的基础教育和专业培训提出了更高的标准，以适应现代化作战的需要。先进

的军事装备不能脱离具有主动性并受过教育和训练有素的人员。为此，意军把人员的基础教育和专业培训列为部队的首要任务。另外，在军队中志愿兵比例的逐步增长，军人职业化成为问题的焦点。因此，要求各级人员把传统文化和职业知识同新形势下现代化战争的要求结合起来，全面学习各种知识，包括外语、法律、心理学、政治学、经济学、工程学等，目的是要培养更加独立，并具有创造性和决策能力的人才。为了实现这个目标，需要进行长期的培训和专业化教育。这种教育贯穿在服役的全部过程中。

士兵首先要在各教导营进行初级训练，军士在专门学校和训练队受训，期限为 12 ~ 18 个月。军官的训练期限：陆军学校 2 年，空军学校 3 年，海军学校 4 年。军官在军事学院接受高等教育。学员既学大学课程，政治指挥官还要学政治，宪兵要学法律，技术兵要学工程。今天的军官同过去不同，不但要有专业，而且要有大学文凭。

目前教育机构有两个组成部分：学校教育监察机构负责各级人员的基础培训；各军兵种的监察机构负责军人的专业培训。在进入军事院校前必须有高中毕业文凭，然后要进行严格的心理和体格检查并参加文化考试（语文）。基础教育的监察总部在罗马。主要军校有：

陆军：那不勒斯少年军校、米兰少年军校、摩德纳陆军学院，培养长期服役的军官，有各兵种（步兵、骑兵、工程兵、宪兵、行政/军需兵等）的课程。维泰尔博军士学校、都灵专业应用学校，学习两年，继续培养来自摩德纳军事学院的年轻军官。契维塔韦基阿作战学校（终身服役的上尉级军官参加）、佩鲁贾陆军外语学校；进入摩德纳陆军学院和都灵专业应用学校是成为军官的关键。

海军：利沃尔诺海军学院培养海军军官，塔兰托和拉马达莱那士官学校，威尼斯海军研究学院，热那亚海军水利学院等。

空军：波佐利空军学院培养空军军官，佛罗伦萨空军战校，洛雷托军士进修学校，罗马空军卫生军校等。

位于罗马的高等防务研究中心（CASD）是意军最高学府，创办于1949年，直属国防参谋长领导。高等防务研究中心下辖高等防务研究学院（IASD）、三军参谋学院（ISMI）和军事战略研究中心（CeMISS）。高等防务研究学院的学员为上校以上的高级军官和政府司局级文职官员，每期招生约40~60人，其中25%为外籍军官；学制9个月（10月至翌年6月），学员对意安全、国防建设有重大影响的全球性政治、军事、经济、社会等问题进行研究。三军参谋学院是意军为增强军官联合作战意识于90年代中期创立的，学员主要是三军的上尉和少校中级军官，学制一年；2011~2012学年，该学院还与罗马第三大学法学院共同举办战略—军事国际研究硕士班。军事战略研究中心主要进行战略研究，为国防参谋部出谋划策，除少数在编军人研究人员外，大多数为客座文职研究人士。主要研究领域有：国际关系，军事、科学和技术社会学，工业经济与政策。

第四节　国防工业与军火贸易

国防秘书厅是意大利军工生产的主要领导机关，具体负责武器装备系统的科研开发、生产和采购供应工作。意现有各类军工企业近80家，从业人员约8万人。20世纪90年代前，意最大的军火公司大部分为公共企业，即由国家持股公司控制的企业。现在这些企业绝大部分已被私有化。最为重要的国防工业企业是芬梅卡尼卡公司。

意大利军火产品实行工业化生产是从19世纪下半叶开始的，是最早拥有军火工业的国家之一。

二战后60多年来，经过50年代的引进、60年代的仿制、70年代自行设计制造和80年代以后的不断创新提高，意大利现已建成比较完整的军事工业体系，可自行设计生产各型飞机、舰艇、导弹、坦克、火炮、装甲车、轻重武器及电子战设备等。为了加强其产品在国际市场上的竞争力，意大利除了加强国防科研外，还大力增加从国外购买专利或许可证，以加速新式武器的生产。80年代是意国防工业的黄金时期，平均年产值8万亿里拉，其中出口4.5万亿里拉，在国际军火市场上占有一席之地，成为仅次于苏、美、法三国的世界第四大军火贸易国。出口地区以非洲、拉丁美洲为主，还向邻国及亚洲部分地区出口。冷战结束以后，由于国际形势的变化，特别是受世界大裁军的影响和内需减少，意军工生产不断滑坡，年产值降到5万亿里拉以下，占工业总产值比例也从80年代的2%降到0.7%左右。出口减少，1994～1998年5年中出口额降至3.1万亿里拉（约合17.4亿美元），下降为西方国家军火出口国的第六位，排在美、法、英、德、荷兰之后。

20世纪90年代中期以来，意大利国防工业进行了重大改革。首先，加快了国防工业部门国家参与制企业的改制进程，即私有化进程。先是要求各种类型的公有企业改成股份制企业，股份为国库部所有；然后，将生产情况比较好的企业上市，出售股票或部分转让给私有企业或外国企业，例如，将国防工业和航天部门的最重要企业芬梅卡尼卡公司改制成为股份制企业，并于1993年上市，对私营部门开放，广泛出售公司股票；而对生产情况比较差的企业实行清算，其中包括承担较多国防工业项目的制造业投资公司（EFIM，于1993～1996年实施清算）。2000～2002年，意大利最大的工业巨头、承担了主要国防工业生产任务的公有企业伊里集团总公司被实施清算，芬梅卡尼卡集团公司成为意大利最大的国防工业公司。

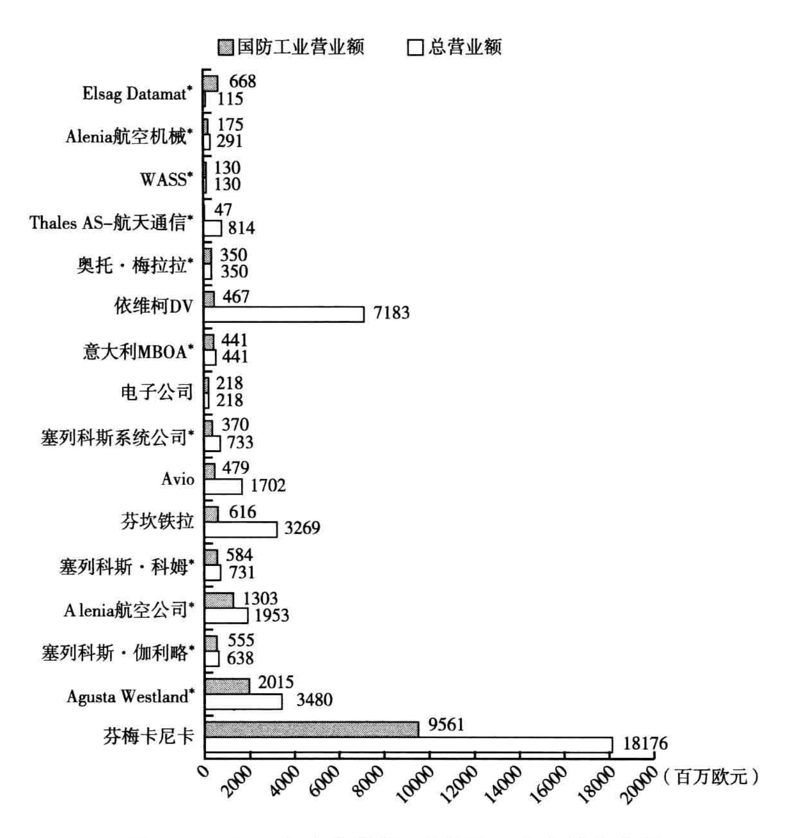


图 5－4 2009 年意大利航天和国防工业企业营业额

* 为芬梅卡尼卡公司控股企业，它们的营业额已经算入芬梅卡尼卡公司中。

资料来源：www. iai. it/pdf/Economia _ difesa/Tabelle - grafici - IT - 2011. pdf。

在国防工业得到恢复和发展的同时，意大利的武器装备出口的状况也有了很大的改善。在 2000 ~ 2009 年的 10 年里，已经获得政府批准出口的武器装备营业额由 8. 56 亿欧元上升到 49. 14 亿欧元，增长了 474%，经过海关出口的武器装备营业额为 6. 04



亿欧元，2010 年达到 27.54 亿欧元，增长了 356%。2010 年，这两个指标分别为 29.06 亿欧元和 27.54 亿欧元。

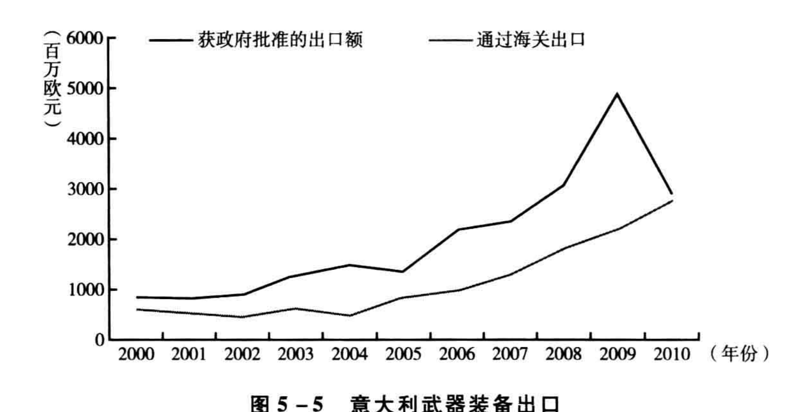


图 5－5　意大利武器装备出口

资料来源 www.iai.it/pdf/Economia _ difesa/Tabelle － grafici － IT － 2011.pdf。

尽管与其他西方军事大国相比，意大利国防工业无论从数量上还是质量上仍有所差距，但具有它的独到之处。在舰艇制造方面，70 年代建造的“狼”级护卫舰和 76 型炮舰被世界多国海军引进。目前，新一代的潜艇 U212A 正在建造中。造船领域的两个主要单位是：芬甘底埃利公司（FINCANTIERI，属伊利集团）和英特尔马里那（INTERMARINA，属蒙爱集团）。两家公司在所产舰船的类型和技术方面互为补充。前者生产大型舰只，如潜艇，金属船体。后者生产猎雷舰、水文船，玻璃钢船体等。军舰制造经历一段停滞时期，由于国内订货减少，现设法参与并加强国际合作。

在航天系统方面，意阿莱尼亚军品公司（ALE. IA DIFESA）在设计、生产和先进技术军事系统一体化方面居世界领先地位。世界上 80 多个国家采用它的产品，从雷达、防空系统、空中交

通管制系统、航空和光电系统、导弹系统以及地面、海上、空中武器系统一直到坦克。阿莱尼亚宇航公司（ALENIA AEROSPAZIO）已制造出西里奥（SIRIO）军用通信卫星、“凯特”（CAT）火箭试验卫星、“蝮蛇”（ASPIDE）空空导弹及防空导弹、“火星”（MARTE）反舰导弹等，现致力于发展雷达SAR2000，可安装在COSMO—SKYMED星座小卫星上，这个项目的实现预计在国际合作范围内进行。

飞机制造方面，50年代初，菲亚特（FIAT）和皮亚焦（PIAGGIO）两公司开始生产训练机。1951年意生产和试飞第一架80型涡轮喷气飞机，接着又生产了82型。1955年是质量飞跃时期，实现驱逐机和运输机的现代化，还成立了直升机部门。奥古斯塔（AGUSTA）公司生产的直升机在世界上有一定的知名度。1971年首航多用途直升机A109（AGUSTA AN109）。1982年首航“猫鼬”武装多用途直升机（AN129 MANGUSTA），该直升机有两个座位，载荷4100公斤，最大速度每小时250公里，空中操作可连续三小时，可携带空对空“毒刺”导弹，因而在国际市场上以优质产品参与竞争。此外，米拉奇靶机100（MIRACH 100），为无人侦察机，也可作训练使用。

在地面车辆设备方面，意工厂能提供整套的后勤战术车等。坦克和装甲车系列产品有“半人马座”轮式装甲车、“白羊座”主战坦克等，后者象征意大利国产坦克制造计划向前迈进一步，90年代初已进入全面服役。这些产品主要由奥托勃雷达（OTOBREDA）和菲亚特伊维科（FIATIVECO）公司生产。

轻武器生产方面，意大利具有独到之处，不仅在发展中国家的局部战区很畅销，而且还销往美国等西方国家。手枪、信号枪、机关枪等轻武器主要由贝雷塔（BERETTA）、贝内利（BENELLI）和佛朗基（FRANCHI）公司生产，产品达到国际水平。贝雷塔公司生产的F92手枪被法国、瑞士等多国军队所装

备，就连从不使用外国武器的美军也率先使用该枪。

航空发动机生产主要集中在菲亚特阿维奥（FIATAVIO）公司。该公司在通信，低压涡轮机生产方面在国际市场上占有重要地位。在固体和液体燃料的航空推进器方面，也以自己的设计和建造能力参与欧洲“阿里安”火箭发射器计划。

此外，意设计和生产的舰炮、舰对舰导弹“海上凶手”、“火山”，以及舰载电子战设备均达到世界先进水平，宇航空间站和有效载荷也是意大利的强项。

意大利政府在制定政策方面，采取了一系列有利于国防工业发展的措施，支持国防工业参与欧洲和世界范围内的一体化进程，也支持参与国际计划以利于尖端领域的发展，达到系统工程和分系统工程的水平。近年来，欧美各国军工企业调整结构，联合发展的趋势有所加强。西欧各国间把合作列为一项基本政策。意大利同欧洲国家的合作关系进一步加强。意政府已允许搞国际性的军工合资企业。已经完成的国际合作项目有：“狂风”式（TORNADO）战斗机由意、德、英三国联合研制，是一种全天候超音速多用途战斗机，具有极强的超低空突防能力和强大的火力攻击能力，主要用于执行空中支援，夺取制空权和空中截击等任务。“奥托马特”（OTMAT）反舰导弹系统由意、法合作制造。FH70 和 SP70 榴弹炮是意、英、德联合制造的。欧洲 2000“台风”型战斗机，由意、德、英、西班牙四国联合生产，是带先进机载武器系统的战斗机。其他重要的合作项目有“空中预警机 C－27j”，由美国洛克希德—马丁公司和意大利的阿莱尼亚公司合作研制。在直升机生产方面，由芬梅卡尼卡公司与英国签订合同，建立了奥古斯塔·威斯特兰（AGUSTA WESTLAND）合资企业，共同设计、建造、推销、供应各种类型的直升机，从 A.109 到 3 个发动机的 EH－101. 成为欧洲第二大直升机制造公司。奥古斯塔公司与贝尔直升机公司合作，生产和销售用于军事

领域的 BA109 推力换向式飞机可和中型直升机 AB139。

意大利在宇航领域的组织机构：

意大利宇航局（AGENZIA SPAZIALE ITALIANA）在航天领域的预算在世界上占第七位，参与了国家 1998～2002 年的研究发展计划

意大利航天、系统工程、防务工业协会（ASSOCIAZIONE INDUSTRIE PER L'AEROSPAZIO，I SISTEMI E LA DIFESA，AIAD）。这是从事航天、地面、海上和电子防务工程及设备研制的一个组织，成立于 1997 年 10 月 1 日。总部在罗马。其宗旨是：加强各会员之间的联系，向政府当局、议会各委员会和国际组织代表（欧盟、北约、西欧联盟）通报有关生产单位的活动和存在问题；向会员公布经济调查的统计资料；组织会见、会议和专题讨论等。该协会是意大利工业总联合会的成员，是国家航天工业质量系统证书局成员，也是欧洲航天工业协会和欧洲防务工业集团的成员。

第五节 军事外交

意大利是北约创始国之一，是北约南翼防务的支柱。北约南欧盟军司令部和北约第五战术空军司令部均设在意大利。北约防务学院 1966 年在罗马建立，该院的作战训练按规定在北约盟军南欧战区范围内实施，进行使用核武器和非核武器的战斗演练。

意大利同美国一直保持密切的军事关系。美在意驻军 10400 人（陆军 2400 人，海军 4400 人，空军 3400 人，海军陆战队 200 人）。美在意设有 23 处基地与设施，并储备有核弹头。意大利政府每年为这些美国军事基地提供约 4 亿欧元的拨款。空军基地主要分布在维罗纳和维琴察附近（意北部）、西西里岛（巡航航



空兵）。海军基地主要分布在那不勒斯附近的加埃塔（海岸司令部和美国第六舰队的主要基地）、里窝尔诺、马达莱纳岛（核潜艇基地）。

意同欧盟国家有广泛的军事合作：与法、英、德建立共同的军事决策机构；与法国和西班牙共同提出欧洲—地中海南下战略并组建“快速反应部队”，以对付地中海地区出现的紧急状况；推动北约成立“地中海常设舰队”。

意积极参加北约、联合国范围的国际维和行动，并提供大量的人道主义和经济援助。1982～2006 年，意大利参与国际军事行动（包括维和行动）1800 多次。1952～2010 年，意大利有 100 个意大利军人在国际行动中殉职。[①] 2011 年 8 月 5 日，实际在国外执行任务的意大利军人有 8135 名。根据 2011 年 8 月 2 日颁布的第 130 号法律，2011 年 7 月 1 日～7 月 31 日，意大利已经确定参加国际行动的军人达 8369 人，在 27 个国家执行 30 项任务，其中参加北约对利比亚的“统一保护者”（UNIFIED PROTECTOR）行动的军人达到 1117 人，其中获得授权者为 543 人；到阿富汗 4221 人、黎巴嫩 1656 人、索马里 241 人。[②] 2010 年，意大利用于国际军事行动的经费达 12.32 亿欧元，其中用于阿富汗 6.82 亿、黎巴嫩 2.61 亿、巴尔干 1.59 亿、地中海区域 0.52 亿、印度洋区域 0.51 亿。[③]

---

① http：//it. wikipedia. org/wiki/Forze_ armate_ italiane.

② http：//www. difesa. it/OperazioniMilitari/Pagine/OperazioniMilitari. aspx.

③ 资料来源：Annuario della Politica estera italiana，IAI，2011。

第六章

社　会

由于历史、经济和其他各方面的众多原因，意大利的社会情况十分复杂，有它自己的特点。意大利社会投资研究中心的一份研究报告说，意大利社会是“一个由不同的现实组成的‘大群岛’”，“组成意大利‘群岛’的众多‘孤岛’是多种多样的”。因此，“社会生活中不能只由一个小圈子来做决定，而是由成千上万个自主的小圈子在做决定”，“在体制性的机制失去作用时，社会底层会出现一种替代性的机制，使社会的大机器运转起来”。正因如此，意大利社会才看似自相矛盾、混乱，但能“自如运转”，呈现出复杂、多样的特点。意大利内阁更换频繁，但对经济的影响比较小，这再次证明了社会投资研究中心的论点。在“孤岛”众多的情况下，国民生活也自然会千差万别。

第一节　国民生活

一　生活水平

（一）收入

意大利是西方七大工业国之一，经济比较发达。根据意大利国家统计局（ISTAT）2011年公布的数据，2009



年的国内生产总值按当年价格计算为15197.02亿欧元，人均国内生产总值为24400欧元。[1]

按照正式统计数字计算，意大利国民的收入并不高，据1996年统计，总理的月工资为3230美元，部长、大城市市长为3000美元，一般人的年均收入为4750万里拉，按当时汇率计算约合2.7万美元，月均收入约2250美元。一般工人的月工资在300万里拉左右，约合2200美元。这样算来，意大利的国民生活水平应该并不算高，但实际情况并非如此，这是意大利同其他西方国家的不同之处之一。这意味着，很多意大利人的生产活动和收入没有纳入国家的正式统计数字，人们的灰色收入比较多。这是因为，意大利的中小企业十分发达，数量众多，独立就业者多。在意大利东北部的特雷维索省，按当地居住人口计算，平均2.7人就有一个企业。这些小企业主的收入很高，但他们申报的纳税收入却很少。第二个原因是，意大利的地下经济发达，其中包括地下工厂、无照经营、第二职业、不向管理部门申报的临时工和季节工、非法走私贩毒，等等。这些活动创造了物质财富，这些财富因为在地下，数量很难统计，有人估计约占国内生产总值的30%，有人说占40%。有双份工作的人数为200万～250万，约与失业人数相等。因此，意大利是藏富于民，正式统计数字很难反映国民生活的实际情况，实际情况要好于统计情况。

意大利人的收入差距很大，不仅各阶层间的差距大，各地区间的差距也很大。在美国《福布斯》杂志2009年统计的全世界拥有10亿美元以上资产的前100人中，意大利有4人，最富者是现任总理贝卢斯科尼及其家庭排在第70名，其资产达65亿美元。与这些富翁形成鲜明对照的是，据意大利国家统计局2010

---

① ISTAT, ITALIA IN CIFRE, 2011.

年报告公布的数据，这一年贫困威胁着750万人（占总人口的12.5%），涉及200多序户贫困家庭。所谓贫困家庭，是按一个两口之家的消费额计算，全家每月的消费额不到全国平均每人每月消费额的一半。

贫困人口主要分布在经济相对落后的南部地区，南部的贫困家庭占全国贫困家庭总数的68.1%，而北部只占19.5%，中部占12.4%。贫困家庭涉及的儿童总共为120万人，占全部贫困人口的1/6。南部的贫困化原因很多，其中一个重要原因是，在南部就业十分困难。据统计，2008年南部地区的失业率为12%，中、北部则为3.9%。在南部的失业者中，首当其冲的是青年和妇女。食品大亨费列罗（Ferrero）及其家庭，拥有95亿美元，位于世界第40名。意国家统计局的统计显示，2005年北部和中部就业分别增加1.2%和0.8%，而南部则减少了0.3%。由于南部生活水平大大低于北部，意大利一直存在"国内移民"现象，即南部人口不断向北部流动。据调查，1991年约有350万原籍南部的人生活在北部地区，这些"国内移民"占南部总人口的15.3%，占北部总人口的9.8%。在工业十分发达的西北部的皮埃蒙特大区，每100人中就有16个人来自南部，全区的南部"移民"达69.3万人。在南部的巴西利卡塔和卡拉布里亚两个大区，22.4%的人流往北部。国内"移民"的结果是，南部的人口结构出现恶性变化，劳动力减少，老龄人口比重大，土地荒芜，生产萧条，经济情况恶化，人们的生活水平进一步降低。国家多年来在开发南部方面做了极大的努力，但南北差距并未见明显减少，南部的贫困化问题一直是意大利的一个突出问题。

（二）消费

1. 一般消费

根据国家统计局2006年的统计，按2005年价格计算，意大利家庭月均消费为2398欧元，比前一年增加17欧元，增幅为



0.7%。其中食品消费456欧元，增加0.7%；非食品消费1942欧元，其中交通338欧元（增加1.3%）、文化娱乐111欧元、其他开支266欧元，另有居住、通信等各项开支。开支最低的家庭自然是单人家庭，其开支只有1571欧元，最多的是4人组成的家庭，为3072欧元，而5人以上的家庭开支反而降到3054欧元，而且这样的家庭主要的开支是食品，达665欧元，占总开支的21.8%。单人家庭的开支主要用于居住，为518欧元，在总开支中比例高达33%。在食品开支方面，企业家、自由职业者家庭的这一开支占总开支的14.5%，职员家庭占16%，而工人家庭则在20%以上，反映了家庭生活方式的不同。国家统计局2006年统计，对前一年家庭经济状况感到很满意的人只占2.8%，较满意的46.9%，不很满意的35.9%，不满意的11.9%。

在家庭开支方面，地域差别也很大。北部家庭月均消费为2689欧元，中部2478欧元，南部只有1913欧元，北部和中部都比前一年有所增加，南部则有所减少。北部家庭食品开支只有450欧元，而南部为452欧元，在家庭开支中的比例大大高于北部。另外，北部家庭在服装、电器等方面的开支都比前一年减少，因为已经基本饱和。所有这些都说明，南部和北部的生活方式存在相当的差别。

同其他发达国家相比，意大利家庭消费比较低，但其生活水平并不太低，这有两方面的原因，一是生活消费品价格较低，二是国家有一套严格的物价管理制度。由于意大利是“欧洲的果蔬园”，农副产品价格较低，大米、面粉等零售价都在每公斤1欧元左右，牛肉约2欧元，猪肉1欧元多，一般蔬菜和苹果等水果也只有1~2欧元。意大利工业比较发达，自产自销的比例较高，进口工业品比例较低，工业品价格也比较低。除去这些原因外，意大利有一套控制物价的严格管理机制。首先是，内阁设有

“物价部际委员会”，由内阁有关各部部长组成，有关物价的政策和问题在这个委员会的会议上解决。由于委员会集中了各部的领导，决策和处理问题过程中可直接听取各方面的意见，因此能照顾到各方面的情况，处理问题比较合理，确定的政策便于执行。意大利所有各种消费品的价格分为政府控制和政府不控制两大类，政府关注的主要是食品、燃料、药品、交通费、电话费、水电费、旅馆费、香烟等。政府不控制价格的商品包括服装、水果、蔬菜、家用电器、汽车等。对面食、药店出售的药品等的价格政府进行监督，其价格须预先送交政府，如发现某种商品售价超过了预定的价格，厂商必须说明理由，理由不充足即由财政警察根据情况处理，包括罚款。政府控制价格的产品包括汽油、柴油、汽车保险费等。政府规定限价公布后，销售时不得超过，而电费、煤气费和电话费则由政府规定价格，销售单位按照此价销售。另外还有一种叫做“政策价格”，即低于成本的价格，比如，铁路和城市交通的票价、公立大学学生食堂的饭费等，由此造成的亏损由国家财政补贴。在通货膨胀率较高的年代，意大利还实行工资随物价指数而增加的制度，即滑动工资（scala mobile）制度。每个季度公布一次物价指数，工资即按此指数增加。由于实行了上述物价控制措施，通货膨胀率大大下降，滑动工资制度已取消。现在，很多产品的售价也已完全放开，以利于竞争，但燃料、电费、汽车保险费等仍由政府控制，“政策价格”依然执行。在政府控制的物价中，现在也允许竞争，比如，城市交通已出现私营的公交路线，票价与公交路线相差无几，但其线路、车况等较好，可以弥补公交的不足和缺陷，也可以形成竞争，最终有利于消费者。电话通信方面的竞争更激烈，原先政府规定的价格已成虚设，许多电信公司的价格已大大低于政府规定的价格，服务品种多而灵活，消费者已从这种竞争中得到益处。

表 6－1　2009 年意大利家庭月均支出各项指标占总支出的比重

单位：%，欧元

家庭类型	食品	服装	住房	交通	自由时间娱乐	其他	平均月支出
35 岁以下单身	16.6	6.7	37.5	15.6	5.3	18.3	1817
35～64 岁单身	15.6	5.5	42.0	15.5	4.7	16.7	2005
64 岁以上单身	21.0	3.0	53.0	7.6	3.3	12.1	1415
35 岁以下夫妻	14.4	7.1	35.2	20.0	5.0	18.4	2648
35～64 岁夫妻	17.2	5.8	38.3	17.9	4.6	16.3	2671
64 岁夫妻	21.8	3.7	45.7	11.8	3.5	13.6	2153
1 个子女的双亲家庭	18.3	6.3	37.2	16.9	5.5	15.8	2966
2 个子女的双亲家庭	19.1	7.3	33.4	18.1	6.1	16.1	3110
3 个及以上子女的双亲家庭	21.3	7.5	31.4	17.5	6.9	15.4	3238
与父亲或母亲同住的家庭	18.8	5.7	38.8	15.6	6.0	15.1	2381
其他	30.8	5.5	37.2	16.8	5.1	14.6	2682
总体家庭	18.9	5.8	39.0	15.7	5.1	15.4	2442

资料来源：ISTAT，Annuario statistic italiano 2010。

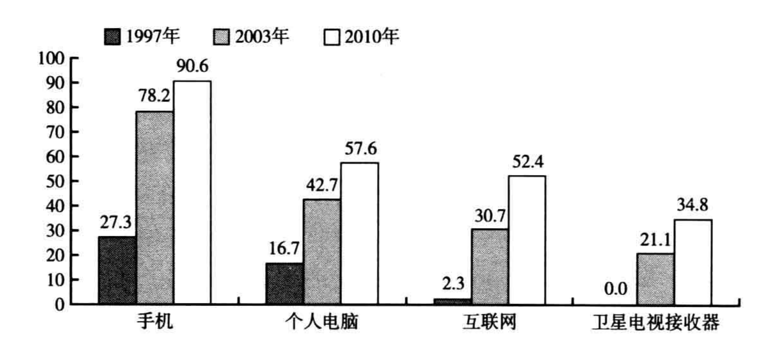


图 6－1　1997～2010 年意大利拥有科技产品的家庭（每 100 个家庭中）

资料来源：ISTAT，Annuario statistic italiano 2010。

2. 居住条件

意大利人在居住方面的消费水平比较高。根据意国家统计局的统计，2005年家庭用于居住的月均消费为619欧元，比前一年增加2%，占家庭月消费的25%。居住的消费与家庭结构的变化有直接关系。在意大利，三世同堂、四世同堂共享天伦之乐的大家庭几乎已不存在，家庭规模越来越小，平均家庭人口为2.8人。单身家庭也越来越多，约占家庭总数的20%。家庭规模的缩小使得人们对居住质量的要求大大提高，不仅要求住房宽敞舒适，而且内部装饰也讲究风格和个性，要能代表一定的身价。

意大利一般家庭都有住房，据意国家统计局统计，2005年拥有自己住房的家庭占70%，12%的家庭不但在城市有住房，而且在海滨或山林还另有一处住房，节假日和夏季在第二处住房度过。有些富裕家庭甚至有第三处、第四处住房。然而，无房户依然不少，大多是工资收入较低或多子女家庭。这样的家庭占18.8%，其中70.5%的家庭租的是私人房产，租金很贵，这些家庭居住方面的开支比较大，尤其是罗马、米兰等大城市。在罗马，市中心一套两室一厅的普通住房月租金要七八百欧元，差不多是一个普通工人月薪的一半。只有到远郊区才可能租到较便宜的住房。租用公有住房的家庭开支少一些，但这样的家庭只占租房家庭的22.9%。政府曾多次拨出资金建造公有低租金住房，以解决无房户的安居问题。但租到这样的住房很不容易，不仅需事先登记排队，另外还有工龄、年龄、收入等方面的限制，而一些有权有势的高收入者往往能通过各种后门租到这些住房。因此，住房方面也存在很大差别。

意大利有很多古老的城市和乡镇，这些城镇有很多相当古老的建筑，这些建筑除一些公用建筑外，相当大的一部分是居民住宅。法律规定，任何古老建筑都不得随意拆毁、改建，必

须保持原貌，但内部可根据主人的需要和喜好随意改动和装修。如果住宅更换主人，新主人也可以根据自己的喜好和需要装修，房屋装修是一个相当发达的产业。这样一来，意大利人的住房很舒适，现代化的设施一应俱全。意大利在20世纪60年代之后也建了很多新住宅，这些建筑一般都在城镇的新区，以确保不破坏古城镇的风貌。这些新建筑既有高层，也有低层或独门独院的别墅，从外表到内部一般都比较现代。特别值得一提的是，这些建筑都有相当的超前意识，哪怕是很早以前的建筑到现在也不落伍，依然舒适宽敞，有的房屋几经易手和改动，依然能满足不同家庭的需要。在农村，住宅相对来说较为宽敞，住宅的内部和外表与城市并无太大区别。不管是在城市还是在农村，如果个人想建新住房，必须将要建新房的设计图交市镇政府审批，以保证城镇风貌的一致，避免出现与周围环境不协调的建筑物，并保证不破坏环境。在意大利，人们都非常讲究卫生，家庭主妇每天都要把家里打扫一遍，床单被褥都要拿到窗外抖一遍重新铺好。卫生的重点是客厅、厨房和卫生间，这些地方的每个角落和每样家具摆设都要打扫一遍，必须一尘不染、干干净净。意大利人特别喜欢养花种草，美化环境，阳台、窗口常常四季鲜花不断，中国的盆景也很受欢迎。如果有院落，就更要种树种草，甚至摆放雕像，极力美化，用于这些的开支比较大。

3. 出行

意大利人的出行主要依靠汽车，据2006年统计，全国5800多万人，2005年登记后运行的车辆就有3908万辆，其中小轿车3466万辆，可以说绝大多数家庭都不只有一辆小轿车。在2200多万就业者中，88.2%的人开车上下班。汽车如此普及与政府大力修建公路有直接关系，世界上第一条高速公路就是在意大利首先建成的。二战后，为支持菲亚特等私人大企业，政府更是大量

出资修建公路。2005 年，全国高速公路总长 6529 公里，国家公路 21977 公里，大区公路 23901 公里（其中包括一些国家公路），省级公路 11964 公里。再加上各市镇和城市内的道路，构成了相当密集的道路网，方便了汽车出行和公路运输。据统计，公路运输量占总运输量的 81%，铁路只有 19%。不过，意大利的铁路也很发达，2005 年的总里程达 1.6 万公里，其中主要是电气化铁路，里程达 11364 公里。2004 年铁路客运量为 455.7 亿人公里，而货运量只有 232.7 亿吨公里，说明在意大利利用火车出行的人也很多。原先意大利火车以晚点出名，现在情况已大大改善，乘坐火车的人不断增多。由于火车污染低于汽车，意大利正在大力发展铁路事业，特别是高速铁路。在公路方面，意大利也在鼓励人们少开小轿车，改乘公交车或集体租用汽车，以减少汽车造成的污染。意大利的海运和空运也很发达，2004 年各港口客运量为 8331 万多人次，抵达和离港各占一半。同年国内和国际空运量总计 1.06 亿人次。

表 6-2 意大利 15 岁以上公民从家到工作单位乘用的交通工具（每 100 人中）

单位：%

	1994 年	2010 年
火车	2.1	3.1
公共汽车、电车	5.1	5.6
地铁	1.7	2.4
班车	2.5	2.4
小汽车	69.8	76.2
摩托车	4.1	3.9
自行车	3.0	3.3
步行	13.8	10.7

资料来源：ISTAT，Annuario statistic italiano 2010。

二　就业与社会保障

（一）就业

据意国家统计局统计，2005年就业人口为2256.3万，比上年增加15.8万，只增加0.7%。新增就业岗位仅9.4万个，再加上外来移民的涌入和合法化，就业的压力很大。就业人口中，工业为694万，占30.8%，比上年减少0.8万；农业94.7万，占4.2%，比上年减少4.3万，第三产业1467.5万，占65%，比上年增加13万。在14～64岁的人口中，就业者占57.5%，比欧盟的63.6%低。其中妇女就业者只占39.1%，也比欧盟的44.2%低。15～29岁的青年就业者减少了23.8万人，35～45岁的中年就业者增加了31.8万人，但这主要是外来移民，增加的本国劳动力并不多。

2005年，全国失业人口达188.9万，男性90.2万，失业率为6.2%，女性98.6万，失业率为10.1%；一年以上的长期失业者占3.9%；青年（15～24岁）失业率为24%，北部只有1.2%，而南部则达8.%，南部部分城市高达65%。因此，在失业大军中，青年和妇女所占的比重比较高，长期失业者的比例也很高，很多人失业后往往很难再找到工作。但是，在意大利也存在另一方面的问题：艰苦、危险、有害健康的工作没有人愿意干，尤其是年轻人更不愿从事这些工作。为解决失业问题，政府和有关各方想了很多办法，比如实行更灵活的就业制度，免费对青年进行职业培训，向雇用青年的企业提供补贴，等等。但失业是个很复杂的社会问题，解决起来十分困难。

（二）社会保障

1. 退休保险

意大利的退休制度很复杂，包括退休保险、工伤及职业病保险和遗属抚恤等项目。意大利规定退休年龄为65岁（男女相同，

表 6-3 2009 年意大利劳动力市场情况

单位：千人

人口总数 59752	就业人口 23025 (38.5%)	雇员 17277(28.9%)	长期全职者 13053(21.8%)
			长期部分时间者 2071(3.5%)
			时段性全职者 1638(2.7%)
			时段性部分时间者 514(0.9%)
		自由职业者 5748(9.6%)	全职者 5052(8.5%)
			部分时间者 696(1.2%)
	寻找工作者 1945(3.3%)		
	在劳动年龄之内不工作者 14815 (24.8%)	容易找到工作但不积极者 1364(2.3%)	
		容易找到工作但不想找者 1267(2.1%)	
		不容易找到工作但积极找者 317(0.5%)	
		不容易找到工作也不想找者 11868(19.9%)	
	不在劳动年龄之内的不工作者 19967(33.4%)	小于 15 岁者 8438(14.1%)	
		大于 64 岁者 11530(19.3%)	

资料来源：ISTAT，Annuario statistic italiano 2010。

只有个别部门为男 60 岁、女 55 岁），缴纳 15 年退休保险基金即可申请退休，不满退休年龄者只要缴满 35 年退休保险基金也可退休。退休金的计算方法是，退休前 5 年平均工资的 2% 乘以缴纳退休保险基金的年数。但退休金不得超过退休前 5 年平均工资的 80%。另外，政府还规定退休金最低标准，计算时达不到这一标准的按此标准计算退休费。公共部门职工的退休费以最后一年工资的 118% 为基数，达到最低退休工龄（即应缴纳退休保险

基金的最低年限）者按此基数的35%领退休金，超过者每一年加基数的1.8%。自由职业者则以退休前15年中申报收入最高的10年平均收入为基数，基数的1.5%乘以退休工龄即为退休金。空中工作人员、铁路职工、电力职工、记者、影视工作者和海员等，这些人退休金的计算方法各有特殊规定。残疾人的最低退休工龄只需5年。现在，政府鼓励提前退休，提前退休时退休工龄可增加5年。据意国家统计局统计，2004年领退休金者（包括三种人：丧失劳动能力者、退休者和去世的退休人员的在世配偶）2310万人，发放退休金2079.4亿欧元。另外，发放的各种补贴总计155.3亿欧元，受益者3700万人。

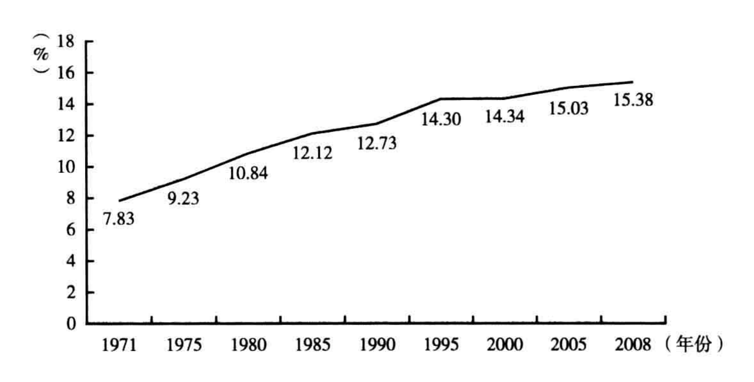


图6-2　1971~2008年意大利退休金支出占GDP的比重

资料来源：ISTAT，Annuario statistic italiano 2010。

退休金的来源是职工工作时缴纳的退休保险基金，私营部门此类费额约为职工工资的25%，其中2/3由雇主缴纳，个人缴纳1/3。公共部门职工缴纳的退休保险基金约相当于工资的8%。劳动保险是强制性的，劳动者一开始工作就必须参加，即使工作是不定期的、不连续的也要参加。国家对各类工作应缴纳的基金数额有明确规定，直接在工资中扣除（同时雇主也按规定为雇

员缴纳应交的份额)。退休金不足时在国家财政预算中列支。主管退休事务的机构是社会保障局，该局理事会由3名国家官员、18名工会代表、9名雇主代表和9名独立就业者代表组成。该局在各大区设立分局，具体管理各地退休事务。公共部门的退休事务则由国库部单独管理。

工伤及职业病保险主要是向工农业部门因工作或环境污染而受伤或致残的长短期病人以及职业病患者提供福利保险，由全国工伤事故保险局负责。这一保险也是强制性的，所有劳动者必须参加，即在缴纳给社会保障局的退休保险基金中已经包括了社会救济基金，这笔基金由社会保障局转交给工伤事故保险局，由后一机构在工人发生工伤和得职业病时按规定发放补贴。在工业部门中按工资的一定比例计算补贴，农业部门给予固定数额的补贴，职业病患者则给予日补助。

缴纳过退休保险基金的人去世后，其配偶在世期间可领取去世者的部分退休金，这就是遗属抚恤。另外，社会保障局还向劳动者提供家庭负担补助、妇女生育期补助、疾病补助等，疾病补助根据不同情况也有可能扩大到劳动者所负担的家庭成员。

2. 失业保险

失业保险制度是对不是因个人原因而部分失业和短期失业的人提供的补助，分为3种：最多不超过180天的按日固定补助；由各有关方商定的失业特别待业工资；相当于失业前工资80%的特别补助，补助时间不超过180天。失业保险的补助办法是，处于危机中企业的失业者领取正常待业工资（原工资的80%），因企业改组、转产而失业者领取特别待业工资。失业补助时限虽规定为180天，但一些特殊情况经有关部门批准可延长，期限根据不同情况而定。失业补助在雇主缴纳的社会福利金项目下开支，不足部分由国家负责。据国家统计局统计，2005年发放的失业补贴达2.45亿工时，其中2.04亿工时补贴给工人，其余补

贴给职员，总共比上年增加了7.6%。

3. 医疗保健制度

医疗保健制度在社会福利制度中占有重要地位，1978年12月23日议会通过的新医疗卫生法（此前实行互助医疗制）规定，全国设670个地方卫生保健局，每个局下设若干医院、门诊部，而心脏、肿瘤等专科医院则由几个大区或几个省共同管理。每个地方卫生保健局分管5万~20万人，包括所有居民，而不是只负责缴纳社会保障基金的人。居民可在本局内选择自己的“信任医生”（或称“家庭医生”），但每个医生负责的居民不得超过2000人。家庭医生每次给病人的处方有一定限额，超出部分个人自付20%。家庭医生也有权出诊断证明，病人可持这一证明免费化验、检查和住院。家庭医生的服务是免费的，他的工资由地方卫生保健局根据他所负责的居民人数支付。居民出现紧急情况时可直接看急诊，这时基本免费，只收很少一点费用。地方卫生保健局还负责本地区的卫生教育、环境保护、疾病预防以及对药品、食品和饮料质量及卫生的监督。地方卫生保健局设全体代表大会、管理委员会及其主席。管理委员会负责机构的全部行政事务，制定预算和活动计划。医疗卫生法规定，全国设保健委员会和最高卫生协会，前者负责制定全国的卫生政策和计划，委员会由卫生部长主持，成员包括卫生、劳工、教育、国库、国防、内政等各方面的代表以及各大区的代表。后者是全国医疗卫生服务的科技机构，归卫生部领导，同地方卫生保健局合作，提供保健医疗信息和建议。“医疗卫生法”还规定，公立医院医生不得开私人诊所，但可在业余时间利用本医院设备给患者看病，其收入一部分上交，一部分归自己。开私人诊所的医生不得在公立医院兼任医生。医疗卫生保健制度还包括，职工得病后从第四天起，前20天领取工资20%的补助，以后增至66.6%，但补助时间每年不得超过180天。产妇可享受6个月带薪产假，另可得

到工资80%的补助，其丈夫享受半个月带薪休假。

意大利的卫生保健事业比较发达。据意国家统计局统计，2003年全国平均每一万人有8.2名大夫，每万名儿童（14岁以下）有9名儿科大夫。全国有医院1367家，拥有病床23.98万张，平均每千人4.2张。全国有医务人员64.7万人，其中大夫占18.8%、保健和辅助人员比例达44.%，其余为护士等。法律规定，每个医院至少应有120张病床，不足者必须与其他医院合并，以充分发挥医疗设备的功效。但2003年各医院病床的利用率平均只有76.3%。全年住院人数约840万人，平均每千人住院人数为146.5人；住院总天数6450万天，平均每一病人的住院天数为7.6天。公立医院病床的利用率较低，每年浪费大量资金。这主要是由于公立医院医疗质量比不上私立医院，人们在得重病或疑难病时宁可多花钱找私立医院，不愿去免费的公立医院，以免延误病情。意大利现已根除疟疾、小儿麻痹等疾病，肠道传染病发病率在西欧最低。但心血管病、肿瘤、呼吸道疾病、肺结核、肺气肿等疾病仍十分严重，这主要与环境污染有关。2004年全国死亡560390人，其中男性279296人、女性281094人，其中死亡原因占首位的是心血管病（237198人、占42.3%），第二位是肿瘤（163970人、占29.3%），第三位是呼吸系统疾病。近年来意大利在癌症、血癌、老年痴呆、头痛、神经内科、抗衰老、心脏病治疗、基础医学等方面取得了一些重要研究成果，处于世界领先地位。意大利的医药工业、保健卫生研究、劳动保护研究等方面也十分先进。

4. 社会救济与社会服务

社会救济与社会服务的对象主要是社会上的困难公民，如穷人、流浪者、孤寡老人、社会困难户等。救济办法包括提供现金和实物，提供咨询和家庭帮助，修建幼儿园、托儿所和养老院等。据统计，2005年用于各种社会救济和社会服务的总开支达3751.58



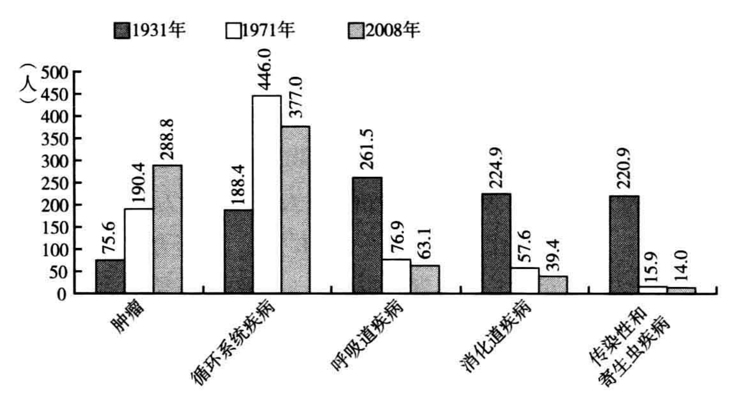


图 6－3　意大利主要死亡病因（1∶10 万居民）

资料来源：http：//www3. istat. it/dati/dataset/20110603_ 00/。

亿欧元，占国内生产总值的 25. 6%。2003 年救助流浪汉 298075 人，65 岁以上者占 76. 3%，提供住宿床位 34 万张。接受直接补贴者 27586 人，金额达 4. 46 亿欧元，非直接补贴合 5100 万欧元。由于吸毒、逃学、旷工等社会问题增多，社会救济中的非经济内容不断增加，如提供家庭咨询、感化教育、建立戒毒中心等。所有这些补助和咨询的资金全部由国家负担，救济具体事宜则由各地区和市镇负责。一些宗教和慈善机构在这方面也发挥了重要作用。

家庭补助是不属于社会救济与社会服务制度的一项单独的补助制度，对象主要是多子女家庭。收入低于法律规定的统一标准的家庭可按月得到固定补助金，年收入在 9129 欧元以上的两口之家、11821 欧元以上的 3 口之家、14120 欧元以上的 4 口之家不能得到这一补助，低于以上数字者由社会保险局的家庭补助统一基金分别给予不同数额的补助。上述标准并非固定，国家可根据经济、社会发展情况随时公布变动后的新标准。据统计，2004 年用于补助困难家庭和多子女家庭的开支为 838. 5 亿欧元，残疾人补助为 1059. 9 亿欧元，老年人补助为 1885. 2 亿欧元。

所有这些制度的执行缓解了人们的后顾之忧，大大缓解了社会矛盾，对促进社会、经济的发展起到了积极作用。

第二节　压力集团和社会团体

意大利宪法规定，在遇到重大问题时，如果有一定数量的人签名提出要求，就必须举行公民投票，但涉及纳税问题时不得举行公民投票，因为公民当然都希望减少税务负担甚至根本不纳税。同样，在涉及广大群众切身利益的问题时，无疑也不能进行公民投票。这时，如果政府想要做出不会引起巨大反响的决定，就必须由政府出面约请意大利工业家总联合会和三大工会一起谈判，形成所谓“社会契约”，不然，有关决定要么会遭到代表广大工薪阶层的三大工会的反对，要么会遭到代表企业主利益的工业家总联合会的反对。因此，三大工会和工业家总联合会无疑是对社会生活影响巨大的重要社会团体和压力集团。

一　劳动者工会组织

意大利的工会组织主要有意大利总工会（CGIL）、意大利劳动者工会联合会和意大利劳工联盟（UIL）。工会在代表和保护工人利益方面，一方面要同政府打交道，一方面是同资方打交道，有时需要同时面对政府和资方。工会的主要活动是，代表全体会员同资方或政府就经济政策、就业等涉及职工切身利益的问题进行谈判，各行业工会就集体劳工合同与资方进行谈判并签署集体劳动合同，合同规定行业工人在一定时期内的工资、劳动保险等方面的待遇和劳动过程中应享受的各种权利，甚至连工人在节假日应如何倒休、在节假日最多可上几个班，都规定得清清楚楚。因此，意大利普通工人的利益一般能得到比较好的保护，雇主在雇用工人之后，如果没有正当的理由，一般是



很难解雇工人的。因此，工会不仅在工人和职员中具有很高的威望，在社会生活中的作用也得到了普遍的承认，被视为社会生活中的一支重要力量。

意大利最早的工会成立于1906年，即意大利总工会。法西斯执政时，不许任何政治团体和其他组织活动，总工会于1927年被取缔。1944年总工会重建，重建后的总工会主要由共产党、社会党和天主教民主党等政党领导的劳工团体组成。当时正是第二次世界大战后期，意大利共产党在抵抗法西斯的斗争中树立了极高的威望，意共在重建后的总工会中起主要作用。当时的总工会实行三三制，三位总书记分别由共产党人、社会党人和天主教民主党人担任，其权力相等，不分大小。战后，美国出于战略利益考虑，提出《马歇尔计划》，为意大利重建提供大量资金。这一计划自然遭到共产党人和进步人士的强烈反对，总工会在这一问题上发生分歧：一方是意共和社会党左翼，另一方是天主教民主党和社会党右翼。不久，意共总书记陶里亚蒂于1948年7月遇刺受伤，总工会号召举行全国总罢工以示抗议，部分天主教民主党人不同意这一决定，退出总工会，并于10月成立了自由意大利总工会。1949年5月，总工会内的共和党人和社会民主党人因不满总工会领导人抵制《马歇尔计划》和以美国为首的北大西洋公约组织而退出总工会，并于6月成立意大利劳工协会。1950年4月，劳工协会与自由意大利总工会合并成立意大利劳动者工会联合会。劳工协会的部分人不愿参加劳动者工会联合会，于是同另一个由社会党人领导的工会组织联合，于1950年3月成立了意大利劳工联盟，三大工会的格局基本形成。

（一）意大利总工会

意大利总工会是意大利最大的工会组织，属于左翼工会组织，主要领导人或是共产党人或是社会党人。意共于1991年2月改名为左翼民主党，社会党1994年也发生分裂和改组，成立社会党人

党等政党。总工会的政治倾向也随之发生微妙变化。总工会拥有575万名会员，产业工人约占60%，主要集中在工业发达的北方地区，比如著名的都灵—热那亚—米兰工业三角地带以及中部的艾米利亚—罗马涅和托斯卡纳等地区。总工会有131个分支机构，分支机构中的五金工人联合会等组织十分强大，被认为是工会组织中的中坚力量。其他会员包括农业工人、服务行业和邮电部门的职工、国家机关职员、学校教职员、银行职员和退休工人等。

（二）意大利劳动者工会联合会

意大利劳动者工会联合会（简称劳动者工联）成立于1948年，是由意大利总工会分裂出来。其主要领导人是天主教民主党人。在1992年的反贪“净手运动”中，天主教民主党的各级领导人受到牵连，包括政治书记等重要领导人在内的大批领导人被迫辞职，天主教民主党被迫改名为人民党。劳动者工联的政治倾向倒向与天民党有着千丝万缕关系的新党派。2008年，这一工会有451多万名会员，下有28个行业或部门分会，是意大利第二大工会。该工会的会员也主要以产业工人为主，另外有农业工人、服务行业职工、银行职员、国家机关职员、退休工人等。天主教在这一工会中的影响很大。

（三）意大利劳工联盟

劳工联盟是意大利的第三大工会，其前身为成立于1912年间意大利工会联盟（USI），在法西斯统治时期被解散。1950年一部分与USI有传统联系的人从意大利总工会裂出来，成立于劳工联盟。现有32个全国范围的行业分会组织和95个省级分会。会员约130万名，也以产业工人为主，此外还包括服务行业职工、国家机关职员、学校教职员、银行职员等。

为了加强工会对政府经济政策和社会政策的影响力，上述三大工会于1972年组成了三大工会联合会，各自保持组织形式不变，而是加强了三者之间的协商与合作。这是自意大利总工会分

裂之后，第一次三大工会联合在一起。此后，三大工会的政治影响力得到大幅度加强，经常为抗议中右翼政府的经济政策和社会政策举行上百万人的全国大罢工、集会或示威游行。

除了上述三大工会组织外，在意大利境内还存在20多个成立历史不长、规模不大、组织相对松散的工会组织。其中比较有影响的是意大利自主劳动者工会联合会（Cisal），成立于1957年，是欧洲自由职业者工会联合会成员。现有会员170万人。该工会声称，不拒绝市场全球化，但谋求在经济发展中、在追求盈利的过程中更加人性化，反对剥削低下劳动者和童工，主张为改善所有人生活条件而奋斗。还有些工会主要是代表某行业劳动者利益。例如，警察改制为非军事化后，内部成立了警察自治工会（Sap）。

长期以来，工会与政党关系密切，许多工会会员是党派成员。在同一个工会组织内部，会员的党派身份不一定相同，例如在意大利总工会中，既有重建共产党人，也有民主党人。20世纪90年代，意大利政党格局发生剧变后，政治主张更加分散，工会与政党关系也有了新的变化（参阅图6-4和表6-4）。

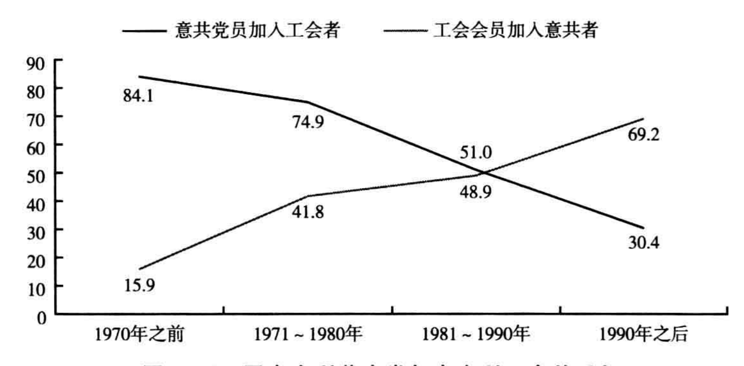


图6-4　原意大利共产党与意大利工会关系*

*数据表明占意大利共产党党员人数的比重。

资料来源：Mimmo Carrieri，I rapporti tra sindacati e partiti，转引自 http：//archivio. rassegna. it/2004/granditemi/articoli/carrieri. htm。

表 6－4 意大利政党组织党员与工会的关系

单位：%

政治派别	您是否是工会会员？							
	意大利总工会	意大利劳动者联合会工会	意大利劳工联盟	其他工会	曾经是工会会员	从未参加过工会	职业协会	未回答者
右翼党派	0.5	3.2	1.7	2.5	1.5	2.1	1.3	1.5
中右翼党派	0.9	4.5	4.8	3.2	2.8	4.2	3.0	1.7
中间党派	1.4	12.8	9.7	8.1	5.0	5.4	4.9	3.6
中左翼党派	33.0	45.2	41.7	33.5	35.6	35.5	34.8	31.5
左翼党派	60.6	23.8	29.5	46.6	48.8	45.1	52.2	46.4
未回答者	3.6	10.6	12.6	6.3	6.3	7.7	3.8	15.3

资料来源：Ricerca Ds sul lavoro che cambia，2002，转引自 http：//archivio. rassegna. it/2004/granditemi/articoli/carrieri. htm。

二 雇主组织

与工会相对的是雇主们的联合组织，这些组织是联系企业与政府的桥梁，也是与工会打交道的组织，它们与工会一起构成社会、经济运行的不可或缺的重要组成部分。意大利的雇主组织十分发达，遍布全国各地，其中最大的是意大利工业家总联合会。

工业家总联合会

这是一个私人企业家的组织，成立于 1910 年，墨索里尼当政时期曾被法西斯控制。法西斯政权垮台后，该联合会于 1944 年改组，成为现在的私人企业家组织。参加这个联合会的企业家代表了 14.6 万家私人企业，所属企业的就业人员达 543.9 万人。工业家总联合会下设有地方分会和行业分会。工业家总联合会定期召开全国代表大会，制定总联合会的方针政策，选举董事会和执行



委员会。地方分会和行业分会也定期召开其代表大会，选举领导机构，制定方针政策。工业家总联合会的董事会成员、执行委员会委员、总经理、监督委员会委员等，都由选举产生。由于各大公司和集团的影响，虽然中小企业主在联合会中占大多数，但上述职位一般都由大企业主垄断。工业家总联合会是自由的民间组织，向所有私人企业开放，企业主可根据自己的喜好或随大流参加总联合会或这一组织的某一分会，也可以随时退出。由于这一组织的作用越来越大，大多数企业主一般都会参加其一个分会。1956 年之前，公有企业也可以参加这一联合会，为防止这一联合会对公有企业施加影响，政府规定公有企业的领导人不得参加这一联合会。

从工业家总联合会的职责来看，它既是“政治主角”又是“经济主角”。作为“政治主角”，它可代表企业同政府、议会、议会各委员会、各个政党等保持联系，对这些机构和组织进行游说。它在国内和国际有关机构（经济和劳工委员会、工业部、外贸协会以及一些商会、保险公司、欧盟工业联合会等）派有自己的代表，了解这些机构和组织的政策、决定及出台的背景，向企业主通报，使他们能及时了解和适应，同时也向这些机构和组织反映企业主们的意见和要求。工业家总联合会在巴黎和布鲁塞尔等地设有国外机构，以同有关机构和组织联系。工业家总联合会也代表雇主同政府、工会就有关劳动合同等问题进行谈判并签署集体劳动合同，并对合同的履行进行监督。它在处理劳资关系、劳动合同、工资增长幅度等方面，可以在政府、工会、其他经济界组织、其他联合会等面前代表雇主的利益，在道义和经济上维护雇主的利益。这时它和各工会对立，意大利经济社会正是在这两大势力的不断斗争中，通过政府调节，达成妥协而得到发展。工业家总联合会在政府经济政策的形成和制定过程中起着举足轻重的作用，它的代表甚至可以列席工业部和商业部的会议。这时它是国家体制中的重要“经济主角”之一。过去，在意大

利参加欧洲共同体的问题上，工业家总联合会就对政府的决策发生过重要影响。一些政治家和学者早在20世纪50年代就主张，应尽快建立一个具有实权的欧洲超国家联邦政府。左翼政党和组织认为，欧洲联合不会给意大利带来普遍的经济利益。工业家总联合会从大多数企业主的角度出发认为，原则上应同意欧洲联合，但各国经济发展水平不同，统一过快对意大利经济和企业不一定有好处，应当逐步进行，国家应对企业给予一定的保护和补偿，以防止受到更广泛的国际竞争的影响。建立欧共体的《罗马条约》在许多方面吸收了工业家总联合会的意见，得到了企业界的欢迎。后来，工业家总联合会的一些人参与了欧共体某些机构的工作，对共同体政策的制定也起到了一定的作用。

工业家总联合会的重要工作是，在政策、法律、市场、战略、技术、税收、信贷、管理等方面向企业提供各种各样的服务，比如提供与企业管理相关的服务，包括帮助企业计算税务和各种社会基金，提供会计和管理等方面的服务等；提供公共管理中的中介服务，因为与公共管理机构打交道手续十分繁琐，企业单独去办会事倍功半，成本加大，由有经验的联合会统一办理可减少企业的麻烦，降低成本，提高效率；为企业创新提供服务，在这一方面，除去为企业进行企业资格和产品质量的评定提供服务外，还为企业提供更先进的服务，以帮助企业提高档次，使企业得到优化；进行必要的组织工作，推动企业战略的实施，比如就企业的财务、生产、贸易机会等展开研究，推动各种企业的联合，促进工业布局的合理化，创办技术研究及革新中心，等等。工业家总联合会的这些具体的工作使它成了各企业的一个重要参谋和帮手，因此很多企业都愿意参加这一组织。

除了工业家总联合会以外，意大利还存在着许多其他全国性雇主联合会，例如商业总联合会、旅馆业总联合会、农场主联合会，等等。为了维护小企业的利益，还成立有中小企业联合会、

手工业联合会。根据宪法结社自由的规定，在同一类性质的行业部门中，参加者可以根据自己的不同政治倾向或不同利益，组成不同工会。例如，工业家总联合会主要代表的是大工业家的利益，且政治倾向为右翼，政治倾向为中左翼的中小工业家便成立了自己的雇主联合会，以便在与工会谈判时或与政府沟通时更好地维护中小工业企业的利益。

企业主有时会同时参加几个联合会，也可只参加一个联合会，这完全由企业主自己决定。这样一来，在这些联合会之间也存在竞争，迫使它们更好地代表企业主的利益，提供更好的多种多样的服务。

三　社会团体

根据意大利宪法第十八条规定，所有公民均有不经许可自由结社的权利，但其目的不得为刑法所禁止。秘密社团及借助军事性组织直接或间接追求政治目的的社团，一律予以禁止。社团必须向当局登记，未进行登记的社团原则上为秘密社团。在这一条款的允许下，意大利的社会团体种类繁多，有的带有明显的学术性质，例如意大利经济学家协会，很多从事经济学教学和研究的人员参加了这一组织；有的是为了维护合理秩序、保护生态，例如，意大利的环境保护组织、绿色和平组织；还有的是为了追求兴趣和提高生活质量的，成立有各种爱好者协会；有的人抱有浓厚的爱心，为了帮助弱势群体，他们成立有各种志愿者协会组织；一些弱势群体，为了维护自身利益，也组织起来，例如“我要生活”协会就是为退休人员谋利益的民间组织。这些民间协会均为非营利组织。它们对于秩序维护、经济发展和生活质量的提高发挥着越来越重要的作用。一个非常典型的例子是，为了保护环境，意大利曾在 2006 年 12 月通过一项禁止使用塑料袋的法令，设定的开始执行日期为 2010 年 1 月 1 日，

但由于遭到工业企业家的反对，禁令被一度拖延。意大利环保游说组织——意大利环保主义者协会成员进行了不懈努力，劝导政界人士、企业家、商场老板和消费者尽快实行禁令。根据他们的研究报告，意大利每年大约使用200亿个塑料袋，人均使用量为330多个，约占欧洲使用总量的1/5。聚乙烯塑料袋的生产消耗的石油太多，分解的时间十分漫长，并且容易阻塞排水系统、影响市容市貌，是破坏环境的一大危害。在他们的努力下，在全国正式实施禁令之前，意大利8000个城市中有200个已经颁布了各自的塑料袋使用禁令，包括都灵和威尼斯。2011年1月1日，这项禁令在全国正式实施。

除了自发的社团组织外，意大利还有一些非政府组织是根据国家需要、由政府机构协助成立的。例如意大利各国人民团结协会（AISPO）就是1985年经外交部批准、由米兰圣拉法埃列医院收容院的工作人员成立的，目的是促进与发展中国家在防治流行病方面的合作。

第三节 政治败德与“净手运动”

一 “第一共和国”和“第二共和国”

第二次世界大战后的意大利政坛，最主要的特点是党派林立，政局不稳，内阁更迭频繁，经常解散议会提前大选。本来每届议会为期5年，但从1946年到2008年4月大选已经是第16届议会，大选后组成的内阁是第62届政府，绝大部分政府是执政期未满即垮台的，最短的一届政府甚至只有11天。但是，意大利的政治结构又是相对稳定的，到20世纪90年代初的很长时间里，天主教民主党始终居于核心地位，共产党则处于反对党地位。政坛的党派林立使得只有几个党联合起来才能执政。



这种局面就为各党派互相争夺关键职位、相互讨价还价、相互妥协、甚至动用收买等不正当手段进行政治活动创造了条件。有些政党凭借企业公司的经济支撑为所欲为，一些经济集团和企业公司为达到自己的经济目的可以随时找到一个党派为自己说话、谋利，甚至通过贿赂等手段达到目的。意大利腐败“制度化”的原因正在于此。

意大利人都把自己国家的根追溯到古罗马时代。但是，在罗马帝国灭亡之后，长期的宗教统治、异族入侵和封建割据使意大利四分五裂，一直到1861年才实现统一，建立王国。20世纪20年代之后，法西斯上台后又使意大利经受了二十年的专制统治。二战后，1946年6月2日举行全民公决，决定废除君主制，建立共和国。在肃贪“净手运动”后，1994年3月底举行第十二届议会大选，大批原来的政界人士因贪落选，新人走上政治舞台。因此，许多政治家和学者将此前这一段称为“第一共和国”时期，之后称为“第二共和国”时期。

二 腐败的“制度化”

在“第一共和国”时期，意大利可以说是一个腐败“制度化”的国家。在这一时期，政坛的一个主要特点是，天主教民主党长期执政，意共是反对派，这是因为意大利处于一种特殊的历史和国际环境之中。意大利属于西方“民主阵营”，而意共是西方最大的共产党，工人运动有着深厚的基础。为了对付“共产主义威胁”，以教会为背景的天民党不得不同共和党、自由党、社民党等世俗小党结盟，后来又同标榜走第三条道路的议会内第三大政党社会党联合。在这种情况下，各党间的矛盾十分复杂，每个党不能不把自身的生存和发展作为超越一切的最高目标，各党都有自己的庞大干部队伍。为维护这种党派政治的正常运转，要养活的党政干部达5万多名，费用相当大，议会每年向各政党拨出的活动经费远不能满足需要，各党不得不用

回扣、索取“酬金”等非法手段来筹集大约60%的活动经费。各党非法筹集资金几乎成为“正常”现象。

党派政治的另一个结果是，执政党无不将手伸向经济领域，寻求企业界的支持，拥有经济实力的大资产阶级和教会为达到自己的目的也为代表其利益的政党提供支持。这样就形成一种权钱交易、钱票交易的复杂局面，为一些政客收买选票开了方便之门，更为黑手党等犯罪组织以金钱为手段干预政治提供了方便，“贪”与“黑”成了“第一共和国”时期的两大顽症。在这一时期，一些执政党不仅瓜分国家机构、公共管理及国有企业的重要职位，以便深深地渗入经济领域，谋取私利，甚至反对党也可以分得某些机构的重要职位。一些执政党还在经济和就业等方面给予某些人一定的好处，这样可以轻易地让反对者变成支持者和自己的选民。甚至一个普通人要想就业或创业，得不到某一政党的支持也会十分困难，而一旦得到了某个政党的支持便有了成功的把握。因此，经济活动也就成了必须通过各党才能顺利进行的活动。在后来的反贪肃黑活动中，天民党等5个政党的书记均因与受贿或“政治资金”问题有牵连而被迫辞职就毫不令人感到意外了。与此同时，很多政界、企业界名人等因行贿受贿而落入法网也就不足为奇了。

三 腐败的种种原因

意大利的政治腐败还与这个国家一直实行的比例选举制有关。二战后，意大利分为32个选区，大选时由这些选区选出630名众议员和315名参议员（总统任命的终身参议员不包括在内）。一个政党在议会中获得的席位，按照它在每个选区获得的总票数在全国总票数中的比例计算。“份额”是指一个党获得一个席位的选票数，一个党赢得的“份额”越多，获得的议席就越多。正因为这样一种选举体制，意大利才出现了如

此多的党派和如此多的政治家，造成了一个党派挑选的候选人与其代表的选民之间的巨大鸿沟，使选民不知道自己投的票“分配”给了哪个党。选举后形成的政府是一种多党联合体，而不是由一个政党组成。因此，人们不关心选举，不认真投票，使得有些党使用不正当手段拉选票十分方便，竞选往往成为钱与票交易的活动，也成为某些人通过不正当手段获取经济利益的大好时机。

意大利普遍存在的腐败还与这个国家经济活动的不规范有直接关系，其中最重要的一个因素就是“地下经济”。所谓“地下经济”就是那些不在政府视野和掌握之中、未被官方测统计：系统测定的经济活动。它又分为违法和非法两大类，前者如地下工厂、无照经营、家庭包工、第二职业、不向管理部门申报的临时工和季节工、家庭帮工，等等；非法的有贩毒、走私，等等。“地下经济”涉及国民经济的各个部门，其产值很难统计，有学者认为占国内生产总值的比例在10%以上。“地下经济”活动都极力逃避政府的监管，同时也逃避工会的监督。虽然这些活动能创造一定的社会财富，但它对经济和社会体系又产生一定的腐蚀和瓦解作用，同时还对人们的守法意识和社会道德造成腐蚀。更为严重的是，它又同非生产领域的寻租活动相交叉，即与诈骗、行贿受贿、权钱交易、企业谋求政府的优惠或补贴等活动相交叉。“地下经济”活动越普遍，这些非法手段的运用也就越多越方便，腐败现象也就越严重。

四 严重的贪污腐败

由于上述种种原因，在意大利，腐败几乎已成为一种司空见惯的现象，人们对之反而见怪不怪，习以为常。有的调查机构认为，在1979～1993年的十几年中，各政党非法搜集的资金达200亿美元。在20世纪90年代初开展的反贪“净手运动”中，一个案件中一名犯罪嫌疑人一次受贿的金额就高

达50亿里拉，约合340万美元。椐一家研究机构估算，1991年的贿赂和回扣就使国家的公共开支增加了三四十亿美元，占当年国家预算赤字的15%左右。在公共工程中，回扣已司空见惯，工程承包商先将预算加大，其中一部分用于贿赂主管工程的官员或在这一领域占主宰地位的某个政党的大小领导人，一部分就可以放心大胆地装进自己的腰包。建筑商则在施工时先将钱用去，然后停工，迫使国家追加拨款，有的工程一拖就是好几年，原因就在这里。追加的款越多，做手脚的机会就越多。一个突出实例是米兰市新建的一条地铁线，其建造费最后竟比原先的预算增加了将近一倍。正因如此，米兰被人们称为“贿赂城”。由此出现了很多“金××工程”，如“金监狱”工程、“金医院”工程等，这些工程的建造费用之高令人咂舌，好像它们不是用水泥和砖建成的，而是用黄金建造的。另外还有一种可以以黄金作比喻的腐败行为：“黄金居室”丑闻，即一些政要“走后门”，以极低价格租用公房，损公肥私。为解决房租过高、工薪阶层租不起住房问题，政府在20世纪90年代中期建造了11万套公房，但这些居室最后被高薪特权人物走后门低价租走，对于国家来说，建了房收不回租金，这些房子也成了“黄金居室”：投资与回报不成比例。1995年公共工程部长就揭露说，约有7000人“不合理租用公房”，涉及的有议员、部长、政党书记和其他官员。例如，某议员租的一套220平方米的公房，按市场价月租应为600万里拉，但他的租金仅81.6万里拉。当时意大利有800万个家庭的月收入不到200万里拉，而议员的月薪达1600万里拉。

腐败所涉及的领域非常广泛，例如失业补贴、养老金、残疾人抚恤金发放等等方面，都可以做手脚。官员们弄虚作假，大慷国家之慨，以收买人心、拉选票、换取个人好处。比如，当时全国5700万人中竟有1800万人在领取残疾人抚恤金，这就意味着，差不多每3个人就有一个残疾人，比例之高没有哪个国家能



与之相比。1993年一年支付的残疾人抚恤金约346亿美元。国库部1993年对3500名正式登记的残疾人进行审查，发现竟有1/3的人不是残疾人。次年再次审查1.5万名残疾人，结果不是残疾人者也占1/3。更为严重的是，连军队这样组织严密的部门也出现了腐败现象。检察官在清查企业行贿案件时发现，一些企业为能得到军需品生意，一直向军队主管部门行贿，支付1%的回扣已成为惯例。承包到军需品生意的人再转包给企业，从中可以得到回扣，而企业为了赚取更大利润，将揽到手的活转给国外成本低的厂家生产，这些企业又偷工减料，以次充好，蒙混过关。如果因质量问题被拒收，企业、中间承包人等可以再显身手，加付0.5%的回扣，一切就会顺利解决。在部队内部还有另外一些腐败问题：一些人利用换防搬家、出公差等机会，用假单据骗取搬家费、差旅费。例如，罗马一名校官用假单据骗取公款10亿里拉，约合62万美元。一名军官连营房都没出，却拿着搬迁单据骗取公款1亿里拉，然后拿出20%贿赂出具假单据的搬运公司，双方都有好处，吃亏的是国家。据计算，仅此一项，1988~1991年短短几年中国家就被骗180亿里拉，约合1100多万美元。检察官们发现，腐败现象遍及陆、海、空三军和财政警察、宪兵等各军兵种，涉案人员下至士兵，上到将军。意大利军队共有32万多人，受到审查的达5000余人。整个国家被比喻为“一盆汤周围摆了很多勺子”，人人都想从国库中捞一笔，有权有势者大多能从“盆”里捞到，一些无权无势者也有很多机会或门道间接捞取不义之财。

如此严重的腐败给整个国家造成的经济损失是显而易见的，也给国家的经济发展带来严重影响，大大损害了政府、政界人物及官员等在公众心目中的形象，使政治、经济、社会运转不灵，社会风气恶化，国际地位和国际形象受到很大影响。不仅如此，更可怕的是，人们的良心受到了严重污染。有不少人说，既然这

些大人物可以偷，“我们为什么不能偷”？所以，在意大利人们都喜欢使用 arrangiare 或者 sistemare 这样的词，这两个词本来的意思是“安排”、“安顿”、“使系统化”，但它们的意思在日常生活中已经发生很大变化，其意思变成：把各个方面打点好，顺便捞取个人好处。“打点”的方式方法很多，目的却只有一个，谋取好处，这种好处可以是合情合理的，也可以是不合情、不合理、不合法的。因此，意大利到处都有坑蒙拐骗，到处都有偷税漏税、制假贩假等不正当经济活动，到处都有行贿受贿、贪污腐败、私拿回扣、坑骗公款等行为。

五 反腐的良机

对于腐败和这些非法活动，广大群众早已深恶痛绝，强烈要求改变这种状况。但是，在冷战时期的国际环境中，这是不可能的。随着苏联和东欧发生剧变，冷战结束，改变这种状况才成为可能。冷战结束后，国际上两大阵营的对立不复存在，在西方和意大利，意共这一“危险因素”已经不像冷战时期那样严重。一方面，意共本身发生了很大变化，放弃了阶级斗争、无产阶级专政等马列主义学说，提出“第三条道路”等理论，主张通过妥协、合作、民主等方式改变现状，甚至连名称也改为左翼民主党。另一方面，苏联解体后，意共即使上台执政，意大利仍是西方阵营中的一员。总之，冷战后，意大利的主要问题已不再是反共、防共，主要矛盾已不再是天主教民主党与意共的对立。冷战的结束使意大利不必再考虑自己在国际上属于哪个阵营，而可以考虑如何解决国内的矛盾：在反共旗帜掩盖下的“恶臭”再也不能容忍了，可以没有“后顾之忧”地解决这些弊端了。

与此同时，意大利国内形势也发生了很大变化。20 世纪 80 年代后期，意大利北部和南部反腐败的呼声高涨，很快出现了七大联盟，其中北部的伦巴第联盟（后与此方其他大区联盟联合，



改称北方联盟）实力最强。伦巴第是意大利 20 个大区之一，地处北部，工业十分发达，是全国最富裕的大区之一。伦巴第联盟的盟徽很有意思：一个手持盾牌和长剑的伦巴第武士，这个武士是 12 世纪因税收而反抗德国皇帝的阿尔贝托·达朱萨诺。这恰恰反映了这一联盟的政治主张：反对罗马官僚机构的腐败，反对罗马的"统治"，拒绝向国家交税，要求建立独立的北方共和国或者波河共和国。参加北方联盟的主要是相对比较发达的北部地区的企业主、中产阶层和一些政界人士，他们认为，北部工业发达，上税多，这些税务不仅养活了"罗马的"腐败官僚，而且通过国家对相对落后的南部实行的种种优惠而流向了南部，北部的企业主们不仅要养活中央政府腐败的官僚，而且还要养活南部众多无所事事者，极不合理，因此要求北部独立，另建国家。在七大联盟中，南方联盟也一度十分活跃。这一联盟也主张反腐败，与北方联盟不同的是，它既反对"罗马的"腐败官僚，也反对有组织的犯罪活动，即黑手党式的犯罪活动，这样的犯罪活动当然也与政界有密切关系。这样一来，北部、南部的反贪、反黑便在全国形成了很高的反腐呼声。1991 年，西西里地区出现一个名为"网络"的政党和"全民公决运动"，这两个政治组织积极主张同黑手党进行斗争，要求纯洁政府，把腐败官僚清除出去。全民公决运动还坚决要求通过全民公决取消比例选举制。1992 年 4 月，全民公决举行，结果是，多数人同意取消比例选举制。选举制度的改革虽然很不彻底，但多少还是有助于密切议员与选民之间的联系，有助于各党之间关系的规范化。更为重要的是，意大利原有的政治制度开始受到冲击。

六　轰轰烈烈的"净手运动"

真正的肃贪运动是 1992 年才开始的，这次"净手运动"是从米兰一家市立养老院的回扣问题开始的。

起初，这一案件很不起眼，一个名叫马尼的企业家与这个养老院签订了一份卫生合同，他说，他揽到为这家养老院打扫卫生的业务后，不得不向管理这家养老院的社会党政客基耶萨支付10%的回扣，这相当于他的一半的净利润。调查此案的共和国副检察官迪彼得罗对政界人物的腐败情况早有所知，他知道这一案件并非只是一笔回扣问题，由此可能会牵出一大串腐败案件。他给马尼配备了一个话筒和一台摄像机，话筒隐藏在自来水笔中，摄像机隐藏在公文包里。他要马尼带着700万里拉有标记的现款去见基耶萨。当马尼将这笔钱交给基耶萨时，迪彼得罗带着警察走进门来，当场抓获基耶萨，后来还查获基耶萨的130亿里拉的现金。基耶萨刚被抓获时一直不肯开口，但迪彼得罗早已掌握了他的大量罪证，并冻结了他在国内外银行的150亿里拉存款。35天后，在强大压力下基耶萨才交代说，他是代表他的政党收取这些回扣的，并非是为自己。最后，基耶萨为了给自己减刑，只好告发了他的同伙，一系列腐败案件由此曝光。在此后半年多的时间里，有80多名政界和企业界人士被捕，15名议员被立案审查。调查还发现，此前十几年的时间里，几家大私营企业向社会党、天民党等政党的大小领导人行贿额达300亿里拉。在这一期间，米兰机场、地铁、医院、剧场、停车场等大小工程都存在政界人士拿回扣的问题。随后，案情调查从米兰逐步扩大到都灵、热那亚、威尼斯、罗马、佛罗伦萨等大城市，甚至南部的勒佐市等地官员和政界人士也在一些公共工程中吃回扣，案件涉及一大批著名政要。1992年12月15日，迪彼得罗向社会党书记、前总理克拉克西陆续发出8份接受审查的通知书，并要求议会取消他的议员豁免权，天民党、共和党、社会民主党等党的书记和一大批企业界人士也接到接受审查的通知书。次年2月11日，克拉克西被迫宣布辞去担任了16年之久的社会党书记职务。此时，受到调查的政界和企业界人士已达1000多人，有200多人被拘

捕，这次调查被媒体形容为“对政治阶级的统一大起诉”。

打响“净手运动”第一枪的是副检察官迪彼得罗，当时他仅41岁。这名在司法界名不见经传的小人物能够掀起如此大规模的一场肃贪运动并非偶然。这位反贪英雄出生于南部一个贫穷小山村的农民家庭，家景十分贫寒。他曾养过鸡、喂过猪、放过羊。高中毕业后到德国做过工，回国后在米兰一家军工厂工作了6年。他的爷爷曾有一匹马被偷，打了7年的官司。他看到了穷人打官司的艰辛，决心长大后当一名法官，以主持公道，伸张正义。因此，他一边工作，一边刻苦攻读法律，1979年终于获得法律毕业证。由此开始当警察，很快成为警长，以缉毒能手闻名于米兰。在意大利，由警察转为法官十分罕见，但迪彼得罗恰恰是这样一个罕见人物。转到米兰检察院后，他只是个助理办案员，但后来第一次独立办案时就在调查伪造假驾照的案子中将1102名罪犯关人监狱。他善于学习，很快掌握了计算机等先进办案工具，并掌握了很多政界人物受贿的线索。迪彼得罗是个小人物，与各政党没有多少牵连，所以能够放心大胆地去查处行贿受贿者。另一方面，由于他是个小人物，像克拉克西这样一些政界人物并没有把他放在眼里，起初认为他决不会掀起大浪。在政界人物麻痹大意之时，迪彼得罗的调查很快取得重要进展，查获了大批政界人物和企业界人物的犯罪证据，得到了广大群众的拥护，也大大震慑了犯罪分子，很多人排队找他坦白交代罪行。

七　斗争并非一帆风顺

但是，迪彼得罗等法官的清查并非一帆风顺。1994年5月初，法官们经过调查发现，总理贝卢斯科尼的私人企业广告信息公司也涉嫌行贿，贝氏的弟弟被逮捕。贝卢斯科尼是1994年3月第十二届议会大选后组成的新内阁的总理，这届

内阁一般被称为“第二共和国”的第一届政府。此时，“第一共和国”时期的传统政党有的已经解散，有的已改名称，人们对贝卢斯科尼的新政府抱有很大希望。然而，法官们的调查使人们看到，贝卢斯科尼并不干净，与“第一共和国”时期的社会党及其领导人克拉克西等关系密切。贝卢斯科尼也发现，调查再进行下去，局面将难以控制。7 月 14 日，政府颁布一项法令，将预防性拘捕分为两类，一类为有组织的破坏行为、恐怖活动、行凶杀人、绑架、走私贩毒等，另一类为国家公务员违法，如贪污受贿、侵吞公款、造假账目等，禁止对后一类行为的犯罪嫌疑人实行预防性拘捕。贝卢斯科尼指责法官们“滥用权力”，“将司法用于政治目的”，他主张对政界和企业界人士的行贿受贿等问题“应用政治办法来解决”，以免国家经济活动受到影响。法官们立即作出反应，认为上述法令是为了使行贿受贿的政要和企业界人士免遭预防性拘捕，为了“使穷人留在狱中，让富人回到家里”，“净手运动”将难以再进行。事实确实是这样，在上述法令颁布后短短几天中，全国有 2583 人从狱中被释放，其中 232 人是贪污受贿案犯。广大群众对此十分不满，米兰群众结队前往检察院向法官们表示声援，博洛尼亚市 3000 人上街游行，罗马群众也到司法部门前抗议。政府内部几个党的争论也越来越激烈，很有可能因此而爆发内阁危机。在这种情况下，政府不得不于 22 日撤销上述法令，修改后向议会提出法案，规定贪污受贿是犯罪行为，对犯此罪行的犯罪嫌疑人可以实行预防性拘捕。这表明，在这次较量中法官们取得了胜利。“净手运动”继续进行。

尽管法官们的调查不断受到干扰，但调查和审判不断取得进展，1994 年 12 月 13 日，总理贝卢斯科尼本人也因其金融投资公司贿赂税务官员而在米兰接受了法官们长达 8 个小时的讯问。22 日，贝卢斯科尼宣布辞职，“第二共和国”时期的第一届内阁



倒台。与此同时，前总理克拉克西因受贿、违反政党拨款法等罪名多次被缺席判处徒刑。克拉克西慑于“净手运动”的威力，早于同年5月逃往突尼斯。他选择这一北非国家并非偶然。他不仅早在这个国家购买了别墅，而且同该国一些政要私交甚好。看来，他早已做好了准备。更为重要的是，突尼斯与意大利之间没有引渡条约，即使意大利司法当局判克拉克西多少年徒刑，他都可以躲在突尼斯，不会被引渡回国。在此后的几年里，意警方还发现克拉克西通过家人向突尼斯托运大批财物，这些财物被扣留，但对克拉克西本人却无能为力，只好听凭他逍遥法外。后来，克拉克西因患糖尿病需做截肢手术，有人呼吁出于人道主义而特许他回国，这一呼吁最后未能实现，克拉克西只好在突尼斯做了手术，最后病死在这个北非国家。

八　“净手运动”的意义

“净手运动”取得了很大成绩，不仅查处了大批受贿贪污的腐败官僚和政界人士，查处了大量行贿、违反政党资金法的企业界人士。腐败成风的政党也得到应有的教训和惩罚，更重要的是，使人们的心灵得到一次净化，使国家公务员制度和政党经费制度得到进一步的严格规范。

以政党经费制度为例。经过“净手运动”后，意大利议会和政府出台了一系列防止腐败、加强廉政的法律、法令、规章和决议，其中包括有关政党经费制度的1997年1月2日的第2号法律和1999年6月3日第157号法律。其实，这两项法律是对以往的政党经费法规的继续纠正与改进。20世纪70年代初，一桩由国有石油大公司向意大利政党非法提供大笔政治资金和竞选费用的特拉布吉丑闻（Scandali Trabucchi）被揭露，在社会上引起公愤，人们强烈要求立法机构对政党竞选资金加强管理，制止候选人与捐款者暗中勾结，利用公职谋取非法利益。

为了制止这种行为，1974 年 5 月 2 日意大利议会通过第 195 号《皮科利法》，即《国家对政党经费管理法》。该法宣布建立统一的政党活动和竞选经费制度，在由政府统一支配的公共资金中，划出 15% 在所有符合条件的政党中平均分摊，其他 85% 参照各党获得支持者人数按比例分配。所谓“符合条件的政党”是指，所获选票比重必须等于或超过 2% 的政党才具备有申请公共资金的资格。该法还规定：政党必须公开资金账目；禁止由公共部门持股在 20% 以上的企业向任何党派提供捐款资助；其他团体若向政党提供政治捐款，应当事先经过该团体内部最高决策机构商讨通过，还要在该团体资金账目中如实注明。①

1980 年，再次出现某些政党和政治组织因经费拮据，暗中要求企业为其活动捐款的卡尔塔吉罗内丑闻（Scandalo Caltagirone）。对此，1981 年 11 月 18 日颁布第 659 号法律，对 1974 年的第 195 号法律进行了修改。根据这条法律，国家用于政党活动的公共资金翻番；禁止所有政党和政治人物（议员当选者、议员候选人或党派领导人）从任何国家行政部门、公共机构或国家参与制企业获取经费；引进党派预算公开制度，以加强对党派资金来源的有效监督。1992 年，回扣丑闻暴露，公众对政界失去信心，通过 1993 年的全民公决废除了 1974 年第 195 号法律。1994 年和 1996 年的两次大选，采取的是选后报销方式，仅 1994 年大选就报销了 4700 万欧元。这种方式对公共财政是个很大的压力，为此，在 1997 年 1 月 2 日颁布了第 2 号法律《对政治党派与活动自愿捐献的规定》。该法律规定，自愿捐款

① 参阅 http://it.wikipedia.org/wiki/Finanziamento_pubblico_ai_partiti 和《意大利的反腐败法律法规和制度》，http://www.gdjct.gd.gov.cn/main/hqzh/2011042716475.shtml。

人可以在每年申报个人收入所得税的时候，在表格上写明自愿将个人所得税的0.4%用于政治党派的活动经费。用于政治党派活动的经费总额最高不得超过5681万欧元（作为过渡年的1997年，最高额度为8263.3万欧元）。同时，详细规定了政党在申请公共资源时应该提供的有关政党资产、活动开支等细则。1999年6月3日，意大利颁布第157号法律，以加强对用于政党活动经费的管理。这一法律规定，将用于政党活动的公共资源分为5份，分别用于众议院选举、参议院选举、欧洲议会选举、大区选举和全民公决，并实行事后偿还制度，即在审核了上一年活动开支后确定当年活动经费额度。意大利议会通过的一系列有关政党经费管理的法律，对治理官商之间的权钱交易腐败之风起到了积极作用。

意大利的“净手运动”还对世界反腐斗争，特别是对欧洲区域反腐倡廉的制度建设发挥了点火器和推进器作用。1994年，欧洲理事会（Consiglio d'Europa）在马耳他举行第19次欧洲司法部长会议，对贪污、受贿等腐败问题进行了多学科研讨，并在随后的几年中对欧洲乃至世界的反腐斗争及制度建设发挥了重大作用，1999年，《欧洲理事会反腐败刑法公约》和《欧洲理事会反腐败民法公约》、《欧洲理事会反腐败20条指导原则》（COE Twenty Guiding Principles to Fighting Corruption）相继出台。此外，欧洲理事会建立了一个同行评审机制，以追踪42个成员国（包括美国在内）对上述公约的落实情况。欧盟也制定了指导成员国的若干相关文件，包括1997年发布的《打击欧洲共同体或成员国官员腐败行为的公约》以及1998年发布的《反私有部门腐败联合行动》。

反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性特点，不是一次“净手运动”就能彻底解决的问题。尤其是在意大利，法律与政治的较量尤为突出，意大利的反腐斗争还任重道远。

第四节 犯罪组织及与有组织犯罪的斗争

意大利的犯罪组织五花八门，存在的历史久远，活动猖狂，行动方式十分隐蔽，同时又有着广泛的国际联系，有时同某些当权人物有着或明或暗的关系，所以与之斗争十分困难。虽然多年来对有组织犯罪活动进行了多次打击，但至今一直未能将这些组织斩草除根。

一 臭名远扬的黑手党

讲到意大利的犯罪组织，自然首推黑手党。有人对 6 个国家的 60 多种报刊一个时期的报道进行统计，结果发现，在这些报道中出现频率最高的一个意大利文词竟然是“黑手党”。

（一）黑手党的历史

黑手党的历史久远，最早出现于 13 世纪的西西里岛。这个岛远离中央政权，经济落后，封建土地关系长期存在，多次遭受外族统治。在这种情况下，当地贫苦农民为谋生路，不得不结成封建宗教色彩极浓的帮会组织，每个组织由一两个能干的人或年长者领导，成员有 10 到 12 人，每个成员必须无条件执行领导的命令。这些组织的斗争对象是土地出租者，强迫这些土地出租者雇用这些组织的成员作看守，或者做中间人出租土地。在前一种情况下，出租者的庄稼等绝不会被偷，在后一种情况下，出租一定很顺利。如不接受这些组织的上述两种要求，轻者是匿名信威胁，重者是烧毁果木庄稼，或者被绑架、杀害。到 19 世纪中叶，这些组织进一步蜕变成了有组织的犯罪集团。

19 世纪初，随着西西里岛土地大量集中到贵族手中，他们的财富越来越多，他们有了过更舒服的日子的可能，于是纷纷迁



往城市，享受城市的便利和奢华。这样一来，他们那些本来就无法直接管理的大量土地更需要雇人管理，在西西里原本就存在的那些秘密帮会组织便从贵族手里把土地租下来，再转租给农民，这些组织和他们雇来的监工很快便形成一个剥削农民的新寄生阶级。为维护既得利益，他们需要一种私人的暴力，建立起了自己的武装集团。由于该岛与大陆隔着大海，岛内交通也十分不便，中央当局鞭长莫及，那些寄生阶级便依靠其实力和武装集团成了广大乡村的地头蛇，很多地方成了这些武装集团的私有天下，甚至地方官员也要依附于这些组织才能立足，有的甚至还同它们同流合污。那些贵族和地主没有别的选择，不得不接受这些人的意志，因为这些人能保护贵族们带不走的城堡、酒窖和粮仓。为了报答这些人，贵族们也得付给他们一些报酬，有时还会在当局面前为这些人说情，使这些人的违法活动免受惩处，贵族们也不会因惩处他们而受牵连。这种原始形式的黑手党至今并未完全消失。如果一个人凭借金钱或实力打破了某一地区业已存在的这种联系，他的财产一夜之间就会被人放火烧光，他的孩子也许会被绑架。警察承认自己无能，并且会好心地劝他，人家叫他做什么他就做什么好了。如他照办，他就会成为一个“受尊敬的人”，他就会平安无恙，生活于“极乐世界”。

经过一段时间后，西西里岛出现了一些更有钱、更有势的“现代的”黑手党。各地那些“原始的”黑手党以种种手段聚集钱财，控制地盘，他们的活动由转租土地扩大到租用和收买盐场矿山，向业主收取“保护费”，进行橄榄油、葡萄酒、蔬菜水果及食盐、硫黄的收购转卖，垄断工程承包，甚至垄断某个行业，出现了畜牧黑手党、柠檬园黑手党、水源黑手党（控制岛上稀有的淡水资源）、建筑黑手党、商业黑手党、公共工程黑手党、果蔬水产批发市场黑手党，如此等等。这些黑手党在各自领域内建立起自己的内部秩序，制止小偷，提供保护，防止外来威胁，

包括防止合法当局、竞争者、罪犯、税务人员和敌视黑手党的威胁。黑手党进入城市后，其活动范围更扩大到了走私、贩毒等可以牟取暴利的领域。据计算，贩毒的投入产出比高达1∶375，确实是一本万利。

20世纪20年代，法西斯党实行一党专制，不允许其他政党和组织活动，黑手党也包括在内。1926年，墨索里尼曾对黑手党进行了打击，不少黑手党徒被判刑，一些人被迫逃往美国等地。但是，墨索里尼这一行动的目的仅仅是为了给人以法西斯党在努力实现公共秩序好转的印象，所以并未能彻底铲除这一社会毒瘤。第二次世界大战期间，美国准备在西西里岛登陆，将关在监狱的一大批原籍意大利的黑手党放了出来，让他们潜回意大利作美国和盟军登陆的内应。大战结束后，这些黑手党徒成了“英雄”，不仅获得大量土地和财富，而且掌握了部分市镇的政权。他们又同昔日的同党挂钩串联，黑手党得以重整旗鼓，势力不断发展。战后初期，黑手党趁局势混乱之机大肆从事黑市交易，积累了大量财富，为其从事贩毒及武器贩卖等活动打下了基础。最近公布的史料表明，美国在战后担心意大利落入强大的意大利共产党之手，所以与黑手党合作，想把西西里岛从意大利分离出去，成为美国在地中海的一艘不沉的航空母舰。黑手党与岛上贵族联手支持大土匪头子朱利亚诺，掀起反对罗马中央政权、要求西西里独立的运动。意大利政府一方面坚决镇压，另一方面又采取攻心战术，黑手党遂改变态度，于1950年配合宪兵部队捕杀了朱利亚诺。这一事件使黑手党与国家某些政治势力在一定程度上达成了内部协议，使黑手党度过了为期20多年的“不受惩罚”的年代，势力大大发展，甚至敢于公开枪杀要求重新分配土地和水源的农运、工会领导人和左翼政党的领导人。随着经济的发展，意大利南部大量移民流向经济较发达的北部工业城市，黑手党的势力也突破西西里岛的局限，发展到全国各大城



市，并且同政治、经济等各领域的要人保持各式各样的联系，成为一股看不见、摸不着、但确实可以感觉到它的存在的强大势力。

黑手党的历史已有几百年，但直到1840年之后才在人们的交谈中出现了黑手党这个词，到1865年才在正式文件中提到黑手党。在意大利原文中，黑手党叫做Mafia。为什么叫这么一个难以捉摸的名称，至今没有人能够考证出它的来由。

（二）黑手党的组织形式和内部规则

黑手党的组织形式是家族式的，每个家族有自己的活动地盘，首领自然是家长，家族内另外有“枪手”和“重视荣誉的人”。父亲（即首领）自然把势力范围留给自己的长子，父亲参加秘密谈判时总把长子带上。这个长子从来不发言，他看，他听，他记住所有的一切，在父亲一旦被杀时，他有备无患。一个个家族招揽心腹、奴仆，广敛钱财，与地主、商人、政客、警察、其他黑手党家族建立联系，组成一个地下网络。

一个家族的社会地位取决于家族男性成员的人数及其“勇敢无畏”的精神以及建立了多少有用的关系。同一地区、从事相同或相关活动的家族联合起来，叫做“科斯卡”（Cosca，原意为“洋蓟”，即由各自独立的“叶片”组成一个像洋蓟一样的组织），有时也叫“铁钉”。“科斯卡”之间订立公约，共同遵守。“科斯卡”的头目们组成省级委员会，其首领叫“秘书”，这个委员会叫“库波拉”（Cupola，原意为罗马式建筑的圆穹，如著名的圣彼得大教堂的圆穹等，这里意为最高领导），其职责是协调各家族或各“科斯卡”之间的利益，决定重大行动。在实际活动中，有的“科斯卡”或家族势力大、人员多、朋友多、钱财多、高级保护人或社会关系多，有能力对任何一个公然蔑视它的意志的人给予极严厉的惩处，可以使与之勾结、顺从它的人得到好处，这个“科斯卡”或家族的头领就具有最高权威，成

为黑手党公认的首领。黑手党的首领不是按照规则、条例选举产生的，而是自然形成的。

黑手党接受成员非常严格：参加者必须生于西西里，有为“事业”献身的“绝对忠诚和勇气”，他们的父辈不能有在司法和警察等机构工作的记录，家庭和个人道德必须“无可指责”，私生子、同性恋、离婚者均不得加入。参加者都需沿袭古老的仪式发誓效忠“我们的事业”。他们用针刺破手指，让鲜血染红双手捧着的圣母像，然后将圣母像在手中点燃，并朗读大意如下的誓词：“我以自己的人格宣誓效忠我们高尚的团体。这张圣母像正在燃烧，我的血正随之而去，我永远不会脱离我们的团体。将来如果背叛，我的肉体将像这张圣母像一样化为灰烬。”

黑手党的产生和长期存在与西西里的历史、社会、经济情况等有直接关系，贫穷、落后与愚昧为黑手党的活动提供了肥沃的土壤。在西西里，相沿成习的传统包含着对正直、高尚、英勇、团结等道德观念的独特理解，也包含着对家庭、民族关系和强权的推崇。黑手党的每个分支和派系对“辖区”内的一切起着支配作用，可以强行实施它的严厉的原始法规，对“辖区”内的人也起着调节甚至保护作用，它可以解决各类社会问题而使“辖区”内的人不必寻求合法当局的保护和干预。另一方面，如果某人在“辖区”内需要选票，黑手党完全可以提供，此人当选后自然就得向他的选民表示感谢，他必须做些事情来“报答”。在一个“辖区”或者整个西西里，黑手党无处不在，但局外人什么也看不出来。因此，黑手党徒称自己的组织为“我们的事业”，这里的重点在“我们”这两个字上，意思是“我们自己”治理，无须国家或外来者“插手”。

黑手党的主要规则就是绝对服从，但每个成员又必须表现出自己的男子汉气概，要善于使用个人暴力，所用的暴力越是令人可怕，就越是值得“尊敬”和“赞扬”。另一条规则是蔑视国家

政权，不管出现多么严重的矛盾和斗争，必须用“私人”的办法解决。一个家族可将另一个家族的财产毁掉，可以绑架对方的成员或子女，可以将其杀死，但绝对不许求助于国家机关和执法力量。因此，黑手党徒悔改、投案自首、向司法机构揭发同伙的情况极为少见。据说，黑手党的成文法规是：成员间必须互相帮助，以便为受到的侮辱雪耻；必须设法保护和营救落入法网的成员；成员有权参与对敲诈勒索、绑架、偷盗及其他方式所获财物的分配；必须严守机密，违者可处死刑。黑手党的戒律之一叫做“奥梅塔”（omertà，这个词的意思是“严守机密”、“订立攻守同盟”），如果发现某一成员没有遵守“奥梅塔”戒律，可立即处死。黑手党处死自己的叛徒或者对手时，手段十分残忍，比如投入镪水缸，尸骨化净，不留任何痕迹；用烈性炸药炸死，尸骨难辨；将尸体和水泥浆一起灌注到建筑物的梁柱中；尸体绑上石块投入大海，如此等等。

（三）黑手党的活动随经济的发展而变化

黑手党的活动是随着经济的发展变化而不断变化的，这种情况在二战后至今的几十年中最为典型。二战后初期，西西里贫穷落后，百废待兴，国家拨出大笔资金用以整治土地，兴修水利，建造公共设施。黑手党趁机通过各种手段包下工程，然后转包出去，赚取巨额佣金，形成地下承包市场。除此之外，很多建筑公司或者被黑手党控制，或者属于黑手党，这些公司承包到工程后设法宣布倒闭，国家的大笔资金下落不明，如果有人查找，其性命可能难保。据社会投资研究中心调查，从二战后到 1990 年，西西里公共工程项目约有 75% 被黑手党“截获”。20 世纪 60 年代，随着经济的发展，意大利南部和岛屿的移民大量向北部工业地区流动，黑手党的势力也渗透到北部。这时建筑业崛起，黑手党主要通过土地买卖投机活动和控制工程承包等活动大量积累资金。因黑手党以非法和暴力方式活动，能挤垮所有合法正直活动

的人，所以可以在逐步插手各项实业后垄断一个地区、一个行业。到20世纪70年代初期，西方各国经济比战后初期大大发展，人们的物质生活得到改善，精神生活却因富足而走向堕落，吸毒开始蔓延，黑手党随之将注意力转向能牟取暴利的贩毒生意。西西里的毒品市场很快便通过海陆空等渠道与美国、哥伦比亚、委内瑞拉、智利、加拿大以及东南亚和欧洲一些国家结为一个网络，形成产、运、销一体化。黑手党徒还以各种手段在全国各地和一些国家“培养”吸毒者，有的甚至将毒品藏在糖果中专门在学校和舞厅门口兜售，很多年轻人在不知情的情况下成了吸毒者。联合国的统计表明，全世界每年毒品贩运额达5000亿美元以上[①]，其中相当一部分被意大利和美国的黑手党所垄断。据报道，2006年意警方查获的可卡因达33135公斤，另外还查获大量其他毒品。

黑手党在经营暴利活动中赚取大量财富后，目光又转向金融、商业、建筑等合法经营活动，以便将贩毒和贩卖武器等赚取的脏钱“洗净”。黑手党二号头目马多尼亚兄弟4人竟开办了62个建筑、农业、服装和运输公司，有202处不动产、262辆汽车、6条船。他们还在一些大公司拥有股份，在欧洲多家银行开设了250个存款账户。在意大利金融、证券业大发展的20世纪80年代，黑手党将其资金大量投向金融领域，购买各种证券、股票，欧洲金融中心如法兰克福和米兰等城市成了他们的天堂，提着皮包将在南美、中东、意大利赚到的美元存入这些城市的银行，或投入交易所。据反黑手党委员会调查，如果没有黑手党的这些脏款进入米兰交易所，那里的交易额就会减少15%。有人估计，黑手党非法活动的年营业额在200亿美元以上。因此，它在欧美金融界安插有大量代理人，其中一些人被当局逮捕后竟在

① http：//baike. baidu. com/view/26889. shtm



监狱里被暗杀、灭口。20 世纪 90 年代，黑手党的活动竟转向垃圾业。由于经济发展，大量难于处理的工业垃圾不断积累，围绕垃圾的经济利益数字大得惊人，一年大约在 10 万亿里拉左右(约合 62 亿美元)。黑手党先将这些垃圾处理业务揽下来，承诺按照环保要求进行处理。事实上，往往是找个隐蔽处埋掉了事，如果是液体垃圾，会装入大型罐车，罐车阀门留个小缝然后上路跑一圈漏完为止。这样的“处理”几乎不花什么成本，但处理费却可以堂堂正正拿到手。

西西里的黑手党是典型的黑手党犯罪组织。在相对落后的南部其他地区还存在着另外一些黑手党式犯罪组织。在卡拉布里亚大区，这样的组织叫做“恩德朗盖塔”（这个词源于希腊语，意为“勇士”)，在坎帕尼亚大区的叫做“卡莫拉”，在普利亚大区的叫做“联合圣冠”。这些组织的组织形式、犯罪活动方式等基本一致。据意大利内政部的一项调查，西西里的黑手党有 186 个派系，骨干分子有 5000 多人；恩德朗盖塔有 142 个派系，5100 名骨干；卡莫拉有 106 个派系，骨干分子也有 5000 多人；联合圣冠有 32 个派系，2500 名骨干。另有调查说，全国的“职业”罪犯多达 50 万人，其中主要是黑手党徒。1990 年意大利发生 3796 起凶杀案，1500 人被杀害，其中 70% 发生在上述 4 个大区。

二　活动更隐蔽的共济会

意大利还有一个犯罪组织叫做共济会，其活动更加隐蔽，其成员甚至是政界和企业界的上层人物，素有“国中之国”之称，其犯罪活动的破坏性也相当大。共济会 18 世纪初诞生于英国。当时英国建筑业大发展，泥瓦工组织起来在工棚（英文为 lodge，意大利文为 loggia，音译为“洛甲”）中由老人向年轻人传授砌墙秘诀，各洛甲联合起来组成“自由泥瓦

匠”（freemasonry）。后来，贵族、教士等参加进来，其性质发生变化，改称 masonry，即共济会。这一组织的加入程序和晋升制度十分神秘复杂。入会要经过一次象征性的“地球腹内旅行”，并从这一旅行中“复活和重见光明”。新会员要有一个兄弟介绍，介绍人头戴黑色头罩只露两只眼，手拿利剑，没收入会者的一切金属物品，并把他关进反省暗室。室内有一桌一凳，桌上有墨水、笔、蜡烛和 3 个装有土、硫黄和沙的碗、一把水壶和一个人头骷髅，墙上有荧光粉写的字，这就是地狱。入会者进来就等于下了地狱。他的“旅行”从放着骷髅的北边开始，北墙写的是：“请看地球内脏。你直走时会发现石头。如你畏惧，就不要再走。”走到西边墙时，门上写着：“如是好奇心把你引来，那就请你出去。”转弯南墙写着：“如你要保持人的特性，那就滚开。”再向前是东墙，画有一个三角形和公鸡，写的字是：“如你坚持到底，你就会经受磨炼，走出黑暗深渊，见到光明。”“地球腹内旅行”到此结束。新会员此时头被包裹着带到庙堂，他需在庙堂转 3 圈，第一圈大家哄闹，这种声音象征情欲，第二圈哄闹声减弱，意为坚持就可摆脱情欲走上“道德之路”，第三圈毫无声息，象征着已得到“净化”，成为第一级学员，即学徒。大师此时训话说：不要对别人做你不愿对自己做的事，要为别人做你想要别人为你做的一切好事。新会员宣誓说，将为人类幸福和进步遵守国家法律，帮助全世界共济会员。经 5 个月后可升为第二级，即艺友。第三级是师父。共济会内有 33 级，每升一级都需举行仪式。最后三级的人组成最高领导：第 31 级是审判员、监督员和评论员，第 32 级是大审判员、大监督员和大评论员，最后一级是最高领导。1731 年，一些英国人在佛罗伦萨建立了第一个洛甲，此后很快建起几百个洛甲。拿破仑占领意大利后保护共济会，并指使大家选他的兄弟当大师。拿破仑倒台后共济会也陷入危机。



19 世纪 50 年代，随着维埃玛努埃尔二世国王在伦巴第地区取得胜利，共济会死灰复燃，制定了意大利《大洛甲宪章》。1862 年，26 个洛甲选举民族英雄加里波迪为首席会员，两年后推举他为大师。从此，在加里波迪影响下，共济会具有强烈的反宗教性质，提出了很多进步口号。

意大利共济会最初的纲领仅仅是罗列一些良好的愿望：取消决斗、赌博和卖淫，取消护照和死刑，用国民警卫队代替军队，改善劳动者生活条件，扩大妇女权利等。因当时只有 2000 多人，影响很小。1923 年，墨索里尼与梵蒂冈达成协议要打击共济会，两年后解散这一组织。二战后，共济会恢复活动，但各洛甲之间互相争斗，直到 1960 年才在美国驻意大利大使的干预下统一起来，但其性质也发生了很大变化。

共济会的全国最高领导机构是理事会（也叫“大东方”），地方组织叫洛甲，在意大利叫“宣传一号洛甲”、“宣传二号洛甲”等。全国有 526 个洛甲，1.5 万名会员。1962 年，年轻时参加过法西斯组织的利乔·杰利参加共济会后，“宣传二号洛甲”出现畸形发展，10 年之内成为共济会的权力中心，直接组织了爆炸、谋划政变、走私逃汇等大量违法犯罪活动。在杰利领导下，“宣传二号”大力在上层发展会员，其中有 3 名部长、3 名副部长、40 名议员以及总统府礼宾官和秘书、社民党书记和天民党几位要人的秘书、军警宪将领、司法机构要人以及新闻、金融、地方政府、教育界的大人物等。共济会将其黑手伸到国家要害部门，获取了各方面的机密情报，经常利用这些情报和自己的势力对政府施加压力，使政府采取对自己有利的政策，成为“黑政权的强大中心”。在检察院突然搜查杰利的办公室和住所时，搜出大量犯罪活动档案及成员名单，随后逮捕很多逃汇银行家，军队一些将领和情报机构的首脑停职检查，杰利被捕，共济会受到沉重打击。

三 与黑手党等犯罪组织的斗争

黑手党等犯罪组织的活动给国家造成重大损失，也给当地人民造成很大苦难。意大利当局与黑手党进行了长期的斗争。1962 年，议会成立黑手党调查委员会，首先展开了大规模的调查。这时，黑手党早已通过内线了解了当时的动向，开始猖狂反扑，杀害了一些政界人士，包括中央政府派驻西西里专门清查黑手党的省督达拉基耶萨将军、天民党和共产党西西里大区书记、西西里大区首府巴勒莫市警察局局长以及一些警官、法官、律师等。1982 年 9 月 13 日，议会通过《反黑手党法》，规定凡利用恫吓、秘密结社、保密义务等手段从事犯罪活动并直接或间接谋求非法利益的行为，都属黑手党活动，应立即取缔并受到法律制裁。这项法律还规定，态度好、能配合当局反黑的黑手党徒可视其贡献大小给予减刑。这样，一些黑手党徒开始动摇，有的投案自首，其中包括一些黑手党上层人物。1982 年年底，巴勒莫法院成立了以优秀法官法尔科内、博尔塞利诺等组成的反黑手党中心，负责预审黑手党徒们的罪行。

在国家强大的打击压力下，黑手党一些重要头目被捕后开始交代罪行，其中最突出的一个是布谢塔。他在巴西被捕后于 1984 年 7 月被引渡回国，这个败在另一名头目手下、家人和亲友大部被杀、对黑手党深感失望的家族首领向法官交代了大量黑手党的内幕和所犯罪行。司法部门根据他提供的线索在全国范围内展开规模空前的大调查和大搜捕。9 月和 10 月，反黑手党中心发出的逮捕令达 493 份，300 多名黑手党徒落入法网。

经过一年多的准备，司法当局于 1986 年初开始对黑手党徒进行“大审判”。在巴勒莫市特设重罪法庭，审判的罪犯达 706 名，他们被指控犯有杀人、贩毒、走私、敲诈勒索等各种罪行，起诉书长达 8607 页，所附预审记录和罪证材料等 22



卷。1987 年年底宣布了审判结果，19 人被判处无期徒刑（意大利已取消死刑），其他人被判徒刑累计达 2665 年，罚款计 115 万亿里拉（按当时汇率约合近 100 亿美元），没收资产总额达 1 万多亿里拉。但是，由于这些人一审后全部上诉，再审需要事日，一直到 1992 年 1 月高等法院才最后确认了“大审判”的判决。在此期间，大批黑手党徒因关押待审过期而获释，依法办案反而削弱了对黑手党的有效斗争，使“大审判”虎头蛇尾，令群众失望。“不怕官家抓就怕对手杀”的黑手党的气焰又嚣张起来。

在“大审判”后，黑手党的犯罪活动并未收敛。1990 年警方截获黑手党从德国贩运入境的一卡车武器，在西西里岛搜出一些武器弹药，在北部科莫市查获黑手党贩运的放射性材料。法官们调查发现，黑手党已大规模参与武器黑市交易。与此同时，黑手党依然在进行敲诈勒索、贩毒等原先就进行的犯罪活动。调查发现，1991 年黑手党以敲诈手段强行吞并的企业资产总额达 30 万亿里拉，是 8 年前的 3 倍。1992 年警方查获的毒品达 15 吨之多。

黑手党不仅继续从事这些犯罪活动，而且在 1992 年 2 月由“最高委员会”作出决定，要进行“死亡大反攻”。一个月后，欧洲议会议员、天民党在西西里最有影响的人物萨尔沃·利马在巴勒莫被杀，5 月 23 日，反黑手党中心著名法官法尔科内的防弹车在公路上被预先埋放的炸药炸毁，法尔科内当场被炸身亡。7 月 9 日，法尔科内的副手、著名反黑手党法官博尔塞利诺又被炸死。法尔科内是反黑手党旗帜，他主持了反黑手党“大审判”，将许多黑手党徒投入监狱。他掌握了黑手党的大量材料，被称为“活的黑手党材料库”。可见与黑手党的斗争是十分艰巨的。

在如此严重的事实面前，国家立即开始全线反击。6 月 8

日，新的《反黑手党法令》颁布，8月6日即由议会通过成为正式法律。这一法律允许警察和司法部门对黑手党嫌疑分子进行拦截、搜查、审问、秘密调查、窃听其电话；延长对黑手党徒的拘留预审期限；对黑手党与政界人物在选举中的“利益交换”行为予以严惩。这就从根本上将黑手党犯罪同普通刑事犯罪区别开来，结束了黑手党“不受惩罚”的时代。7月20日，政府抽调2000多名警察派往西西里，并第一次派兵到这个岛参与反黑斗争。参与反黑的军队不仅有普通士兵，而且有伞兵、山地狙击兵和机械化步兵。

为了从根本上瓦解黑手党，国家于1992年5月颁布了关于保护黑手党坦白者的法律：对所有与国家合作的黑手党徒视不同情况予以减刑或赦免；给予新身份证，异地安排居住；每月发给津贴；警方负责这些人及其家属的安全。这一法律使黑手党的“奥梅塔”遭到沉重打击，大批黑手党徒坦白交代罪行并揭发他人。

此后的反黑手党斗争取得了新的胜利。1993年，没收的黑手党徒的财产总额达7.4万亿里拉（约合53亿美元），仅里纳一人即达2300亿里拉（约合1.5亿美元）。

但是，黑手党并不甘心失败，极力进行反扑。不过，这次与以前不同的是，黑手党未敢再搞暗杀，而是到处搞爆炸。1993年5月27日，黑手党在佛罗伦萨置放爆炸物，拥有大量文艺复兴时期著名画作的博物馆被炸毁一角，损失巨大。同年7月27日在罗马、米兰同时发生3次爆炸，死6人，伤30多人。但这并未使反黑斗士们退缩，法官们继续调查。法官们根据“合作者”提供的情报制定了名为“豹”的行动计划，于10月21日逮捕了24个家族的头目，此后又将包括黑手党一号头目里纳在内的黑手党10名要犯中的6人抓获，总共有5247名黑手党徒及同谋犯被投入监狱。议会反黑手党委员会还将继续工作，法官们也在继续调查，还会有黑手党徒被发现，并受到应有的审判。

与共济会的斗争也取得重要成果。共济会与黑手党有着千丝万缕的关系，一名黑手党重要头目交代说，他和里纳等一大批重要头目都加入了共济会。共济会的很多人在银行握有实权，这样便于与黑手党互相勾结，达成权钱交易和选票交易。政府在打击黑手党的同时，也发现了共济会的很多犯罪活动。1980 年，共济会的重要组织“宣传二号”被议会宣布取缔。但这一组织仍在秘密活动，著名银行家、“宣传二号”重要成员卡尔维根据“宣传二号”的旨意需付给一名凶手 500 万美元现款，但他的尸体于 1982 年 6 月 18 日被悬挂在伦敦一座大桥下。后查明，凶手是一名黑手党徒。此后，“宣传二号”等共济会组织再未公然采取挑衅性行动。但是，共济会仍在暗地里活动，一些洛甲甚至敢公开集会。黑手党的活动也并未停止，不仅在西西里活动，而且随着意大利周边国家局势的发展变化，不断发现黑手党参与向阿尔巴尼亚、波黑、科索沃等地贩卖武器，从这些国家和地区向意大利和欧洲国家贩卖人口，尤其是贩卖妇女从事卖淫、组织移民偷渡等活动，而且同俄罗斯黑手党勾结，从事各种犯罪活动。总之，同黑手党等犯罪组织斗争是十分复杂而艰难的，很难一蹴而就。

第五节　移民和移民政策

长期以来，意大利一直是一个人口外流的国家，20 世纪六七十年代，外流人口开始回流，八九十年代之后，外国人口开始大量流入，成为移民流入国。根据意大利国家统计局资料，2009 年在意大利居住的外籍人口达 423.5 万人，其中来自欧盟成员国 124.1 万人，来自中东欧 101.5 万人、此外 64.6 万人、亚洲 68.7 万人、北美 18.2 万人。[1]

① ISTAT, Annuario statistico ilaeoano 2010.

一 外来移民流入情况

外来移民起初主要来自非洲、中东等一些战乱和贫困地区，以黑人、中东地区的阿拉伯和巴勒斯坦人为主。另外一些来自亚洲，菲律宾人主要是家庭女佣和帮工，来自孟加拉国、巴基斯坦等国家的移民主要从事各种杂活。外来移民的一大高潮出现在苏联解体、东欧发生剧变时期。当时，柏林墙被拆，东欧各国出现混乱，南斯拉夫、阿尔巴尼亚等国发生战乱，大批东欧人纷纷涌入意大利等欧洲国家，由于意大利距离这些国家较近，涌来的人更多。与此同时，认为在国内受到不公正待遇的库尔德人也从中东地区大批来到意大利。在意大利的华人和华侨也不少。一些华侨最早是二战之后辗转来到意大利的，人数很少。20 世纪 50 年代，这些人站住脚跟后将他们的亲戚朋友叫来，主要从事餐馆和小买卖。到了 90 年代初期，大量华侨华人涌入意大利。80 年代罗马只有十几家中餐馆，现在多达 300 多家，可见来到这里的华侨人数之多。在中部城市普拉托，全市人口 18 万，1989 年华侨只有 40 人，而 90 年代初期已达 2 万多人，他们大多从事纺织和服装加工，为这一纺织城的繁荣发展作出了重要贡献。意大利全国的华人华侨人数估计在 20 万人左右。现在，华人华侨除经营餐馆外，还有很多人从事进出口贸易、服装加工、制鞋、旅游和旅馆、批发和零售等多种行业，有的甚至在开展信息咨询等业务。现在，意大利已经有好几份华人华侨办的中文报纸和杂志以及一些中文网站。

二 外来移民“盯住”意大利的原因

外来移民为来到意大利等西欧国家历尽了千辛万苦，有的倾家荡产，有的在偷渡船眼看就要抵岸时被风浪卷入大海，有的被偷渡组织者狠心地抛在海上，有的在山上丛林中

冻饿而死，付出了生命的代价，有关这些悲剧的报道经常见诸新闻媒体，也常常得到意大利人的同情和对“蛇头”的遣责。尽管如此，至今仍有很多人不惜冒险偷渡。

大量移民选择意大利有很多原因。第一，意大利的海岸线长达8000多公里，防范比较难，移民乘船从东欧、北非登陆意大利比前往其他国家容易。第二，像南斯拉夫、阿尔巴尼亚这些战乱地区或与意大利接壤，或与意大利仅一海之隔，偷渡比较容易。在意大利东北部与南斯拉夫接壤的山区，有很多难以防范的山间小路，“蛇头”常常组织非法移民在夜间从南斯拉夫出发，穿越山间小路，次日一早即可来到意大利境内。阿尔巴尼亚人从当地乘船只需几个小时就能在意大利东海岸登陆。意大利南部的西西里岛也常常有来自北非的非法移民乘船偷渡。在《申根协定》签署后，只要进入签署国任何一国，进入其他签字国即无须再边检，方便进入的意大利就成了移民设法来这些国家的南大门。第三，意大利行政部门官僚主义严重，办事拖拉，非法移民有机可乘。意大利人较富同情心，非法偷渡者的惨状往往能马上引起人们的同情和关注，对之采取较为宽容的态度。意大利的宗教组织和慈善机构也比较多，这些组织和机构往往主动采取一些措施帮助有困难的移民，使很多人认为到意大利易于生存。第四，很多新外来移民的亲戚朋友早已移民欧洲国家，比如比较富裕的德国等国，这些新移民的目标是投靠已立足的亲友，但无法直接前往，往往以意大利为登陆地，然后辗转前往欧洲各国投亲靠友。这些人进入意大利后逗留的时间有长有短，需看运气而定，有的人走不成只好暂时在此谋生，长期滞留意大利。另外，意大利的犯罪组织多，这些组织的蛇头专门从事非法移民贩运活动，牟取巨额利润，成为一项重要非法事业。据偷渡来的移民说，每个人需向蛇头缴纳各种费用达2000～4000美元。当然，最主要的原因还是意大利的生活水平高于移民们原来生活的国家

和地区，更比某些战乱国家生活安定。只要政治、经济和社会方面存在这些差别，移民现象就很难避免。

三　外来移民的贡献

大量外来移民的到来给意大利带来不少问题，但也在很多方面作出了贡献。首先，大量移民涌入形成庞大的廉价劳动力队伍，解决了意大利劳动力缺乏的大问题。起初，相当多的意大利人对移民比较同情，采取开放态度，尤其是产业界甚至希望能有更多的外来移民涌来。这是因为，在意大利，工会势力相当强大，对劳工权利的保护措施十分严密。这样一来，雇主在雇用劳工时相当慎重，一方面是雇用一个劳工的社会成本很高，雇主为雇工缴纳的社会福利基金（退休养老、医疗、工伤保险等基金）几乎相当于雇工的工资，另一方面是，一旦雇用之后，解雇相当困难。大量外来移民涌入后，雇主（尤其是中小企业雇主）可以以很低的工资雇用这些人，而且可以不报工，即不必为雇用的移民缴纳社会保障基金，使这些被雇用者成为“黑劳工”，雇主却可以省掉一大笔开支。外来移民只要能找到一个工作就已很满足，根本不敢提报工的要求，不然雇主就会赶你走人，反正有的是人可雇。据说，“黑劳工”有几十万人。意大利虽然有大量失业者，但很多危险、条件艰苦、存在污染的工作却没有人愿意干，比如建筑、公路维修、矿山、化工医药、港口码头，等等。这些岗位十分重要，不能长期空缺，不然会大大影响经济和社会生活，而外来移民则很难对工作挑挑拣拣，情愿从事这些危险、劳动强度大、有害健康的工作。这也是意大利人起初欢迎外来移民的重要原因之一。正是外来移民的这些牺牲才使得意大利社会经济能够正常运转。

外来移民也带来了多种多样的生活方式、风俗习惯和文化，为文化多元化作出了贡献。仅以华侨华人来到后引起的变化就足

可说明这一问题。比如，20 世纪 80 年代意大利市场上还没有大白菜等中国人喜欢的蔬菜，现在不仅到处都有，而且还有冬瓜、生姜、苦瓜、白萝卜、韭菜、油菜和豆制品等中国蔬菜和副食品。购买这些东西的并非只有华侨华人，意大利人也很喜欢食用。意大利常吃的蔬菜原来只有 40 多种，现在的品种已大大增加。这不仅只是饱饱口福的问题，而是对一个民族的健康和存续具有很大意义。中国的武术、太极拳、推拿按摩、针灸、中草药和成药、丝绸、风筝和玩具、电影和音像制品、文学作品等也很受欢迎。除去这些有形的东西之外，还有一些无形的东西，中国人的吃苦耐劳、勤俭节约、尊老爱幼、重视亲情等等在意大利也非常出名，对意大利人的观念和习俗也有一定的影响。所有这些无疑大大促进了两国之间的相互了解和交流，更对意大利的文化多元化作出了贡献。

四　限制移民流入的措施

外来移民进入意大利后的生活也很艰难，不管是“黑劳工”也好，家政服务人员也好，他们虽然找到了工作，但这些工作往往很不稳定，随时都有可能轻易被解雇，其生活依然很不稳定。这些“黑劳工”没有自己的组织，都是以个人身份面对雇主，其合法利益根本无法保护，所受的剥削和不公正待遇显而易见。在大量外来移民中，真正能找到一份工作的毕竟是少数，大量的移民只能想方设法维持生计，比如在街头卖些小商品，红绿灯下为停下来的汽车擦擦玻璃等等，但这些都是违法的，收入也很有限。除此之外的很多人只能偷抢、坑骗，甚至卖淫，社会治安情况因此而恶化。意大利人对外来移民的态度也因此发生了很大变化，由同情和欢迎而变为反感甚至排斥，很多意大利人把失业率上升、青年人找不到工作、社会治安恶化等归罪于外来移民，由此逐渐形成了对外来移民的反感和排斥。另

外，还有很多人非法进入意大利后并不急于寻找工作，而是想方设法寻求所谓政治庇护，编造种种理由说在自己的国家受“政治迫害”，试图成为“政治难民”。一旦得到这一“头衔”就可以长期不归，并享受意大利公民所享受的种种福利待遇，生活无虞。起初，由于种种原因，尤其是宗教势力对意大利的巨大影响，很多非法移民很轻易地成了“政治难民”，加重了意大利的社会负担。因此，意大利开始采取限制措施。

意大利采取的措施分为几个方面，一是加强防范，一是收容和遣返，一是有条件地“合法化”。意大利首先加强了边界地区的防范，增加了兵力和巡逻密度，尤其是在东北部和东南沿海，甚至派出海军舰艇巡逻和拦截偷渡船只。由于意大利是外来移民前往欧洲各国的第一个入境地，所以意大利还多次要求欧盟各国在防范方面提供各种帮助，包括边境巡逻方面的援助。

与此同时，意大利在各地设立了很多收容中心，随时收容没有居留证件、没有工作和流落街头的人，这可以使一些面临困境的偷渡者得到人道救助，同时也使这些人“浮出水面”，便于采取进一步措施。非法移民在收容中心居留有一定的期限，到期后可名正言顺地将其遣送回国。内政部长皮萨努说，仅 2001 年一年意大利驱逐的非法移民就达 5.5 万多人，其中由警察一直陪送到意大利边界的就达 1.5 万多人。

意大利毕竟是个人口在减少的国家，劳动力缺乏，因此多次对移民采取了所谓“大赦”，即规定一个期限，凡能证明是在此日期之前来到意大利的，均可得到时间不等的居留权。比如，在 2002 年 9 月 10 日至 10 月 10 日一个月期限内，凡雇主给报工、证明自己有合法居住处所并缴纳 700 欧元的外来移民均可得到居留权，居留期限为两年。所谓报工，即雇主必须为雇工缴纳社会保障基金，这就避免了“黑劳工”现象，有利于保护各方面的利益。而得不到居留权的非法移民则必须在规定时间内回国。

此后，新移民法《博西—菲尼法》于 2005 年 2 月 25 日生效，这一法律规定，给予外国移民以一定数量的非独立就业名额和独立就业名额，前一项分配给各个国家，该国移民必须在限额之内并确有雇主雇用才可在意大利驻该国的领事机构办理入境签证，入境后同雇主一起到警察局办理居留证，同时办理就业应缴纳的社会保障基金。独立就业入境签证只发给研究人员、从事对意大利经济有益的事业的企业家、自由职业者、非合作社性质的公司的股东和管理人员、著名艺术家和公私机构聘用的高级艺术工作者。这样可对移民入境进行限制，同时也可确保移民就业后必须缴纳社会保障基金。移民在意大利合法居留 5 年后可得到长期居留，有长期居留权者可办理家庭团聚，即办理不在意大利的直系亲属入境。实施这一法律后，一些人可以合法入境，但名额有限，各国分配到的数量相差很大，实际上仍然有大量移民无法得到名额，因而难以入境，非法偷渡现象依然十分严重。

第七章

教育、科学、文艺、卫生

第一节　意大利教育

一　概述

意大利共和国宪法规定；公立学校对全体公民开放，不分性别、种族和宗教信仰。宪法第34条称："初级教育规定至少为8年，为义务、免费教育。"对6～14岁的儿童实行免费义务教育。宪法保障公民从事教育、科学和艺术的自由；私立学校享有与公立学校同等的权利；保障大学的自治权利。

意大利政府一直重视教育，对教育改革进行积极探索，并不断取得了成果。如，1962年，对初级中学学制的改革（实行统一中学学制），将义务教育年限提高到14岁。1968年，将幼儿教育纳入教育体系，设置幼儿学校。1969年，对大学招生制度进行改革，取消大学入学考试（采取"宽进严出"政策），凡持有13年学历的高中毕业文凭的学生，均可注册并进入大学学习，压科专业有名额限制，因此有入学考试。技术和职业高中的毕业生可以注册大学相应的专业，从而进一步保证了义务教育实施的完整性。1979年，将初级中学教育纳入义务教育阶段。1980年，对大学教师系列进行改革（设教授、副教授），引进博士学位制



度（此前，意大利只开设相当于硕士和博士学位的专业研究生制），大学实行校、院、系三级体制，加强科研比重。1989年以前，全国教育（含基础及高等教育）归公共教育部管理。为加强大学的科研，1989年将原来公共教育部分为“公共教育部”和“大学及科研部”两个部。公共教育部负责基础教育、中等教育、师范教育、艺术教育（音乐、美术、舞蹈）、职业教育、特殊教育、成人教育（与劳动部合作）等，及其所辖范围的对外交流；大学科研部负责大学教育和科学研究，及其所辖范围的对外交流。1994年颁布法令规定：初级教育为小学教育和中学教育，义务教育条款适用于小学教育和中学教育。小学学制为5年，中学为3年。从6岁至14岁的儿童为义务教育对象；残疾儿童完成义务教育的年龄可延迟到18周岁。该法令还规定了国家、学校、学生、家长各自应履行的义务和监督机制。国家应提供符合条件的教育机构。学生应该就读于国立小学和中学，或者由国家认可符合该法令规定的学校；取得中学毕业证书的学生视为完成了义务教育，未取得毕业文凭的学生，如果年满15周岁，在证明了履行至少8年的学校学习义务之后，就可被解除义务。法令还规定完成义务教育的责任人为受教育者的家长或代行家长职责的人。对没有完成义务的人员名单，将张榜公示一个月；一个月后，根据有关条款，市长向责任人提出警告，请其履行义务；对逃避义务而不做出合理解释的责任者，还规定了司法处理程序。对居住在意大利的外国公民（欧共体成员国和非欧共体成员国），以及归国的意大利侨民的教育，也有专门的规定。1999年通过“贝林格改革法案”，将义务教育延长为10年，完成义务教育的年龄为16岁。2003年，根据时任公共教育部长的莫拉蒂（Letizia Moratti）女士主导的改革，取消了“初中”（scuola media）和“高中”（scuola media superior）的说法，取而代之的是“一级中学”（scuola secondaria di

primo grado）和“二级中学”（scuola secondaria di second grado）。2005年4月15日，政府又通过“关于教育—培训权利和义务”的法令，将公民义务教育的年限由10年提高到12年，即由6岁到18岁为义务教育对象。从2004/2005学年起开始执行。

意大利从行政大区到省，甚至是市镇，都设有相应的教育机构，专门负责地方的教育事务。

意大利现行教育体制分为四个阶段：幼儿园教育阶段、初级教育阶段（primo ciclo di istruzione，包括小学和一级中学）、中级教育阶段（secondo ciclo di istruzione，包括二级中学、技术专科学校和职业专科学校）、高等教育阶段（istruzione e formazione superiore，包括大学及硕士教育、高等技术及职业教育培训）。（参阅图7－1）

目前，意大利各类学校学制为：幼儿学校3年，小学5年，一级中学3年，二级中学5年；大学3年，硕士2年，许多学生选择本硕连读5年。2007年15～19岁青年的入学率为81.5%，在欧盟原份国中，为倒数第六位。

表7－1　2009～2010学年意大利各级学校的基本统计

	幼儿园	小学	一级中学	二级中学
学校数目	24221	17845	7924	6826
班级数目	73111	149845	82682	128606
学生人数	1680987	2822146	1777834	2687094
教师人数	82432	220142	134875	214598
学生与教师比例	12:1	11.7:1	12:1	11.6:1
女生比例(%)	48.1	48.4	47.9	49.0
公费学校学生比例(%)	69.9	93.2	95.9	94.6
外籍学生比例(‰)	80.8	86.6	84.5	53.6
复读率(%)	—	0.3	4.4	7.1

资料来源：ISTAT，ITALIA IN CIFRE 2011。



ETA*
18，5–19
13，5–14
5，5–6
2，5–3

硕士毕业
高等教育
大学毕业
大学
高等技术及专业教育培训
国家考试
中级教育阶段
允许调换
二级中学
职业或技术专科学校
国家考试
一级中学
初级教育阶段
小学
幼儿园

图 7－1 意大利现行教育体制

2007 年，意大利用于小学和中学教育的公共开支在 GDP 中的比重为 4.9%，不仅低于欧盟 27 国的平均水平（5.2%），更是大大低于教育先进的丹麦（7.1%），瑞典（6.2%）、比利时（6.1%）等国，在欧盟中的排名从 2006 年的第 18 名跌落到第 21 名。在意大利，不仅用于教育的国家拨款不足，而且私人投资也不多，仅占所有教育经费 9%，在 GDP 中的比重更是少之又

少，为 0.4%，而欧盟 27 国的这两个指标分别为 13.5% 和 0.7%。至于大学经费在 GDP 中的比重，意大利的情况更差，为 0.9%，名列欧盟的倒数第二位，仅好于斯洛伐克，而欧盟内部情况最好的丹麦、芬兰和瑞典，这一指标分别是 1.7%，1.6% 和 1.5%。不过从绝对值来看，意大利用于每个学生的教育经费还不算低。按购买力平价计算，2007 年，意大利用于一个全日制学生的教育经费平均为 6205 欧元，在欧盟内部（平均为 6251 欧元）居于中等水平。[①]

表 7－2　2009 年意大利 15 岁以上居民获得各种学位的人数及比重

单位：千人，%

	大学本科以上及博士学位		二级中学毕业证书		职业资格证书		一级中学毕业证书		小学毕业		总　计	
	人数	比重	人数	比重	人数	比重	人数	比重	人数	比重	人数	比重
北部	1233	10.8	3264	28.7	918	8.1	3911	34.4	2055	18.1	11381	100
中部	585	12.1	1609	33.2	226	4.7	1584	32.7	847	17.5	4851	100
南部	745	8.8	2387	28.2	247	2.9	3221	38.0	1879	22.2	8478	100
意大利	2564	10.4	7260	29.4	1391	5.6	8716	35.3	4780	19.3	24710	100

资料来源：ISTAT，Annuario statistico italiano 2011。

最近几年，迫于降低公共债务和财政赤字的压力，意大利大幅度消减了教育经费。根据 2010 年的预算法案，国家计划拨款为 552.5 亿欧元，比上一年减少 4.09 亿欧元。2011 年和 2012 年，国家计划为教育的拨款还要减少，分别为 535.7 亿欧元和 530.6 亿欧元。[②]

① http：//notizielibere. myblog. it/archive/2010/09/28/eurostat-spesa-pubblica-per-l-istruzione-l-italia-scende-al. html.

② http：//scipol. uniss. it/forum/viewtopic. php？f＝14&t＝721.



二　幼儿教育

1968年的第444号法令规定："幼儿学校接受3至6岁的学前幼儿……幼儿学校的宗旨是教育、发展儿童的个性，帮助、协同家庭为他们进入义务学校做准备。注册幼儿学校是免费的。"

国立幼儿学校根据幼儿的年龄分三个年级，每个班不得少于15名、不得超过30名幼儿。每天在校时间不少于8个小时，全年不少于10个月。每个班配一名教师，每三个班加配一名护理。同小学一样，学校提供免费医疗保险，并免费提供交通工具接送幼儿上下学。幼儿学校的督学应拥有大学的教育学专业毕业文凭；校长应具有看护证书或大学教育学文凭；要求教师具有师范学校或师范学院的毕业证书，护理员应拥有初中或同等学历的证书。幼儿学校附属于师范学校或师范学院。

根据意大利国家统计局的数据，2008～2009学年，全国有幼儿学校24518所，幼儿1651713人，平均每班227人；[①] 2007～2008学年，有幼儿教师148342人

三　义务教育

意大利宪法规定对6～14岁的儿童实行免费义务教育。2004年通过的法令又将义务教育年限延长至18岁。分为两个阶段：从6岁到14岁，为第一阶段，即初级教育阶段，包括小学教育和一级中学教育阶段；第二阶段从14岁到18岁，为中级教育阶段，包括二级中学（普通高中）、技术学校和专科职业学校。义务教育年龄延长至18岁有助于学生人数的增加和提高人口的文化素质，以及满足"后工业化时代"对人才的需求。

① ISTAT, *Annuario statistico itaeiano 2010*.

表 7－3　意大利义务教育及文盲率演变示意图（1853～2004 年）

卡萨蒂法	1859	国立小学第一阶段免费义务教育	文盲率由 1861 年的 78% 降到 1866 年的 74%
科皮诺法	1877	义务教育到 9 岁	1881 年文盲率为 62%
奥兰多法	1904	义务教育到 12 岁	文盲率为 56%
克雷达罗法	1911		文盲率由 1911 年 37% 降至 1921 年的 27.3%
金蒂莱法	1923		1931 年文盲率为 21%
第 1859 号法	1962	法令规定初级中学为统一体制，初中义务教育为 11～14 岁	1961 年文盲率为 8.3%
第 9 号法	1999	义务教育延伸到 15 岁	
第 53 号法	2003	法律规定了教育和培养的义务和权利延长到 18 岁	2001 年文盲率由 1999 年 2.1% 降到 1.2%
53/2004 法令	2004	义务教育逐步延长到 18 岁	

（一）初级教育阶段

根据 2003 年教育改革以来实行的意大利教育体制，初级教育阶段包括小学（5 年）和一级中学（3 年）。

1. 小学教育

意大利共和国成立后，对小学教育体制进行了改革。在半径为两公里的范围内，适龄人数超过 15 人，国家要设置一所小学。意大利理行的小学制度为五年制，分为三个阶段：第一阶段为一年，即一年级；第二阶段为两年，即第二、三年级；第三阶段为两年，即第四、五年级。根据意大利教育部门的规定，小学必修课程有：意大利语、至少一门欧盟其他应用语言、数学、自然科学、历史、地理、社会知识、形象教育、音乐、体育和计算机词汇。宗教为选择性课程。小学课本全部免费。小学期间没有升级考试，小学毕业升入中学的考试也在 2004 年的改革中被取消了。每个班不超过 25 名学生，配有一名班主任老师和一名辅导员老师（2004 年开始实行辅导员制度），全日制学校学生每周的学习时间为 40 小时。学校为每个学生建立学生手册，其目的在于，

在小学和初中之间保持教学上的连续性。在学生结束小学学业后，升入初中，根据初中的要求，将学生手册转交中学校长。在结束义务教育后，学校再将学生手册交回学生本人。

儿童满6周岁（可放宽到5岁半）入学，学制为5年。属义务教育。入学率达到100%。根据意大利国家统计局公布的数据，2008~2009学年，全国有小学18008所，150345多班级，在校学生为学生2819193人，平均每班18.8人。

由于人口出生率的下降，小学生人数也相应减少，学生同老师的比例，由20世纪70年代初的22/1，下降为21世纪头十年中的11/1。尽管如此，由于校舍的不足，一些地方的小学仍然存在二部制，学生分为上午和下午上课。

小学教育的目的在于：让儿童获得基础知识和技能；学习掌握新的表达方法；加强儿童在时间和空间的交际和适应能力；教授学生在社会生活中的生存基本原则；随着现代生活的文化、科学和社会的演变，巩固和掌握基础知识；开发个人的能力和本领，以便允许儿童在将来适应文化需求而做出选择。

小学课程有：宗教（为选择性课程）、德育、文化课、体育、历史、地理、科学、算术、几何、意大利语、图画、写字、唱歌、手工劳作、和实践等。

根据意大利宪法规定，除了国家设立的小学外，企事业和个人有办学的权利，但要经过教育部门批准。办学人应具备中学以上学历，要提供有关办学能力的证明和适合办学的地点。如果私人小学能提供与国立小学相等，或补充的服务，可以得到国家的认可及财政资助。以下两类学校可获得国家认可：（1）辅助学校：在条件未达到国家规定标准的偏远地区，在征得当地教育部门的批准，私人可以建校。但这些学校必须是免费的、向所有适龄人开放的。（2）同等学校：办学人必须保证学校非功利性，要对本地区学生免费开放，并具备合法的教学大纲。另外，教师必须

具备教授小学的学历和资格。同时领取同国立学校教师相同的工资。这些学校所发放的毕业证书具有国立学校发放证书的同等法律效力。

2. 一级中学教育

1962年12月31日颁布的1859号法令，对中学教育体制进行了改革。将延续了一个多世纪的初中教育二部制的教育体制，合并为全国统一教育体制的国立初中。新型的统一学制的初级中学取消原来各类初级中学由于学制、体制不同，培养目标不同所造成的对学生过早的选择、分流，这在意大利教育体制上是一项重大改革。从社会角度上看，是一场革命，取消贵族教育和大众阶层教育的分化基础。

表7－4　意大利一级中学主要课程及其每周课时*

科　目	第一学年	第二学年	第三学年
意大利文	5(6)	5(6)	5(6)
数学	4	4	4
英语	3	3	3
第二门外语(法语、德语、西班牙语任选一种)	2	2	2
技术	2	2	2
历史	2	2	2
地理	2	2	2
自然科学	2	2	2
音乐	2	2	2
形象艺术课	2	2	2
体育	2	2	2
公民权利与宪法	1	1	1
宗教	1	1	1
总　计	30	30	30

* 每课时50分钟。按规定，一级中学每周平均30课时，不得低于29课时，不得高于33课时。

资料来源：http://it.wikipedia.org/wiki/Scuola_secondaria_di_primo_grado_in_Italia。

学生完成三年学习后，需要通过4门国家考试。考试科目为：意大利文、英语、第二外语（2011年5月27日开始成为必考科目）和数学。最高分为10分+，最低分为6分。凡是通过四门考试的同学便可获得一级中学毕业证书，并有资格进入二级中学学习。考试前，有个对学生平时学习情况的审核，2008～2009学年，有资格参加国家考试的一级中学学生比例为99.5%；进入二级中学学习的学生人数占通过考试者的92.7%。

关于一级中学的设置：在超过3000个居民的城镇可以设立一所一级中学。一所中学一般不超过24个班级，每个班级25名学生，最多不超过30名学生。为了将其他城镇（比如，居民在3000人以下，不具备设置中学的条件的城镇）的学生集中到邻近的中学，涉及的城镇当局有义务联合起来，修建一些学生宿舍，并解决学生的交通问题。在一些地区，由于种种原因，不能设置中学或设立学校分部，也无能力免费解决学生的交通，并拥有至少15名小学毕业证书的义务教育客体，教育部将采取其他措施，使他们完成义务教育。

根据“国家统计局”的数据，2008/2009学年，初级中学有7921所（包括国立和私立中学）82751个班级，学生人数为1758384人，平均每班21.2人。

除公立中学外。国家还允许私人开办一级中学，不需要经过任何批准手续，但要遵守公共秩序、附合规定的卫生、健康标准。政府有权力和义务对其教学和校风进行监督，并有权关闭它。私立中学的教学条件、设备、教学计划和大纲符合应国立学校法规，教师具备教授中学的资格，可以申请国家承认其学历及所颁发文凭的合法性。但学校的教职员工仍具私人性质，不受年龄、报酬的限制（可自行商定）。

3. 中级教育阶段教育

根据2003年教育改革，中级教育阶段包括“二级中学”（la

scuola secondarioa di second gradi)、技术专科学校（院）和职业专科学校（院）。二级中学学制5年，技术专科学校（院）和职业专科学校（院）学制4年，如果学生进入高等教育阶段学习，必须完成第五年的学业。

（1）普通高中（liceo），其中包括文科高中、理科高中（优先选应用科学）、人文科学高中（优先选社会经济学科）、语言专科、艺术专科和音乐和舞蹈专科（也有只办音乐的专科或舞蹈的专科）。

（2）技术专科学校（istituto tecnico），包括①经济专科学校（有两种：一种是侧重管理、融资和市场营销的专科，另一种为旅游专科）；②行业技术专科学校（有9种：机械、冶金和能源技术学校，交通与物流技术学校，电子与电工技术学校，信息与电信技术学校，绘图与传媒技术学校，化学、材料和生物技术技术学校，纺织、服装和时装技术学校，农业和农产品加工业技术学校，建筑、环境和国土技术学校）。

（3）职业专科学校（istituto professionale），包括①服务业专科学校（有4种：农业与农村发展专科学校，社会卫生专科学校，餐饮和旅馆专科学校，商务专科学校）；②手工业专科学校（有两种：手工业生产专科学校和技术维护和服务专科学校）。

学生完成三年学习后，需要通过一个专业资格合格考试，没有通过考试的同学不能获得专业资格证书，既不能升级学习，也不能正式工作。2008～2009学年，没有通过专业资格考试的学生比例为13%。学生完成五年学习后，需要通过国家考试，通过考试的同学可以获得统一的二级中学毕业文凭，并有资格进入大学学习。2008～2009学年，获得二级中学毕业证书的学生比例为97.5%，其中女生为98.1%，男生为96.8%。



表 7－5　意大利中级教育阶段的学校种类及数目（2009～2010 学年）

种类	数目
文科高中(liceo,下同)	701
理科高中	194
艺术高中	168
语言高中	1236
美术学院(Academia ,下同)*	20
国家戏剧学院*	1
国家舞蹈学院*	1
音乐学院(Conservatorio)*	53
工艺美术高等学院 (Istituto superiore)*	4
师范学校(Istituto ，下同)	502
艺术学校	233
影视专科学校 (Istituto professionale ,下同)	2
妇女专科学校	3
手工业专科学校	781
盲人手工业专科学校	2
聋哑人手工业专科学校	3
航海工业专科学校	16
旅馆和餐饮服务专科学校	361
商务专科学校	205
旅游商务专科学校	348
公共服务专科学校	12
社会服务专科学校	108
旅游服务专科学校	6
农业与环境专科学校	240
农业技术学校(Istituto tecnico,下同)	144
航空技术学校	34
贸易技术学校	1. 304
测绘商务学校	365
工业技术学校	783
航海技术学校	45
社会活动技术学校	99
测绘技术学校	335
旅游技术学校	71

* 高等学院中设有中等教育课程。

2008～2009学年，意大利有各类二级中等学校有6809所（国立高中占94.3%），有130784个班级在校学生总数达2723562人（女生占49.0%），平均每班20.8人。师生比10/1。完不成学业的比例，男生为6.5%，女生为4.5%（意大利统计局2004/2005学年统计数据）。

作为工业化国家特征的中级教育阶段的入学率，近年来呈逐渐上升趋势。根据意大利国家统计局的数据，在2004/2005学年高中入学率为92.2%（北部为89.4%、中部为98.8%、南部为92.1%），男生为91.5%，女生为93.0%（北部男生为87.0%、女生为91.9%）；按时毕业率为77.3%（北部为77.2%，中部为83.7%，南方为79.1%），男生为73.5%，（北部为66.4%、中部为80.5%、南部为76.9%），女生为81.3%（北部为78.4%、中部为87.1%、南部为81.4）。

高中教育发展的另一个标志是，学生性别的构成发生了巨大变化：20世纪的60年代初到80年代初的20年间，男女生的比例由175∶100下降到106∶100，20世纪末几乎达到1∶1的水平。在不同类别的学校，男女生比例有很大差别。比如，在师范类学校，女生占全校学生的93%；在语言类高中，占88%；而在工业、技术中等学校，女生仅占9.6%；在理科高中和古典高中，男女生比例大体持平，前者男生略高些（男生占57%），后者女生略高些（女生占57%）。[①]

四　高等教育

（一）大学教育历史沿革

意大利大学教育开展得比较早。早在13世纪初、中期，就出现了一批大学的雏形。如，博洛尼亚大学

① Giacomo Cives（a curadi,）*La scuola italiana dall'Unita` ai nostri giorni*, Nuova Ilaeia, 1990.



(1088年)、帕多瓦大学(1222年)、那波利大学(1224年)、罗马大学("La Sapienza",1303年)、帕维亚大学(1361年)等。其中,建于1088年的博洛尼亚大学,被公认为欧洲最古老的大学,已经有923年的历史。

意大利统一后的第一部教育法令——《卡萨惕教育法》(legge Casati),规定意大利高等教育的任务是:"职业性和科学性,前者优先"。"高等教育以培养已经具备一般必要知识的青年为目的,使他们得到在公共部门以及私营企事业部门所要求的专业、精心培养……使他们保持并扩大科学文化和文学修养。"《金蒂莱教育法》对《卡萨惕教育法》作了些修改,规定为:"高等教育以促进科学进步,并提供必要的科学文化为目的。"实行统一文凭制,高等教育既培养未来的科学家也培养未来的专业人才。

但是,大学教育发展在全国极不平衡,直到20世纪20年代,意大利南方(罗马以南)仅有一所大学——那波利大学。[①]当时,意大利大学的入学率十分低下。一方面,学生来源在经过小学、初级中学、高级中学各个阶段的筛选(只有读完古典高中、并具有规定学历的学生才能报考大学),还要经过严格的入学考试才能进入大学;另一方面,当时的大学费用很高,只有有钱人家的孩子才能上得起学。

(二)大学教育体制改革

意大利大学教育体制,在20世纪后半叶经历了一系列的改革。其中在60年代末的改革最为显著。1969年第910号法令规定:大学面向具有5年制高级中学毕业文凭的学生,或不具备高中文凭,但超过25岁、经过专门考试的人自由开放。大学取消

① Giacumv Cives (a curadi,) La *scuola italiana dall'Unita` ai nostri giorni*, Nuova Itaeia, 1990.

了入学考试，采取“宽进严出”的方针。凡具有13年学历、持有高级中学毕业文凭，都可以自由选择注册大学的某个专业（医学等些控制入学人数的专业，通过考试择优录取）；取消大学招收学生的名额限制，使大学由面向少数人，而变成向广大青年开放的群众性的学校。这项变革的指导思想在于改变由于社会上诸因素造成的、在接受大学教育机会上的不平等现象，比如，地域上的差异造成的办学条件的差别、教学条件的差别、教师水平的不同造成教育质量上的差别、学生文化程度的差别等，以便使毕业于不同条件的高级中学的学生在受大学教育的权利上有平等的机会；另一方面，认为只有培养出具有专长的劳动者，提高他们的文化素质，就业机会才能增加。此后，出现了大学教育的蓬勃发展。特别是在取消入学考试的头几年，如1970～1971学年，高中毕业生的87.1%进入大学。据1971～1972学年至1990～1991学年统计，20年中，大学生人数（只计算按期注册生）增加了46.8%。

特别是女生入学率大幅度提高。据统计，在1960～1961学年，男女生的比例为：238∶100；到了1997～1998学年，男女生的比例为：84∶100。[①]

根据1990年10月31日议会通过的一项法令，自1992年1月起，大学体制实行改革，引入“半本科”（Corso medio，相当于大学专科），实行“双轨”制。即由原来大学只开设本科课程的单一体制，改为同时设“本科”及“专科”两种课程，颁发“本科”及“大专”两种毕业文凭。获得大专文凭后，如愿继续攻读“本科”课程，所获得的学分可连续计算。设立大专学科，为部分学生由于种种原因不能修完大学全部课程、提前就业提供了一种选择。

---

① ISTAT, *Annuario statistico itaeiano*, 1997/1998.



为了协调欧洲国家不同的教育体系和学位制度，推动欧洲高等教育一体化模式的形成，以及为了促进学生的国际交流，方便学位的国际承认和劳动力的自由流动，1998 年，欧盟 4 个成员国（法、意、德、英）的教育部长联合签署了《索尔邦宣言》。1999 年 6 月 19 日，31 个欧洲国家的教育部长发表了联合声明——《博洛尼亚宣言》。自此，意大利高等教育进行了重大改革。它采用了可连续积累大学学分的“3 + 2”模式。根据这种模式，大学教育分为两个阶段：

第一阶段，为本科阶段，目标是保证学生掌握科学的方法和所学专业的基本内容，具备专门的职业技能。本科学习为期 3 年，在获得 180 个学分之后，授予学生本科文凭（Laurea-L）。

第二阶段，为主攻专业阶段（Laurea Magistrale-LM，相当于硕士)，学习期限为 2 年，目标是使学生拥有在高层次专业领域工作所需的知识和能力。学生必须取得包含本科学分在内的 300 个学分，再提交一篇有特色的论文（100 页左右）后，方可获得 LM 文凭。

意大利对于某些 Laureal + LM 的科、系（如牙科、人体药学、兽医药学、药物学、建筑学）有特殊的规定，例如，规定报考上述科系的青年人应通过相应的考试；学制为 5 年（医学为 6 年)。

（三）各类大学

意大利大学种类分为：综合性大学（l'università，设文、史、哲、理、工、农、医专业)，理工大学（Politecnico，如，米兰工学院、都灵工学院，只设理、工、信息等专业)、大学学院（l'Istituto universitario，如，那波利东方学院、高等体育学院)，高等师范学院（la scuola normale superiore，如，比萨高等师范学院)，高等艺术学院（音乐学院、美术学院、舞蹈学院）等。意大利现有各类大学（国立及私立大学及高等艺术院校）215 所。

其中国立综合性大学55所，理工大学3所，硕士课程大学3所（比萨高等师范学院、比萨圣安娜高等学院、特里亚斯特高等国际学院），得到国家承认的私立大学14所，各类艺术院校共137所，1所由多个大学参与的高级研究学院和国际大学联合体——欧洲学院（European Universily Institute）。

据意大利统计局统计，2008/2009学年大学在校生总数为1812454人：本科生为1110455人，硕士生为271181人，本硕连读为266210人。同年，19～25岁青年中进入大学学习的比率已由1990/1991学年的21.4%上升到41.5%。在当年获得中等教育文凭的青年人中占63.6%，[①]

1. 综合性大学和理工大学内部机构

意大利大学实行校长负责制。校长对教育部长负责，各院系对校长负责。校长由该校教授选举产生，报教育部备案。任期为三年，可连选连任。意大利大学及高等学校具有法人资格，在教育部长的监督下，享有在教育法规定的范围内的行政、教学、及纪律的自治权。在紧急情况下，如，学校出现混乱状况，危及整个学院或全校，校长可以下令中断教学，暂时关闭学校。为制止学校出现的混乱状况，校长可以请求外部警方干预。

大学内部机构有教学科研机构、行政事务后勤机构、对外交流机构等。

大学教学机构设：学院（Facoltà）、系（Dipartimento）、研究所（Istituto）、研究中心（Centro di ricerca），进修学校和专修学院（Scuola di specializzazione 或 Colleggio）和实验室（Laboratorio）等。

学院的职责是组织各种活动，协调教学，安排本科课程及大专课程。系主要负责组织和协调同一学科的教学活动，另外推动

① ISTAT，*Annuario statistico italiano 2010.*

和管理研究活动，组织博士学位教学，进行科研活动，根据合同及协议开展对外咨询。根据科研需要，组织不同学院的教师一起进行教学及科研。研究所主要从事专业项目研究，或跨学科研究活动。如，生物遗传所（Ist. biologia e genetica）、微生物所（Ist. Microbiologia）等。研究中心主要从事某专业或地区学术研究及学术交流活动，如，能源研究中心等。进修学校和专修学院组织大学后研究生一级专科、进修课程。实验室则主要从事科研实验活动。

大学学制：文史哲科类、数理化等学科为3+2模式，即本科3年，硕士2年；建筑专业为5年；医学及外科医学为6年；师范、体育类专业为4年；博士生学制为3年。

2. 高等艺术教育

意大利的音乐教育体系近年来也进行了多次重大的改革。意大利在音乐、美术教学领域有着良好的传统和丰富的教学经验，意大利是把音乐、艺术和设计教学纳入到高等教育体系中的第一个国家。

意大利的音乐、美术有着历史悠久的传统，特别是意大利的声乐，意大利歌剧至今享有世界盛誉。著名音乐大师朱赛佩·威尔第（Giuseppe Verdi，1813－1901）、罗西尼（Gioconda Rossini，1792－1868）、普契尼（Giacomo Puccini，1858－1924）都诞生于意大利。近几十年来，世界著名男高音，如，马里奥·德尔·莫纳克（Mario del Manaco），帕瓦罗蒂（Pavarotti）等，也都就学于意大利的音乐学院。意大利音乐学院，如米兰威尔第音乐学院（Conservatorio di Musica“G. Verdi”di Milano）、罗马圣·切契利亚（S. Cecilia）音乐学院、佩萨罗罗西尼（Gioconda Rossini）音乐学院等以著名的音乐家命名，在世界声乐教学上堪称一流。克雷莫纳（Cremona）小提琴制作学校享有世界之美誉。意大利成为世界学生学习艺术、音乐的最佳选择地之一。

意大利的高等音乐、美术、舞蹈、戏剧、电影学院的教学机构，包括得到国家承认的私人教学机构有137所（2003～2004

学年），其中音乐学院79所（国立57所、得到国家承认的私立音乐学院22所）、美术学院51所（国立20所、私立31所）、工艺美术学院4所、国家戏剧学院1所、国家舞蹈学院1所及电影城（Cinecittà,）。截至2003/2004学年，各类艺术院校注册学生为6万名，拥有教师8500名。

艺术（美术、舞蹈）学院学制（包括艺术高中阶段4年）为8年。高等音乐学院学制为5年。

3. 大学后教育

意大利大学后教育分三类：

（1）进修课程（Corsi di perfezionamento）。主要为已经就业的人员提供专业进修、提高而设立的课程。学习期限长短不等。

（2）专业研究生院（Scuola di specializzazione）。大学毕业后，经过考试，可以注册专业研究生院。学制一般为3年（外科医学多为4年）。学习结业后经考试答辩合格，授予专业研究生证书。专业研究生院的课程着重于应用和实践知识。主要面向医科、工科专业的学生。

（3）博士研究生（Dottorato di ricerca）。意大利在1980年开始引进研究博士学位制。这是意大利教育体系最高的学位，其培养目标是为大学、公共部门和私营部门输送拥有更高水平专业知识和更强科研能力的高级人才。博士研究生课程一般由2~3个大学联合开设。学制为3年，在导师指导下作博士论文。博士生可以申请博士生奖学金。除政府间交换留学生外，目前不对外国学生发放博士生奖学金。

（4）工商管理硕士（Master in Business Administration-MBA）。20世纪初在一些大学设置工商管理硕士课程。学习时间为17个月，为全日制课程。课程分为4个学期。每个学期（3个月）结束都有一个单元测试。考核及格才能进入下一个单元的课程学习。前12个月在课堂授课，后5个月到企业或公共机构进行企

划设计。课程有：预备课程（普通数学、企业财会、企业信息）、基础课程、选修课程、学术报告、企划、英语等13门。

4. 职业培训和成人教育

战后，意大利的历届政府重视国民文化素质的提高，在不断加强义务教育的同时，也积极发展成人教育。

成人教育也称“继续教育”，有函授教育（或远程教育）、夜大学等。由教育机构开设夜校或函授学校，或由企业同工会联合开办各类专业培训学校，或培训中心。对在职职工的职业培训和成人教育，还由促进劳动者职业培训协会（ISFOL，总会设在罗马。在各大区、省设有分会）和劳动部联合实施。成人教育分“补学历教育”和职业培训。职业培训又分初次就业培训和二次就业培训，或在岗职工培训。

表7-6　1861~2001年意大利文盲人口百分比变化一览表

年　份	男性	女性	总计
1861	72.00	84.00	78.00
1871	67.04	78.94	72.96
1881	61.03	73.51	67.26
1901	51.13	60.82	56.00
1911	42.80	50.0	46.20
1921	33.40	38.30	35.80
1931	17.00	24.00	21.00
1951	10.50	15.20	12.90
1961	6.60	10.00	8.30
1971	4.00	6.30	5.20
1981	2.03	3.61	3.10
1991	—	—	2.10
2001	—	—	1.50

资料来源：Giovanni GENOVESI, *Storia della scuola in Italia dal Settecento a oggi*, Laterza . 2004; Marcello DEI, *La scuola in Italia*, *Il Mulino*, 2007; ISTAT, Ilaeia in Cifre 2011。

职业培训班。完成宪法规定的义务教育后，可以选择上高中继续学习，也可以选择劳动就业。意大利劳动法规定，劳动就业必须经过职前培训。因此，与传统正规高级中等学校教育并存的另外一种教育，是职业培训班（劳动技能培训）。这些培训班主要是为初中毕业生，或完成义务教育的青年谋求就业而举办的。职业培训班多在工业比较发达的意大利中部和北部举办。这些培训班是由国家和地方政府支持和资助的。

通过职业培训班进行就业前的劳动技能教育体制始于20世纪80年代。以后，逐渐发展成为对一些临时工种的人员进行培训、使其获得某种专业文凭、提高工资待遇的一种途径。为此，参加职业培训班课程的人数日益增加。

与此同时，大中型企业也对新招收的职工进行上岗前培训。有些企业也会与职业培训机构合作，为青年人提供学习和实习场所。由于科学技术的迅速发展，对就业人员的科技知识、文化素质的要求越来越高。有些科技知识、生产技能又不是一般学校、普通教育所能教授的。这也是意大利各种类型职业教育、职业培训班兴办和迅速发展的基本原因。

5. 大学的对外学术交流

意大利各大学重视同其他大学的交流。为避免学术上的近亲"繁殖"，一般不留本校毕业生在母校工作。同时，还重视同国外大学间的学术交流和合作研究。各大学每年都给外国留学生保留一定的名额。据国家统计局统计，1997～1998学年，在意大利各大学就读的外国大学生有24010人（女生为12058人），其中，本科生为22292人（来自欧洲的学生为16738人，亚洲学生2493人，含中国学生83人）；大专生为1718人（欧洲学生为816人，亚洲学生49人，含中国学生3人）；在音乐学院学习外国学生为744人（欧洲学生245人，亚洲461人含中国学生18人）。在美术学院学习的外国学生为850人（其中来自欧洲学生



为 514 人，亚洲学生 261 人，含中国学生 24 人）。

进入 21 世纪后，许多国家开始将吸引外籍学生作为教育产业的一项重要内容加以推动。2000 ~ 2006 年，世界上到国外求学的学生数目达到 270 万人，投入教育经费达 300 亿欧元。意大利在这一方面，起步比较，2004 年，吸收外籍学生在世界的比重仅为 2%（参阅图 7 - 2）。

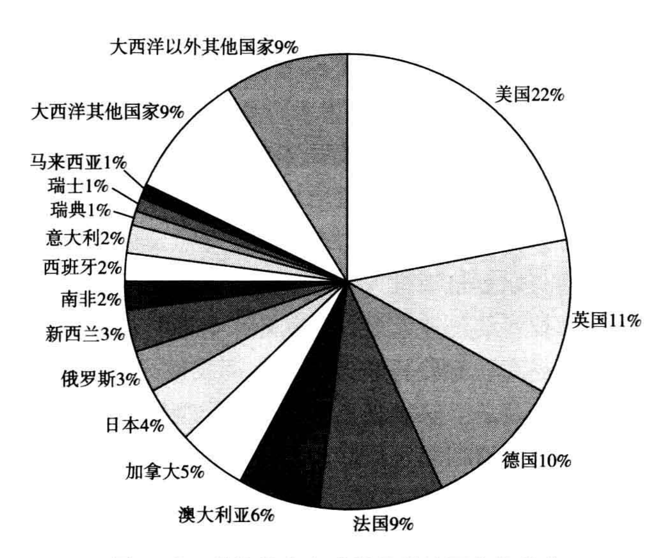


图 7 - 2　外籍学生在求学目的地国家的分布

资料来源：Matteo Bocci e altri，*Le universitàitaliane nel mercato globale dell'innovazione. La capacità di attrazione di studenti stranieri. Le opzioni per l'Italia*。

自 2004 年开始，意大利各大学开始采取措施向国外青年学生敞开学校大门，外籍学生数目迅速增长。根据 CENSIS 研究所 2009 年报告，2007 ~ 2008 学年，意大利各大学接受外籍学生达 51000 人，比 2000 年得 20000 人增加了一倍以上。在新注册的外籍大学生中，来自阿尔巴尼亚、希腊、罗马尼亚和中国的学生

最多。根据教育、大学和研究部2007年报告，2006年，意大利大学毕业生中，有2055人来自非欧盟的欧洲国家，1617人来自欧盟其他成员国，447人来自亚洲，402人来自非洲，111人来自北美。比较受外籍学生青睐的意大利大学大多位于北部和中部，例如都灵理工学院、米兰博科尼大学、特里亚斯特大学、米兰理工学院、乌尔比诺大学、博洛尼亚大学、特伦托大学、热那亚大学等。

意大利同我国的文化、教育交流开始得较早。16世纪末、17世纪初，意大传教士利马窦（Matteo Ricci，1552－1610）将天文学、地理学、数学等自然科学介绍给中国；清朝末年，意大利传教士、画家郎世宁（Castiglione）来中国传教，成为宫廷画师；同时他也学习了中国绘画艺术，融西方绘画技巧和中国绘画艺术于一体。此后在意大利盛行了一股“中国热”。18世纪20年代，在那波利，传教士马太奥·里帕（Matteo Ripa）创办了“中国人学院”（Collegio dei Cinesi）。意大利实现统一之后，“中国人学院”脱离教会，改名“皇家亚洲学院”，成为一所公共教育机构，招收对东方文化包括中国文化感兴趣的意大利学生和外国留学生。1925年，再改名为“东方学院”（L'Istituto Universitario Orientale）。现在名为“那波利东方大学”（UniversiTà degli Studi di Napoli-L'orientaee），开设中国文化、语言文学等课程。从1978年起，我国开始向该校派出汉语教师。

在20世纪30年代，我国就有人去意大利留学，如欧美同学会高级顾问、留意同学会名义会长程思远先生等。到了50年代，我国同意大利民间教育交流逐步扩大。我国通过“意大利中心”（Centro Italia-Cina，也称“伊娜中心”，即意中友协前身）向意大利派出留学生；同时我国也接受该中心派遣的意大利留学生。50年代末60年代初，我国还邀请了意大利专家在北京外贸学院（对外经贸大学前身）、北京广播学院（中国传媒大学前身）等

院校开设意大利语专业，为中意两国之间的交流培养人才。

1970 年 11 月 6 日，意大利和我国正式建交。是年 10 月 16 日，意、中两国政府签署了两国文化交流协议。之后，两国教育部长签订了教育交流协议，为两国间的教育交流打开了新的一页。

（1）两国教育部长等教育界高层官员、专家互访。1978 年意大利教育部长佩迪尼（M. Pedini）访问我国。在访华期间，同我国教育部长签订了教育交流备忘录。1979 年 10 月我国教育部长回访意大利，就两国教育交流进一步商谈并签订了互换政府奖学金生的协议。1984 年意大利教育部长法尔库契（Franca Falcucci）、1992 年意大利大学及科研部部长丰达纳（Alessandro Fontana）先后访问我国。2005 年 7 月上旬，意大利教育、大学和研究部部长莫拉蒂女士访华，与我国时任教育部部长分别代表各自政府签署了关于互相承认高等教育学位的协议和关于实施相关项目的备忘录；与时任科学技术部部长签署了《中华人民共和国科学技术部和意大利教育大学与研究部合作谅解备忘录》，选定了空间技术、基础科学、能源与环境、文化遗产保存技术等九个优先领域，推动技术革新和工业应用的具体合作项目。2006 年 2 月中下旬，我国时任教育部长回访意大利，出席“中意高校合作项目论坛”，进一步促进了两个国家的教育合作与交流。

（2）交换留学生、访问学者。1978 年，我国向意大利第一次派出留学生，并同时接受意大利政府派出的留学生。随着两国教育合作交流的不断发展和扩大，互换留学生的名额也逐渐增加。现在每年互换政府奖学金生名额为 350 个人月（2004 ~ 2005 年度）。此外，双方还接受对方派遣一定数额的公费生。截至 2000 年我国向意大利派出公费（含国家公费和单位公费）留学生已逾千名，接受意大利留学生也超过千人。为了进一步促进两

国文化和经济的交流，中意政府于设立了“马可·波罗计划”和“图兰朵计划”。“马可·波罗计划”由意大利大学校长联合会（CRUI）于2005年发起，旨在从2005年底起，大力推进意大利与中国之间的学术交流，巩固两国间业已存在的稳定关系。为此，在意大利和中国建立两个办事处，用来协调中国的学生、博士生、研究人员和实习生到意大利学习。“图兰朵计划”是由意大利大学和政府于2009年共同推出的政府计划，为了是向中国学生提供更多在意大利艺术、音乐、设计院校学习的机会。通过该计划申请的学生可免除意大利语要求。据悉，自2005年以来，仅南京师范大学留学服务中心已通过“马可·波罗”项目向意大利输送了8批共1000余名学生。

（3）交换语言教师。从1978年起，我国每年向意大利派遣3名汉语教师，在罗马大学、那波利东方学院和威尼斯大学教授中国语言文学。以后随着两国关系的发展，意大利青年学生学习中文的人数逐渐增加，开设中文专业的学校，由原来3所增加为6所。它们是：罗马大学、那波利东方学院、威尼斯大学、博洛尼亚大学、米兰大学和比萨高等师范学校。另外，还有一些意大利大学和单位还通过民间渠道、校际合作关系聘请中文教师，开设汉语课和中国文化课。2005年，中意两国教育部门签署了《中国国家对外汉语教学领导小组办公室与罗马大学关于建立孔子学院的框架协议》，意大利第一家孔子学院于2006年10月在罗马大学东方学院正式挂牌。截止到2010年9月，在意大利成立的孔子学院已有9所，还有2个孔子课堂。根据政府协议，我国较早在北京外国语大学、上海外国语大学和北京语言文化大学开设了意大利语专业课。另外，对外经贸大学、广播学院、北京大学、清华大学、第二外国语大学等大学也开办了意大利语专业译，还通过各种途径聘请了意大利教师。

（4）校际交流。校际交流不仅是意、中两国政府间教育合

作交流的补充，而且是教育合作交流的重要渠道。近年来，中意两国间大学的合作交流、人员及资料的交换越来越广泛。如，罗马大学同北京大学、米兰理工学院同清华大学、帕多瓦大学同河北大学、那波利大学同北京语言文化大学、罗马第二大学同中国政法大学、卡拉布里亚大学同南京中国医药大学等都签订了合作协议或意向书。

（5）相互派驻教育官员。为促进教育交流和合作，在我国驻意大利使馆设立了教育处，由教育部派出专职人员负责我国派往意大利的留学生管理和教育交流工作，意大利驻华使馆也有专人负责在我国的意大利留学生及同我国的教育交流工作。

第二节 科学技术

一 自然科学

1. 发展简史

意大利是一个文明古国，同时，也是一个有着悠久科学技术发展历史的国家，为推动人类的文明进步做出了巨大贡献。

古罗马时期，意大利文化融合了先进的阿拉伯文化和科学，产生了当时领先的多个学科的带头人。在天文学领域，杰出的代表克拉乌迪奥·陶劳麦奥（Claudio Tolomeo，约公元 85 ~ 168 年）创立了《陶劳麦奥天文学系》（Sisitema Tolomatico）。此学说认为地球是宇宙的中心，地球之外有九层天，它们是：月亮、水星、金星、太阳、火星、木星、土星、恒星系和水晶。此学说直到 16 世纪天文学家哥白尼的太阳中心说的出现前一直占据着天文学研究的主导地位。该学说第一次详细叙述了天体间的日、月及各个行星运行，月食、日食现象，对后人的天文学的研究产

生着久远的影响。[1] 科学家兼拉丁文诗人普里尼奥·咖佛（Pinio Gafo, 23－79），一生著述颇丰。但由于公元79年的威苏维火山的爆发，其著作几乎全部化为灰烬，留下来的只有一部37卷本的自然学科百科全书。这部书概述了人们对自然界和生物生命的认识。涉及天文、地理、农业、动植物学、医学等多个领域的学科，是一部珍贵的自然科学史书。伽莱诺·克拉乌迪奥（Galeno Claudio，129－201），是解剖学的奠基人。他以大量的解剖实践创立了解剖学。他的医学理论影响了以后整整12个世纪，是16世纪德国医学家帕拉切尔索（Paracelso，1493－1541，药物化学的奠基人）成名之前最具影响力的医学理论。

公元10世纪，意大利出现水力资源和风力（车）的利用，制造出了金属犁、镐等农具。农业实行科学耕作法《三年轮植法》，使土地得到休养生息。随着经济的发展，多余的物资需要市场，同海外，特别是同远东进行贸易，于是，沿海地区出现了造船业。

马尔科·维特鲁威奥·波里奥内（Marco Vitruvio Pollione，公元前1世纪人物），罗马建筑师，恺撒和奥古斯都的军事工程师。他可称作西方建筑理论的鼻祖，一生写了10部书，可惜留下来的著作只有一部，即应奥古斯都的要求之作《建筑论》（*Trattato d'Architettura*），为世界建筑科学留下了宝贵遗产。

公元11～13世纪，意大利的建筑业发生了变化，出现并形成了“罗马式建筑风格”，主要表现在意大利教堂的建筑上。“罗马式建筑”很快传到西班牙、德国、英国，一直影响到斯堪的纳维亚国家的建筑。

在13世纪末到16世纪，是意大利历史上一个值得记忆的时期，先是出现了一个人文主义思潮，继之是为世人注目的“文

---

① 参阅：*Il Nuovo MELZI－II SCIENTIFICO*。

艺复兴运动”。这个时期，在意大利出现了资本主义生产方式的萌芽，手工业工场的大量出现，促进了生产力的迅速发展。随着经济的发展，涌现了一批杰出的人文主义思想家、艺术家、诗人和一批在物理学、数学、建筑学、医学等自然科学的探索者，其中有被恩格斯赞誉为科学巨人的莱奥纳尔多·达·芬奇、现代科学的奠基者伽利略、外科医学的创立人昂得雷亚·维萨里奥、病理解剖学之父莫尔咖尼等。

菲利浦·布鲁内莱斯奇（Filippo Brunelleschi，1377 - 1466）是一位严肃的古典建筑大师和雕刻家，被视为佛罗伦萨建筑艺术的先驱者，其著名建筑作品有：佛罗伦萨主教堂（Duomo di Firenze），圣心教堂（La chiesa di San. Spirito）和圣劳伦佐教堂（la Chiesa di S. Lorenzo）。在建筑佛罗伦萨主教堂巨大拱形圆顶时，解决了复杂的技术问题，并巧妙地运用了建筑材料，使当时建筑界倍感震惊。

达·芬奇（Leonardo da Vinci，1452 - 1519）是一个在艺术和科学多个领域里都有重大建树的大师。从绘画到音乐，从雕塑到建筑，从哲学到数学，从工程学到医学，从自然科学到天文学，从化学到物理学等、他都有所涉及。他将科学知识应用绘画艺术上，创作出举世闻名的人物肖像“蒙娜丽莎”（La Gioconda）和壁画“最后的晚餐”（L'ultima Cena）。这两幅作品构图巧妙，光线柔和，人物形象生动、心理活动刻画细腻，不仅代表了当时绘画艺术最高水平，就是在现代也是难得的绘画艺术珍品。达·芬奇对绘画构图，光线透视、色彩运用、人体解剖等知识加以综合，形成了一个系统的绘画理论，对欧洲的绘画艺术发展产生了巨大影响。他还对解剖学和鸟的飞行进行了研究，并据此对制造飞行器和潜水器的可行性进行了科学探索和研究。可以说，达·芬奇是开创现代科学的先行者。

伽利略（Galilei Galileo，1564 - 1642），物理学家和天文学

家、数学家，伽利略在比萨斜塔做的重力实验为世人所瞩目。推翻了亚里士多德关于“自由落体的速度同重量成正比”传统理论，提出《自由落体同时落地论》（Leggi dell'isocronismo del pendolo）。他是“现代实验方法论”（Metodologia modernadi Sperimentazione）的奠基人。他还是一个神学的叛逆者。他认为自然界的现象是相互关联的，这种关系是可以计算、测量的。1610年，他制造了第一台天文望远镜、测温器，创立了《流体静力平衡说》（Bilancia statistica）。他用望远镜来观测天空，发现了月亮表面是凹凸不平的，并亲手绘制了第一幅月面图。1610年1月7日，伽利略发现了木星的四颗卫星。借助于望远镜，伽利略还先后发现了土星光环、太阳黑子、太阳的自转、金星和水星的盈亏现象、月球的周日和周月天平动，以及银河是由无数恒星组成等等。这些发现开辟了天文学的新时代。此后，他还有一系列的科学发现，他用科学的实验和观察，坚定支持哥白尼的太阳中心理论，并为此蒙受宗教界的迫害。

陶里切里（Evangelista Torricelli，1606－1647），继续伽俐略的科学活动，在大气压力方面做出贡献，制造了大气压力计、天体望远镜、显微镜等。

在这一时期，意大利医学上的成就也是举世瞩目的。其中代表人物有：安德雷亚·维萨里奥（Andrea Vesalio，1514－1564）开创了解剖外科学的理论和实践，被尊为解剖外科学的奠基人。其理论研究一直影响到18世纪末；杰罗拉莫·卡尔达诺（Gerolamo Cardano，1501－1576），科学家，在医学、哲学、数学和物理学等学科研究中都取得了非凡的成就。特别是在泌尿医学上，第一个实施输尿管外部造口术（ureterostomia esterna）和肾切除术（nefrotomia）；莫尔咖尼（G. B. Morgagni，1682－1771），在帕多瓦大学教授解剖学，开创了《病理解剖学》学科，被称为病理解剖学之父。

著名的天文学家布鲁诺（Bruno Giordano，1548－1600），哲学家，文艺复兴时期人文主义的代表人物。公开支持哥白尼的“太阳中心”学说，反对中世纪传统的“地球中心”说，被天主教教廷烧死。随着科学的不断发展，到了1889年，罗马宗教法庭不得不亲自出马，为布鲁诺平反并恢复名誉。同年的6月9日，在布鲁诺殉难的罗马鲜花广场上，人们树立起他的铜像，以永久纪念这位为真理而斗争，宁死不屈的伟大科学家。

金属活字印刷术在1465年传入意大利。到16世纪末，意大利已经拥有100多家印刷厂。印刷术的传入，促进了意大利的科技、文化的发展。

十八世纪，意大利的科技得到飞快发展，特别是在电的研究方面出现的成就，促使整个技术领域发生了一场深刻革命，同时，也改变了人们的生活方式。1799年，帕维亚大学教授阿莱桑德罗·沃尔塔（Alessandro Volta，1745－1827）成功的研制出了电池（Pila）。这一项发明由先博洛尼亚大学解剖学教授路易居·伽尔瓦尼（Luigi Galvani，1737－1798）的实验开始，后由沃尔塔修改其理论并最终完成，创造了直流电。由此，促进了一系列的发明：起电盘、静电计、电气测定计、电容器等多项发明。

安托尼奥·麦乌奇（Antonio Meucci，1808－1889）于1854年发明了电话接收机，于1856年，架设了第一条电话线。卡塞利（Caselli Giovanni，1815－1891），1865年发明了传真机和机车测速仪；帕奇诺梯（Pacinotti Antonio，1841－1912）发明了“帕奇诺梯环”（Anello pacinotti，将机械电能变为直流电电机的重要部件）和空降伞；里基（Righi Augusto，1850－1924），发现并揭示了赫兹波（le ondi Hertziane）同光波的差异，对电介质、电磁、光电进行了多项实验研究。他关于赫兹波远程传送的实验，为他的学生马尔可尼（Marconi）日后研究奠定了基础。

在文艺复兴时期之后，意大利曾又进入了一个分裂、遭受异族入侵的时期，经济衰落，科学技术的发展也受到了制约。直到1861年实现民族统一，建立了意大利王国，[①] 意大利的科学技术又开始得以快速发展。特别是在战后，意大利在恢复国民经济，发展国民教育，提高国民义务教育年限的同时，大力发展科学技术。特别是利用战后美国提供的31亿美元的巨额援助，逐步建立了自己的科技发展体系，制订了多个学科的科技发展计划。随着经济飞速发展，意大利的科学技术，特别是在物理、天文、生物、化学、医学等基础科学领域，取得了长足发展。意大利在近代科学技术领域对人类的进步和发展做出了重要贡献。近百年来，在自然科学研究领域有11位科学家获得了诺贝尔奖（其中有5名美籍意大利人）。古利耶尔莫·马尔科尼（Guglielmo Marconi，1874－1937），因发明无线电报，于1909年获诺贝尔物理奖，其著作有：《无线电报》（La telegrafia senza fili），《无线电通讯》（Le radiocomunicazioni a fascio）；恩里科·费米（Encico Fermi，1901－1954），1938年，获诺贝尔物理奖，为原子物理和核科学的发展奠定了基础；朱利奥·纳达（Giulio Natta，米兰工学院化学教授），因发明高分子“定向聚合”获得1954年的诺贝尔化学奖，他发明的化学催化剂在化学工业中得到普遍应用，并由此引发了一场塑料工业革命；丽达·莱维·蒙塔尔奇妮（Rita Levi Montalcini，1909－），因在神经系统研究中的重大发现《人类大脑不完善》（Imperfezione del cervello）于1986年获诺贝尔生物医学奖，并因其在生物医学研究方面取得卓越成就而被意大利总统任命为终身参议员。卡尔罗·鲁比亚（Carlo Rubbia，1934－），意大利物理学家，一直在欧洲粒子物理研究中心（CERN）工作，1989年担任该中心主任。他因W

① 1870年意大利王国军队攻克罗马，并迁都罗马，意大利统一最终完成。



和 Z 粒子的发现，使高能物理研究取得重大进展，与德国科学家 Simon van der Meer 一起获得 1984 年诺贝尔物理学奖。此外，鲁比亚领导的一个科研小组为“第六夸克（TOP）粒子”提供了理论依据。鲁比亚教授曾被意大利总统授予“大十字勋章”，现担任意大利国家新技术、能源和环境委员会主席，曾多次访华，与中国开展氢能合作研究。

2. 当代意大利科技地位

意大利在 20 世纪 60 年代出现了“经济奇迹”，其后经济、科技方面得到迅速发展，并迅速跻身于西方世界七大强国之列。意大利的科学技术成就，特别是在高分子化学、化工、皮革、电子、生物、医学、机械，以及汽车制造业等领域取得的成就，处于世界领先或重要地位。

（1）核物理

20 世纪 50 年代，在费米教授创建的物理实验室基础上，抽调罗马大学、帕多瓦大学和佛罗伦萨大学的核物理学家建立了国家核物理实验室（INFN），它有四个实验站，其中最著名的是位于格朗·萨索（Gran Sasso）的世界上最大之一的地下实验室——宇宙射粒子物理、核物理实验站（LGNS）。该实验室位于山顶下 1400 米的岩石下，拥有三间实验室，每间实验室长 100 米，宽 20 米，高 18 米，总容量为 180000 立方米；还有一条长 10 公里的高速通道，横穿整个巨石山。巨大的山体遮蔽住宇宙射线。来自俄罗斯、美国和中国等 20 多个国家、750 多名科学家长期在那里进行科学实验。

意大利参加了我国西藏羊八井宇宙射线的探测等重大科学研究项目。

（2）空间应用技术研究

意大利在积极发展天体物理、基础物理和和物理的同时，还参加欧洲的空间技术的开发和研究计划，积极支持欧洲的尤里卡

空间计划（意大利承担该项目的经费的29%）、伽利略全球卫星导航计划。除参与国际间重大研究项目合作外，意大利还着重于研究应用技术，如对环境保护、服务通讯、交通技术、提高预报自然灾害的准确率等领域的研究。意大利在地震检测、预报方面位于世界前列。意大利还与美国国家航天局（NASA）联合开发空间卫星技术，并参与TSS卫星的飞行实验；参与联合研制地球动态激光卫星LAGEOS II，并用意大利空间局开发的IRIS推进器送入轨道。2001年4月20日，意大利宇航员古伊多尼（Umberto GUIDONI）作为第一个欧洲人进入航天空间站工作。[①]意大利还为美国航天局提供了3个后勤仓，成为继俄罗斯、美国之后第三个在航天站上有设备的国家。此外，意大利航天局还自主设计开发小型卫星的及小型卫星发射器，并在小型卫星的制造方面居于世界领先地位。

此外，意大利设在中部佛齐诺（FUCINO）设有世界最大之一的民用卫星导航和数据地面接收站，为国际卫星、地球卫星、国际移动通信卫星提供服务。

（3）天体物理

开始于1819年观测天象活动的意大利那波利Capodimonte天文台（OAC），是一个集科研、教学、科普于一体的大型科研机构。拥有世界上最大的天体光学望远镜，如用来观测raggi X Beppo SAX射线的哈勃空间望远镜，并利用安装在卫星上的天文望远镜进行空间探测活动。设在那波利Potenza天文观测站使用的镜片为160cm的天文望远镜，是由天文台的工程技术人员自主设计和制造的。意大利在天文观测和空间探测设备以及进行的科研成果方面，都居于世界天文领先地位。它同欧洲天文台（OESCV）合作建造世界最大的2.6米广角望远镜镜片，安装在

---

① *IL GIORNALE*, 20 *aprile* 2001.

智利的 Cerro Paranal 天文台，观察范围将比目前世界上已有的天文望远镜扩大许多倍。

（4）计算机技术

意大利的 OLIVETTI 是世界计算机开发最早的公司之一。1965 年该公司生产出了一种新型的可编程的办公室计算机 P101，这是现今使用的个人电脑的前身。1978 年出产了第一台电子打字机——ET101。

意大利核物理研究所和欧洲技术集团（GRUPPO EUROTECH）2005 年合作研制出的大型计算机 APENEXT，每秒运算次数达 12 万亿次，是欧洲运算速度最快的计算机，也是当时世界计算机的佼佼者。

（5）太阳能技术应用

意大利重视环境保护和清洁能源的开发和利用。经过三年的实验，花费 125 万欧元，2005 年 10 月，制造出欧洲第一辆太阳能火车（Trenitalia），火车有 5 节客车厢、3 节货车厢，2 个牵引车头，全车的空调、照明、安全制动系统的能源，都由安装在火车上的太阳采集板（pannelli solari fotovoltaici）产生的电能提供。意大利对利用太阳能实施财政和税收优惠政策，出台了鼓励在建筑物上安装太阳能板的“市镇计划”，更促进了太阳能的开发和利用。

（6）外科医学和肿瘤医学领域

著名的 Telethon 基金会将 77% 的资金投入了建立先进医学实验室、研究所及支持相关的研究活动。1995 年，成立了圣拉法艾列基因治疗研究所（Istituto San Raffaele-Telethon）。该研究所发现了一种被称为 TEM 的血细胞可促使肿瘤生长，而一种特殊基因可以抑制这种血细胞的生长、繁殖。这种方法已经通过动物实验获得成功，至今被认为是治疗恶性肿瘤最有效和最安全的方法，为癌症患者带来福音。

（7）视神经研究

Telethon设在米兰和那波里研究所发现了一种称之为Vax2，的因子。它的作用是向视网膜细胞通报外界物体所处位置的信息，以便准确向大脑传递，做出对外界影像的判断。因此，这种因子在人体内的缺失或变质，将引起严重的遗传性眼疾。

（8）机器人研制和利用

意大利的工业机器人利用位居欧洲第二，全球第四。根据2004年10月20日UNECE公布的截止到2003年年底的统计数据：意大利制造业中，每10000名就业者中，拥有工业机器人116台，拥有机器人的密度仅次于德国。在汽车工业中，每10000名工人中拥有1400台工业机器人。2003年机器人最大市场是汽车工业，占机器人总量的36%，（约为18000台），其次是化学工业，占27%，排名第三位的是金属加工业，占13%。按当时计划2004～2007年间，工业机器人的利用年增长率为5%，总量达63，000台。

（9）建筑领域

意大利在历史的长河中，对人类文明进步、建筑科学、技术作出了巨大贡献，涌现出了许多闻名于世的建筑大师、艺术大师，为人类留下了不朽的杰作。20世纪，意大利建筑艺术也得到发展，在罗马、米兰、佛罗伦萨等城市都建造了一些颇有特点的建筑。例如，著名的罗马体育场（P. L. 内尔维设计，1957）以外露的Y形结构支撑屋顶，空旷明朗，具有代表性。当代，意大利著名的建筑师有伦佐·皮阿诺（1998年获得世界建筑业最好奖项普列次克奖）、阿尔多·罗西（1990年获得普列次克奖）、维多利奥·格莱高蒂等。但当代意大利建筑文化有一个很特殊的现象，即这些著名建筑师的有影响力的作品大部分建造在意大利本土以外。（参阅本书第七章第三节文学与艺术）

意大利的建筑科学既有对传统的继承，又有设计和建造技巧



上创新，因此不断引领世界的建筑科学的不断发展。他们在继承意大利传统的同时，还对各国的古代建筑进行研究和借鉴。意大利的建筑界同我国的建筑界也有很好的合作。

（10）文物修复

意大利是一个文明古国，拥有大量的古老建筑。早在文艺复兴时期就颁布了关于文物保护的法令。战后，意大利迅速颁布了关于文物保护和修复的法令。为此，意大利设立专门的文物修复机构——国家文物修复中心（Centro Nazionale di Restauro）。意大利在长期对文物保护的修复文物方面形成了一套完整的科学理论，掌握了先进技术，并在这一领域一直处于领先地位。在这一领域，意大利同我国有着长期的密切合作。20 世纪 90 年代，两国在西安共同创建了西安文物保护和修复中心。2000 年根据两国合作发展计划，由意大利文物修复中心和中国文物研究所合作，又创建了“中意合作文物保护修复培训中心”，对文物修复和保护技术人员进行培训。中心设有科学技术实验室，修复实验室和技术服务实验室。

3. 科研政策及计划

根据意大利大学 2002 年制订的国家科研计划指导方针，2004 年意大利大学及研究部向部长会议提交的 2004 ~ 2006 年国家研究计划集中在四个领域进行：基础研究、核心技术的研究开发、工业领域和高新技术领域。计划要求复兴“意大利制造”的牌子、提高在欧盟及在国际市场上的竞争力。国家科研机构同地方科研机构既有侧重又要合作，促进科技园区的发展，加强科研评估体系的建设。加强同国外科研机构的合作交流。

（1）国家研究计划重点

加强基础性前沿科学和关系国家经济的支柱领域的研究；加强环境保护、能源节约及能源科学的研究和开发（气候、交通、绿色能源）开发、气候；加强关系到公民健康的生物技术、生

物医学的研究；国家文化遗产的保护和利用。为此，要加强经济和生产体系的创新能力和竞争能力；发展高新技术，促进科技园区的发展；科研与市场兼顾；培训提高人力资源素质，提高科研人员待遇、吸引国高级研究人员来意工作；鼓励企业投入科研并给予税收优惠政策。

继续推进和发展意大利传统优势领域。发挥中小企业高度灵活的生产机制，鼓励它们的创新意识，保护和巩固中小企业创造的名牌产品；加大对国际知名科研机构的支持力度；继续推进国家优势领域：机械设备、机器人、微电子、光电以及生物医药等领域的创新能力；发挥民营企业、民间非赢利基金组织对科研的投入。

（2）加大对南方的智力和技术开发政策

尽管意大利是世界经济大国之一，但其国内南北方发展是很不平衡的。北方经济发达，南方相对落后。南方五区（Basilicata，Calabria，Campania，Puglia，e，inoltre，il Molise）及撒丁岛（Sardegna），和西西里岛（Sicilia）一共七个行政区，人口2090万（占全国人口37%），面积12万平方公里（占全国总面积的40%）。意大利全国人均GDP为欧盟平均值的102%，而南部地区人均GDP不到欧盟平均值的75%；南方的失业率也为北部地区的两倍。科技人员也仅占全国的13.4%。为缩小南北差距，意大利政府在20世纪50年代开始实施《南方发展计划》，在南方发展教育，加大智力开发。卡拉布里亚大学（l'università degli studi della Calabria）就是执行这一计划的产物。卡拉布里亚大学是意大利唯一一所全寄宿制大学。到了21世纪，又制订了2000～2006年的《南方发展计划（Progetto dello sviluppo del Mezzogiorno 2000～2006）》。为落实执行南方发展计划，同时制订了《2000～2006年南方科技与高等教育国家实施计划》：促进南方的科技和教育发展，支持南方发展科技基础设



施，促进企业提高创新能力，改善现有的科技机构和大学的基础设施，改善南方的社会环境，支持一些科研机构和人员到南方落户，确保可持续发展。

(3) 发展科技园区

意大利利用历史形成的特定的地理条件建立科技园区。如，利用的里雅斯特（Trieste）国际理论物理中心（ICTP）和第三世界科学院（TWAS）的优势，在20世纪80年代建立了第一个科技园区。现有大小不等、专业不同的科技园区34个。其中的里亚斯特的科学园区规模最大，占地160公顷，园内有近70家研究单位和企业，总人数超过1600人。政府将发展科技园区，特别是对在南方发展科技园区作为一种国家发展的战略计划。根据不同情况，建立不同形式的园区，有综合性（如都灵的三个园区）和专业性园区。

4. 意大利科技管理及科研机构

(1) 负责相关科研管理的政府部门

意大利外交部负责对外的科技交流。外交部内设科技合作司、对外文化交流司，负责对外的科技合作和科技援助等事务、对外签署并监督执行科技合作协议。中、意两国自1978年签署科技合作协定，每三年两国混合委员会会谈并重签一次（协定为三年合作计划）。

意大利教育大学科研部（Ministero dell'Istruzione、dell'Università e della ricerca）。在2001年由原来公共教育部和大学科研部合并而成立。是意大利教育、大学和科研政策制定、实施和项目经费管理的领导核心。负责协调、执行综合性或跨学科的科研计划，如，负责执行国家南极科考计划（Programma Nazionale di ricerca in Antartide-PNRA）的南极跨部委员会（Comitato interministeriali per l'Antartide），由外交部、经济和财政部、国防部、生产活动部、农业林业政策部、卫生部、环境与土地保护部和大学科研部

派代表参加（DECRETO 26 febbraio 2002-Gazzetta Ufficiale N. 54 del 5 Marzo 2002）。

主管科研的职能部：环境和国土、海洋保护部（Ambiente, Tutela del territorio e del mare），农林及食品政策部（Politiche Agricole, Alimentari e Forestali），卫生部（Sanità），经济发展部（Sviluppo economic），基础设施与交通部（Infrastrutture e Tasporti），国防部（Difesa），文化部（Beni e Attività Culturali），国家专利和商标局（Ufficio Italiano Brevettie e Marchi）等部门。这些职能部、局都设有与科研规划和政策相关的司局。

（2）主要科研机构

为适应工业化国家不断发发展的形势，意大利科研政策自20世纪60年代起，开始调整自己的科技政策。首先是对大学进行改革，1980年7月11日第382号法令突出强调大学在科技研究中的重要地位，并赋予科研部长一项任务：负责推动大学及包括全国科研委员会在内的公共科研机构之间的联系与合作。1986年，将国家科研委员会的全国咨询委员会的构成及数目做了调整。意大利国家核能委员会成为研究和发展核能和替换能源的全国性委员会，并负责新能源开发和利用的使命，既是能源机构又是研究机构。1988年，成立意大利航天公司（A. S. I）。以后，陆续成立了天文及天体物理观测站，安通—道翁动物实验站。另外开辟了第一批科技园并启动科研城机构（Consorzi citta-ricerca）。

依据1989年第168号法令，为加强大学的科研，成立大学及科学技术研究部。实现了宪法第33条规定的“大学及研究机构自主原则”。这样使科学研究的方针和指导有一个统一性，使公共科研体系更趋合理化；大学及科技研究研究部职责：将原属教育部和内阁有关科技研究的职责及协调科学技术研究统管起来，另外，指导协调大学及科研机构，包括国家研究委员会之间



的合作。由原来国家科研委员会负责全意大利的科研计划及其实施的体制，改为由意大利大学及科学技术研究部负责协调全国科研计划。这是意大利国家研究机构的一个重要转折。

1997年4月3日第94号法令和1998年6月5日第204号法令取消了国家科技委员会（CNST）。在大学及科研部成立了一个科研政策专家委员会（CEPRE）。专家委员会由9人组成，在科学技术、文化界，生产等领域的知名权威人士中选出，由内阁总理任命组成。另外，在大学及科研部内，还成立了一个由7人组成的科研评估方针委员会（CIVR）。评估委员会的任务是：推动实验、应用和推广科学机构的评估方法、技术和实践，促进国内及国际科研机构间的对比和合作。科研机构有全国性机构（如：CNR、INFN、INFM、IEN、INOA、INGV、INAF）及地方性机构（国家和地方实验室约70个），以及一些企业内的科研机构。全国性的科研机构有：

国家研究委员会（Consiglio Nazionale delle Ricerche-CNR）

CNR是意大利国家级综合性多学科[①]的科学研究机构，隶属大学科研部。成立于1923年11月18日。当时是作为与在布鲁塞尔诞生的国际研究委员会对应机构。1999年1月30日第9号立法令改变了国家研究委员会在立法体制上的地位。失去了协调全国科技研究的政治性功能，保留了在国际关系领域里的突出作用，并对下属科研机构进行了重组和调整：由原来的300多个研究所合并为108个研究所和中心。主要职责：实施、推动、普及、转让和评估在关系到国家社会、经济、和科学技术发展的主要领域里研究活动。开展和推动在国际领域、欧洲一体化和合作的具有战略性的重大研究活动，以及研究计划的构想、领导和协

① 国家研究委员内部既包括自然科学学科，也包括社会科学学科，侧重与创新联系紧密的学科。

调作用；负责在科学技术领域同其他国家，或同非政府国际机构的合作，对国家参与政府间的国际科技项目和组织提供特别咨询；可以签订合作协议、议定书，同国外的公共机构及私人机构成立公司。

国家研究委员会设国际关系司（DIPART. RAPPORTI INTERNAZIONALI）负责国际性的科学技术合作。国际关系司下设三个处：一处负责国际合作；二处负责科技信息及出版物；三处负责同设在布鲁塞尔的欧洲联盟的关系。国际关系司还拥有15个学术咨询或者研究委员会。

职能是：推动和协调研究；监管其执行情况；与国外合作交流；国防科学研究；科研成果专利；同大学实验室、私人机构的合作等。为此设置专门研究委员会，负责数学、各类民用工程、工业工程、物理、化学、生物学、农业和动物学工程。

国家研究委员会的科研活动集中在以下11个大的领域（macro aree di ricerca）：地球与环境（Terra e Ambiente）、能源与交通（Energia e Trasporti）、农业食品（Agroalimentare）、医学（Medicina）、生命科学（Scienze della vita）、分子设计（Progettazione molecolare）、材料和设备（Materiali e dispositivo）、生产系统（Sistemi di produzione）、信息和通讯技术（Tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni）Ict、文化认同（Identità culturale）、文化遗产（Patrimonio culturale）等11个大的科研领域。与之相应的有11个科研部（Dipartimento）来进行规划、协调和对研究成果的监督。每个科研部根据研究的需要提出并规划科研活动。每个科研部设有若干个研究所，对具体课题开展科研。2010年，CNR下设109个一级研究机构（北部32个，中部42个，南部35个），174个二级研究机构（北部64个，中部38个，南部72个）和17个研究区（北部7个，中部4个，南部6个）。同年，拥有职工7501人（下属研究机构共计6838人，罗



马总部663人），科研人员6143人，占下属研究机构总人数的89.8%。2010年，国家研究委员会共有资源2210亿欧元，其中来自中央政府的拨款1530亿欧元（其中502亿欧元来自政府相关部委）、来自大区和地方机构250亿欧元、来自国际项目430亿欧元。

国家研究委员会积极开展、参与国际间的合作交流：（1）参与欧共体的研究计划的比重呈逐年上升趋势。合作范围广泛，从大的项目核裂变（Fissione nucleare）到小数量 transfrontaliere 的可行性研究。实验室参与的比例由25%上升到46%。在1997年，国家研究委员会与共同体签订的合作项目的合同超过500个；（2）同70个非政府的国际组织进行科技合作（意大利是该组织成员国）；（3）参与重大国际研究项目（多为跨学科的长期研究项目）；（4）双边合作。其中比较大型项目有：同英国的CCLRC的合作，同法国CNRS关于《THEMIS》太阳系望远镜的合作协议。通过交换研究人员、共同研究项目、举行科研讨论会等方式，同其他国家的开展双边科技合作。资助754个合作项目；（5）支持意大利驻外机构的科技专员的工作。意大利已在18个国家和2个国际机构派有科技专员。在1996～1997年，国家研究委员会就为驻外科技机构组织科技研讨会、学术会议和展览、组织意大利代表团出访有关国家等支出经费2亿5000万里拉。

截至2001年年底，CNR与26各国家的32个单位签有合作协议。同我国中国科学院、农业科学院、林业科学院、社会科学院和自然基金委员会都有良好的合作关系。

意大利国家研究委员会的图书馆拥有意大利语和外语科技图书60万册；10，000份科技期刊，其中4，000份是现代期刊。图书馆定期出版新的数目和图书信息。刊物有：《科学研究》。

国家核物理研究院（l'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare-

INFN)

隶属大学科研部。于1951年8月8日，由罗马大学、帕多瓦大学、都灵大学和米兰大学在这个领域的专家教授组建而成，目的是继续发扬，在20世纪30年代，由诺贝尔奖金获得者费米和他的学校开创的核物理理论研究和实验的科学传统。研究领域：亚核物理（fisica subnucleare）、核物理（fisica nucleare）、粒子物理（fisica particellare）、中子物理（Fisica di neutrino）和宇宙粒子物理（fisica astroparticellare）等领域，以及在这些研究中所需先进技术和设备。

国家核物理研究院的决策机构是理事会（Consiglio direttivo）。理事会由院长和执行委员会和四个实验室主任和19个分部主任，以及大学科研部、工业部、国家科研委员会和国家新技术能源与环境委员会（ENEA）的代表组成。

该院的研究活动，一是在全国实验室进行，二是在分部进行。全国性实验室有4个实验室，19个分部（Sezioni）分布在全国主要大学的物理系，直接同研究院联系。2006年，本院有工作人员约2000名、在大学参与研究的人员约2000名。另外有大学剩、奖学金生和博士生1300人参与合作研究。

四个实验室是：弗拉斯卡蒂（Frascati）实验室，于20世纪50年代后期在建立了意大利全国第一个，也是最大的一个核物理实验室，并在这里诞生了意大利第一台加速器（l'acceleratore），电子同步加速器（l'elettrosincrotrone）；雷尼阿诺实验室（Legnano，建于1968年）；格朗萨索（Gran Sasso）实验室，1982兴建，1987年投入使用。是目前世界上研究物质稳定性、测量宇宙射线最大的地下实验室；卡塔尼亚实验室（Catania，在西西里岛），建于1975年。主要从事轻离子和重离子核物理、微电子，以及超导体等方面的实验。上述4个实验室都有我国科学院和有关大学派出的研究人员进行相关研究。

国家新技术能源与环境委员会（Ente Naziuonale per la Nuova Tecnologia，l'Energia e l'Ambiente，ENEA）

ENEA 是 1991 年依照公法成立的机构，其前身为国家核能和替代能源委员会。其宗旨是执行国家能源、环保政策，发展和推动新能源和其他能源的生产和利用，促进可持续发展，提高意大利在这些领域的竞争力。ENEA 拥有 3600 名职工，其中，1500 名研究人员。拥有 10 个大型研究中心，及信息中心、能源咨询机构及技术服务窗口。

研究领域着重于能源和环境领域：核聚变、集结工艺（Fusione，tecnologie e presidio nucleare）；环境、全球变化及可持续发展（Ambiente，cambiamenti globali e sviluppo sostenibile）；能源工艺、可创新能源和能源节约（Tecnologie per l'energia，fonti rinnovabili e risparmio energitico）；物理工艺和新材料（Tecnologie fisiche e nuovi materiali）；生物技术，农业工业和健康保护（Biotecnologie，agroindustria e protezione della salute）等。2006 年又提出了废弃物（rifiuti）、土地可持续利用（uso sostenibile del territorio）、可新能源（fonti rinnovabili）、清洁煤炭（carbone pulito）、能效和环保（efficienza energetica ed ecobuilding）、燃料、超导能源（combustibile；superconduttività）、核聚变（la fusione nucleare），以及当应用到文化遗产、卫生及农业食品方面时产生的能源工艺的衰变（ricadute delle competenze tecnologiche di ENEA 等有关环境和能源的 18 个研究项目。

国家高等卫生研究院（Istituto Superiore di Sanità-ISS）

ISS 成立于 1934 年 1 月 11 日。2001 年，以共和国总统第 70/2001 号令通过新的组织章程，彻底改变了高等卫生院的法人地位。成为一个公共机构。隶属卫生部。

高等卫生研究院是从事医疗卫生科学和技术研究、行政管理

及咨询的最高机构。作为全国性的卫生科学技术研究机构的主要职责是：开展科学研究活动，推动研究计划，并在全国卫生计划的范围内同全国卫生服务机构合作进行临床实验和推进先进的技术，对医疗机构实施、提供咨询、提供资料和关于公共健康的培训等服务。参加全国以及国际学术性会议，签署合作协议等

高等卫生研究院设 7 个职能局：环境与预防；细胞生物学与神经科学；血液病学、肿瘤及分子医学；药物学；传染病、寄生虫病及免疫学类病；科学与健康等及 4 个全国研究中心。食品与食品危险等；艾滋病病理学和治疗艾滋病中心，流行病监督和促进健康中心，器官移植中心等。“中心”的任务是负责实施、管理和开展科研活动，进行监督、咨询和技术培训，以及对跨学科性的研究进行与外部机构协调职能。全院拥有工作人员 1，600 多人，其中，400 名研究员和技术员，600 名兼职研究员。

高等卫生研究院由行政管理、综合管理于服务和科研三大部门构成的研究机构。行政机构设：院长、秘书处、外联局（Ufficio per le Relazioni Esterne）、新闻局、战略监督和评估局（Servizio di valutazione e controllo strategico）、学术委员会。学术委员会由包括高等卫生院院长在内的 19 人及 1 名秘书组成。Presidenza

意大利航天局（ASI-AGENZIA SPAZIALE ITALIANA）

意大利是欧洲航天局（ESA-AGENZIA SPAZIALE EUROPEA）的成员国。成立于 1988 年。每年要支出巨额费用，同时，意大利航天公司因参加欧洲航天公司的研究和开发项目，也接受财政资助。此外，意大利航天公司还同美国国家航空和航天局（NASA-NATIONAL AERONAUTICA AND SPACE ADMINISTRATION）进行多项合作。

意大利航天局参与的计划有：

（1）BEPPO SAX 科学卫星。也称 Beppo SAX，以纪念 . X 射



线天文科学卫星研制者之一朱塞佩.奥奇亚里尼（Giuseppe Occhialini，爱称 BEPPO）。与荷兰空间局（NIVR）合作开发，并在 1996 成功发射。主要是研究银河系和银河系以外在波段 0.1a 300 Kev. 之间的射线。

Beppo SAX 的观测对解决现代天体物理最大谜团之一提供了重要贡献。通过观测发现了 r 闪源。并能够通过同时放出来的射线锁定在天空中的方位。Beppo SAX

卫星重 1400 公斤，定位在距赤道轨道 500 公里的位置上。

（2）用于天体物理、基本物理和从空间观测地球领域的小型科学使命（Piccole missioni scientifiche）实验计划。这是国际大型空间计划的一部分。

MITA 卫星，用于重量直至 200 公斤的科学技术实验的小卫星。用于搭载科学重量在 300～600 公斤之间的 MITA 卫星。这两颗卫星都在由意大利航天局制作，并将在 MITA 卫星上装载一架天文望远镜以观测 r 射线（RAGGI GAMMA）。

（3）绳系科学卫星计划（TETHERED SATELLITE SYSTEM（TSS））

与美国国家航天及太空总署（NASA）合作开发的医科小卫星，用一条直径为 2.5mm 导线固定在航天飞机（Space Shuttle）上，用于研究产生的电能。“TSS 1”和“TISS 1R”分别于 1992 年 7 月和 1996 年 2 月进行。并有 3 名意大利宇航员参与实验，成功送入太空的航天站。他们是：意大利航天局的宇航员，作为专家乘客（Payload Specialist）的马勒尔巴（F. Malerba，1992），桂多尼（Umberto Guidoni，1996）和作为欧洲宇航局执行专家使命的“Mission Specialist” LAGEOS II）的凯利（M. Cheli，1996）。

意大利航天公司参加了月球探测后，在制订计划对太阳系展开的一系列探测活动。2010 年起，将借助机器人探测经验，对

火星进行一系列的人文探测。意大利航天公司同东欧国家、拉丁美洲以及亚洲一些国家都有双边或多边合作。同发展中国家的合作多是提供航天服务，其中重要的有同肯尼亚在圣马克—马林迪的意大利实验站方面的合作。

国家的里雅斯特实验地球物理和海洋研究院（Istituto Nazionale di Oceanografia e di Geofisica Sperimentale-OGS），成立于1989年。前身为“实验地球物理观象台”（Osservatorio Geofisico Sperimentale）建于18世纪后期。研究领域涉及地球物理、地质学、海洋学。目的是开展、推动对地球及地球资源认识的研究。OGS由教育大学研究部提供财政支持的国家研究单位。大学研究部利用OGS支持和协调意大利参与在海洋学和实验地球物理领域的国际机构及合作研究计划。设有生物海洋学中心（Oceanografia Biologica-BIO）、地震研究中心（Ricerche Sismologiche-CRS）、岩石圈地球物理研究中心（Geofisica della Litosfera-GDL）、海洋技术研究发展中心（Centro di Sviluppo delle Ricerche e delle Tecnologie Marine-RIMA）、信息服务中心（Centro servizi informatici e telematici-CESIT）等机构。2007年革新、提高地震自动预报率（Allarme Sismico Automatizzato：i dati sono aggiornati in tempo reale）

国家地球物理与火山研究院（Istituto Nazionale di Geofica e Vulcanologia-INGV）

INGV成立于1999年9月29日，前身是成立于1936年的国家地球物理研究所。是欧洲最大的地球物理和火山研究机构之一。隶属教育、大学研究部。研究院设7个分部和一个中心，分设在罗马、米兰、卡塔尼亚、巴勒摩、那波里、博洛尼亚和比萨等地。

国家应用光学研究所（Istituto di Ottica Applicata-INOA）

意大利应用光学研究所成立与1927年。前身多次更名：“皇



家光学研究所”，二次战后，更名为“国立光学研究所”，研究范围：从工业、环境、文物监控到生物医学，或空间物理及微物理学的最先进领域里的技术分析以及对革新光学系统的开发和管理。1999 年，进行机构改革后，再次更名为“国家应用光学研究所”（INOA）。是一个非营利性的国家科研机构，由大学研究部进行监督管理。2003 年，颁布 127/2003 法律，对国家科研委员会（CNR）再次进行改革，2005 年 6 月 1 日，将研究所（INOA）由一个自主的机构改为科研委员会的一个研究所。

现在的研究领域：量子光学（Ottica quantistica）；光学量具学（Metrologia Ottica）；光电子学（Optoelettronica）。研究所设有科技委员会、科技评估委员会、战略监控委员会、量子光学理论模型、光电子学、实验量子光学等研究室。目前，研究所有研究人员 100 多名。我国在 20 世纪 80 年代就有留学人员在这个研究所进修。

国家统计局（Istituto Nazionale di Statidtica-ISTAT）

意大利国家统计局成立与 1989 年，其职责是：开展各项调查；搜集整理各行业的统计资料；评估审核统计数据；公布统计结果。在全国各地有一个统计网络。

统计局机构设置：理事会（Consiglio）职责是：计划、指导并对统计活动进行监督；由统计局局长兼理事长及其他 9 名专家组成。任期 4 年，可连任一届；统计信息指导和协调委员会（Comitato di indirizzo e coordinamento dell'informazione statistica），由统计局局长兼任主席及其他 21 名，对地方统计机构行使领导职责，并颁布全国统计纲领。任期 4 年，除局长外，可连任 2 届；财务审计委员会（Colleggio dei Revisori dei Conti），编制 8 人，由部长会议任命，其中包括 1 名国家大法官、财经部 1 名负责人。任期 3 年。

国家材料物理研究所（Istituto Nazionale per la fisica della

Materia-INFM)

INFM是1994年在一个由37所大学因科研而组成的联合科研机构基础上成立的。隶属大学科研部。现有正式与合作研究人员800多人，另外有250人年轻人接受培训（其中有享受研究奖学金的在大学读博士学位的研究生）。约有420名职员分布在热那亚（行政和管理机构所在地）和分布在全国各地的实验室和研究中心。其中约80%为科研人员（研究员、技术人员），约20%为行政人员。合作人员有400多人，为其他单位（主要是大学）的研究人员和教师，带着本单位的研究计划参与INFM的研究计划。

研究所设38个分部、8个研究中心，分布在全国地（特伦托、罗马、那波利、卡塔尼亚、莱切、比萨、莫得纳、米兰等地）几38个大学。另外，INFM还有2个国家实验室：位于的里雅斯特的表面技术和半导体物理实验室（Laboratorio Nazionale-TASC）和位于米兰的电子材料和设备实验室（Laboratorio Nazonale-MDM）。

国家天体物理研究所（Istituto Nazionale di Astro fisica-INAF）

在欧共体和国际组织的研究计划范围，推动、协调在天文学（Astronomia）、放射天文学（Radioastronomia）、空间天体物理（Astrofisica Spaziale）以及宇宙物理学（Fisica cosmica）领域里的研究活动。这些活动同大学及其他国内及国际上的国立及私立机构进行合作。INAF还推动公众对天文知识的宣传及普及。

国家林琴科学院（Accademia Nazionale dei Lincei）

1603年，由费德里科·切西（Federico Cesi，1585－1630年）、意籍荷兰人乔万尼（Giovanni Heckius，意名为“Ecchio”）、弗朗切斯科（Francesco Stellutie）和安塔西奥（Anastasio de Filiis）等创建。选择林琴（lince，山猫）作为科学院的名字，取山猫具有敏锐的听觉和洞察能力作为科学院的象



征。在切西为林琴科学院制定的《林琴科学院章程》中规定的宗旨是：对大自然和现实进行认真的研究和探讨，在不偏废对文学、哲学的研究的同时，着重对数学、动物学、植物学等自然科学的积极研究。林琴科学院第一批院士就吸收了来自意大利和欧洲各地的学者，其中就有意大利著名天文学家、物理学家伽利略。林琴科学院一度成为欧洲的科学文化中心。1630 年后，林琴科学院经历了坎坷起伏的变化。直到 1870 年，意大利统一建国，林琴科学院脱离教皇的控制，定名为《皇家林琴科学院》。在意大利法西斯时期，将林琴科学院撤销（1939 年 6 月 8 日），并入《意大利皇家科学院》（1926 年成立）。1944 年 9 月 28 日，撤销《意大利皇家科学院》，同一天，恢复《林琴科学院》。1975 年 3 月 25 日第 70 号法令将林琴科学院列入促进国家经济、文化及民主的发展的公共文化机构。

组织机构：设常设委员会、基金会。负责包括《共和国总统奖金》在内的奖金、奖学金项目的管理和发放。

林琴科学院分为自然科学（物理、数学等）及人文科学（伦理学、历史、哲学等）两部。两部拥有 90 名院士，另有通讯 90 名，外籍院士 90 名。下设大学问题委员会；研究委员会；国家古希腊和拉丁文出版委员会；意大利宪法会议文献出版委员会；考古挖掘及文物信息编辑委员会；自然博物馆和科学博物馆委员会；环境和自然灾害委员会；国际安全和军备监督小组等机构。

其他研究机构：

意大利海外农学研究所（Istituto Agronomico per l'Oltremare-IAO）；在生物科学领域有：国家食品营养研究所（Istituto Nazionale per gli alimenti e la Nutrizione-INRAN），隶属农业和林业政策部。

在意大利的国际性研究机构：经济合作发展组织（OCSE）；欧洲核研究中心（CERN）；国际原子能研究机构（IAEA）；欧

洲分子生物学联盟（EMBC）；欧洲分子生物学实验室（EMBL）；国际理论物理中心（ICTP）；国际管理科学研究院（HAS）。

5. 对外科技合作交流

意大利外交部、意大利国家研究委员会，以及其他主要科研机构都十分重视发展国际间的科研合作，特别是同欧共体国家的科研合作。意大利科学研究的国际化程度是很高的：在科技科研究和发展方面的高额投资和研究机构面向国外。由此，意大利科研机构的一切需求，或多或少仰仗同国外的合作，同外国的研究机构或国际研究机构的协议和合作。为加强意大利国内的科技研究和更加积极参与和协调意大利科研机构同国际间的科技合作研究和发展，于1989年5月成立了意大利大学及科技研究部，从而加大了政府积极参与对外科技交流的力度。

政府间的科技研究合与作交流主要由意大利外交部、大学及科技部和国家研究委员会进行和协调。其他机构，如，国家核物理研究所（I. N. F. N.），意大利航天公司（ASI），新技术、能源和环境公司（ENEA）等，都与国外相应机构开展双边或多边的学术交流与科研合作。

大学及科研部每年通过大学自主及学生司（DIPARTIMENTO PER AUTONOMIA UNIVERSITARIA E PER STUDENTI）向大学提供开展国际合作经费。

意大利重视同我国的科技合作交流。两国于1978年10月16日正式签署政府间的科技合作协议，并于1995年12月5日签署了保护知识产权的文件附录。意大利负责协议执行的部门是意大利外交部，中方执行机构是国家科技委员会。每两年举行一次混合委员会，对协议执行情况进行评估。

另外，意大利大学科技研究部同中国教育部还就两国大学间开展合作科研签署了协议。据统计，意大利同中国的大学合作协议多达50个。



根据两国政府1997年9月达成的协议，主要合作项目有72项：农业（畜牧学、生态学、花卉栽培等24项），能源（核能源和新能源及可替代能源，能量守恒，清洁能源生产和核安全技术等8项），环境工程（4项），物理（核物理、地球物理、激光物理、天体物理和固体物理等5项），基础科学（化学、生物学和数学等3项），空间科学（航天技术和遥感测绘技术等3项）地球科学（地质学、矿物学等2项），工艺学（先进材料、新工业工艺、信息、生物技术和运输等15项），医药卫生（7项），艺术遗产保护（1项）。意大利具体负责实施上述合作项目的机构是：意大利国家研究委员会（CNR），国家核物理研究所（INFN），新工艺、能源和环境机构（ENEA），高等卫生研究所（ISS）。中方合作单位：科学院、农科院、社会科学院、林业科学院。

另外，意大利高等卫生院和我国卫生部还单独签署了人员交换、培训等合作协议；百乃弗拉台里基金会（FONDAZIONE BENEFRATELLI）同中国人民解放军总医院签署了合作协议：共同开展科研、交换医疗材料、资料和信息，人员交换及人员培训等；主要由意大利外交部资助的机构：的里雅斯特的国际理论物理中心、国际遗传工程及生物工程中心、国际科学及高等工艺中心、第三世界科学院等都同中国有关科研机构和大学签署了合作协议，每年都有中国学者前去做研究和进修；意大利数学联合会、应用及工业数学协会分别同中国数学学会签署了人员交换和研究协议。

二　意大利人文社会科学[①]

1. 简史

古罗马的文明也反映在人文社会科学研究方面，特别是在哲学、修辞学、经济学、法学、宗教学方面。

① 有关文学部分，在本章第三节做专门陈述。

最杰出的代表是西塞罗（Marcus Tullius Cicero，前 106 ~ 前 43），他既是政治家、法学家，也是演说家、雄辩家，还是哲学家和教育家。在政治思想方面，他的代表作是《论国家》，他认为国家是人民的事务，是人们在正义的原则和求得共同福利的合作下所结成的集体；君主、贵族和民主三种政体都是单一政体，理想的政体应是“混合政体”，即以当时罗马元老院为首的奴隶主贵族共和国。在哲学方面，他的作品有《论至善和至恶》，《论神性》等，他主张综合各派的学说，被认为是古代折中主义最典型的代表。他是第一个将古希腊哲学术语译成拉丁文的人，对后来哲学的发展和现在的哲学术语都有极大影响。在教育方面的著作有《论演说家》等，他认为教育的最终目的是培养有文化修养的雄辩家，而训练的方法是实地练习。早在罗马帝国初期法学家兴起以前，他就发表了《论法律》，系统地论证了自然法和实在法之间的关系，认为自然法代表理性、正义和神的意志，是普遍适用、永恒不变的，它在国家产生以前早已存在；实在法必须符合自然法，否则根本不配称为法律。

在哲学、政治学和神学方面的代表人物还有：

卢克莱修（Titus Lucretius Carus，约前 99 ~ 约前 55），他既是诗人，也是唯物主义哲学家。他继承古代原子学说，特别是阐述并发展了古希腊哲学家、无神论者伊壁鸠鲁的哲学观点。他认为，物质的存在是永恒的，提出了“无物能由无中生，无物能归于无”的唯物主义观点；他反对神创论，认为宇宙是无限的，有其自然发展的过程，人们只要懂得了自然现象发生的真正原因，宗教偏见便可消失；他承认世界的可知性，认为感觉是事物流射出来的影像作用于人的感官的结果，是一切认识的基础和来源，驳斥了怀疑论；他还认为，幸福在于摆脱对神和死亡的恐惧，得到精神的安宁和心情的恬静。他的代表作是哲学长诗

《物性论》。

塞涅卡（Lucius Annaeus Seneca，约前4～后65），古罗马政治家、哲学家、悲剧作家、雄辩家、新斯多葛主义的代表。他一生著作颇丰，触及到了几乎所有可以作为研究对象的实际领域。他信奉自然法，强调自然是善与合理性的标志；在罗马共和国的晚期，社会陷入危机之中，他认为推行专制主义才是解决之道；虽然他对社会和政治表现出悲观和沮丧的情绪，但仍认为正直的人都有道义为国家服务，追求公共利益，而不能只虑及私利；在他的学说中，充满了宗教的倾向，成为早期基督教的思想来源；他也论述了社会契约思想，认为人类社会早期处于黄金时代，后来由于私有制和技术的发展，带来了奢侈和腐化，因此应实施法制和强制手段，以防止各种恶，而政府是对付恶的一种必要手段，因此，政治是人类堕落的产物。他的思想对于意大利乃至世界产生了不可低估的影响，其伦理学对于基督教思想的形成起到了极大的推动作用，他的言论被圣经作者大量吸收，因此他有“基督教教父”之称。他的著述《道德书简》，被欧洲人大量引用，成为公认的首选必读书之一。

马可·奥勒留（Marcus Aurelius Antoninus，121－180），罗马帝国五贤帝时代最后一个皇帝，于161年至180年在位。他在希腊文学和拉丁文学、修辞、哲学、法律、绘画方面受过很好的教育，是晚期斯多葛学派代表人物之一，西方历史上唯一的“帝王哲学家”。他的《沉思录》是斯多葛派哲学的重要里程碑，书中记述了作者对宇宙、个体、时间、灵魂、生死、痛苦、神、相处、德行、理性等事物的深刻思考，不乏睿语箴言，成为西方历史上最为感人的伟大名著。

塞克斯都·恩披里柯（Sextus Empiricus，约2世纪中叶），古罗马哲学家、医生，古代怀疑论的最后一个代表。他流传下来

的哲学著作有：《皮浪[1]学说要旨》，共3卷；《驳独断论者》，共5卷，第1~2卷驳逻辑家，第3~4卷驳自然哲学家，第5卷驳伦理学家；《驳教师》，共6卷，依次驳斥语法学家、修辞学家、几何学家、数学家、天文学家和音乐家。《驳独断论者》和《驳教师》又合称《驳数学家》。恩披里柯认为，人的各种感觉互相矛盾，各种思想互相矛盾，感觉又与思想互相矛盾；不同哲学家的意见互相冲突。所谓自明的公理其实只是假设，其反面同样是可能的，因此真理是得不到的，这些冲突矛盾只能使人烦恼，只有采取怀疑态度，不作任何判断，杜绝一切信仰，才能得到安宁。恩披里柯的著作记载了古代怀疑论者的主张以及他们对各派学说的反驳，是研究古代哲学的重要史料。

特尔图良（Tertullianus，150~160年之间~约222）是基督教著名的神学家和哲学家。他生于迦太基，也卒于此地，因理论贡献被誉为拉丁西宗教父和神学鼻祖之一。

在经济思想方面的代表人物有：

加图（Marcus Porcius Cato，公元前234~前149），也称为老加图（Cato Maior），罗马共和国时期的政治家、国务活动家、演说家、散文作家和农学家。老加图一生著述颇多，涉及方方面面。他的著述《农业志》论述了奴隶制大庄园的管理，是加图最受赞誉的作品。在书中，他总结了经营奴隶制庄园的许多经验，反映了公元前3~2世纪罗马的农业经济、特别是中等奴隶制庄园的经济状况，强调管理人员的职责是要合理地选择农作物，精耕细作，采用集约经营，运用合同进行管理，才能最大限度地利用奴隶劳动。此书对于研究意大利公元前2世纪的经济状态有重大意义。

---

① 皮浪（Pyrrhon，前365或前360年——前275或前270年），古希腊怀疑派哲学家，皮浪主义的开山鼻祖。

瓦罗（Varro，前116～前27），古罗马时期的政治家，著名学者，曾任大法官（执政官）。公元前47年奉命建造第一个国家图书馆，并负责收集、整理、分类。他是罗马最博学的人之一，精通语言学、历史学、诗歌、农学、数学等，78岁时已写出了490多篇论文和专著。他力图掌握全部希腊文化并用罗马的精神加以改造。著作现存极少。如重要的《论拉丁语》25卷，今仅存残缺的第5、第10卷，是研究早期罗马历史的宝贵史料。现存的《论农业》（或译为《论业谈》）是他的代表作。他的农业管理思想是，充分认识土地，并合理使用土地，在土地健康和有利可图两者之间达到平衡；修筑农庄要节俭，重视周围环境；对庄园的奴隶实行软化管理；加强农时管理，加强畜牧业的管理，实行综合经营。

科路美拉（Columella，公元1世纪），古罗马著名学者。他的代表作《论农业》的价值不仅体现在农学本身，更重要的是对于社会经济发展有着重要意义。他提倡在农场管理中要仁慈地对待奴隶；主张提高农业领导人员的素质，以提高农业劳动力的地位；改善管理方法，注意进行产前分析和预测，加强对土地买卖的管理，注重公正和诚信。在《论农业》中，他多次强调，水在农业中的重要性。

古罗马对经济思想的贡献，还体现在罗马法中关于财产、契约和自然法则的思想。古罗马早期有十二铜表法，以后在帝国时期有市民法（适用于罗马公民的民事法律）和万民法（适用于帝国境内的各族人的法律）。在这些法律中，古罗马法学家对于财产权、契约关系以及与此相联系的买卖、借贷、债务等关系都有明确的解释，这些思想对于中世纪的“公平价格”概念和以后资本主义社会中关于一切经济行为都基于私有财产权的经济思想，有着非常重要的影响。万民法所依据的普遍性原则和自然合理性，以后逐渐形成自然法则思想，成为资本主义初期的自然

法、自然秩序思想的重要来源。

在法学方面的代表人物有：

盖尤斯（Gaius，约 130 ~ 约 180），是现在世界上有专业论著传世的第一位职业法学家。他是一位多产的法学家，共有 13 种，如关于《十二铜表法注释》、《行省敕令评论》32 篇，关于《市政裁判官告示评论》、《法律论》15 篇，关于委托论、案例论、规则论、嫁资论以及抵押论各 1 篇等著作。其代表作《法学阶梯》（Institutes）四卷本，是查士丁尼编纂同名法典《法学阶梯》时的范本，同时也是唯一的一部完整地传至后世的古代罗马法学家的文献，

帕比尼安（Oemilius Papinianus，约 140 ~ 212），古罗马著名法学家，担任过申诉官、帝国高级法院院长和近卫都督之职，行使军事和司法大权。其代表作有《法律问答集》，共 37 卷，《解答集》19 卷，《解说书》19 卷。其学说具有极高的权威性，直至 4 世纪，君士坦丁皇帝仍命令属下整理他的学说。

乌尔比安（约 170 ~ 228），担任过帝国高级法院法官助理、帝国议事会成员，近卫都督，做过皇帝的法律顾问。乌尔比安是公认的古代罗马最伟大的法学家之一，是罗马法学的集大成者，查士丁尼的《学说汇纂》摘录了 9142 段法学家的著述中，其中摘录乌尔比安的著作就有 2464 段。他还是最先提出公法与私法的划分之人。

保罗（约 222 年去世），担任过帕比尼安法院的陪审法官，最著名的著作是关于告示的 80 卷注释书，在《学说汇纂》中摘录了他作品的有 2081 段。

孟代斯梯安（约 244 年去世），是乌尔比安的学生。《学说汇纂》中摘录他著作的有 344 段。

公元 426 年颁布《引证法》，并在东、西罗马帝国具有同样效力，该法正式承认上述五大法学家的解答具有法律效力；并规

定凡法律问题未经明文规定的，应依这五大法学家的解答加以解决；如他们的解答并不一致，则以多数者为准；人数相同时则以帕比尼安的解释为准。

在持续千年的中世纪，由于宗教势力强大，意大利的人文社会科学受到压抑，发展缓慢，相对活跃的是神学和经院哲学，总的特点是两者相合流。其代表人物是托马斯·阿奎纳（Thomas Aquinas，约1225年～1274年）。他是经院哲学家和神学家，提出哲学是“神学的俾女”，是宗教神学的旁支。他十分推崇柏拉图、亚里士多德的思想，称他们为“异教徒中最接近上帝之城的人”。阿奎纳翻译注释了大量亚里士多德的著作，并把它们定义为基督教经院派专业研究课本和世俗社会的参照，并编纂成一套被称为“托马斯主义”的中古时代统治思想的百科全书。他把理性引入神学，用“自然法则”来论证“君权神圣”说。他的代表作是《神学大全》（Summa Theologica）。天主教教会认为他是历史上最伟大的神学家，将其评为33位教会圣师之一，死后被封为天使博士，也称全能博士。

在相当长的一段时期，基督教教会垄断了文化教育，培养僧侣的修道院是学校教育的唯一形式，神学几乎是唯一的学科。在教权和皇权相争激烈的11世纪中后期非教会学校开始孕育，1088年创办了博洛尼亚大学。最初，这里聚集者一群被称为注释者的语法学家、修辞学家和逻辑学家，他们共同评注罗马法法典，研究法律，其中的代表人物有：佩波内（Pepone）被认为是在博洛尼亚第一个公开教授法律的教师；依内里奥（Irnerio），法学家，是博洛尼亚大学的创办者；还集聚着一群致力于医学探索的学者。在听取了依内里奥的4位学生的建议之后，皇帝费德里克一世（Federico I）于1158年颁布法令，规定大学是一个其研究独立于任何权力影响的场所。此后，博洛尼亚大学的影响逐步扩大到整个亚平宁半岛，一批大学应运而生：佩鲁贾大学

（1200）、帕多瓦大学（1222）、“Federico II”那不勒斯大学（1224）、锡耶纳大学（1240）、比萨大学（1281）、“La Sapienza”罗马大学（1303）、佛罗伦萨大学（1321）。博洛尼亚大学的影响还扩展到了欧洲其他地区。

世俗大学的建立和发展极大地推动了社会经济的发展。13世纪后期，意大利的生产力有了很大发展。社会劳动分工日益扩大，手工业与农业以及手工业内部的各个行业不断分化，城市经济日趋繁荣。在生产力提高的基础上，生产关系发生了变革，封建行会和封建庄园趋于解体，资本主义生产关系开始形成。经济基础的变革猛烈地冲击着封建主义的上层建筑。新兴市民阶级作为封建社会内部新生产方式的代表者，力图突破封建统治者和教会的思想禁锢，批判封建主义的神学世界观，倡导资产阶级的人生哲学和自然哲学，主张传播科学知识。这样，包括人文主义和自然哲学在内的反封建新思潮便逐步形成和发展起来。13世纪末14世纪初，意大利开始了文艺复兴运动，不仅创造了文学艺术的辉煌[①]，也迎来了人文社会科学发展的春天。人文主义是文艺复兴的核心思想，是对中世纪基督教神学桎梏的对治和超克。人文主义的社会价值取向倾向于对人的个性的关怀，注重强调维护人性尊严，提倡宽容，反对暴力，主张自由平等和自我价值体现的一种哲学思潮与世界观。

这一时期，著名的人文社会科学家主要有：

瓦拉（Lorenzo Valla，1407－1457），历史学家，其最大学术成就是在文献学方面，其代表作有《拉丁语的优雅》、《君士坦丁赠与的辨伪》、《斐迪南统治阿拉贡的历史》、《〈新约〉注》等。为了辨明《君士坦丁赠与》的真伪，他对照历史文献逐段进行查对和考证，从而充分证明了《君士坦丁赠与》是8世纪

① 相关内容参阅本章第三节“文学艺术”。



的伪造品，这对当时的教权是一个极为沉重的打击。

彭波那齐（Pomponnazzi，Pietro，1462－1525），哲学家，著作有《论灵魂不朽》、《申辩篇》，以及去世后发表的《论咒法》、《论命运》等。彭波那齐在宣传唯物主义观点时，采用了二重真理说的形式，他既强调人的认识和道德对于宗教信仰的独立性，同时宣称灵魂不死可以作为信仰被承认。彭波那齐由于他的唯物主义和反宗教的倾向而受到天主教会的迫害。

费奇诺（Marsilio Ficino，1433－1499），哲学家，他一生翻译和注释了柏拉图、普洛提诺、波尔费留、扬布利柯、普罗克洛、伪狄奥尼修斯等人的大量著作。1482年发表了他的主要著作《柏拉图神学》，1495年出版了他的书信集，其中包含着许多重要的哲学论文。费奇诺的积极活动使他成为文艺复兴时期影响最大的柏拉图主义者，为柏拉图主义的复兴和传播作出了重要贡献。

皮科·德拉·米兰多拉（Giovanni Pico della Mirandola，1463－1494），哲学家，其代表作是《论人的尊严》（Oratio de hominis dignitate）。他赞颂人是自由的造物，能认识并能管理一切存在物；人的尊严来自于人的形象，人的形象不是先天规定下来的，而是可以通过道德自律、不断进取来实现自己的完善。皮科的论述深刻地体现了文艺复兴的精神境界，对人的自然（natura）的确信，以及对不同学科、文化、哲学和宗教的开放态度，被称为“文艺复兴时代的宣言”。

马基雅维利（Niccolò Machiavelli，1469－1527），政治家、作家。他的著作《君主论》问世后引发激烈争论，引起极大争议，影响了后世许多政治家。他一度被斥为“暴君的导师”，本书也被列为禁书，直至19世纪70年代才得以恢复名誉。他被誉为“近代政治学之父”。

阿尔贝尔蒂（Leon Battista Alberti，1404－1472），是一个具

有代表性的人物。他不仅在建筑、绘画、雕塑，以及光学、机械等科技领域有所建树，而且还对社会科学进行探索。在他的专著《德拉家庭》（Della Famiglia）一书中，他提出应把家庭看作是社会的中心，谈到如何教育子女，以及如何保护及增加家庭财富等问题。不过，在阿尔贝尔梯的思想核心中，金钱在社会中的作用被摆到了中心位置。

在这一时期，还出现了两本社会科学论著：《如何生活》（Galateo）和《修身处世》（Cortegiano》)。前者讲人们在社会上的行为规范，比如，同人谈话方式；在餐桌上，在家里，在公共场合需注意事项。后者则讲人们在社会上应具备的品行和才能，有文化修养，熟通诗歌、音乐，懂礼貌，懂得如何择友，谈吐文雅，语言清晰等。

文艺复兴时期的人文主义思潮对意大利思想文化领域的发展，对意大利的文化艺术、哲学、语言学、社会学及社会伦理学、历史学以及自然科学史的探索和研究，甚至基督教神学的发展都产生着深远的影响。

2. 意大利社会科学研究机构

（1）国家研究委员会（CNR）的文化认同部（Dipartimento Identità culturale）和文物遗产部（Dipartimento Patrimonio Culturale)。

文化认同部有三个战略研究方向：①关于移民的研究。这是个跨学科研究，涉及历史、哲学、语言、人口、法律、经济、教育等学科，同时不只涉及意大利，还要涉及对移民的祖国或原属国的了解。②关于语言、学校与培训的研究。对跨民族之间社会语言的理解进行研究，特别是对法律、科技领域的语言理解进行研究，通过中小学教育促进对新兴词汇、跨学科词汇的理解和应用。③关于经济、社会、体制的研究。经济方面的研究关注企业全球化、技术创新、地区发展；社会方面的研究关注劳动市场、



社会福利、移民等；政策方面的研究关注各个层次的（欧洲的、国家的和大区的）产业政策、社会政策、环境政策、研究与创新政策等；法学方面的研究关注联邦制改革、司法制度、国际合作等。其目的是为了通过跨学科研究和比较研究，更好地分析意大利所处现实。

文化遗产部负责对本国、欧洲、特别是地中海文化遗产进行跨学科认知、研究和评估；并从文化遗产研究方面入手，欧洲联合选择的证据进行考证，以推进这一进程。

（2）意大利国家统计局（ISTAT-Istituto Nazionale di Statistica）

隶属于文化与环境部。负责意大利社会与人文科学的研究、数据统计和出版。

（3）意大利非洲与东方协会（IsIAO. -Istituto Italiano per l'Affrica e l'Oriente），前身为意大利中东远东学院（IsMEO-Istituto Italiano per il Medio ed Estremo Orientale）。由意大利外交部监管。具有法人地位。与 1995 年，由原“意大利中东远东学院”（Istituto Italiano per il Medio ed Estremo Oriente，成立于 1933 年）和意大利—非洲学院（l'Istituto Italo-Africano-IIA）合并而成立。其任务是：促进和发展同非洲和亚洲国家的文化关系。在近几年，IsIAO 成立了学习和研究中心，举办了展览、报告会、学术会议和专题研讨会、出版有学术价值的杂志和刊物，资助重要考古活动，举办非洲和亚洲国家的语言文化课程，同上述地区国家签署双边合作协议。

（4）意大利亚洲协会（Istituto Italaiano per l'Asia）。成立于 1974 年。自 1984 年起，意大利外交部赞助的非官方机构。任务是研究和发展同亚洲国家间的关系，促进对这些地区国家的了解和传播意大利文化。刊物有：“Asia Oggi”“Quaderni”“Orientalia”。

（5）意大利文物修复中心（Istituto Centrale per il Restauro）

成立于1939年7月22日。原属教育部，根据1975年3月12日第805号法令，归文化遗产部管理。任务是：对考古、艺术及建筑等历史文物进行科学研究、保护、修复；对影响并导致构成文物受损的环境、自然及偶发因素进行系统调查并预防措施；制订有关文物保护、修复的章程；组织科技人员专业培训和进修。为此，设立了一个文物修复学校，学制三年，对意大利公民和外国学者开放，通过考试入学。学业结束后，颁发一个进行文物修复资格证书。另外，还开设一年制的进修课程。

该中心自20世纪90年代就接收我国进修学者，并同我国文物局建立了合作关系。在西安建立了中意合作研究中心。开展对文物修复技术人员的的培训。

（6）法律研究会（Agenzia di Ricerche e Legislazione），由一些参议员发起，后有一些众议员参加的一个议会研究机构，成立于1976年8月5日。宗旨：通过研究，支持议会司法程序。

（7）其它研究研究机构。

根据意大利宪法，公民享有结社自由，意大利还有许多民间社会科学研究机构：A《意大利社会科学委员会》（C. S. S. - Consiglio Italiano per le Scienze Sociali），由不同学科的社会科学学者自发创立于1973年。主要对高中有关社会科学教学改革进行研究；同一些大学的社会学和经济学研究所合作对就业政策和从事第二职业的政策进行研究等；

（8）宗教方面有：《国际乡间天主教协会》（ICRA-Associaozione Cattolica Internazionale Rurale），成立于1962年9月。任务是：促进世界上的农村天主教间的组织间的接触、交流和共同研究；使之在国际范围内相互帮助，帮助天主教组织对出现在农村中的问题找到可靠的、符合耶苏基督精神的答案。刊物："ICRA information"，用英文、法文和德文出版。《意大利圣经协会》（Associazione Biblica Italiana），诞生于1948年，总旨：



传播圣经和”上帝“的言行。刊物有：学术性季刊《圣经杂志》(Rivista Biblica，1953 年发刊)；普及性双月刊《生命的话语》(Parole di vita，1956 年发刊)；《圣经历史研究》(1989nian fakan) 等。

三 意大利诺贝尔奖获得者

近百年来，意大利有 19 名科学家获得诺贝尔奖（包括 5 名美籍意大利人）。其中，物理学奖 5 人，化学奖 1 人，生理学或医学奖 5 人，文学奖 6 人，经济学奖 1 人，和平奖 1 人。

1. 卡米洛·戈尔季 (Camillo Golgi，1843 - 1926)

获奖年份：1906 年奖项：生理学或医学奖

卡米洛·戈尔季，医生、教育家。1865 年毕业于帕维亚大学医学系。长期从事大脑神经系统、神经学和淋巴细胞的研究和教学。在神经解剖学方面有重大发现，破译了大脑神经细胞分支和单根神经的组成原理，与 1906 年与西班牙人圣地亚哥 (SANTIAGO CAJAL) 共同获得诺贝尔生理学或医学奖。

2. 焦苏埃·卡尔杜齐 (Giosue Carducci，1835 - 1907)

获奖年份：1906 年奖项：文学奖

焦苏埃·卡尔杜奇，意大利诗人、学者。1855 年毕业于比萨师范学院文学系，曾任中学教师、出版社编辑、大学教授。卡尔杜奇的诗歌具有豪迈的气魄和艺术感染力，被认为是 19 世纪意大利最伟大的诗人。1863 年，他发表了著名诗作《撒旦颂》，将撒旦塑造为人类科学和进步的代表，此作品影响甚广，受到普遍赞扬。著有《意大利民族文学史》。

3. 埃内斯托·莫内塔 (Ernesto. T. Moneta，1833 - 1918)

获奖年份：1907 年奖项：和平奖

埃内斯托·莫内塔，意大利记者、编辑、社会活动家。出生

在米兰，青少年时代几乎是在战争中渡过。莫内塔还追随民族英雄加利波的（Galibaldi）将军，参与了意大利统一运动。他曾担任国际和平局委员会意大利代表和米兰国际和平会议主席。1898年，莫内塔创办《国际生活》期刊，为宣传国际和平发挥了重要作用，影响甚广。1907年，莫内塔与法国著名法学家、法官路易斯．雷诺（Louis Renault）共同获得当年的诺贝尔和平奖。

4. 古列尔莫·马可尼（Guglielmo. M. Marconi，1874－1937）

获奖年份：1909年奖项：物理学奖

古列尔莫·马可尼，物理学家。毕业于博罗尼亚大学。马可尼致力于电磁波的研究，改进和丰富了赫兹等科学家的科研成果，研制成功了实用型天线。1895年，他成功发射了可在1英里外接收的长波信号，随后在英国申请了专利并组建了一个无线电公司，进行商业应用开发。1901年，马可尼成功地完成了跨越大西洋的无线电信号接收试验，开辟了无线电通讯的新时代。1914年，在意大利建立了世界上第一个无线电报站。第一次世界大战后，马可尼致力于短波研究和微波研究。1909年，他与德国科学家Karl Braun获得诺贝尔物理学奖。

5. 格拉齐亚·黛莱达（Grazia Deledda，1875－1936）

获奖年份：1926年奖项：文学奖

格拉齐亚·黛莱达，作家。出生在意大利撒丁岛中部的诺罗城，只念过小学四年级，靠自学成才。她15岁开始写作，17岁起经常在报刊上发表文章和小说，1892年发表了她的小说处女作“撒丁岛之花（*Fior di Sardegna*）”。1894年出版短篇小说集“撒丁散文集（*Racconti Sardi*）”。1903年，发表长篇此小说“Elias Portolu”，奠定了她在文坛上地位。以后又发表了多部杰作，如：*Cenere*（1904）、*Colombi e Sparvieri*（1912）、*L'incendio nell'oliveto*（1918）、*L'edera*（1908）、*La madre*（1920）等。黛莱达的作品多以撒丁岛为背景，笔调自然，抒情，深刻，充满同情



心，描述了浓郁的海岛生活。她是一个多产作家，一生中出版了30多部长篇小说和大量的短篇小说，还翻译过巴尔扎克等名家的作品。

6. 路易吉·皮兰德罗（Luigi Pirandello，1867－1936）

获奖年份：1934年奖项：文学奖

路易吉·皮兰德罗，意大利作家。出生在西西里岛的阿格里琴托，先后在巴勒莫大学、罗马大学和波恩大学学习，并取得哲学博士学位，曾任罗马女子师范学院文学教授。皮兰德罗18岁开始小说和诗歌的创作，早期作品主要反映西西里岛的民间传说。一生共出版了7部长篇小说和300多篇短篇小说。除小说之外，皮兰德罗的名望其实来自其渊博的学问、艺术观念和戏剧创作理论，他是荒诞派戏剧的创始人、20世纪欧洲最著名的戏剧家之一。皮兰德罗的艺术理论复兴了戏剧艺术和舞台艺术，对当时和后来的欧洲文坛产生了很大影响，也对存在主义话剧产生了影响。

7. 恩里科·费米（Enrico Fermi1901－1954）

获奖年份：1938年奖项：物理学奖

恩里科·费米，意大利物理学家。1922年毕业于比萨大学，获物理学博士学位，并在德国、荷兰学习。先后在佛罗伦萨大学和罗马大学任教十余年，并从事β射线衰变、微中子、量子统计等方面的研究，成就卓越。费米在中子试验方面的研究成果使其获得1938年诺贝尔物理学奖。1939年因费米的妻子是犹太人，为逃避纳粹对他妻子的迫害，全家在赴瑞典斯德哥尔摩领奖后，移居美国定居。1939～1954年间，费米分别在哥伦比亚大学和芝加哥大学担任物理学教授。1942年，他领导研制了世界上第一座浓缩铀链式反应堆，并参加了第一颗原子弹的研制工作。随后，费米又致力于氢弹的研究工作，并担任原子能委员会顾问组成员。费米是世界上最著名的物理学家之一，由于他在实

验物理、理论和教学方面的突出贡献，化学元素表中第100号元素以他的名字命名（镄-Fermium）。

8. 达尼埃尔·博维特（Daniel Bovet，1907－1992）

获奖年份：1957年奖项：生理学或医学奖

达尼埃尔·博维特（Daniel Bovet,），意大利药理学家。1929年毕业于日内瓦大学医学系，获理学博士学位。1929～1947年，博维特在巴黎著名的巴斯德研究院从事化学药物的开发研究工作，并担任实验室主任。1947年后，他曾在罗马萨萨里大学任教，并与意大利高等卫生研究院开展科研合作。博维特进行了数千次试验，终于研制成功了一种类箭毒化合物—琥珀酰胆碱，用于辅助手术麻醉，松弛肌肉，大大增强了安全性。他在发明抗组胺药、磺胺药、箭毒药等方面做出了突出贡献，荣获1957年诺贝尔生理学或医学奖。

9. 艾米利奥·塞格利（Emilio Segre，1905－1989）

获奖年份：1959年奖项：物理学奖

艾米利奥·塞格利，意大利物理学家，美籍意大利人。出生在罗马郊区的蒂沃利镇，先在罗马大学工程系，后研修物理学，是著名物理学家费米的学生，1928年获博士学位。曾获洛克菲勒奖学金赴美深造，回国后在罗马大学与费米教授一起工作，从事中子研究，以后又担任巴勒莫大学教授和物理实验室主任。塞格利的研究领域十分广泛，涉及中子、质子、核裂变、高能物理等。因他和自己的美国学生Owen Chamberlain共同发现了质子—质子散射现象和反质子，两人共同获得1959年诺贝尔物理学奖。

10. 萨瓦多利·夸西莫多（Salvatore Quasimodo，1901－1968）

获奖年份：1959年奖项：文学奖

萨瓦多利·夸西莫多，意大利诗人、翻译家。出生在西西里岛的莫蒂卡，曾在罗马学习土木工程，后改修古希腊、罗马语言文学。曾担任米兰著名的威尔第音乐学院文学教授。1930年，

夸西莫多发表了处女作《水与土》诗集，被视为意大利优秀抒情诗人。二战期间，他因参与反对墨索里尼法西斯统治，曾被捕入狱。夸西莫多一生中发表了大量抒情诗歌，并翻译过荷马、莎士比亚、莫里哀等名家的诗作、剧本、小说。

11. 朱利奥·纳塔（Giulio Natta，1903－1979）

获奖年份：1963 年奖项：化学奖

朱利奥·纳塔，意大利化学家。1924 年毕业于意大利著名的工科学府米兰工大。从 1927 年起，他在米兰工大、帕维亚大学、罗马大学、都灵工大等多所大学工作，曾担任这些大学的教授、化学系主任和化工研究所所长等。纳塔很早就开始利用 X 射线、电子衍射的方法研究催化剂和高分子有机聚合体的结构。后来，他发展了德国科学家的催化剂理论，经过大量实验，首次在意大利完成了定向聚合理论在高分子合成方面的工业化应用。纳塔因发明”齐格勒—纳塔“催化剂，成功地实现了聚丙烯的合成，发明合成高分子塑料而与德国科学家 Karl Ziegler 一起被授予诺贝尔化学奖。纳塔的发明创造导致了一场化学工业的革命。

12. 萨尔瓦多·鲁利亚（Salvador. E. Luria，1912－1991）

获奖年份：1969 年奖项：生理学或医学奖

萨尔瓦多·鲁利亚，意大利生物学家，美籍意大利人。出生在都灵，1935 年毕业于都灵大学，获医学博士学位。由于他对病毒复制机理和基因结构的研究和发现，1969 年与另外两名美国科学家 Max Delbruck、Alfred D. Hershey 共同获得诺贝尔生理学或医学奖。当选为美国科学院院士、意大利林琴科学院院士，1967～1968 年，还曾担任美国微生物学会主席。

13. 雷纳多·杜尔贝克（Renato Dulbecco，1914－）

获奖年份：1975 年奖项：生理学或医学奖

雷纳多·杜尔贝克，意大利病毒学家，美籍意大利人。出生

在意大利南部卡拉布里亚大区的卡坦扎罗镇。1936 年毕业于都灵大学医学系，获医学博士学位。二战后移居美国，并加入美国国籍，从事生物医学科研工作。1972 年，移居伦敦，在英国皇家癌症基金会实验室从事癌症研究工作。他的早期研究主要是动物病毒、细胞机理和脊髓灰质炎病毒，以后转向肿瘤病毒领域。由于杜尔贝克教授和他的两个美国学生在癌细胞病毒机理方面的重大发现，他们 3 人一起获得了 1975 年诺贝尔生理学或医学奖。

14. 埃乌杰尼奥·蒙塔莱（Eugenio Montale，1896 – 1981）

获奖年份：1975 年奖项：文学奖

埃乌杰尼奥·蒙塔莱，意大利诗人、翻译家、评论家。有多部诗集出版。他的诗反映了 20 世纪欧洲文化的混乱和不安，特别是意大利在法西斯统治下的政治和社会生活。他的“悲观哲学”强调，只有偶然到来的快乐，才能给地球绝望的人类带来一束“拯救之光”，因此，他成为“隐逸派”诗人的代表人物。蒙塔莱的诗歌在欧洲产生了很大影响，被译成多种文字出版。此外，他还翻译、出版了不少外国名家的诗歌、戏剧和小说。1996 年，蒙塔莱被意大利总统提名为终身参议员，逝世后，意大利政府为他举行了国葬。

15. 卡尔罗·鲁比亚（Carlo Rubbia，1934 – ）

获奖年份：1984 年奖项：物理奖

卡尔罗·鲁比亚，意大利物理学家。1957 年毕业于比萨师范学院物理系，获博士学位。1958 年，赴美国哥伦比亚大学进修，利用同步回旋加速器开展基本粒子的研究。这一年半的试验研究非常重要，为鲁比亚今后的重大科学发现奠定了坚实基础。上世纪 60 年代 ~90 年代初，鲁比亚教授一直在欧洲粒子物理研究中心（CERN）工作，致力于基本粒子，尤其是质子、反质子以及弱反应等方面的研究，并于 1989 年担任该中心主任。他因 W 和 Z 粒子的发现，使高能物理研究取得重大进展，与德国科

学家 Simon van der Meer 一起获得 1984 年诺贝尔物理学奖。此外，鲁比亚领导的一个科研小组为“第六夸克（TOP）粒子”提供了理论依据。鲁比亚教授曾被意大利总统授予“大十字勋章”，现担任意大利国家新技术、能源和环境委员会主席，曾多次访华，与中国开展氢能合作研究。

16. 弗兰克·毛蒂里阿尼（Franco Modigliani，1918－）

获奖年份：1985 年奖项：经济学奖

弗兰克·毛蒂里阿尼，意大利经济学家，美籍意大利人。出生在意大利罗马，17 岁时入罗马大学法律专业学习。1939 年夏，申请到美国移民签证，赴美定居。一边打工养家，一边攻读经济学硕士课程，并获得了博士学位。长期担任西北大学和麻省理工学院教授。毛蒂里阿尼在经济理论研究方面具有开拓性，取得了卓越成就，如创立人生储蓄波动曲线、投资期望值与金融市场的关系等理论，因此，被授予 1985 年诺贝尔经济学奖。

17. 丽塔·蒙塔尔奇尼（Rita. L. Montalcini，1909－）

获奖年份：1986 年奖项：生理学或医学奖

丽塔·蒙塔尔奇尼，意大利生物学家，拥有意大利、美国双重国籍。出生在意大利都灵的一个犹太人家庭。1936 年毕业于都灵大学医学系。毕业后，由于意大利处于墨索里尼法西斯统治，不允许犹太人参与科学研究项目，蒙塔尔奇尼只好与家人辗转奔波于意大利各地，并在自己在家中偷偷开展一些生物学科研工作。二战时期，她以医生的身份在佛罗伦萨参加了美军对难民的救助工作。战后，返回都灵大学，从事科研和教学工作。1947 年，应邀赴美工作，先后担任大学副教授和教授。她因将老鼠肿瘤细胞植入鸡的胚胎，首先发现动物神经增长因子（NGF）的机理和演变规律，而与美国科学家 Stanley Cohen 共同获得 1986 年诺贝尔生理学或医学奖。此外，1962～1978 年，蒙塔尔奇尼还被意大利任命为国家研究委员会生物细胞研究所所长。鉴于蒙

塔尔奇尼在生物医学研究方面取得了卓越成就，她被意大利总统任命为终身参议员。

18. 达里奥·佛（Dario Fo，1926 - ）

获奖年份：1997 年奖项：文学奖

达里奥·佛，意大利剧作家、演员、导演。青年时代，达里奥．佛曾在米兰学习舞台设计和建筑，但中途辍学，未取得学位。曾做过装修工、建筑设计师助理。1952 年，在当演员的同时，开始创作剧本。1954 年，他与女演员弗兰卡．拉梅结婚。1959 年，达里奥．佛夫妇组建了自己的“佛—拉梅”演出公司，自编自演政治讽刺剧、滑稽剧，并于 1960 年以“天使不玩弹球”一剧名扬世界舞台。达里奥．佛曾是意大利共产党员，具有强烈的左派意识。在多年的创作生涯中，撰写、编导了 70 多个剧本，不少作品含有对意大利时政和梵蒂冈教会进行讽刺、挖苦、抨击的内容，某些作品曾被禁演。上个世纪 80 年代初，美国政府曾拒发签证，禁止达里奥．佛夫妇赴美演出。由于达里奥．佛的滑稽剧创作具有强烈的时代感、幽默感和艺术感染力，他于 1997 年被授予诺贝尔文学奖。

19. 利卡尔多·贾科尼（Riccardo Giacconi，1931 - ）

获奖年份：2002 年奖项：物理学奖

利卡尔多·贾科尼，意大利物理学家，美籍意大利人。1954 年毕业于米兰大学，获博士学位。1959 年，贾科尼加盟美国马萨诸塞州的一个科学与工程研究机构，从事宇宙 X 射线的科研工作。1962 年，通过火箭搭载的 X 射线望远镜装置，他领导的科研小组首次捕获了来自太阳系以外的 X 射线。1973 年，贾科尼加入哈佛大学—史密森天体物理研究中心，负责“爱因斯坦（HEAO - 2 型）”大功率 X 射线探测装置研制和运行工作。1981 ~ 1993 年，贾科尼担任美国空间望远镜科研所所长，后担任欧洲南方空间观测站负责人达 6 年时间，1998 年起，被约翰．



霍普金斯大学聘为客座教授。1999年起，担任华盛顿联合大学校长。利卡尔多.贾科尼教授关于宇宙X射线源的科学发现，改变了人们对宇宙的认识，为间接探测天体黑洞、研究宇宙能量奠定了科研基础。2002年，他与美国科学家Raymond Davis Jr.、日本工程师Masatoshi Koshiba一起获得诺贝尔物理学奖。

第三节　文学与艺术

一　文学

意大利文学最初的题材是诗歌。最早的诗歌出现于12世纪上半叶。宗教诗占有重要地位，第一位有影响的宗教诗人是圣方济各（San Francesco d'Assisi，1182－1226），他的《太阳兄弟的赞歌》（*Cantico Di Frate Sole*，约1225）邀请一切被造物者共同赞美上帝的功德。雅科波内·达·托迪（Jacopone Da Todi，1230－1306）写的宗教赞美诗具有较高的艺术价值。民歌也是早期诗歌的组成部分，但是流传下来的作品很少，大多出自歌诗人之手，如13世纪前半期西西里诗人切洛·达尔卡莫（Cielo D'Alcamo）的《芬芳鲜艳的玫瑰》（*Rosa fresca aulentissima*），这是一位歌诗人向一个平民女子求爱的对话词，风趣生动。

西西里诗派是意大利第一个诗歌流派，在13世纪上半叶形成于西西里王国首都巴勒莫，国王腓特烈二世（Federico Ⅱ，1194－1250）和他的两个儿子也都是该派诗人，宫廷的公证人贾科莫·达·伦蒂尼（Giacomo Da Lentini）是诗派首领。诗人们采用文雅的西西里方言创作的以爱情为主题的诗歌，汲取了法国普洛旺斯抒情诗歌的形式和格律上的特点，韵律优美，文采绮丽。但是这种宫廷爱情诗内情单调刻板，写作程式化，缺乏激

情，大多数作品彼此雷同，少有个性特色。它的功绩在于创造了抒情短歌和十四行诗这两种独特的诗体。

托斯卡纳诗派于13世纪下半叶诞生在意大利中部托斯卡纳地区。这里有许多发达的城市，如佛罗伦萨、比萨等，它们取代西西里成为意大利世俗文化中心，托斯卡纳诗派标志着诗歌繁荣的开端，"温柔的新体"诗派代表其最高成就。

托斯卡纳诗派师承普洛旺斯抒情诗歌，起初仍以描写爱情为主，逐渐摆脱贵族文化的豪华与虚空，增加细腻深入的心理刻画，表达市民阶层的思想情趣，后来更进一步贴近现实生活，产生以政治、宗教和道德问题为题材的诗歌，全面反映出城市公社化初期的社会状况和市民的精神面貌。其主要代表人物是圭多内·达雷佐（Guidone D'Arezzo，1235－1294）。他的诗涉及广泛的主题，以政治抒情诗最为优秀。

"温柔的新体"诗派的创始人是博洛尼亚诗人圭多·圭尼泽利（Guido Guinizzelli，1235－1276），佛罗伦萨诗人圭多·卡瓦尔坎蒂（Guido Cavalcanti，1255－1300）是代表性人物。这个诗派表达新的人生观，萌发人文主义思想，以朴素明快的诗体、流畅生动的语言、奇妙的构思形成柔美清新的风格，达到中世纪抒情诗的巅峰。

中世纪的城市文学中还流行各种题材的散文作品。其中最著名的有佚名作者的《古代故事百篇》（*Novellino*），布卢内托·拉蒂尼（Brunetto Latini 1220－1294）的百科全书式的作品《宝库》（*Tesoro*，1260－1266），马可·波罗（Marco Polo，1254－1324）的《游记》（*Milione*，1307）。

但丁·阿利吉耶里（Dante Alighieri，1265－1321）是"中世纪最后一位诗人，同时又是新时代的最初一位诗人"。他早年的抒情诗集《新生》（*Vita Nova*，1292－1293）属于"温柔的新体"诗派。代表作《神曲》（*Divina Commedia*，1307－1321）是



一部14233行的长诗，通过但丁幻游地狱、炼狱和天堂的故事，把诗人的内心生活经验、宗教热情、爱国思想和政治文化方面的重大问题，把历史的和现实的、古典的和基督教的因素融合为一个和谐的整体。作品广泛地反映从封建主义向资本主义过渡的初始时期的社会政治变革以及各个方面的现实生活情景，表达了市民阶层反封建和反教会的情绪，并且精辟地论述和总结了古今文化，鲜明地提出了新时代的人文主义思想。但丁是人文主义的先驱，《神曲》为文艺复兴时代文学开拓了道路。

弗兰切斯科·彼特拉克（Francesco Petrarca 1304 - 1374）、乔万尼·薄伽丘（Giovanni Boccaccio，1313 - 1375）同但丁并称文艺复兴初期的“三杰”。彼特拉克的抒情诗《歌集》（*Canzoniere*，1374）大胆歌颂爱情，吐露对幸福的渴求，反映人文主义者蔑视中世纪封建道德，热爱生活的新世界观。《歌集》中夹杂的政治抒情诗洋溢着爱国主义精神。彼特拉克使十四行诗的形式达到艺术上的完美，成为欧洲诗歌中一个重要的诗体流传下来。薄伽丘的代表作《十日谈》（*Decameron*，1348 - 1353）是欧洲文学史上第一部现实主义文学巨著。通过100个故事展现了14世纪开始孕育资本主义因素的意大利社会全貌，宣扬了人文主义思想，树立起反封建、反教会的旗帜。它在中世纪短篇故事简单叙事的基础上，丰富情节，概括现实，塑造人物，刻画心理，描写情物，开创了短篇小说的完整形式。彼特拉克和薄伽丘对古希腊和罗马文化进行深入研究，有力地推动了文艺复兴运动的发展。

14世纪下半叶至15世纪中叶意大利出现古典文化研究热潮，在佛罗伦萨梅迪契的宫廷中形成一个人文主义中心。其中最重要的诗人是波利齐亚诺（A. Poliziano，1454 - 1494）和普尔契（L · Pulci，1432 - 1484）。菲拉拉的宫廷诗人博亚尔多（M. M. Boiardo，1441 - 1499）的长篇叙事诗《热恋的罗兰》

(*Orlando Innamorato*, 1483)、那波里的宫廷诗人桑纳扎罗(J. Sannazaro, 1456 - 1530)的田园小说《阿卡迪亚》(*Arcadia*, 1504)是有影响的作品。

阿里奥斯托(L. Ariosto, 1474 - 1533)、马蒂雅维利(N. Machiavelli, 1469 - 1527)和塔索(T. Tasso, 1544 - 1595)是16世纪的重要作家。阿里奥斯托的《疯狂的罗兰》(*Orlando Furioso*, 1502 - 1532)借用中世纪的骑士传奇题材，反映文艺复兴时期意大利的现实生活，寄托人文主义理念。作品整体规模巨大，具有大容量、多头绪的突出特点。长篇叙事诗体裁得以定型。马基雅雅利的《君主论》(*Ie Principe*, 1513)最早建立完整的资产阶级国家学说，第一次提出政治是独立于精神生活并且区别于道德观念的专门科学的创见，并且提出意大利结束分裂状态，建立统一强大的君主国的前景。塔索的叙事诗《被解放的耶路撒冷》(*Gerusalemme Liberata*, 1579)通过歌颂十字军战胜伊斯兰教徒的历史，激发意大利人的英雄精神，唤起他们抵制当时奥斯曼土耳其扩张的战斗意志。作品中尖锐地暴露出人文主义价值观同宗教信仰之间的矛盾。长诗闪耀着意大利文艺复兴的最后光芒。

意大利在受西班牙统治的150多年(1559 ~ 1713)中，逐渐走向衰落，17世纪是最黑暗的时期，但积极的文化现象和有意义的文学创作仍然继续存在。在美学方面，巴洛克代表一种新的趣味，尤其是在造型艺术方面，产生许多杰出人物，成绩非常显著。由于宗教改革与反改革引起的宗教争论，吸引了广大的公众的关注，昔日以宫廷为中心的文化活动扩大了范围。文化向社会下层移动，推动文学走向贫民化，随之兴起各地的方言文学，结束了托斯卡纳地区的优势。巴洛克在文学上的体现就是单纯追求语言和概念的新奇，被称为“奇特派”，作品只注重使人愉悦的乐趣，缺少道德与教育的目的。巴洛克文风在诗歌中最为典



型，代表人物是诗人马里诺（G. Marino，1569－1625）。他以华丽浮夸为特色的作品体现了贵族阶级的情趣，也反映了生活在动荡不安社会里的人们对新事物的强烈渴望和焦急期待。

意大利在18世纪先后有50年战争时期和50年和平时期。它在18世纪上半叶被三次卷入欧洲战争，领土被多次重新瓜分，最终奥地利取代了西班牙在意大利的统治，一些城邦国也改朝换代，出现了新的政治格局，社会矛盾得以缓和，时局稳定，经济发展。意大利文学随着社会的变迁也经历了两个完全不同的阶段：世纪之初的阿卡迪亚派进行诗歌复古运动，世纪中叶开始的启蒙主义文学在诗歌、戏剧方面推行更深入的改革。

阿卡迪亚派诗歌追求高雅清新的古典之美，以古板的程式、古朴的语言，创造返璞归真的意境和古雅的情趣。阿卡迪亚诗社1690年创立于罗马，从1725年开始诗社的分支遍布全意大利，在外族入侵的情况下，起到了普及民族文化和增强国家统一观念的作用。阿卡迪亚诗派沿袭了彼特拉克抒情诗的创作方法，但缺乏创新精神。除了梅塔斯塔西奥（P. Metastasio，1698－1782）的诗歌和戏剧之外，没有产生其他有影响的作品。

著名讽刺诗人朱塞佩·帕里尼（Giuseppe Parini，1729－1799）是启蒙运动的主要代表人物。他的诗歌具有启蒙主义积极向上的思想感情，又具有成熟的新古典主义艺术特征。长诗《一天》（*Giorno*，1763－1780）描写贵族子弟一天空虚庸碌的生活内容，并对此进行嘲笑讽刺。阿尔菲耶里（V. Alfieri，1749－1803）和哥尔多尼（C. Goldoni，1707－1793）分别对悲剧和戏剧进行改革，奠定了现实主义戏剧的基础。

19世纪前期意大利的历史明显划分为两个阶段，1815年以前是法国统治的拿破仑时期，其他是奥地利统治下的封建复辟时期，文学也相应地先后出现新古典主义和浪漫主义两大潮流。

新古典主义文学继承了18世纪阿卡迪亚派的古典主义趣味

和启蒙主义的价值观念，以古雅的形式表达追求自由、平等、博爱的理想。代表作家是蒙蒂（Vincenzo Monti，1754 - 1828）和福斯科洛（Ugo Foscolo 1778 - 1827）。

浪漫主义文学强调文学与时代精神和社会生活的联系，符合当时民族革命斗争高涨的需要。浪漫主义作家采用诗歌、历史剧、历史小说等体裁的作品，抨击民族压迫和封建统治，讴歌爱国主义、维护民族尊严，抒发人民渴望独立和自由的崇高理想。浪漫主义文学唤起意大利人民的民族觉悟，鼓励和支持政治斗争，有力地促进民族复兴运动的发展。浪漫主义挑剔新古典主义脱离实际、脱离群众的倾向，致力于开拓大众化的新道路。同时它也继承了新古典主义对于民族传统艺术形式的尊重，为建立意大利民族的大众文学作出了可贵贡献。

诗人白尔榭（Giovanni Berchet，1783 - 1851）是浪漫主义文学的开拓者。他的《格林佐斯托莫给儿子的亦庄亦谐的信》（*Lettera Semiseria*，1816）是浪漫主义文学运动的宣言书。米兰方言诗人波尔塔（Carlo Porta，1775 - 1821）用叙事体诗歌描写平民百姓的不幸遭遇，以此抨击不公正的社会，表达了被压迫人民的心声。曼佐尼（Alessandzo Manzoni，1785 - 1873）的历史小说《约婚夫妇》（*I Promissi Sposi*，1821 - 1823）是最重要的浪漫主义作品。莱奥帕尔迪（Giacomo Leopardi，1798 - 1873）的政治抒情诗《致意大利》（*All'Italia*，1811）、《但丁纪念碑》（*Sopra Il Monumenti Di Dante*，1818）是意大利民族的正气歌，激发一代人为民族复兴而奋战。朱斯蒂（G. Giusti，1809 - 1850）的政治抒情诗《靴子》（*Lo Stivale*）将意大利国土比喻为一只靴子，追述祖国历史，得出意大利必须独立和统一的结论。涅沃（Ippolito Nievo，1831 - 1861）的《一个意大利人的自白》（*Confessioni Di Un Italiano*，1857 - 1858），乔万尼奥里（Raffaello Giovagnoli，1838 - 1915）的《斯巴达克斯》（*Spartaco*，1874）都

是著名的长篇历史小说。

德·桑克蒂斯（Francesco De Sanctis，1817－1883）运用黑格尔的美学思想和维柯的历史循环论，对浪漫主义文学的经验进行概括和总结，并超越浪漫主义，自成独特的文艺理论体系。

1860年，意大利并建立了君主立宪制王国，取得独立，实现了民族的初步统一，随之产生现实主义文学潮流。在北部米兰地区的“自由不羁派”诗人首先提倡抒写真实与具体的个人感受，成为反浪漫主义的先声。在中部托斯卡纳地区出现了以诗人卡尔杜奇（G. Carducci，1835－1907）为代表的新古典主义文学的回潮。在罗马以南的广大地区出现了大量以纪实性手法描写普通劳动者日常生活的小说，及时反映出当时社会的真实面貌，这就是真实主义文学。

真实主义是19世纪末意大利的主要文学流派。它属于批判现实主义的范畴，受到法国自然主义的影响。真实主义的代表人物是文艺理论家卡普阿纳（Luigi. Capuana，1839－1915）和小说家维尔加（Giovanni Verga，1840－1922）。

维尔加的代表作品有短篇小说集《田野生活》（*Vita Dei Campi*，1880）和《乡村故事》（*Novelle Rusticana*，1883），长篇小说《马拉沃里亚一家》（*I Malavoglia*，1881）和《堂·杰苏阿尔多师傅》（*Mastro Don Gusualdo*，1889）。这些作品以真实地描写和严肃地批判社会黑暗面为特色，代表了当时社会上普遍存在的“复兴后的失望”情绪。一大批作家纷纷效仿维尔加，描写自己家乡的人和事，形成生气蓬勃的乡土文学热潮，涌现大量的真实主义文学作品。比较著名的作家是北部的德·马尔基（E. Demarchi，1851－1901）和南部的塞拉欧（M. Serao，1856－1927）、迪·贾科莫（S. Di Giacomo，1860－1934），以及撒丁岛的黛莱达（Grozia Deledda，1871－1936）。

科洛迪（Cazlo Collodi，1826－1890）的《木偶奇遇记》

(*Pinocchio*，1883）和德·亚米契斯（E. De Amicis，1846－1908）的《爱的教育》（*Ie Cuore*，1886）是19世纪末产生的优秀儿童文学作品。

20世纪初，意大利社会完成了从资本主义向帝国主义的转变，文学出现极为活跃的局面。随着19世纪真实主义的衰落，颓废主义、未来主义和先锋派文学相继兴起，现代文学以崭新的面貌出现。

以邓南遮（G. D'Annunzio，1863－1938）为代表的颓废派作家逃离现实，沉湎于梦幻，陶醉于主观臆造的虚幻美好的世界。他们强调表现个性，追求艺术形式的完美，又被称为唯美主义派。邓南遮鼓吹放荡不羁、玩世不恭的资产阶级腐败生活方式。福加扎洛（A. Fogazzaro，1824－1911）的小说描写封建贵族的没落命运，帕斯科利（G. Pascoli，1855－1912）的诗歌表达失去田园之乐的小资产阶级的幽怨。

未来主义是崇尚以机器和科技为主要特征的代表都市文明的文学流派。机械的力量、速度和节奏是未来主义讴歌的中心。以马利由蒂（F. T. Marinetti，1876－1944）为代表的未来主义作家描写的都是生活的动乱、喧闹，赞美暴力和战争，刻画人的神秘意识、病态、梦魇和死亡。他们提倡用"自由不羁的字句"写诗，以便表达运动的各种形式和速度；主张用"类"、"感应"表象人的直觉，用"断断续续的想象"表现不可理喻的奥妙感受。

黄昏派诗歌与喧嚣的未来主义相反，是一种失去追求、没有强烈激情的沉郁而冷漠的诗。

第一次世界大战前后，先锋派文学产生，杰出代表人物是意识流小说家斯维沃（Italo Svevo，1861－1928）和怪诞剧作家皮兰德娄（Luigi Pirandello，1867－1936）。

1922年10月墨索里尼上台后实行法西斯独裁专政。文学惨

遭扼杀。进步的作家被监禁或流放，正直的作家只能使用间接手段发表自己的意见。隐秘派诗歌以隐晦曲折的方式表达对法西斯统治的愤懑和对垄断资本主义社会的失望。翁加雷蒂（G. Ungaretti，1888 - 1970）关于第一次世界大战的一组短诗《被埋葬的港口》（1916）是隐秘派的先声，蒙塔莱（E. Montale，1896 - 1981）、夸西莫多（S. Quasimodo，1901 - 1968）在30年代的创作使隐秘派诗歌达到高峰。隐秘派诗歌以克罗齐的直觉主义美学为其核心，受到了法国象征主义的影响。作品大多以自由体的形式描写片段的场景、瞬间的感受，含义奥妙。

超现实主义小说家布扎迪（Dino Buzzati，1906 - 1927）和兰多尔菲（T. Landolfi，1908 - 1979）用虚构的荒诞情节对现实进行嘲笑或讽刺，小说的意境神秘恐怖、沉重压抑，充满危机感。

从30年代开始，一些现实主义的小说冲破法西斯白色恐怖的封锁，开始揭露黑暗统治的真相，成为最早的反法西斯文学作品。最著名的是西洛内（Ignazio Silone，1900 - 1978）的小说《丰塔玛拉》（*Fontamara*，1933）

克罗齐（Benedetto Croce，1866 - 1952）与葛兰西（Antonio Gramisci，1891 - 1937）分别是这一时期资产阶级和无产阶级最优秀的文艺理论家。克罗齐提出了著名的“直觉即艺术”的唯心主义美学思想。葛兰西的著作奠定了意大利马克思主义文艺理论的基础。

第二次世界大战彻底埋葬了法西斯主义，意大利获得新生。在争取社会平等与进步的民主运动高潮中产生了新现实主义文学。早期的新现实主义作家亲身参加过抵抗运动，他们描写反法西斯的游击战争，如《安妮的之死》（*Agnese Va a morire*，1949）；描写纳粹集中营，如《如果这是一个人》（*Se questo è*

un'uomo，1947）；描写侵略北非的战争，如《利比亚沙漠》（*Ie deserto della Libia*，1952）全方位地反映意大利在二战中的经历。

战后意大利进行艰苦的经济恢复，绝大部分作家从50年代起把笔锋转向描绘劳动人民平凡、辛酸的日常生活，暴露社会阴暗面。作品从人道主义出发，反映贫穷、饥馑、失业和不平等现象，表现出对小人物的同情。如短篇小说集《海水洗不净那波里》（*Ie mare non bagna Napoli*，1953），长篇小说《灭亡》（*La Malora*，1954）。

迪·兰佩杜萨（G. T. Di Lampedusa，1896－1957）的长篇小说《豹》（*Gatto Pardo*，1958）标志着新现实主义的结束和当代文学的开始。

意大利于50年代末出现所谓"经济奇迹"，很快形成工业化社会。文学创作开始揭露现代工业文明的残酷本质。工业题材文学以传统的写实方法直接描写工厂生活，描述机器生产对人的本质所起的异化作用。代表性作家有奥蒂耶罗·奥蒂耶里（Ottiero Ottieri，1924－2002），保罗·沃尔波尼（Paolo Volponi，1924－1994），维多里奥·塞雷尼（Vittorio Sereni 1913－1983）。新先锋派文学在表现形式上进行各种花样翻新的实验，试图以与传统文学完全不同的新语言描写人在工业社会里的处境与心态。在一定程度上是20年代先锋派的回潮。1963年春，新先锋派作家在巴勒莫集会，结成"六三"社。在60年代里新先锋派的大量的形式主义试验几乎统治着意大利文学园地。新先锋派企图通过语言上的对抗实现其对资本主义虚伪价值体系和思想体系的否定，将语言功能缩减到几乎不能交流和无语义的程度，没有产生特别有意义的小说、诗歌作品。但他们从理论上提出一些新主张，启发人们对传统文学进行反思，探索新的道路，具有积极意义。

新先锋派是意大利20世纪文学中的最后一个流派，由于新

先锋派对传统的破坏和它自身被否定，作家们摆脱了流行模式，可以比较广泛地进行选择，比较自由地创新。因此，在20世纪最后30年中，各种不同水平，不同方向的作家相继奉献出独特的作品。这些创作互不干扰，自由生长，既无共同来源，也不代表共同前景；有值得重视的个别现象，有重要作品，但不形成明显的流派，这是一个文学现象异彩纷呈的局面。具体地说，现实主义原则得到恢复和发展，表现为70年代描写政治危机和社会问题的作品增多，80年代和90年代的文学关注妇女处境、环境保护、裁军与和平、新宗教等多样化的现实生活题材。实验主义在继续实行，独辟蹊径的作品时时出现。消费性的流行小说泛滥，昙花一现的作品几乎年年都有。全景图是斑斓驳杂的。老作家莫拉维亚（Alberto Moravia，1907－1990）的“论述性”新小说，夏侠（L. Sciascia，1921－1987）的侦探推理式小说，卡尔维诺（I. Calvino，1923－1985）的寓言式小说，埃科（Umberto Eco，1932－）的仿历史小说，各自具有一定的代表意义，而且在全世界产生影响。

二　戏剧

意大利戏剧诞生于中世纪。它有两个来源，其一是天主教教会礼仪中的唱诗活动，一问一答的对唱是戏剧对话的雏形，13世纪初演化为宗教短剧，由独唱、对唱和重唱组成，独唱者扮演基督、圣母，合唱队扮演群众，上演圣经故事。这种短剧名为“拉乌达”（Lauda），主要流行于意大利中部地区。后来剧情日渐丰富，增加了场次，出现了简单的道具。有些拉乌达的内容超出宗教故事范围，反映日常生活，成为世俗戏剧的开端。民间说唱演出是意大利戏剧的另一个源头。在中世纪把以卖艺为生的说唱演员称为“歌诗人”，他们于节假日或婚嫁喜庆之时，在街头广场演出，演唱古代英雄传说、民间故事，或者

叙说日常生活趣闻，歌颂幸福爱情，赞美欢乐人生，也不时地嘲讽教会。在演唱中穿插生动有趣的即兴对话，即时表达当时人民群众的思想感情，很受街头观众的欢迎。有时也会应邀去宫廷或教堂演出。歌诗人四处流浪，影响很大。拉乌达有固定的角色和台词，是较为程式化的表演形式，而民间说唱注重表现人物的性格和内心活动。

戏剧成为登堂入室的正规艺术活动是在文艺复兴时代。16世纪人文主义戏剧取代宗教戏剧登上舞台。戏剧按古希腊罗马方式分化为喜剧和悲剧两大类，同时也出现下里巴人和阳春白雪的分野，有老百姓喜闻乐见的方言剧，也有宫廷贵族偏爱的田园剧。马基雅维利的《曼陀罗花》（*Mandragola*，约 1518）是第一部意大利语喜剧，歌颂爱情和赞颂享乐主义思想，谴责以金钱为基础的家庭关系，抨击教会的虚伪和腐败。意大利的第一部悲剧是特里西诺（G. Trissino，1478 - 1550）的《索福尼斯巴》（*Sofonisba*，约 1514），取材取自于古罗马历史，讴歌爱国主义精神。方言戏剧的代表作家是卢赞特（1502 ~ 1562），他用中部地区的帕多瓦方言描写农民的生活，情节怪诞夸张，风格粗犷活泼。在各城邦的宫廷里上演的田园剧是用诗体写成的古代神话传说，演出时有华丽的舞台布景，配以悦耳的音乐，演员的服饰古色古香。田园剧抒情性很强，但远离现实生活。最早的田园剧是波利齐亚诺 A. Poliziano 取材于古希腊神话的《俄尔浦斯》（*Orfeo*，约 1480）。

在文艺复兴时期，戏剧理论研究也待科发展。古希腊罗马的戏剧理论著作被翻译成意大利语，理论在对古代文献的诠释和阐述过程中不断推陈出新，有所发展。例如，在亚里士多德的悲剧净化论基础上，古拉尔迪提出“恐惧戏剧”论，主张描写罪恶事件，引起恐惧和怜悯，以达到避恶趋善的道德教育目的。又如卡斯特尔韦特罗（L. Castelvetro，1505 - 1571）首次提出了戏剧



事件发生地点一致的观点，是形成古典主义“三一律”的基础。

人文主义戏剧在16世纪末随着文艺复兴运动的结束而衰落。17世纪流行假面喜剧和歌剧。假面喜剧又称即兴喜剧，是在民间巡回演出的剧种。它没有剧本，由头戴假面具的演员即兴发挥，灵活多变。内容与现实生活紧密相连，以强烈的社会讽刺性见长。歌剧起初偏重于音乐表演，是一种宫廷娱乐，后经梅塔斯塔西奥改革，融汇音乐、诗歌与戏剧于一体，提高了歌剧剧本的戏剧性与文学价值。

18世纪下半叶，随着启蒙主义文化运动的展开，产生了启蒙主义戏剧，最为杰出的剧作家是哥尔多尼（1707～1793）和阿尔菲耶里，他们分别对喜剧和悲剧进行了成功的改革。哥尔多尼将即兴喜剧改造成固有台词的文学剧本，突出的特色是将平民百姓作为剧中的主人公，描写他们纯朴善良的品质，聪明机智的才能，同时批判封建贵族和资产阶级骄奢淫逸的腐化堕落生活方式。哥尔多尼的喜剧是意大利现实主义喜剧的奠基石。阿尔菲耶里的悲剧严格遵循古典主义原则，在内容上突出宣传启蒙主义思想，大多取材于古代历史或神话故事，通过民众对暴君的反抗，民主同专制的冲突，表达自由、平等、博爱的理想。贵族保守派剧作家哥齐（C. Gozzi，1720－1806）与哥尔多尼唱对台戏，写了许多童话剧来同现实主义喜剧争夺观众。富于传奇色彩的童话剧，构思奇巧新颖，场景华丽壮观，对西欧浪漫主义戏剧的发展产生影响。著名歌剧《图兰朵特》（*Turandot*）源自他的同名剧本。

随着意大利争取民族独立和统一的复兴运动的日益高涨，19世纪上半叶，歌颂民族英雄的浪漫主义戏剧应运而生。曼佐尼（1785～1873）是浪漫主义戏剧的主要代表人物，他的两部悲剧《卡马尼奥拉伯爵》（*Ie Conte Di Carmagnola*，1819）、《阿德尔齐》（*Adeechi*，1822）描写反抗外族侵略的历史事件，塑造顽强

抵抗的民族英雄形象。1860 年意大利实现了国家统一，但是一个富强繁荣国家的复兴理想并未实现，人们流露出失望情绪。以暴露社会阴暗面为己任的真实主义戏剧产生。维尔加（1840 ~ 1922）是真实主义文学的优秀代表。他的剧作《乡村骑士》（*Cavalleria Rusticana*，1883）、《母狼》（*La Lupa*，1886）描写西西里岛农村小人物的悲惨命运和被扭曲的心灵，揭露资本主义和封建主义残余势力对人民的双重压迫。

19 世纪与 20 世纪之交，风靡意大利舞台的是邓南遮的戏剧。他的作品宣扬颓废主义思想，艺术上以唯美主义为特征，不注重情节发展而着意刻画人物的狂热情感和病态心理，追求优美意境和典雅语言。《死城》（*La Città Morta*，1898）、《琪娥康陶》（*Gioconda*，1897）、《约里奥的女儿》（*La Figlia Di Jorio*，1904）、《战舰》（*La Nave*，1908）是他的代表作品。继邓南遮之后，现代派戏剧登场。首先是未来主义的“综合剧”，这是一种表现人的直觉、幻觉、潜意识和想象的短剧，以不完整的事件、无冲突的情节、零碎的台词、夸大的形象，构成一种离奇古怪的反戏剧。接着是皮兰德娄的怪诞剧，以荒诞离奇的故事，展示现代人的生存危机。贝蒂（Ugo Betti，1892 – 1953）的象征主义戏剧揭露社会弊端，尖锐而又不失诗意。布扎迪的超现实主义戏剧着意刻画现代人孤独与绝望的处境。传统的现实主义戏剧出现题材多样化和各种风格异彩纷呈的新局面。这类作品描写的题材，一方面向人的内心世界开掘，如法布里（Diego Fabbri，1911 – 1980）擅长表现心理内省，乔万尼内蒂（Giovanninetti，1901 – 1962）进行精神分析，莫拉维亚描写异化的人；另一方面又向社会生活拓展，从对风尚习俗的讽刺变为对凶案丑闻的揭露，对政治斗争和社会事件的评述，政治思想内容日益鲜明。最为典型的是达里奥·福（Dario Fo，1926 – ）的对资本主义社会进行猛烈抨击的政治讽刺剧，它显



示了当代意大利戏剧的战斗活力。至于艺术风格，则有纪事型、抒情型、推理型、哲理型、嘲讽型，等等，不胜枚举。更有许多剧作家将传统手法与现代派手法交替混合使用，增强了戏剧的表现力。例如达里奥·福的独角戏，把传统的即兴表演与荒诞派的哑谜动作和抽象简约的布景搭配在一起，极具讽刺性。夏侠、莫拉维亚、金兹伯格（Ginzburg，1935－）等著名小说家加盟剧本创作，更是活跃了舞台。在各地方的戏剧中，那不勒斯方言喜剧大放光彩，相继出现了斯卡培塔（Scarpetta，1853－1925）、维维亚尼（Viviani，1888－1950）、德·菲利波（De Filippo，1853－1984）几位大师。他们集编剧、导演、演员于一身，将传统的方言剧的内容与形式进行革新，使滑稽风趣的表演既有严肃的思想内容又保持了浓郁的乡土气息，成为雅俗共赏的新喜剧。

三　电影

世界电影史表明，在五大洲许多国家，人们几乎都是在1896年前后第一次看到电影的，意大利也不例外。1986年，意大利人F. 阿尔培蒂尼（Filoteo Alberini，1867－1937）自己设计、制造出放映机，放映卢米埃尔兄弟（i fratelli Lumière）的影片。此后，又从法国购得电影机，开始在意大利拍摄电影。这些影片也像卢氏的影片，大多是几分钟的生活即景，在集市上作为“新奇玩意儿”展出。但他并不满足于单纯的放映活动，很快便仿效法国，成立了自己的电影公司“西乃斯”（Cines），并于1905年摄制出意大利第一部故事片《攻克罗马》（*La presa di Roma*）。意大利电影从一开始，就表现出了鲜明的民族特征。

（一）历史宫闱片

除西乃斯外，这时成立的电影公司还有意大拉（Itala

Film)、安布罗西奥等（Società Anonima Ambrosio）。这些公司摄制的皆为短片。但人们很快便厌烦那种单纯的生活再现而要求更为复杂的表现。于是，敏锐的电影企业家便把意大利的历史古迹和风景作为影片的背景去使用。例如，马基奥在1908年以著名的古迹庞贝为背景摄制了《庞贝城的末日》（*Gli ultimi giorni di Pompei*）。一些古装片如《奥赛罗》、《尼禄和阿格里皮娜》等也吸引了大量观众。1912年西乃斯公司摄制的《你往何处去?》成为突出的范例。影片改编自显克维奇描写尼禄统治下的罗马的历史小说。制片人搭建了宏伟的罗马宫殿，组织了壮观的群众场面；罗马的大火、狂奔的战车以及斗兽场里的角斗等都十分引人入胜。而意大拉公司于1914年拍摄的《卡比利亚》（*Cabiria*）以第二次布匿战争为背景，是一部表现"希腊——罗马——迦太基"的戏剧巨片。摄制组不惜工本，到突尼斯、西西里和阿尔卑斯山实地拍外景，其拍摄费用高达百万美元。《你往何处去?》和《卡比利亚》取得了世界范围的成功。于是，电影企业家们相继拍摄了从荷马史诗到莎士比亚戏剧、从但丁作品到圣经故事的历史题材电影。这种以古建筑遗址为背景加上高超雕刻技术的历史宫闱片，使意大利电影在初创期取得了辉煌的成就。

但是，第一次世界大战摧毁了意大利电影初创时期的繁荣。

20年代墨索里尼上台后，竭力把电影作为维护其统治的宣传工具，同时为了与美国好莱坞相抗衡，建立了罗马电影城和培养电影从业人员的电影中心。这时期拍摄的影片，几乎都是鼓吹墨索里尼黩武主义的战争宣传片和宣扬上流社会的"白色电话片"。[①] 尽管法西斯政权对文化界实行了高压政策，但一些进步

① 白色电话片（White Telephone Film），一种以豪华生活环境为背景、专事描写资产阶级生活方式的意大利影片，流行于法西斯政权统治意大利的年代。因富有的家庭使用白色电话机而得名。

的电影工作者如维斯康蒂（Visconti，1906－1976），利扎尼（Lizzani，1922－）等人，以在实验中心理论学习为掩护，秘密学习当时苏联先进的革命电影理论，为战后新现实主义电影的出现打下了思想基础。

（二）新现实主义电影

二次大战后兴起的新现实主义，使整个意大利影坛的面目为之一新，一批反映战后意大利现实的影片取代了以往那种粉饰现实、矫揉造作的影片。《罗马，不设防的城市》（*Roma città aperta*）、《偷自行车的人》（*Ladri di biciclette*）、《罗马，十一点钟》（*Roma ore* 11）以及《大地在波动》（*La terra trema*）等，这些影片以普通人为主人公，风格朴实自然，而且大多采用实景拍摄，毫不掩饰落后与贫困，因而具有强烈的艺术感染力。许多电影工作者，如罗塞里尼（Rossellini，1906－1977）、德西卡（DE Sica 1901－1974）、维斯康蒂等，虽然在创作个性和政治信仰上不尽相同，但他们的影片在强调社会性和真实性方面却是共同的，这就形成了新现实主义电影的基本特征。他们的代表作成为电影史上的经典，对意大利电影的发展产生了深远影响，同时对世界电影语言的革新起了积极的推动作用。然而，随着社会的演变，新现实主义电影逐渐衰落，那些以下层人物贫困生活为题材的影片已不能再满足观众的需求，以致50年代末意大利电影出现了危机。不断变化的社会对意大利电影提出了新的要求。意大利电影必然带着新问题进入六七十年代。

（三）意大利电影流派

随着经济的起飞，60年代的意大利电影终于出现了一派繁荣景象，不仅表现为产量骤增，而且在题材和风格样式上也是丰富多彩。到了70年代便形成了颇具影响的不同电影流派。首先是以维斯康蒂为代表的小说派电影。他采用了小说的笔法去叙事，注重在影片中突出社会环境和人物心理刻画。其代表作有

《罗科和他的兄弟们》、《情感》、《豹》、《威尼斯之死》。帕索里尼（Pasolini，1922 - 1975）的《罗马妈妈》和贝尔托卢奇（Bertolucci，1941 - ）的《1900 年》等亦属此类。安东尼奥尼（Antonioni，1912 - 2007）和费里尼（Fellini，1920 - 1993）则是现代派电影的杰出代表。他们打破电影的常规，采用反情节、反传统的戏剧结构。影片中没有贯穿的叙事线索和合乎逻辑的情节，而更多的是表现为“偶然性”和“随意性”。如费里尼在《甜蜜的生活》里，以壁画式块状结构揭示资产阶级上流社会的道德沦丧；在《8e1/2》和《访问记》等影片里则以想象和回忆来表达主人公的意念。安东尼奥尼通过他的著名三部曲《奇遇》、《夜》、《蚀》，以存在主义哲学思想表现了现代社会人在思想情感上不可交流的苦恼和情感关系的脆弱。第三类是喜剧片。这种影片以日常生活为嘲讽对象，将思想内容同批判意大利社会陈旧的风习相结合，因此富于意大利特征，被称为“意大利式的喜剧”。如《意大利式的离婚》就是嘲讽当时禁止离婚的陋习和法律的陈腐性。另外，70 年代也摄制有喜剧片，如《女人的芳香》、《面包和巧克力》等等。《我们曾经如此的相爱》、《教皇的眼睛》等，以其深刻的社会意义，获得观众的喜爱。最后一类是政治电影。如 70 年代的《工人阶级上天堂》、《警察局长的自白》等，80 年代的《巴勒莫的一百天》、《莫罗事件》、《出生入死》等，90 年代的《一个普通的故事》、《捉刀人》、《法尔科内大法官》等等，这些影片有的揭露了政治腐败和社会弊端，有的矛头直接指向最高当局领导，产生了一定的社会效果。

（四）个性化电影

80 年代后，由于电视业和美国电影的冲击，意大利电影业衰落了。年产量由鼎盛期 500 多部降至 200 部。进入 90 年代，平均年产量仅为 140 部。为了扭转这种局面，电影从业人员进行了不懈努力，包括借助有国际威望的导演同外国合拍影片。如擅



长运用诗意手法拍摄心理片的贝尔托卢奇摄制了《末代皇帝》、《小活佛》、《我独自跳舞》；善于从心理和社会角度对人物进行了深入剖析的贝洛奇奥（Bellocchio. 1939 - ）摄制了《魔鬼附身》和《享利四世》；塔维亚尼（Taviani）兄弟摄制了政治寓言片《早安，巴比伦》和《感情共鸣》等。更重要的是90年代一批中青年导演，如莫雷蒂（Moretti，1953 - ）、托尔纳托雷（Tornatore，1956 - ），贝尼尼（Benigni 1952 - ）萨尔瓦托莱斯（Salvatores 1950 - ），卢凯蒂（Luchetti，1961 - ），阿尔及布吉（Archibugi 1960 - ）等，本着弘扬传统，力求创新的精神，努力拍出及适应国际潮流又反映意大利现实的影片。他们在创作时，强调自我表现，突出个人感受，影片带有明显的作者烙印和鲜明的时代感，因此，他们的影片被称作为作家（或作者）电影（Cinema d'autore）。如莫雷蒂于1993年的执导的《亲爱的日记》（获当年戛纳电影节最佳导演奖），便是一部带有浓厚自我色彩的影片。作者以电影笔记的形式，叙述了自己的心情、感受和乐趣；同时也不时地对政治事件品头论足。影片叙事自然流畅，不乏优美的风景镜头和热情奔放的音乐段落。2001年莫雷蒂执导的《儿子的卧室》获当年戛纳电影节金棕榈大奖。该片用一个父亲因儿子夭折悲伤的故事，来映射左翼联盟在政治上的失败，同时也表达了他那一代人（指在青少年时期经历过“1968年运动”的一代人）的失落和对现状的不满。另外，这种突出个性化的特征也反映在一批具有浓厚现实性的影片中。如托尔纳托雷执导的《新天堂电影院》（获1990年奥斯卡最佳外语片奖）通过一个西西里穷苦孩子成长为电影导演的过程，反映了时代的变迁和社会习俗的变化，同时也抒发了作者怀旧的情感和自传的色彩。1991年，萨尔瓦托莱斯的《地中海》又获得了奥斯卡外语片等；1992年的阿梅里奥的《盗窃童心》获得戛纳电影节大奖。这三个奖项的获得表明，意大利电影再次以本民族特色引起了人

们的关注。这个特色就是自新现实主义以来，影片表现出的社会性。除了上述几部影片以外，还有不少优秀作品从不同角度反映了意大利的社会问题。如反映那波里贫穷儿童沦落为贩毒集团工具的《我们希望成功》，由阿尔及布吉执导的表现少年儿童世界的《米尼翁出走了》、《傍晚时分》和《大傻瓜》等；由卢凯蒂执导的反映学校混乱状况的《学校》，托尔纳托雷的《大家一切都好》、《星探》、《例行公事》等则反映了他的故乡西西里始终得不到发达的北方和中央政府关怀的现实。作者通过这些影片不仅揭露了社会现实，还表达了作者对人物的爱心。影片表现出的那种真实生活场景、简朴的风格都使人联想到新现实主义电影，因此有人把这种风格的电影视为“新现实主义回归现象”，从某种意义上讲，《地中海》也是以反映人与人之间的朴实友爱之情打动了观众的心。也可以说是新现实主义传统表现手法之一。

90 年代意大利电影的另一个特征是赋予喜剧片以新意。意大利喜剧片既不同于以插科打诨为主的富有戏剧性的美国动作片，有不同于富有浪漫色彩的法国喜剧片。它的喜剧性更主要是表现在对社会习俗和时尚的嘲讽，可称为悲喜剧。90 年代的喜剧片在继承这一优秀传统的基础上，对风格样式进行了创新和发展，主要是趋向个性化，以嘲讽人性弱点为主。其代表人物有贝尼尼、维尔多内（Verdone，1950 - ）、特洛伊西（Troisi）等。他们都是自编自导自演，常利用影片进行自我嘲讽和对同龄人的嘲讽。如维尔多内的《那天遇到你真倒霉》便是对他那代人热衷于心里分析的善意嘲讽；特洛伊西的《爱情的磨难》则是对他那一代人缺乏稳定爱情的嘲讽。

贝尼尼是一个全面的天才喜剧演员，在他的喜剧片中，加进了怪诞的格调和自己的独创。80 年代中期，为了同美国电影竞争，他曾尝试在意大利喜剧片中加入美国式的噱头，用他的话是



“加美国佐料的意大利面条”。但他没有成功。1991年，他以西西里为背景摄制了《约翰尼斯泰吉诺》，将一个落入黑社会漂亮女郎圈套的名叫但丁的司机演的令人捧腹又令人怜悯。他善于扮演那种遭受命运捉弄的小人物，把他们那憨厚而又机灵的形象表现的惟妙惟肖。该片在当年十大卖座片中居首位。他于1994年摄制的《魔怪》，亦风靡欧洲影坛。1998年，他摄制了《美丽人生》。影片的上半部分以浪漫的喜剧色彩描述了主人公进城谋生的奇遇，下半部分则以黑色幽默描述了主人公及其儿子在法西斯集中营的悲惨遭遇。作者大胆地以喜剧格调去演绎一个悲惨的历史事件，使人在笑声中反思那个罪恶的时代。在这部影片中，贝尼尼的天才得到更完美的展现。他将形体喜剧表演、讽刺和超现实主义融为一体，匠心独具地创作出一部悲喜剧，以其新颖独特的风格而荣获1996年戛纳电影节评委会特别奖；1999年奥斯卡最佳外语片奖；他本人也获奥斯卡最佳男演员奖。

四　美术艺术

本书中“美术艺术”的内容包括绘画、雕塑和建筑。意大利拥有丰富的古典美术艺术遗产，并自古罗马以来，意大利美术艺术在人类文明发展史上一直占有重要地位。

（一）埃特鲁斯基人时期

埃特鲁斯基人（Etruschi）是古代意大利的一个民族，主要居住在托斯卡纳、翁布里亚和拉齐奥北部地区。埃特鲁斯基人文明起始于公元前10世纪。受古希腊文明的影响，埃特鲁斯伊时期的美术艺术有着许多古希腊的影子。埃特鲁斯伊人承袭希腊人的技术，建造了以十字路为主干的规则化城市。由于时间久远，埃特鲁斯伊时期的城市已经不复存在，城堡建筑的遗迹只有佩鲁贾城的奥古斯塔门。奥古斯塔门的建造时期大约在公元前200年。门在两个城堡的夹峙之中，拱券结构，拱券上是横梁，饰有

圆盾，横梁上架设着第2层拱门，两个拱门都是用的梯形石块。这种技术首创于埃及，但奥古斯塔拱门将希腊柱式建筑风格和其他风格的建筑元素巧妙地融合在了一起，成为一种新的建设形式。埃特鲁斯伊人时期的神庙建筑也未能留存下来，但从考古发掘的地基看，总体设计与希腊神庙类似，只是台基较高，庙堂分为三部分，用以象征三位一体的神。埃特鲁斯伊人时期的陵墓建筑，完全按日常居宅的结构建造，内部装饰考究，且放入大量随葬品。特别是墓室里的壁画集中反映了埃特鲁斯基人的绘画风格。这些壁画均采用矿物质颜料绘成，风格较为自由，内容以日常生活场面为主，多是对宴会、舞蹈、战争、狩猎等盛大场面的描绘，画中人物与自然景色相当协调，有些人物形象还反映出情绪的变化。公元前4世纪，随着罗马的日渐兴盛，埃特鲁斯基人的经济和文化开始衰微，壁画中紧张、威严的形象取代了原来的自由欢快的场景。埃特鲁斯基人的雕刻艺术也主要反映在陵墓和神庙的装饰、陶棺和神像上。这些雕刻都涂有浓烈的色彩，人物表现逐渐由程式化向个性化和写实方面转变。最早的雕刻是用于装骨灰的陶质人形罐，盖子做成人头，身躯只是在器身上加两个乳头表示出来，手法极其夸张。在维伊城发现的阿波罗神庙的装饰雕像《阿波罗》，人物比例与真人大小相同，身体呈前倾状，面部带有古风式微笑，胸部与腿部的肌肉坚实有力，衣纹作了装饰性处理。整个作品的风格是希腊的理想手法和埃特鲁里亚写实作风的结合。在工艺美术方面，以青铜工艺和黄金首饰为主要成就，而象牙雕刻和珠宝琥珀等工艺也相当出色。母狼雕刻是青铜工艺盛期的作品，手法较为写实，铸造技术娴熟，是埃特鲁斯基人的想象力和观察力相结合的独特表现。随着罗马的壮大和扩张，公元1世纪后，埃特鲁斯基人文明被融入罗马文明，埃特鲁斯基人逐渐销声匿迹，但他们的规则化城市建设、建筑和美术雕塑风格都对后者产生了深刻的影响。



（二）古罗马时期

古罗马美术艺术是欧洲古典美术艺术的重要组成部分。古罗马时期包括罗马共和国时期和罗马帝国时期，大致从公元前5世纪到公元后5世纪西罗马帝国的灭亡，共经历了10个世纪。

古罗马人在吸收希腊美术艺术成就的同时，抱有超于希腊的宏伟抱负。从总体上讲，古罗马美术艺术与古希腊的美术艺术有很大区别，形成了自己的特点：第一，与希腊艺术浓厚的浪漫主义色彩和以神话题材为主不同，罗马美术艺术具有写实和叙事性的特点；第二，希腊艺术的渊源比较简单、单一，而罗马美术艺术受到了多种文化元素的滋养，除了希腊元素外，还受到包括伊特鲁里亚、埃及和两河影响；第三，希腊艺术主要用于敬神，带有理性化的色彩，具有典雅精致的风格，而罗马艺术作品大多数是为帝王歌功颂德、满足罗马贵族奢华生活而创作，具有宏伟壮丽的风格；第四，希腊艺术以人体雕塑艺术为长，罗马艺术在肖像雕刻方面独有专长；希腊艺术强调的是共性和民族精神，罗马艺术张扬的是人物鲜明的个性特征；第五，罗马帝国地域宽阔，因此除帝国正统艺术外，还存在地方风格的艺术；第六，希腊建筑艺术主要体现在神庙、剧院方面，而罗马人在建筑艺术上取得的成就是多方面的，不仅广泛采用拱券结构和技术，而且类型更丰富，用途更广泛，特别是完成了许多各种类型的实用性和纪念性建筑。

罗马人用大石块和借助火山灰调成的三合土，建造了大量的宫殿、居宅、凯旋门、剧场、浴场、广场、桥梁等。这些建筑以其庞大的规模和雄伟的气派，成为罗马帝国强盛的象征。罗马竞技场（Colosseo）是罗马帝国宏伟建筑的典型代表，并以其独特的建筑造型闻名世界。竞技场建于公元72至82年间，从外观上看，它呈正圆形，俯瞰时，呈椭圆形。它的占地面积约2万平方米，最大直径为188米，小直径为156米，圆周长527米，围墙

高57米，可以容纳近九万观众。万神庙是罗马时期穹顶建筑的最高代表，穹顶先用砖沿球面砌几个大发券，然后用混凝土浇筑而成。其内部是一个单一的硕大圆形厅堂，顶部采用了半球形穹顶覆盖技术，顶端高度和穹顶直径均为43．3米，穹顶中央开了一个直径8．9米的采光洞，整个建筑没有一扇窗户，这是唯一的入光口。大厅四周墙壁厚达6．2米，外砌以巨砖。万神庙门廊高大雄伟，入口处的两扇青铜大门高7米，装饰华丽，是保存完好的原物。罗马帝国重要的纪念性建筑有凯旋门和纪念柱两种形式，均为庆祝征战将士凯旋兴建的。凯旋门的代表是位于罗马竞技场附近的君士坦丁凯旋门，而纪念柱以总高43米、柱身环绕着23圈浮雕带的图拉真纪念柱最负盛名。

肖像雕刻是古罗马艺术的又一典型特点。为数众多的“奥古斯都像”借用古希腊雕塑的表现形式，被塑造成战神、英雄或美少年，但其神情外貌反映了古罗马的写实风格。随着肖像雕刻中写实风格的流行，以刻画强烈的个性特征和复杂的内心世界为主的肖像也大量出现。如“卡拉卡拉像”就是通过对眼神的刻画，逼真地表现了这个暴君冷酷、残忍的性格和紧张不安的心情。《马可·奥里略骑马像》则主要是通过对人物面部的刻画，表现了这位君主的沉思、忧郁和伤感。雕塑家们还塑造了许多贵族和平民的形象，其思想更加开放，且手法更显自由，如“高发的贵妇像”即是一例。

罗马时期的绘画主要包括壁画和镶嵌画。壁画以18世纪发掘出的庞培壁画为代表，题材包括人物、花木和风景等，具有华丽的色彩以及空间感和动感。古代罗马成为西方最强大的帝国，天下财富都集中到权贵、将军和富贾手中。于是，奢华享乐的竞赛便在他们中间激烈展开。建造和装饰宫殿、神庙或豪宅别墅，攀比炫耀，成为风尚。正是在这一时期，罗马人将源于其他国家的镶嵌画运用推向了登峰造极的地步。罗马的王亲贵族用镶嵌画

装饰着自己的宫殿和居宅，尤其是对地面的装饰，题材主要是反映竞技、狩猎、农耕、宴乐等场景。这些切割成正方形的白色和彩色大理石片被巧妙地镶嵌在地面或墙面上，构成精美的图画，代表作品有《伊苏斯之战》等。

罗马工艺美术的最高成就主要体现在银器、玻璃和青铜工艺方面。他们在继承希腊传统的基础上，更加趋向形制和装饰手法的多样化，所描绘的人物也更为写实，对文艺复兴时期的美术艺术及 18 世纪的洛可可美术艺术具有一定影响。

（三）中世纪时期

在中世纪相当长的一段时间里，意大利的美术艺术出现过衰落。4~5 世纪，随着基督教传入意大利，早期的基督教美术艺术也逐渐在罗马生根，并向外扩散。此后，尽管基督教美术艺术有过衰微时期，意大利不同地区也因异族入侵受到其他文化（例如阿拉伯文化）的影响，但从总体上讲，这一时期是以宗教美术艺术为主，集中是表现在教堂的修建上。特别是从 11 世纪起，建筑技术的发展和城市经济的扩大，推动了大型教堂的兴建，由此记载了意大利中世纪美术艺术的成就。例如米兰圣安布罗焦教堂（11 世纪末~1150）的修建采取了十字架拱顶的结构，是欧洲的首创。著名的比萨大教堂及其钟楼——比萨斜塔（1053~1272）、佛罗伦萨圣米尼亚托教堂（1018~12 世纪）及洗礼堂（1059）、威尼斯圣马可教堂（1063~1094）以及西西里蒙雷亚莱大教堂（1172~1189），均是这一时期的杰作。中世纪雕刻也有所发展，12 世纪后期北部地区产生了著名雕刻家 B. 安泰拉密，现存主要作品为装饰于帕尔马大教堂（1178）和洗礼堂（1196）的浮雕，人物造型体态端庄，布局平稳对称。

作为欧洲中世纪美术最典型代表的哥特式美术在 13 世纪传入意大利。哥特式教堂内部光线昏暗，入口的门很小，赋予宗教浓厚的神秘色彩，使教民有种压抑感。这种艺术在意大利各地都

有传播，但没有出现过兴盛。

从13世纪后期开始，在佛罗伦萨首先出现了资本主义生产关系萌芽，新兴阶级不满当时天主教会控制下的陈腐、呆板的生活向往着复兴古代的辉煌。在文艺复兴时期，意大利艺术才又迎来了新的曙光。14～17世纪，意大利成为西方美术最发达地区，其领先地位历数百年盛而不衰。可以说，文艺复兴时期的作品是意大利美术史、也是世界美术史上最辉煌的一页。在文艺复兴的过程中，佛罗伦萨起着重要的作用。早期的艺术家如雕塑家多纳泰洛（Donatello，原名 Donato di Niccolò di Betto Bardi ，约1386～1466）和吉贝尔蒂（Ghiberti，1378－1455）首先在这里开始了他们的创作生涯，前者创作的铜铸雕塑《大卫》比例协调，神态活泼，符合古典艺术美的标准；而后者为佛罗伦萨洗礼教堂所创作的第三个门，即被人们称为的“天堂之门”，更是令人惊叹不已，门上光洁流畅的浮雕和栩栩如生的人体造型充分体现了作者在艺术上很高的造诣。在绘画方面，波提切利（Botticelli，1445－1510）是佛罗伦萨画派的重要代表人物。《维纳斯的诞生》是他杰作之一：裸体的维纳斯脚踩贝壳，徐徐升至海面，风神和花神喜气洋洋迎接她；玫瑰花在她身旁飞舞。这幅被公认为美术史上最美的裸体画深受人们的喜爱。作者以流畅的线条、柔和的色彩描绘了人物和环境，一切是那么典雅，但又使人恍若置身于朦胧的境界之中。这一风格也体现在他另一幅享有世界赞誉的《春》之中。

与此同时，这一时期的建筑，尤其是教堂，也一反过去那种尖塔式的、高耸入云——体现宗教的神圣的哥特式风格，而是处处以人的视线为水准，形成了多样化的建筑风格。这种以人为本的艺术构思在文艺复兴盛期的三杰达·芬奇、米开朗琪罗、拉斐尔身上得到了最完美的体现。他们在自己的作品中，颂扬人的美丽，人的力量，颂扬大自然。



达·芬奇（Leonardo da Vinci，1452－1519）不仅在绘画方面有很高的造诣，而且在人体解剖，建筑学，力学等多种科学领域里均有卓越的建树，是个世间罕见的天才。在他诸多的绘画作品中，那幅以自己家乡为背景所作的肖像画《蒙娜丽莎》和为米兰圣玛利亚修道院（Santa Maria delle Grarzie）所作的壁画《最后的晚餐》，堪称美术史上的经典之作，是全人类宝贵的艺术财富。

米开朗琪罗（Michelangelo，1475－1564）是个全能的艺术家，在雕塑、绘画和建筑领域都表现出了他的非凡才能。他的那座高达2.5米的裸体石雕像《大卫》以其宏大气魄令人赞叹不已；而他为梵蒂冈圣彼得堡大教堂所作的雕像《哀悼基督》却又以细腻的风格而著称：纤细而慈祥的圣母，怀中抱着耶稣，眼中流露出无限的哀伤。他为梵蒂冈西斯廷小教堂所作的天顶画《创世纪》（面积14×38.5m），气势磅礴，无与伦比。其内容取材于圣经故事，但作者赋予人物以十足的人情味。例如“上帝创造亚当”中的上帝，在创造了亚当之后，像是一个做爱之后筋疲力尽的男人，身体柔软，面容温和，毫无造物主义的威严。米开朗琪罗在70岁高龄时，接受了修建圣彼得大教堂的任务，该教堂的穹顶是他的杰作之一。

拉斐尔（Raffaello，1483－1520）只活了37岁，但他短暂的一生却为后人留下了许多传世之作。在绘画上，拉斐尔深受达·芬奇的影响，他也喜欢用明暗对比法和柔和的色彩，使画面具有较强的透视效果。在拉斐尔的许多圣母和妇女肖像画里，都体现出了这一特点。画家在描绘妇女的画像里，既善于借鉴古典艺术的精华，同时又将健康的自然美以及自己对生活的感受，融入到作品中，从而给人一种宁静、柔和的美感。他的顶峰之作是为梵蒂冈画室所作的四幅大型壁画《雅典学院》、《帕尔纳苏山》、《神圣的争论》和《权力的赞美》。在这四幅气势恢宏的作

品里，众多人物的布局和比例极为协调，光线和色彩的运用达到了完美的境界；加之强大的视觉动力，都是令人叹奇的神来之笔。

在这一时期，威尼斯画派在意大利美术史上也占有重要地位。这一画派的作品以色彩鲜明亮丽而著称，画面中的人物更是洋溢着人性的张扬和个性的解放。其代表人物有乔尔乔内（Giorgione，1477－1510）、提香（Tiziano，1487－1567）和丁托莱托（Tintoretto，1518－1594）。

文艺复兴盛期后，意大利美术曾出现过衰落现象。在16世纪中后期，出现了刻意追求形式主义和技巧样式主义画派。其代表人物为罗马诺和佩鲁吉诺，后者的作品虽然呈现出一种矫揉造作和装饰效果的风格，但由于他在创作时竭力继承文艺复兴盛期大师们的传统，所以作品中有时也闪耀着古典艺术的火花。这里特别值得一提的是著名画家卡拉瓦焦（Caravaggio，1573－1610）。他的画具有浓厚的现实主义色彩，如《丘比特的胜利》《逃往埃及路上的休息》等名画中，人物神态逼真，贴近现实。

（四）17世纪～19世纪末

由于16世纪宗教改革在欧洲的影响，传统宗教的地位逐渐动摇。与此同时，资本主义萌芽、产生、确立与基本定型也在这一时期。时代的变迁也反映在了美术艺术上。16世纪末17世纪初，意大利出现了巴洛克风格的艺术。巴洛克风格虽然继承了文艺复兴时期确立起来的错觉主义再现传统，但却抛弃了单纯、和谐、稳重的古典风范，其特点为热情奔放、风格迥异，讲究华丽的装饰效果，它充满了非理性的浪漫主义色彩。巴洛克风格最早产生在意大利，初期以米开朗基罗·梅里西·德·卡拉瓦乔（Michelangelo Merisi da Caravaggio，1571～1610年）为代表人物。他的艺术生涯是在意大利文艺复兴盛期的诸大师相继逝世后开始的。他曾师从米兰画家培德查诺，继承了意大利北部现实主义民俗画的传统，并受到威尼斯画派的影响，活跃于罗马、那不

勒斯、和西西里。他被认为属于巴洛克画派，对巴洛克画派的形成有重要影响。17世纪中叶，巴洛克艺术发展到顶峰，尤其体现在雕塑和建筑上，意大利首都罗马是展现这种建筑艺术的中心，其代表人物是雕塑家兼建筑师贝尼尼（Bernini，1598－1680）。他的经典作品是圣彼得大教堂前的广场和柱廊。位于罗马巴尔贝里尼广场上的特里托内（海神之子）喷泉，是贝尼尼的雕塑杰作之一。此外，位于纳沃纳广场的《四河》喷泉是由贝尼尼和他的学生一起完成的。该喷泉是由四个巨型男子雕像分别代表尼罗河、多瑙河、恒河和拉普拉塔河。罗马另一个著名巴洛克喷泉是特莱维喷泉（又名少女泉），其作者为建筑师尼克罗·萨尔维（Niccolo Salvi，1697－1751）。他在布拉齐等雕塑家的协助下，从1732年开始该喷泉的创作直到死为止。他精心构思，巧妙地以建筑物高大的一面墙为背景，将一组栩栩如生的雕像——少女、神、吹笛的牧童、牵马的士兵等同一巨大石块和如雨的水柱完美的结合为一体，构成一幅壮观的景象。

18世纪初，巴洛克艺术逐渐衰亡，意大利艺坛出现了混乱的局面：有人主张传统的古典主义艺术，有人主张洛可可[①]艺术，但都没有形成有影响的流派。意大利美术在世界上的地位逐渐被法国所取代。18世纪中叶，意大利以米兰为代表的北方出现了地方画派，产生了一批以表现现实生活为主的有成就的画家。如波伦亚画派的克雷斯皮（Crespi，1665－1747）。他善于描绘普通人的生活情景，作品中洋溢着浓厚的生活气息。热那亚画派代表人物为马尼亚斯科（Magnasco，1667－1749）。他的作品以表现现实生活为主，表现对象有普通士兵、教士和流浪的吉

---

① 洛可可式建筑风格（Rococo Style），于18世纪20年代产生于法国并流行于欧洲，是在巴洛克式建筑的基础上发展起来的，主要表现在建筑和室内装饰上。洛可可风格的基本特点是华丽精巧、甜腻温柔、纷繁琐细。

普塞人，同时又不乏怀旧的情调，经常描绘古堡废墟、古代兵器等。代表作有《海岸风景》、《广场上的集市》等。威尼斯画派的杰出代表则是提埃保罗（Tiepolo，1696 - 1770），他不仅画油画，也擅长素描及版画。他的作品色彩绚丽而又柔和。在这一时期，威尼斯画派有着另一个重要贡献，即是风景画方面的成就，一批杰出的画家创作了许多优秀的景观画（Veduta），表现了城市、山岳及河流的秀丽风景。

新古典主义经过几十年的探索，在19世纪之初达到了鼎盛时期。它追求古典艺术的庄重和典雅，反对贵族社会追求豪华的巴洛克风格和洛可可风格，力求自然而简洁的格调。在建筑上，极少使用装饰色，最常见的是全白色的表面。在梵蒂冈博物馆里，西莫奈蒂修建的希腊十字厅，圆形大厅和缪斯厅就是新古典主义建筑风格。此外，人民广场及其喷泉和靠近平齐奥小丘的平台是罗马新古典主义建筑成就的体现。新古典主义最杰出的雕塑家则是卡诺瓦（Canova，1757 - 1822）。他一生中共创作了230件作品，其中他亲自完成的有176件。卡诺瓦以他那艺术家特有的敏感，以细腻的手法，在作品中体现了一种和谐美妙、柔和优雅和富有生活情趣的格调。在那座白色大理石雕塑《美惠三女神》中，那细腻白皙的肌肤、脸部妩媚的神态、苗条卓越的身材、都令人赏心悦目，几乎带有绘画的效果。他的名作还有《克莱门特十三世的陵墓》、《丘比特之吻》、《波利娜博尔盖塞》等等。其他著名的雕塑家还有安吉利尼、卡普契尼等。

19世纪中叶以后意大利的绘画也出现了复苏的转机。首先，在佛罗伦萨聚集了一批现实主义画家，他们自称为“马齐里奥”派（源自Macchia一词，意即色彩斑斓）。他们反对刻板的学院派，强调创作时对生活的直观“印象”。其代表人物为法托里（Fattori，1825 - 1908）他擅长风景和田园生活的绘画，其代表作为《阳光下的马》。后来，越来越多的画家摆脱束缚，去描绘

日常生活和作风景画。比如阿巴帝（Abbati，1832－1868）擅长绘风景和修道院的景色是马齐里奥派的优秀画家之一。这时期另一位重要画家是塞冈蒂尼（Segantuni，1855－1899）。他先是在米兰作画，初期作品充满了诗意和浪漫主义色彩。后来他转向现实的题材，画米兰的街景和市民生活。在移居到山村居住后，美丽群山和恬静的乡间生活是他创作的取之不竭的源泉，这时期的作品中洋溢着他对大自然和劳动生活的热爱，其代表作有：《生活和自然》《两位母亲》《阿尔卑斯山的下午》《阳光下的羊群》等。

（五）20世纪以来

20世纪的意大利美术为现代派所主导，其中影响比较大的是“未来派”和“形而上派”。“未来派”的发起人是意大利作家马里内蒂（Marinetti，1876－1944）。他在1910年发表了“未来主义绘画宣扬”和“未来主义绘画技巧的宣言”，1912年和1914年又分别发表了关于雕塑和建筑的宣言。这些宣言表达了未来主义者对速度和力量的推崇，以及对创造工业社会艺术的狂热。“未来主义”画家摈弃传统，追求新意，但更加注重外在形式而不是内容。在现代工业科技的刺激下，他们用分解物体的方法来表现运动的场面和动感，热衷于用线和色彩描绘一系列重叠的形和连续的层次交错与组合，并且试图用线来描绘光和声音。典型代表是画家兼雕塑家博乔尼（U. Boccioni，1882－1916），代表作有《在空间连续的形》（1913）等。C. 卡拉、L. 鲁索洛、G. 巴拉、G. 塞韦里尼也曾是这一流派的中坚。

第一次世界大战结束后，以G. de基里科（De Chirico 1888－1978）为首的形而上画派的兴起。与大战的遭遇和气氛，以及普遍的沉郁、冥想思潮有关，基里科的绘画风格怪异，他自称是采用了“形而上”绘画手法和造型方法。基里科曾经阅读过叔本华和尼采的著作，对于揭示表象之下的象征意义非常感兴趣。他

在画面中运用多种不同灭点的透视法的并置，不合逻辑的光影以及充满画面的橡皮手套、残缺的石膏像、成衣模特儿、儿童玩具等，造成一种神秘怪诞、非现实的空间氛围。他的绘画还对后来的超现实主义产生了重大影响。然而他在 1919 年后放弃了梦幻的世界，而继承了日渐虚饰造作的学院派风格。他的形而上实践吸引了 C. 卡拉和 G. 莫兰迪等画家，他们成为后来的形而上画派的出色实践者。

此后，以米兰为中心的 20 世纪画派的崛起，希望再次振兴意大利传统绘画的光辉。他们中间既有比较朴实的印象主义画家，如 A. 托西、P. 塞梅吉尼、M. 西罗尼和 F. 卡索拉蒂，也有写实主义画家，如 V. 圭迪和 P. 博拉，还有像 O. 罗萨伊、A. 唐吉，还有 A. 马丁尼、M. 马里尼和 G. 曼佐等雕塑家。

二次世界大战结束后，由于工业大发展，新的建筑材料的出现，为建筑大师们施展起才华提供了更为广阔的天地。特别是在 20 世纪 90 年代又出现一批天才建筑师，他们的杰出代表是 1990 年获得建筑领域最高奖项普列次克奖（Premio Pritzker，号称建筑领域的诺贝尔奖）的罗西（Fabrizio Rossi）和 1998 年获得此奖项的皮亚诺（Renzo Piano，1937 - ）。罗西巧妙地将古典风格同现实主义的风格相结合，即不抄袭复古，也不追求现今的怪异和俗气。在德国的柏林、美国的佛罗里达、法国，以及意大利本土都有其作品。皮亚诺的作品有：篷皮杜文化艺术中心（与 Rogers 合作）轰动世界，美国休斯敦博物馆，意大利巴里尼科拉足球场，日本大阪 Kansai 国际机场，德国柏林奔驰总部大楼，罗马音乐厅，澳大利亚悉尼的曙光铁塔，日本东京的赫尔墨斯铁塔等。特别是他在 1995 年为日本设计的一个机场，在经过一场破坏性巨大的地震之后，连安装在建筑物上玻璃都完好无损，使他更是名扬世界。他还在建筑使用材料上追求创新，使用玻璃、钢、木混用结构，这一创新充分体现在新喀里多尼亚文化中心

(Centro culturale Jean Marie Tjibaou in Nuova Caledonia) 的工程上。

五　音乐

大利音乐享誉世界。

首先，意大利美声唱法（Bel Canto）悠扬动听，乐句连贯圆滑，技巧完美无瑕，发声方法科学，被普及到世界各地。19及20世纪意大利涌现出一批杰出的美声歌唱家。如卡鲁索（1873～1921）在声乐艺术史中是位超群绝伦的人物，他的声乐圆润，音色柔和，驾驭高音的能力洒脱自如。他不仅擅长扮演歌剧中性感迥异的男高音角色，演唱的那波里民歌也真挚感人，风格细腻。他是第一位把演唱曲目录制成唱片的歌唱家。另一位被人赞不绝口的是吉利（1890～1957），他是美声唱法最杰出的代表人物，20世纪前半叶最卓越的歌剧演唱家之一，他的嗓音柔美，声乐技巧高超，声音充满光辉和力度。其他当代著名美声歌唱家还有：科雷利（戏剧男高音），迪斯戴法诺（男高音），斯基帕（抒情男高音）斯科特（女高音），他帕尔迪（女高音），德尔莫那科（戏剧男高音），费雷尼（女高音）里恰雷利（女高音）等。将美声唱法发挥到极致并有所创新的则属当今的帕瓦罗蒂。帕瓦罗蒂先后是从著名歌唱家波拉和声乐教师坎波加利亚尼，后者有伟大的声音魔术师之称。他勤奋学习，善于钻研，不断改进和完美声乐技巧，使自己的天才歌喉得到完美的发挥。他那晶莹匀净、银铃般的歌喉加上具有艺术感染力的表演，征服了世界上最挑剔的米兰观众，从而一举成名。帕瓦罗蒂有着“高音C之王”的美称，是20世纪男高音中唯一能演唱《清教徒》中阿尔图罗这个角色的歌唱家，帕瓦罗蒂还经常与通俗歌唱家联袂演出，为推广歌剧院做出来功不可没的贡献。

歌剧始终是意大利音乐最重要的领域。歌剧（又名音乐剧 Opera Melodramma）最早出现在意大利，原是一种诗歌配乐，有剧情的舞台演出，后来逐渐演变成歌剧。16 世纪末，第一部歌剧《达芙内》正式诞生了，由里努奇奥尼作词，佩里配乐。第一部著名歌剧则是蒙特维尔帝的《奥尔菲斯》。歌剧在 18 世纪中叶有较大的发展，其代表作是思卡尔拉帝及其学派，著名的有斯蓬蒂尼，皮奇尼，骑马洛萨，帕西罗，凯罗比尼等。19 世纪歌剧发展到鼎盛时期时，出现了一批优秀杰出的作曲家，如罗西尼（Rossini，1792 - 1868），多尼采蒂（Donizetti，1797 - 1848），贝里尼（Bellini，1801 - 1835），威尔第（Verdi，1813 - 1901），蓬基耶利（Ponchielli，1834 - 1886），普契尼（Puccinni，1858 - 1924）等等。19 世纪末叶，出现了真实主义派的歌剧，其代表人物是普契尼，玛斯卡尼（Mascagni，1863 - 1945），莱翁卡瓦洛（Leoncavallo，1857 - 1919）等，同当时法国的比才，玛斯内等人属于同一流派。

罗西尼是个天才多产的音乐家，他的作品既有正歌剧也有喜歌剧。在创作中，他不仅注重歌词的完美性，也注重发挥乐队的作用，为此他增加了乐器的种类；流畅的乐器的转换，为音乐增加了色彩和活力，使歌唱和音乐美妙的融为一体。但使他名垂千古的仍使他创作的喜歌剧，其中，《塞维利亚理发师》在世界剧坛上享有盛名。罗西尼对意大利歌剧的贡献正在于他对歌剧创作了彻底的革新：抛弃了 18 世纪传统的贵族气息，而是以喜悦明快的节奏，清新的曲调去表达普通人民的生活感情。

多尼采蒂除了创作近 70 部歌剧外，还创作了大量的宗教合唱，独唱和管弦乐曲。歌剧中，《爱的甘醇》、《拉美摩尔的露琪亚》、《军中女郎》、《宠姬》为多氏的传世之作。音乐家还专门为一代大歌唱家，如格西里，马里奥等人创作。他的歌剧旋律和戏剧内涵都有很高的造诣，作品中常有精彩的、喷涌而出的一连



串的咏叹调。

贝利尼在他创作的10部歌剧中，最有名的是《梦游女》、《清教徒》和《诺尔玛》。后者是一部表现女主角为主的所谓英雄歌剧，女主角诺尔玛是一个德鲁伊特祭司。她的饰演者必须是能全面掌握声音，技巧和风格的意大利传统美声唱法的歌唱家。为此，贝利尼在创造该剧时就是以曾成功的地主演过《梦游女》的著名女高音帕斯塔（1798～1865）的声音特色而作曲的，她的音域极其宽广而善于表演，具有强烈的表现力。她演唱的《诺尔玛》中的“贞节圣女”（Casta Diva）婉转动听抒发了女主人公因爱上敌方的总督而产生的矛盾心情，歌曲随着感情起伏而蜿蜒伸展。这首优美动听的歌成了歌曲中的名典之名曲。贝利尼也喜欢为当时歌唱家创作。在创作《清教徒》一剧时，他就是以鲁比尼那神秘莫测的嗓音为依据而塑造了阿尔图罗这一音乐人物形象的。鲁比尼（1794～1854）为当时著名男高音，他的音乐天赋在多尼采蒂和贝利尼的歌剧中得到杰出的表现。

有伟大人民音乐家之称的威尔第将歌剧改革发展到了完美的境界。他那充满激情和真挚热烈情感的作品，有着无与伦比的魅力和强烈的戏剧性，形成了自己的独特风格，足以和另一位歌剧改革者瓦呐相抗衡，使威尔第扬名于世的最成的四部杰作为《里格来托》、《游吟诗人》、《茶花女》和《阿依达》。当然，他的其他作品，无论是早期的《纳布科》——其中的合唱曲“让思想展开金色的翅膀”在意大利家喻户晓，广为传唱以至今还有人建议让他代替现在的意大利国歌——还是晚期的顶峰之作《奥赛罗》都是世界各大剧院的保留剧目。他为悼念意大利诗人、作家曼佐尼逝世而创作的那首充满灵感的《安魂曲》也是一部震撼人心的杰作。

普契尼是继威尔第之后又一位意大利人民最爱戴的歌剧作曲家。他的作品突出喜剧冲突充满了人道主义的感情色彩和音乐的

美感。在《艺术家的生涯》中，作者以热情洋溢和充满感情的歌唱表现了巴黎几个穷困艺术家的生活。其他著名作品有《玛农来斯戈》、《托斯卡》、《蝴蝶夫人》、《西部女郎》《图兰朵》等。《图兰朵》是普契尼的最后一部未完成的作品（歌剧的最后部分由阿尔法诺完成），也许这部作品是普契尼艺术上最高成就的体现。他作品中的许多咏叹调，至今仍然是歌迷们最喜爱的曲目。如“人们叫我咪咪”，“为艺术，为爱情”“在那晴朗的一天”，“今夜无人入睡”等。

马斯卡诺共创作了十多部歌剧，两部交响乐和一部弥散曲。但使他享誉世界乐坛的却是那部独幕歌剧《乡村骑士》，以致人们误认为他一生只创作了一部歌剧。该歌剧取材于真实主义作家维尔加的同名小说，是年轻的作家为了参加逊佑尼出版社组织一次音乐竞赛而创作的，作曲仅用了两个月的时间，结果获得头等奖。在罗马首场演出，便获得了辉煌的成功，后来成为世界各大剧院屡演不衰的剧目。歌剧中，那首哀婉、旋律异常优美的间奏曲以及村民的合唱“橙子花儿香，云雀在歌唱，”是人们最喜爱聆听的曲目。

此外，在世界上享有盛名的其他音乐家有：安东尼奥·斯特拉迪瓦（Antonio Stradivari，1644 - 1737）小提琴制作家，他制作的乐器精美，扬名世界。安东尼奥·维瓦尔迪（Antonio Vivaldi，1678 - 1841）作曲家，作品有歌剧、小提琴协奏曲，管弦乐协奏曲，钢琴协奏曲，弥散曲等。他最著名的作品为小提琴协奏曲《世纪》。尼可洛．帕格尼尼（Niccolo Paganini，1782 - 1840）小提琴家、作曲家。由于他的演技高超，出神入化，被人们誉为“提琴之王”、“魔鬼般的提琴师”。作为作曲家，他也是个非凡的奇才，其作品以优美的旋律和大胆的转调而出名。主要作品有小提琴协奏曲 2 首，小提琴随想曲 24 首，其中 13 首因其音乐形象鲜明，演出技巧难度大而被人称为“魔鬼的笑声”。

阿尔图罗．托斯卡尼尼（Arturo Toscanini, 1867－1957）指挥家、大提琴家。尼罗．罗塔（Nino Rota, 1911－1979）作曲家，作品有歌剧，交响曲，室内乐及电影配乐，他还为电影《教父》、《罗密欧与朱丽叶》等影片创作了音乐，并获奥斯卡最佳音乐奖。指挥家克劳迪奥．阿巴多（Claudio Abbado, 1933－）和里卡多·穆蒂（Riccardo Muti, 1941－），至今享誉世界。

六 文化设施

意大利有1400多个博物馆，其中国立的有600多个剧院843家，影院3300家，每个城市都有设备完善的图书馆和富丽堂皇的歌剧院。

意大利有露天博物馆之称，这是因为，西方文明60%～70%的文化古迹集中在意大利，文物古迹遍布全国。而罗马更是意大利的文明中心。罗马除了国中国梵蒂冈博物馆外，还有许多收藏古代文物和艺术珍品的博物馆。著名的有国家现代艺术博物馆（Galleria Nazionale d, arte moderna），这里除了收藏19～20世纪的作品外，还有新古典派，浪漫派，新印象派等人的作品。国立罗马博物馆（Museo Nazionale Romano）1889年创立是世界上最大的古代艺术博物馆之一，收藏的雕塑作品中，有一组希腊原作及大量失传的希腊作品的罗马复制品。博尔盖塞博物馆（Galleria Borghese），1613建立，馆内著名的作品是卡诺瓦的雕塑《波利娜·博尔盖塞》。波利娜是拿破仑的妹妹，卡米罗．博盖塞亲王的妻子。多利亚．帕姆菲力博物馆（Galleria Doria Pamphili），藏品有拉斐尔，提香，卡瓦拉焦等人的作品。罗马文明博物馆（Museo della civilta Romana），威尼斯宫博物馆（Museo di palazzo Venezia），民间艺术和风俗博物馆（Museo deiie arti e tradizioni poopolari）等等。佛罗伦萨亦有许多珍藏大艺术家杰出的博物馆著名有的：乌菲齐美术馆（Galleria

degliuffizzi)，藏品有著名的古代雕塑和13～18世纪的绘画。佛罗伦萨画派的代表作云集在此，包括上面提及的波提切利的《春》和《维纳斯的诞生》。美术馆同皮蒂宫相连，在通往皮蒂宫长长地走廊里，有许多画家的自画像。皮蒂宫的画室内，有拉斐尔和提香的不少杰作。美术学院（Galleria dell，Accademia）；人们在这里中可以欣赏到米开朗琪罗的原作《大卫》，而矗立在韦基奥宫前的那座雕像是该杰作的复制品。美第奇家族小教堂（Le Cappelle Medicee）；这里有米氏的四座著名雕像：《昼》与《夜》，《晨》与《昏》。其他各城市都有自己的博物馆。

米兰的斯卡拉歌剧院建于1778年，是世界上最著名的歌剧院之一。意大利著名的露天剧场有：罗马的卡拉卡拉（Terme di Caracalla），这原是古罗马浴场，1937年改成露天剧场，每年夏季，这里总有大型演出，如果演出场面壮观的歌剧如《阿依达》或《图兰朵》，则更是引人入胜。1990年为庆祝世界杯在罗马开幕，三大歌王在这里首次联袂演出，轰动了全球。维罗纳的阿里纳（Arena）露天剧场建于公元1世纪，可容纳25000名观众，是现存的第三大古罗马建筑。塔奥米纳的希腊剧院（Teatro Greco di Taormina）建于公元前3世纪，面对埃特纳山水，以及以其壮丽的自然景观闻名。

第四节　医药卫生

一　意大利的医疗制度

（一）战后的“互助”医疗制度

1979年以前意大利实行“互助”医疗制度。医疗费用由资方、职工和国家公共开支支付，但是各行业职工分属于不同的“福利公司”。最早的福利公司是“全国社会福利

公司”，简称因帕斯（INPS），成立于法西斯专政时期，二战后仍在沿用。该公司分管私人企业的职工、独立劳动者、小企业主。还为丧失劳动力的人提供抚恤金，为失业者提供救济金等。当劳动者本人或其家属患有肺结核时，因帕斯负责使其在患病期享受疗养院住院治疗，病愈初期享受补助金。工伤事故和职业病由“全国工伤保险公司”（INAIL）负责，各种劳动者，包括学徒、手工业者、合作社成员，以及技工学校的师生都可以享受工伤保险。其他的疾病和事故主要由“全国疾病保险公司”（INAM）负责，除被雇佣的劳动者外，手工业者、商人、自耕农及其家属都可以得到该公司提供的帮助，包括到诊所和医院治疗，报销大部分医药费，劳动者从生病第四天开始的20天内每天得到相当于生病前收入一半的补助金，超过20天后得到近67%的补助金，但最多维持一年，之后就由另外的公司负责。另外，为国家机关和公共事业单位的职工设立了“全国国家机构福利公司”（INADES），为大区以下的地方机关职工设立的“全国地方机构职工福利公司”（INADEL）。这种互助医疗制度相当混乱，各种福利公司管理不善，连年出现庞大亏损。公立医院服务质量差，由于护理不周，常出差错。有名的医生只用部分时间在医院工作，其余时间在自己开设的私人诊所里工作，使许多享有互助医疗权利的病人不得不到私人诊所就诊。这种状况引起各界普遍不满。1978年12月23日，议会通过了第833号关于医疗卫生改革法，决定对原有的互助医疗体系进行重大改革，建立全国统一的医疗卫生服务系统。

（二）全国医疗卫生服务系统的建立

意大利的全国医疗卫生服务（Servizio Sanitario Nazionale，简称SSN）系统是效仿英国的National Health Service建立的，于1980年7月1日正式运行。它通过其在各大区的分支机构、相关的公共机构为保护公民健康提供各种医疗卫生服务。其经费来

源主要是相关税收和患者按比例支付的医疗卫生服务直接收入。所有本国居民都可以通过户籍所在地或居住地的地方卫生局注册SSN。长期居住在意大利的外国人（包括受雇者、个体户、家庭团聚者、政治庇护者、正在等待收养者和寄养者、正在申请入意大利籍者等）必须注册SSN，医疗卡的有效期和居留的一样。而非法进入和逗留意大利的外国人不能在SSN注册，但有权因疾病、意外可以在相关机构获得紧急和必要的医疗服务（包括持续性医疗服务）。医务人员不必向有关部门举报这些病人，除非他们有犯罪嫌疑（如枪伤）。

在SSN注册后，注册人及其同住的家属（在意大利可以合法居住）也可以享受SSN提供的医疗服务，不过需要由注册人出示相关证明。注册后可以免费获得实名医疗卡，用于各项医疗卫士服务（如看医生，做检查，住院等）。注册的同时可以选择家庭医生（包括儿医），医生的名字会写在医疗卡上。专科门诊服务包括做各种检查、拍片需要提前预约。预约时需要持有家庭医生开具的申请。不过，牙科，妇产科，儿科，精神病科和眼科（视力测试）的门诊除外。就诊时规定要先支付挂号费。

意大利全国医疗卫生服务是个庞大的系统，其结构包括：

（1）政府卫生部。协调并制定全国医疗卫生计划，根据宪法确定大区的相关职责。

（2）一系列国家级机构，其中主要包括：①最高卫生理事会（CSS，卫生部的有关技术科研的咨询机构，根据卫生部的要求检查公共医疗卫生服务的实施，对相关问题进行调研，并提出建议）；②高等医疗卫生研究院（ISS，前生是成立于1934年的公共卫生研究院；是个依照公法成立的有关医疗卫生科学技术研究机构，隶属SSN，职责是进行有关公共医疗卫生的研究、试验、疾病控制、咨询、培训、宣传，接受卫生部的监督。）；③职业病预防和劳动安全高等研究院（ISPESL，曾隶属SSN，提供有相关



研究、试验、疾病控制、咨询、培训、宣传，促进生活和工作环境改善，以达到保护健康的目的。根据2010年5月31日第78号法律，这一机构被撤销，其职能合并到隶属政府劳动和社会政策部的非营利公法机构INAIL——全国工伤和职业病保险机构。该机构在职业病防治和工伤医治方面与SSN合作)；④意大利医药管理局（AIFA)；等等。

（3）各大区和特伦托、博尔扎诺两个自治省的医疗卫生服务机构，以及地方卫生机构和医院。通过这些机构由大区和自治省具体实施对公民的健康保护。

根据世界卫生组织2000年的评估，意大利医疗卫生服务是世界最好的系统之一。

新医疗制度的基础是“地方卫生片”，全国划分为659个“地方卫生片”，每个片内设有若干医院、门诊所等医疗单位。至于心脏病、肿瘤等专科医院则由几个大区和省市共同管理。每个卫生片一般分管5万~20万人。大城市可以分成若干卫生片，小城镇可以单独成片或由几个城镇组成一个卫生片。卫生片内的居民可以在本片医院范围选择自己的“信任医生”（Medico Di Fiducia)，但是每个医生负责的居民不得超过2000人。信任医生给病人的处方药费用不得越过规定，超出部分病人自己负担20%，贵重药品病人自付的比例更高一些。“信任医生”除了为病人看病，还可以出诊断证明，病人可根据信任医生的证明免费化验、检查和住院。卫生片除了负责疾病的治疗，还负有对居民进卫生教育、环境保护、疾病预防，以及对药品、食品和饮料的监督等职能。

公立医院的医生不得开设私人诊所，但可以在业余时间利用所在医院的设施为患者治疗，所得收入部分交公、部分归己。开设私人诊所的医生不得在公立医院兼职，但可以与公立医院签署合作合同，为公立医院无力接受的病人进行治疗，有关医疗费用

由卫生片负责报销。由于公立医院的服务质量问题没有得到解决，很多病人仍到私人诊所就诊。

（三）20 世纪 90 年代后的医疗制度改革

出于要执行欧盟的趋同标准，意大利政府在 20 世纪 90 年代对医疗体制的改革进入第三阶段。1992～1993 年和 1998～1999 年两次改革的主要特点是：加强从国家到地方卫生工作的计划性，统一全国各地对公民的服务水平，规范融资途径与开支标准，实现地方卫生片的管理企业化，推动大区之间的竞争与合作，并大幅度的给地方行政分权，同时，采取一系列措施提高国家卫生服务开支的效益。改革主要内容是促进三级责任制的形成。

（1）在政府方面：制定“全国卫生工作计划”（PSN，第一个计划是 1994～1996 年的三年计划），政府确定卫生工作政策和全国卫生委员会的路线方针，包括预防、治疗与康复方面的基本目标。统一标准应在国家经济—财政条件的允许的情况下为全国公民提供相应的卫生服务。在此基础上，各大区制定自己的“大区卫生工作计划”（PSR），对于地方超出国家标准的开支，只能自己解决。政府专门设立了“全国卫生基金”（FSN），其经费全部来源于税收。依据“全国卫生工作计划”和“大区卫生工作计划”颁布每年的财政法律，按照各大区人口和全国人均卫生费用标准（1998、1999 和 2000 年大致分别为 900 欧元、925 欧元和 950 欧元），“全国卫生基金”将 99% 的经费划拨给各大区，形成“大区卫生基金”（FSR）。至于各地老百姓交纳的“疾病社会保险”（其总额大约为“全国卫生基金”的一半），不进入“全国卫生基金”，而是直接进入“大区卫生基金”。这样的做法实现了公平、公正、透明，有利于激励地方用好经费。

（2）扩大大区政府的职权：大区政府可以确定“地方卫生企业”（Aziende sanitarie Locali）的地域范围，并以此取代原来的

“地方卫生片”；确定改变为“医院企业”（Aziende ospedaliere）的医院；确定给“地方卫生企业”和“医院企业”的经费标准；规范“地方卫生企业”与“医院企业”之间、公立与私立卫生机构之间的关系，以及对服务的支付方式和对质量进行检查与修正的体制；检查是否达到了“大区卫生工作计划”规定的服务标准。

（3）在“地方卫生企业”和“医院企业”方面：这次最突出的改革就是将原来的卫生片和医院都由市政管理下的行政单位变成了大区管理下的法人企业，对有关事宜，市长只有参与权，没有决策权。各大区在确定地域划分时尽量使“地方卫生企业”与行政省份一致起来，全国从原来的659个“地方卫生片”变成了197个“地方卫生企业”。大区负责搭起地方卫生企业的组织结构：任命总经理以及行政和卫生（即业务）经理各一名，成立工会、卫生（即业务）和审计会议，实行行政、技术、财务职能分离。但没有任何能“反对”总经理行政权力的决策机构，法律明确规定总经理任期5年，可以连任，但必须从有医科大学文凭、担任此类职务至少5年以上的人员中选聘，而且只能在其出现违法、失职、严重亏损的情况下，大区才可以撤换。“地方卫生企业”负责通过购买行为保障利用公有或私人的各类设施对区域内的公民提供医疗卫生服务，服务的“价格”由大区按照国家标准制定。大区拨给“地方卫生企业”的经费最多能覆盖其开支的80%，目的是鼓励地方开发自己市场内的财源，提供比国家和大区规定的内容更多、水平更高的收费服务。在“地方卫生企业”下面分设社会—卫生区（Distretto Sociosanitario，DS），这种提供社会—卫生服务的“小企业”的任务是成为当地各类需求与服务的信息和协调中心，成为唯一的预约中心（CUP），财务独立，有自己的预决算，其总经理和组织方式由“地方卫生企业”总经理按照大区确定的标准决定。

“医院企业”具有法人资格，在行政、组织、资产、财务和技术上完全独立自主。国家级水平的综合医院、专科医院、大学附属医院，以及较大地区的急救服务网络中心的机构，均可以成为“医院企业”。其他医院也允许转为企业，所有“医院企业”都不由“地方卫生企业”管理，与其关系是服务的买卖关系，而非企业化的医院则作为“地方卫生企业”的直接下属单位接受其管理。“医院企业”内部组织与“地方卫生企业”相似，从“地方卫生企业”得到的经费也不得超过开支的80%，所差的部分靠提供其他收费项目服务和患者负担的部分费用来解决。国家法律允许所有医院保留6%～12%的床位作为公费的“自由职业”服务之用。

对于注册行医的所有医生和护士，国家要求在2000年3月中旬之前做出不可撤销的选择：要么在公立机构，要么在私人机构，不能再“半公半私”做兼职。为了吸引医务人员，国家对他们的薪酬也做了相应的上调，结果，85%的人选择了与公立机构签署劳动合同。

对于药物，国家规定明确地将所有药物分为4种：①100%由“地方卫生企业”负担的公费药物；②患者负担一半，“地方卫生企业”负担一半的半费药物；③100%由患者自费的药物；④由医院控制使用的不上市出售的药物。前两种可以凭医生处方在药店里购买，第三种可以随意在药店购买，第四种只能在医院里得到。

二　基本医疗卫生情况

（一）医院和床位

按照20世纪末的统计，意大利全国分成228个“地方卫生企业”，各种治疗机构1489家，其中56.8%为公立机构（539家）。“地方卫生企业”下设的“医院企业”总



共有 761 家，还有 80 家治疗康复机构，10 家教学医院，47 家治疗研究中心，42 家教会医院。全国共有 316121 张病床，其中 276184 张是公立医院的，平均每千人拥有 5.5 张病床。每千人住院人数为 170.9 人次，病床使用率为 73.2%，病人平均住院天数为 8.6 天。2003 年，平均每万人就拥有医院 25.08 所，其中公立和私立医院分别为 12.56 和 12.52 所。

根据意大利国家统计局 2010 年统计年鉴，2007 年，全国共有各科医生（不包括儿科）4.7 万人，平均每万人有 8 名医生；有儿科医生 7358 人，平均每千名 14 岁以下儿童有 1 名儿科医生。最近几年，由于意大利经济增长速度缓慢，公共开支受到控制，而用于医疗卫生方面的经费在国家预算中的比例较高。改革公共医疗体系，也纳入了消减公共开支的措施当中。为此，公立医院的医生人数有所减少，而医生的服务时间有所增加，仅 2006 ~ 2007 年，平均每个医生增加的服务时间就达 60 小时。同时，减少普通医院的病人床位，增加快速周转的急诊床位。1997 ~ 2006 年，意大利普通医院平均每千个居民拥有的床位由 6.1 个下降到 4.5 个，而快速周转的急诊床位，由每百名居民拥有的 8.3 张增加到 14.4 张。为了满足居民（特别是为人数不断增长的 65 岁老人）的需要，意大利大大增加家庭或半家庭病床，并加强了相关的医疗服务。2006 ~ 2007 年，家庭医疗床位就从 18.1 万张增加到 18.8 万张，增长了 4%，半家庭医疗床位由 3.8 万张增加到 4.1 万张，增长了近 7%。在家里接受医疗服务和救助的人数也明显增加，由 2005 年的 39.6 万人，增加到 2006 年的 41.4 万人，2007 年的 47.5 万人。

根据 Ote 研究所提供的数据，2004 年，意大利全年用于医疗卫生的经费为 1070 亿欧元，比 1999 年的 609 亿元增加了 75.7%。同期，私人机构用于医疗卫生的经费比重由 17.5% 上升到 22.5%。

（二）疾病

主要疾病：意大利每年有大约60万人患脑血栓，其中1/3因此而死亡，致病原因主要是吸烟、肥胖、高血压、高血脂和过度紧张。2007年因血循环系统疾病造成死亡的人数为22.4万人，排在第一位；癌症排在第二位，死亡人数为17.2万人。

常见的慢性病：居第一位的是关节炎，占16%～20%，居第二位的是高血压，占10%左右，居第三位的是过敏类变态反应，居第四位的是气管炎，居第五位的是骨质疏松。

表7-7 1998～2002年意大利人口疾病死亡原因一览表*

年份	传染病和寄生虫病	肿瘤	精神病，神经系统和感觉器官病	循环系统病	呼吸系统病
1998	6.1	276.0	38.5	439.2	64.7
1999	6.2	275.1	38.8	427.1	67.8
2000	6.2	277.1	39.6	416.2	65.4
2001	6.5	288.6	42.1	413.2	59.4
2002	7.5	285.3	42.5	415.0	62.9
2007	13.4	289.1	50.6	377.8	63.7

年份	消化系统病	其他疾病	未确诊的症状和不适	外部创伤与中毒	总计
1998	46.1	66.2	12.1	48.3	997.1
1999	44.6	65.4	13.0	46.9	984.9
2000	43.3	64.1	12.5	45.2	969.7
2001	44.0	65.5	11.7	46.9	978.1
2002	43.2	65.6	11.7	46.7	980.4
2007	39.1	73.6	16.5	41.2	964.8

* 在10万居民中所占比例。

资料来源：意大利国家统计局：《意大利统计年鉴2006》和《意大利统计年鉴2010》。

目前，意大利卫生机构正在迎接医学领域四大革命的挑战：遗传基因、移植器官、伦理道德和免疫功能。

三　疾病预防

随着经济社会的不断发展和人民社会水平的不断提高，意大利对于人民的健康、疾病的预防和控制越来越重视。1958 年，时任政府总理的范范尼设立了意大利历史以来的第一个卫生部（以前卫生事务被纳入内务部管理）。1968 年，意大利通过改革，将属于救济部门的医院改为公共部门机构。1980 年 7 月 1 日正式实施全国医疗卫生服务系统（SSN）。在 SSN 职责中很重要的部分便是通过下属地方机构和合作单位对疾病进行预防和控制。在高等医疗卫生研究院中设有全国传染病预警和促进健康中心，该中心下面设有意大利促进健康卫生企业（PASS），针对国内频发和易发疾病进行预警、防治和控制。

例如，对于新生儿到 14 岁以下儿童，意大利地方卫生企业进行全程追踪服务，包括打各种规定的疫苗和定期体格检查。由此，意大利儿童健康状况有很大改善。2008 年，1 岁以下新生儿的死亡率几乎接近零，为 0.35% 人，是 1978 年的十分之一。

再如，加强对癌症的预防和教育措施。癌症是意大利人疾病死亡第二大杀手。为了减少发病率，除了实施定期体检制度外，意大利加强了对公民的相关教育，特别是在禁烟方面。意大利禁止在所有公共场合吸烟，使烟民人数大大减少。1980 ~ 2010 的三十年间，全国烟民人数占 14 岁以上居民人数的比例由 34.9% 下降到 22.8%。同时，加强了针对女性恶性肿瘤的防治。在意大利妇女中，宫颈癌发病率较高。根据理论，只要早发现，宫颈癌是可以治愈的，因此，意大利规定，至少每三年对 25 ~ 64 岁女性做一次巴氏试验，对筛选出来的易发人群，给予定期检查等更多的预防干预。2010 年，主动到地方卫生企业进行巴氏试验

检查者达到 25～64 岁妇女的 76%，北部这一比例最高，达到 85%，中部为 82%，南部比较低，只有 62%。有 38% 的接受检查者，被筛选出来，列入需要定期检查和干预的名单中。2007 年，因子宫颈癌死亡的妇女 471 人，比往年有所减少。

为了保障公民的健康，意大利在严格执行欧盟食品标准的同时，制定本国更为严格的健康食品标准，并积极宣传和促进健康饮食习惯。

意大利移民工比较多，他们绝大部分来自贫穷的第三世界国家，在意大利从事比较危险和对身体伤害比较大的工作，因此，移民工的职业病发病率很高，工伤事故发生率也很高。一般患有职业病的移民不到病情严重时不愿意进医院看病。为了保证移民工的身体健康，意大利许多省市专门为移民出台职业病防治计划，以减少职业病的发生人数。

大利是欧洲疾病预防控制中心（ECDC）成员，建立有早期预警系统，广泛开展对传染病的监测，并对有害健康的环境（包括水、大气和垃圾处理）的监测。

第五节 体育

一 组织机制

意大利奥林匹克委员会（CONI）正式成立于 1896 年，此前，其前身曾派代表参加 1894 年第一届国际奥林匹克大会，并成为国际奥委会的创始委员。1915 年，成为国际奥委会（CIO）最高机构的成员。意大利奥林匹克委员会是组织、普及并加强本国的体育运动，为奥运会和其他国际国内赛事培养运动员，提供相应的运动设施的公法机构。意大利奥委会是一个公法机构，其职能在于协调、引导和监督各项竞技体育项目

的联合会的活动。国家奥委会委员会由39个单项运动协会主席代表、13名运动员代表、两名地方组织机构的代表、国际奥委会的意大利成员和主席共同组成。委员会确定国家体育运动的大政方针，执行国际奥委会的决议，批准预决算，审批单项协会、体育公司和其他各类相关协会、促进会机构，确定各个机构的章程框架和业余与专业体育活动的标准。奥委会的政务会由奥委会主席、国际奥委会的意大利成员、10名单项协会代表，其中至少有3名由选举产生的运动员和技术人员代表，残疾人体育联合会主席等组成。政务会负责管理奥委会工作，制定其目标、计划，并检查成果，组织服务机构，行使对有关组织机构的监督权。奥委会的秘书长则是政务会管理的具体执行者。

意大利奥林匹克委员会下设三个机构：

——体育运动促进局，负责宣传与出版工作；

——培训局，负责大型体育赛事的组织和运动员选拔工作；

——组织局，负责与各地奥委会地区分会及单项协会之间的联络协调工作。

另外，罗马中心体校和罗马运动医学中心也在CONI的直接管理之下。

意大利的体育活动不但不需要国家的拨款，甚至还能给国家上缴一些节余的经费，有关资金的筹集都是靠发行足球彩票。意大利政府通过文化部和审计署管理监督国家奥委会和各个单项协会的工作及财务。按照法律规定，国家奥委会的决算和管理工作报告要提交议会审核。

意大利奥委会从2000年11月15日开始执行新的章程，进行了立法方面的改革，主要的创新在于：

（1）在奥委会和各个运动单项协会的决策机构中增加运动员和技术人员的代表；

（2）各个单项协会“私有化”，不再作为国家奥委会的下设机构；

（3）加强民主，各个单项协会的主席和理事会均由选举产生，并且协会主席不得兼任政务会成员。

按照奥林匹克宪章的规定，各国每类竞技体育项目只能有一个统一的协会，即由国家奥委会审批各个单项协会的机构组成。意大利的39个单项协会中加入了意技体育项目的国际联合会的有：田径、摔跤、柔道、举重、足球、赛艇、自行车、体操、游泳、篮球、排球、拳击、击剑、冰上运动、马术、滑雪、帆船、曲棍球、现代五项、手球、射箭、射击。

全国的单项协会都具有私法的法人资格，享有自主权，负责规范管理意技体育运动及相关事宜。

竞技体育组织的基层机构是国家奥委会承认的隶属于各个单项协会的体育公司，它们各自制定自己的活动计划，包括竞技比赛和其他性质的体育运动。

二　基本概况

意大利体育运动水平比较高，在1900年后的历届奥林匹克运动会上，奖牌总数均名列前12名以内。在2004年的雅典奥运会上，意大利共获10枚金牌、11枚银牌、11枚铜牌，总成绩排在第七或第八位，基本体现了这个国家的实力水平。意大利运动员在足球、击剑、自行车、拳击、水球、排球、篮球、摔跤、柔道、田径、游泳、马术、射击、射箭、跳水、体操、赛艇、滑雪等项目的比赛成绩最为突出。自1900年意大利首次参加第二届奥运会到2000年第27届奥运会上，意大利总共获得金牌182枚、银牌151枚、铜牌167枚；另外，在历届冬季奥运会上获得金、银、铜牌数也相当可观，属于世界体育强国之列。在2008年北京奥运会上，意大利也取得骄人成绩，

排名世界第9位。共获28块奖牌，其中金牌8枚、银牌和铜牌各10枚。

在意大利，群众基础最广泛、影响最大的体育运动是足球。意大利足球运动有上百年历史，足球协会成立于1898年。意大利足球队是世界上最强的足球队之一，曾经于第10届奥运会上夺得足球冠军；在世界杯赛中，先后在1934年、1938年、1982年和2006年4次获得冠军，1970、1990、1994年3次获得亚军；在1955年开始的45届欧洲俱乐部冠军杯赛中，AC米兰、国际米兰和尤文图斯等队分别代表意大利赢得过9次冠军，11次亚军；在1960年开始的39届欧洲“双杯赛”中，佛罗伦萨、AC米兰、尤文图斯、帕尔马、拉齐奥等队共赢得了7次冠军、4次亚军；在1957年开始的欧洲足联杯的43届比赛中，罗马、尤文图斯、那不勒斯、国际米兰、帕尔马等队代表意大利赢得过10次冠军、8次亚军；在1960年开始的38届欧洲—南美洲洲际杯赛中，国际米兰、AC米兰和尤文图斯队分别代表意大利获得了7次冠军。1995年世界足联公布，按照《世界足球》月刊的评选结果，在世界十佳足球队中，尤文图斯、意大利和帕尔马队榜上有名；在十佳教练中，意大利占了两名；在十佳球员中，意大利占了4名。在意大利这个国际公认的足球王国里，全国各个中学和足球训练中心有50多万青少年爱好者接受辅导；全国有19084个足球俱乐部，有20多万少年运动员，上百万名成年足球运动员，其中正式登记注册的职业运动员有2.3万名。全国每个城市都有自己的足球队，从1898年开始在周末进行全国甲级联赛，1930年又开始了全国乙级联赛，采取优胜劣汰的竞争机制，培养了一批高水平的专业运动员和能拼善战的球队。20世纪中有超过800名外国球员为意大利球队效力。围绕着足球运动形成了一个庞大的市场，包括球员、门票、彩票、纪念品等市场都非常火爆，仅足球彩票每年的收入就超过10亿美元，扣除奖

金和纳税部分后的纯收入超过2亿~3亿美元，为发展体育运动事业募集了不少资金。

意大利的职业体育运动有足球、自行车、拳击、汽车和摩托车，前三个项目也有业余队，但由于经济原因，他们很难坚持一直从事业余运动，没有一个意大利拳击和自行车运动员参加过两次以上的奥运会比赛。

意大利的群众体育运动有广泛基础。根据意大利国家统计局发布的《意大利统计年鉴2010》，2010年，有22.8%3岁以上的人口常年坚持在业余时间参加至少一项体育活动，10.2%的人间断性参加体育活动。意大利有上千万游泳爱好者，有200多万人参加滑雪运动，上百万人打网球，自行车和摩托车运动爱好者都不下50万人，至于喜欢长跑、登山等活动的人就更数不清了。

为了推动群众体育运动的开展，国家奥委会首先解决培养教师的问题。在罗马、都灵、那不勒斯、博洛尼亚、佛罗伦萨、巴勒莫、米兰等城市设立了高等体育学院，其毕业生可以到学校当体育教师，或者到各种体育联合会所属的体育训练中心工作，逐步成为教练。目前各体育院校的毕业生已经超过万人。

为了对那些热爱体育运动、身体素质好的青少年进行重点培养，奥委会从1954年开始陆续建立了5500个青少年体育训练中心，在此基础上，从1968年着手组织青少年运动会。自1969年举行第一届青少年运动会以来从未间断，有力地推动了青少年体育运动的开展。

目前意大利各地有各种公共体育设施5万多个，据统计，意大利有9000多个足球场，446个田径场，163个室外游泳池，356个室内游泳池，人造冰场17个，天然冰场40个，赛车场34个，室内篮球馆424个，室外篮球场837个，奥林匹克训练中心

11个，体育组织、体育馆9000多个。米兰的体育场、博洛尼亚的体育馆、费拉拉的自行车比赛场、伊莫拉的汽车比赛场、巴勒莫的田径比赛场、的里雅斯特的室内游泳池都是比较重要的设施。阿尔卑斯山的科蒂纳丹佩佐的滑冰场和滑雪场都是世界一流的，举办过1956年的第七届冬季奥运会。1960年第17届夏季奥运会在罗马举行，特意修建了能容纳10万人的奥林匹克运动场，以及游泳馆、体操馆、自行车比赛场、体育中心等一系列设施，迄今仍在使用。为了举办第20届冬季奥运会，意大利投入重金在北部工业重镇建筑了都灵奥林匹克运动场馆。这使这座城市受益匪浅，体育场管经常举办赛事和其他文化活动，不仅促进了当地及周边的体育运动，也吸引了外地游客，强加了旅游业收入。

表7-8　意大利在历届奥运会上取得的成绩

年　度	届数	金牌	银牌	铜牌	奖牌总数	总名次
1900	2	1	1	2	4	
1908	4	2	2	8	12	
1912	5	3	1	2	6	12
1920	7	13	5	6	24	8
1924	8	8	3	5	16	7
1928	9	7	5	7	19	6
1932	10	12	12	11	35	2
1936	11	8	9	5	22	3
1948	14	8	11	8	27	5
1952	15	8	9	4	21	8
1956	16	8	8	9	25	7
1960	17	13	10	13	36	4
1964	18	10	10	7	27	5
1968	19	3	4	9	16	12

续表

年　度	届数	金牌	银牌	铜牌	奖牌总数	总名次
1972	20	5	3	10	18	11
1976	21	2	7	4	13	11
1980	22	8	3	4	15	10
1984	23	14	6	12	32	6
1988	24	6	4	4	14	10
1992	25	7	9	11	27	11
1996	26	13	10	12	35	6
2000	27	13	8	13	34	7
2004	28	10	11	11	32	8
2008	29	8	10	10	28	9
合　计		190	161	177	528	

资料来源：意大利国家体育总局体育研究所提供的数据。

第六节　新闻出版

意大利宪法第21条规定："所有人均有权以口头、书面及其他传播手段自由地表达其思想"。"出版无须得到批准或经过检查"。"只有在出版法明确规定应予查封的违法情况下或该法对指定的负责人所规定的规则遭到破坏的情况下，方可根据司法当局的说明理由的命令进行查封"。除了国家新闻出版自由的大环境十分有利，经济、文化和教育事业的发展也促进了新闻出版事业的进步。性格开朗喜欢交际的意大利人有看报纸杂志的习惯，也都喜欢通过广播电视及时了解各类信息或扩大知识领域。当然，意大利宪法也"禁止伤风败俗的出版物、戏剧以及其他一切演出活动。法律在防止和消除违法行为方面，可规定适当的预防措施"。



一 通讯社

按照2000年的统计，意大利共有38家通讯社。

安莎（ANSA）是全国报纸联合组织的简称。安萨社是该组织成员共同组办的通讯社。它成立于1945年1月，当年1月15日发表了第一条消息。安莎社是世界上第五大新闻通讯社，每天用意大利、西班牙、英、法四种文字向世界各地播发新闻。它在国外设有89个分社，同50个国家的通讯社签订了交换新闻协议，其中包括中国的新华社。总部设在罗马。

其他一些专业的通讯社：

国家奥委会记者通讯社（AGC），已有23年历史，总部在罗马。

地方报纸通讯社（AGL），已有17年历史，总部在罗马。

金融经济通讯社（ECONOMICA FINANZIARIA），已有83年历史，总部在罗马。

手工业联合会的通讯社（IMPRESA ARTIGIANA），已有14年历史，总部在罗马。

农业联合会的通讯社（INFORMAZIONI AGRICOLE），已有23年历史，总部在罗马。

国际政治通讯社（OPI），已有30年历史，总部在罗马。

欧洲医学科学通讯社（SALUTE EUROPA），已有6年历史，总部在罗马。

24小时太阳报经济—金融通讯社（IL SOLE 24 ORE COR），已有44年历史，总部在米兰。

石油、天然气、电力等能源通讯社（STAFFETTA QUOTIDIANA），已有68年历史，总部在罗马。

股票交易通讯社（TELEBORSA SISAC），已有34年历史，

总部在罗马。

学校价值通讯社（VALORE SCUOLA，VS），已有 23 年历史，总部在罗马。

二 报纸

意大利人平均每 100 人中就有 11.5 人订报，高于希腊和西班牙人的订报比例。全国各地有 3700 多个报亭。报刊发行量颇大、种类繁多。全国性日报 80 家左右，若包括专业性和各党派的报纸，共有 110 多家。

《晚邮报》（CORRIERE DELLA SERA）创刊于 1876 年 3 月 5 日，在米兰出版，发行量达到 80 万份，是意大利最大报纸之一。该报主要代表米兰、伦巴第大区大企业家利益。在华盛顿、莫斯科、巴黎、伦敦等地派有常驻记者。已故著名女记者奥琳埃娜·法拉奇善于在关键时刻采访国际风云人物，包括伊朗宗教领袖霍梅尼、美国前国务卿基辛格、利比亚领导人卡扎菲，1980 年 8 月 21、23 日，两次采访了邓小平同志。她的采访报道给世人留下了深刻印象。

《共和国报》（REPUBBLICA）也是意大利发行量最大的报纸之一，达到了 80 万份，在罗马出版，创刊于 1976 年。该报属于卡尔洛·卡拉齐洛和蒙达多利两家族所有，其股份各占一半。该报从内容到形式都有创新：在内容上增加了经济、企业金融、文化专版，提倡报道要有独特见解；在形式上采用小开本，具有某些周刊的特点。

《新闻报》（STAMPA）在都灵出版，创刊于 1867 年，其前身是《皮埃蒙特新闻报》，发行量为 55 万份。平均每天 20 版。刊登国内外重要新闻、特稿、文化、都灵新闻、金融、农业、体育、文艺等。从 1926 年起，该报属于菲亚特集团，在意大利北部地区影响很大。

《24小时太阳报》（IL SOLE 24 ORE）创刊于1867年，由原来的《太阳报》和《24小时报》于1946年合并而成，在米兰出版。每日平均28版，用黄纸，发行量40余万份。它是意大利第一大经济日报，是欧洲第三大经济报纸。1961年，报纸的所有权从爱迪生集团转移给意大利工业家联合会。该报主要刊登经济新闻，很受企业家、银行家、政府部门主管经济的官员和研究机构工作人员的欢迎。

其他影响较大、创刊较早的全国性报纸还有：

《公民报》（CITTADINO），创刊于1890年，在洛蒂出版；

《体育邮报》（CORRIERE DELLO SPORT-STADIO），创刊于1924年，在罗马出版；

《商业邮报》（CORRIERE MERCANTILE），创刊于1824年，在热那亚出版；

《体育公报》（GAZZETTA DELLO SPORT），创刊于1896年，在米兰出版；

《劳动报》（LAVORO），创刊于1903年，在热那亚出版；

《自由报》（LIBERTA`），创刊于1883年，在皮亚琴察出版；

《早报》（MATTINO），创刊于1892年，在那布勒斯出版；

《信使报》（MESSAGGERO），创刊于1878年，在罗马出版；

《民族报》（NAZIONE），创刊于1859年，在佛罗伦萨出版；

《小报》（PICCCOLO），创刊于1881年，在的里雅斯特出版；

《人民报》（POPOLO），创刊于1944年，在罗马出版；

《时报》（TEMPO），创刊于1944年，在罗马出版；

《全体育报》（TUTTO SPORT），创刊于1945年，在都灵出版；

《团结报》（UNITA`），创刊于1924年，在罗马出版。

据调查，1999年各家全国性报纸的销售都有所增长，体育类的增长为2.7%，经济类的增长为2%；地方性报纸销量占报纸类总量的40.8%，增幅只有0.2%；全国性报纸占总量的37.7%，

增幅为0.9%；体育类报纸占总量的13.7%，增幅为2.7%。随着电视和互联网的普及，纸值极利的销售量逐年下降。

意大利的刊物分周刊、月刊、双月刊、季刊、六月刊、年刊、双年刊，以及不定期刊等，各类刊物总计有9000余种。

意大利的主要周刊有：

《展望》（PANORAMA），总社在米兰，创刊于1962年，资金来源于蒙达托利出版社，内容是政治、经济、文化等综合性的，不受任何党派影响，主要读者是青年和中下层群众。该刊发展较快，发行量达到40万份。

《快报》（ESPRESSO），创刊于1955年，是在罗马出版的综合性刊物，得到菲亚特集团的支持，发行量40万份。

《时代周刊》（EPOCA）和《欧洲人》（EUROPEO）均为综合性杂志，在米兰出版，其发行量不到20万份。

其他创刊较早，影响较大的周刊有：

《女友》（AMICA），创刊于1962年，在米兰出版；

《安娜》（ANNA），创刊于1933年，在米兰出版；

《美丽》（BELLA），创刊于1944年，在米兰出版；

《信任》（CONFIDENZE），创刊于1936年，在米兰出版；

《夏娃三千》（EVA TREMILA），创刊于1933年，在米兰出版；

《妇女》（DONNA），在米兰出版；

《基督人家》（FAMIGLIA CRISTIANA），创刊于1931年，在米兰出版；

《星期一公报》（GAZZETTA DEL LUNEDI`），创刊于1946年，在热那亚出版；

《人》（GENTE），创刊于1957年，在米兰出版；

《高兴》（GIOIA），创刊于1937年，在米兰出版；

《大饭店》（GRANDE HOTEL），创刊于1946年，在米兰出版；

《文雅》（GRAZIA），创刊于1938年，在米兰出版；

《体育贵音》(GUERIN SPORTIVO),创刊于 1912 年,在博洛尼亚出版;

《农业信息人》(L'INFORMATORE AGRARIO),创刊于 1945 年,在维罗纳出版;

《亲密》(INTIMITA`),创刊于 1946 年,在米兰出版;

《世界》(IL MONDO),创刊于 1949 年,在米兰出版;

《小说》(NOVELLA),创刊于 1919 年,在米兰出版;

《今日》(OGGI),创刊于 1945 年,在米兰出版;

《米老鼠》(TOPOLINO),创刊于 1932 年,在米兰出版;

《电视微笑与歌曲》 (TV SORRISI E CANZONI),创刊于 1952 年,在米兰出版。

创刊较早、影响较大的月刊有:

《漂亮的房子》 (CASABELLA),创刊于 136 年,在米兰出版;

《意大利烹饪》 (LA CUCINA ITALIANA),创刊于 1929 年,在米兰出版;

《四个轮子》 (QUATTRO RUOTE),创刊于 1956 年,在米兰出版;

《RAKAM》,创刊于 1930 年,在米兰出版;

《读者文选》 (READER`S DIGEST SELEZIONE),创刊于 1948 年,在米兰出版。

三 出版社

意大利的出版事业发展较快,现有出版社 2000 多家,除少数几家大社外,规模大多为中小型。平均每年出版各类书籍 50000 多种,总印刷量为 2 亿多册,每种书平均印 7000 册,再版书约占 1/3。每册书的售价平均为 30 欧元。全国共有书店及零售点 5000 多个。

意大利出版社经营方式多种多样，有的出版社经营书籍出版的全过程，从撰稿到编辑、排版、印刷、装订一直到发行。但是大多数出版社将书稿交给独立的印刷厂负责印刷装订，然后交给书店出售。意大利向国外出口的图书有古典和当代文学作品、艺术以及自然和社会科学方面的书籍。

比较大的出版社有米兰的蒙达多利（AMOLDO MONDADORI EDITORE），是西方最大的出版社之一，建社于1907年，主要印刷厂在维罗纳。每年出版许多文学作品、青年读物、古典著作。建社以来，仅出版的历史书籍就有350多种，此外还有各种教科书和期刊，例如著名的《时代》周刊就是该社出版的。

还有一个大出版社叫里佐利（RCS，RIZZOLI LIBRI），1909年创建于米兰。该社出版的重要著作有《意大利百科全书》、《大百科全书》、《艺术百科全书》、《第二次世界大战回忆录集》、《著名小说集》等。该社也有一些重要期刊，例如《欧洲人》《今日》《妇女》《足球》等。

都灵的一家著名出版社是埃伊纳乌迪（GIULIO EINAUDI EDITORE），创建于1934年，着重出版科技、经济、社会科学、历史、人类学、哲学、宗教、文化、古典文学以及翻译作品等类书籍。

50年以上历史的出版社有43家，最早的一家是1603年开业的林琴国家科学院（ACCADEMIA NAZIONALE DEI LINCEI）出版社。其他著名的出版社还有：

UTET，创建于1791年；ZANICHELLI EDITORE，创建于1859年；GIUSEPPE LA TERZA & FIGLI，创建于1885年；TOURING CLUB ITALIANO，创建于1894年；ISTITUTO GEOGRAFICO DE AGOSTINI，创建于1901年；CEDAM，创建于1903年；GRAZIANI，创建于1938年；SOCIETA`EDITRICE IL MULINO，创建于1954年，等等。

表 7-9　2000~2004 年意大利书籍出版发行一览表

年份	第一版(种数)	再版(种数)	重印(种数)	种数合计	册数合计
2000	34544	3212	17990	55546	272825000
2001	32298	3053	17780	53131	275308000
2002	32781	2780	19803	54524	258266000
2003	34498	3353	16417	54266	258714000
2004	33641	2679	16400	52760	242639000

资料来源：意大利国家统计局：《意大利统计年鉴 2006》，第 212 页。

四　广播电视

意大利广播电视公司（RAI）成立于 1954 年，由广播联盟、广播公司和广播电台 3 个单位合并而成。广播电台已有 70 多年历史，现有 3 个广播电台，共设有 140 个播音室，主要是对内广播，内容有综合新闻、地方新闻、音乐、体育等节目。对外则用英、法、德语对欧洲，阿拉伯语对地中海，意语对欧、美、北非等地的意侨广播新闻和文化娱乐等节目。意大利地方政府也有广播电台。

1954 年 1 月第一次播发黑白电视节目，到 1977 年 2 月才开始播发彩色电视节目。其中第三台 RAI TRE 是于 1979 年增设的。除了中央的 3 个电视台和 1 个卫星台外，还有很多地方电视台和私人电视台的节目。从 1975 年广播电视改革后，私人电视台大量涌现，目前全国有 500 多家私人台。最重要的是贝卢斯科尼名下的 MEDIASET 集团所属意大利电视网络股份公司（RTI），它掌握着 CANALE5、RETE 4，ITALIA 1 等收视率相当高的大台，1999 年该公司名下的各台演播时数为 25 447 小时，与“国家队”RAI 相比差距很小，只少 559 小时。从收视率上看，“国家队”与“私营队”也是相互交错，RAI UNO 领先，CANALE 5

第二，接下来是 RAI DUE、ITALIA 1、RETE 4 和 RAI TRE。从节目内容看，各台均以新闻、文化节目为主，但国家台还是远远高出私人台一倍以上（高达 50% 以上）；私人台的娱乐、电影、电视剧比重较高（55% 以上）。

在意大利，人们看电视要纳税 canone recevisivo，2011 年每台电视机交电视税 110.5 欧元。意大利的电视广告费很昂贵，在 19：00 ~ 21：00 黄金时段播出 10 秒广告，需支付 2.5 万欧元。这两项收入以及政府对一些专题节目的补贴，都属于广播电视公司的经费来源。

第八章

外　　交

第一节　外交政策

一　不同时期的侧重点

二战后一段时期，人们习惯于把意大利的外交政策归结为三个同心圆[①]：即第一圈是北约，这是在二战后东西方关系长期冷战的格局中决定的，意大利需要把安全问题放在首位。第二圈是欧共体，欧洲是意大利在经济上赖以生存和发展的基础。第三圈是地中海地区。但这三个圈在不同的时期，政府强调的侧重面有所不同。大体上二战后初期，由于恢复经济的需要和东西方的“冷战”，意比较强调第一个圈。继后的50年代为了积极加入欧共体，促进自身经济发展，比较强调第二个圈。到了60~70年代“中左政府”时期，在石油危机打击下，重视发展同阿拉伯国家之间的友好关系，比较强调第三个圈。

20世纪40年代后期为战后重建时期，意大利在外交上更多地依靠美国和北约。主要活动是签订“和约”，二战后重建与参加北

---

① 意大利 Catania 大学教授 Fulvio Attinà1999 年 11 月 2 日在中国社会科学院的讲话。

约。二战结束后，首先要在巴黎和会上争取有利的结果，医治战争创伤，恢复经济，处理战后遗留问题。争取美国等在食品、能源和原料方面的援助。二战结束后，意大利军事实力消耗殆尽，经济崩溃，社会动荡不安，政治危机接踵而来。由于墨索里尼参加二战的目的，是想夺取英、法在地中海和非洲的殖民地，并想占领南斯拉夫和希腊，因此战后初期意同英、法和周边国家的关系都很紧张，需要一个重建过程。意作为战败国之一，首先面临的是要在巴黎的《对意大利和约》上签字。《和约》的主要内容是：意法、意南边界做有利于法国、南斯拉夫的调整；意大利解散一切法西斯组织，保证公民享有一切基本自由；意大利放弃在非洲的利比亚、厄立特里亚和索马里各属地的一切特权，放弃在中国的一切特权，将天津、厦门两个租界归还给中国；意大利承认阿尔巴尼亚和埃塞俄比亚的独立和主权，放弃在该两国的一切特权；意大利拆除意法、意南边界的永久工事和设施；禁止建立新的海军基地，禁止生产原子弹、导弹和30公里射程的大炮；意大利军队不得超过25万人；意大利赔偿苏联1亿美元，赔偿阿尔巴尼亚500万美元，赔偿希腊1.05亿美元，赔偿南斯拉夫1.25亿美元，赔偿埃塞俄比亚2500万美元，均在条约生效后7年内付清。[①]

1945～1946年间，意向盟国提交了许多备忘录，说明自1943年10月到1945年5月，意国内的抵抗运动为盟军的胜利所作的贡献，在边界和前殖民地问题上，应当照顾意方要求。但在1946年9月，由21国参加的巴黎会议上，意方所提要求，被会议接受的只有一项，即维持布伦纳罗边界不变。后来意、奥签了双边协议，维护该德语区的自治。会议决定在联合国监管下使的里雅斯特市成为“自由区”，该区又分为由英、美军队占领的A

① 参见赵永琛、张毅年、周晓燕编著《世界风云剪影——1945～1989年震憾世界大事录》，中国经济出版社，1993，第22～23页。

区和由南斯拉夫管辖的B区。1947年2月10日，意大利代表在巴黎的《和约》上签了字。

后来，由于意参加“欧洲煤钢联营”、“欧洲理事会”和“北大西洋公约组织”，巴黎《和约》21个签字国中的英、美等10个国家，应意大利要求，宣布取消《和约》中对意在政治和军事方面的制裁限制，把它从“前敌人”变成了盟友，接着又有4个国家加入了此项声明；剩下苏联和社会主义阵营的其他国家和意大利另行单独双边谈判处理这一问题。

50年代是意为经济振兴打基础的时期。主要是参加欧洲煤钢联营、欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体。为意以后的经济起飞打下了基础。60年代出现第一次“经济奇迹”；外交上自主倾向增强。70年代意外交政策向第三世界国家倾斜，重视发展与中东和地中海沿岸国家的关系。在经济上遭受西方石油危机的打击，经济困难，恐怖活动增多，法西斯势力抬头。随之而来是政局危机：天民党削弱，社会党增强，意共书记贝林格（Enrico Berlinguer）提出“历史性妥协”路线，支持加入北约和在议会支持政府。1975年，主要执政党天民党为意外交政策制定了三条原则：（1）保持同北约的同盟关系是一切行动的出发点，意美之间的大西洋同盟关系同意欧关系是密不可分的，但前者更为重要。（2）欧洲的经济合作是欧洲政治联合必不可少的前提，意大利应不遗余力地推动西方各国间的经济合作，当然这并不意味着可以随意牺牲意大利自身的经济利益。（3）一个统一的欧洲应是意大利外交政策所始终追求的目标，它既可以使意大利贫穷的南方得到所需资金，又能大大抵消共产党在政治上的压力。[①] 80年代进

① 参阅 Primo Vanjcelli：*Italy*，*NATO and the European Community*，p. 44，引自徐宗士、吴勇《试论战后意大利外交政策的若干变化》，《西欧研究》1988年第4期，第26页。

入“第二个经济奇迹”时期，外交上更趋活跃。80年代东西方关系再度紧张，美苏在常规和核武器方面展开军备竞赛。美国增加在中东和地中海驻军，意国内和平运动此起彼伏。意一方面同意美在意部署“潘兴”、“巡航”导弹，另一方面又呼吁和平，支持美苏谈判。80年代中期，在法国、意大利、西班牙、葡萄牙都同时出现社会党或社会民主党执政，被称为“地中海社会主义”的现象。80年代后期意大利经济上度过石油危机，增长较快，1986年的国民生产总值超过英国，在西方七大国中的经济地位从第六位上升到第五位，被视为意的“第二个经济奇迹”。曾在70年代受其困扰的恐怖活动相对减少，社会趋于稳定，外交上自信心增强，在欧洲和地中海地区的外交活动也趋活跃，如向黎巴嫩派出维和部队等。90年代对外交政策进行调整。由于90年代意国内外形势都发生巨大变化，随着冷战的结束和欧盟一体化的增强，意国内传统政党退出舞台，前身为意共的左民党取得执政资格，意对自己的外交政策也进行了某些明显的调整，表现出更加自主和务实。如认为冷战后世界形势发生了巨大变化，东西方对峙已经结束，新的国际平衡正在形成。国际政治新秩序应建立在地区集团达成谅解和世界各大国逐步加强磋商的基础上。国际经济新秩序应建立在发达国家和发展中国家之间、原料丰富国家和原料贫乏国家之间合作的基础上。世界正朝着多极化和国际集团化方向发展。如意总统斯卡尔法罗（O. L. Scalfaro）在1999年3月说：“只有建立在多极化基础上的和平才是可靠的和平。”[①] 意认为地区危机和民族宗教冲突使局部地区形势动荡，而联合国的维和能力薄弱。昨天分成两个阵营的世界已经结束。在昨天的世界里，只要正确地选择了阵营，外交政策的首要任务就是严格地表现为“属于”那个阵营就行了。

① 参见《增加友谊加深理解》，1999年3月24日第6版《人民日报》。



而今天的世界还需要强调自身的“存在”，对外政策要反映本国的利益和价值观。因此，冷战后意的外交政策表现出更明确地立足于欧洲，面向世界；更积极地参与欧洲和地中海地区的国际事务。意大利作为一个中等国家，由于资源有限，对优先参与的范围应有所选择。国际形势稳定、国内的安全、经济发展和保障能源供应，这是意大利基本追求的目标。意首先关注的是它的邻近地区：欧洲、地中海、巴尔干，从欧洲的角度看，还有俄国。但这并不排除对更远地方的关注，比如对中国和对有很多意大利侨民的拉美国家的关注。意外长兰迪尼（Lamberto Dini）在 1999 年解释意的外交政策时说，意的外交政策由四个同心圆组成：即第一个圈是欧盟，意是欧盟的创始国之一，一贯积极促进欧洲一体化进程。第二个圈是北约。北约是意大利，也是欧洲安全的保障。冷战时期虽然结束，但北约在新时期又具有新的作用。第三个圈是西方七大工业国，因为要在“更高层次上”进行宏观经济调节，才能“把世界经济引向合作和发展”。第四个圈是联合国，但联合国为了适应 1989 年以后国际形势的变化，要体现它的“有效性和代表性”，就需要进行改革。进入 21 世纪后，意外交政策更加强调立足欧洲，积极参加欧盟建设，促进欧洲一体化进程。重视北约和同美国的关系，在反恐、出兵伊拉克等重大国际问题上与美国保持一致。但强调联合国在解决地区冲突中应发挥主导作用，积极参加联合国框架下的维和与人道主义求援行动。主张世界多极化和加强地区性合作，通过对话解决地区冲突和南北差距，减免债务和增加对第三世界国家的援助。关注巴尔干半岛局势和地中海事务，积极推动中东和平进程：拓展同亚太地区国家的关系，强调维护人权。2004 年 8 月，意政府提出“新外交”。要在传统的“政治职能”上增加“经济职能”和“文化职能”。政治职能方面，继续立足欧盟，依托大西洋联盟，推动以联合国为核心的多边主义；以地中海区域和东欧巴尔干地

区为战略重点，同时加强与其他新兴国家和地区的合作。经济职能方面，意外交将为本国企业走向世界、参与全球竞争提供强有力的支持。为扭转近年来意经济在国际竞争中的被动局面，意政府提出，在全力拓展贸易空间的同时，实施从“意大利制造”转为“由意大利制造”的战略。即，意各行业的一部分生产能力将向世界各地转移。这就要求外交要更好地为企业服务。文化职能方面，要加强意大利语言、音乐、艺术等传播，加强在考古、文物修复、古迹保护、建筑、展览等方面与世界各国的合作。要求驻外使馆成为意大利文化的传播中心。意大利同120多个国家有外交关系。

意大利是欧盟和北约成员国，在外交上它要执行欧盟和北约的决议。从这点上讲，在重大问题上它是不可能单独做出决定的。但是，这也不排除在涉及自身国家和民族利益时，做出符合自己利益的选择，有自己独立的外交政策。比如50年代埃尼集团领导人马太伊（Enrico Mattèi）在范范尼（A. Fanfani）支持下同苏联在石油方面的合作、60年代菲亚特在苏联建立了陶里亚蒂汽车城、70年代从西伯利亚铺设进口天然气的管道等。在德国和柏林问题上，意还试图在美苏两个超级大国之间，扮演调解人角色。1985年在“阿基利·劳罗号”游轮风波事件上公然顶撞美国。又如：1987年2月，在巴黎举行西方七大工业国会议，当意政府获悉在会议前夕其他五国举行了会议，而未邀请意大利时，意政府立即召回了意大利代表团。1998年，意大利成为第一个与伊朗恢复外交关系的西方七国集团成员国。1998年6月意大利外长迪尼访问古巴。1999年12月，达莱马总理访问了利比亚，成为自1992年利比亚受制裁以来访利的第一位西方领导人。2000年1月，意大利与朝鲜正式建立了外交关系，成为整个西方国家中第一个与朝鲜建交的国家。在科索沃危机中，意支持对南联盟采取压力，但又一再提出和平解决的建议，表示愿作

为各方的中间调停人。二战后50年间，意在外交上的主要目标就是要在政治上争取与其他欧洲大国的平等权利，恢复中等强国地位，让国际社会重视它在国际上的声音。经济上要在国外开拓更广阔的贸易和投资活动空间。防务上通过参加北约，确保自身安全。

二　比较稳定的外交政策

意大利基本外交政策都是在20世纪40年代后期至50年代初期制定的。50年间，意大利的政府虽然频繁更迭，但在外交政策上基本变化不大。欧盟和北约是意大利外交政策的两个重要支柱，意历届政府在外交方面的举措和变化都未超出这两个基本框架，只是在不同时期，随着国际、国内形势的变化，在外交的方式和手段上有所侧重而已。意大利是欧盟6个创始国之一，也是北约忠实成员。几十年来，它始终不渝地积极推进欧洲一体化，同时努力维护大西洋两岸的战略关系。尽管近几年国际格局发生重大变化，意现政府仍然认为，欧盟与大西洋联盟对意大利而言是“两条轨道，同一目标”，即通过“两盟”最大限度地维护意的发展和安全利益，并促进世界和平。但也有学者指出，如何在“两条轨道”间取得平衡，将是对意政府日益严峻的考验。意外交政策比较稳定，与战后一些人长期主持外交工作有关。如二战后50年间，意在处理国际事务方面，出现过像德加斯贝里（Alcide De Gasperi）、南尼（Pietro Nenni）、斯福尔扎（Carlo Sforza）、范范尼（Amintore Fanfani）、萨拉盖特（Giuseppe Saragat）、莫罗（Aldo Moro）、斯帕多里尼（Giovanni Spadolini）、科西加（Francesco Cossiga）科隆博（Emilio Colombo）、安德雷奥蒂（Giulio Andreotti）、克拉克西（Bettino Craxi）、德米凯利斯（Gianni De Michelis）等有影响的人物，其中安德雷奥蒂担任总理和外长职务之长，在西方其他国家领导人中

也实属罕见。战后德加斯贝里总理和斯福尔扎外长的合作持续了5年，由于他们的努力，使意逐步恢复了在国际上的地位。1983～1987年的社会党人克拉克西任总理，天民党人安德雷奥蒂任外长的政府持续时间之长，为意外交政策上的连续性提供了保障，外交上更显得灵活和主动。

三 立足于欧洲的外交政策

历史上意大利外交主要关注的地区是欧洲、地中海和中东的一部分。它在南欧和地中海地区一直有着重要的政治、经济和文化影响。加入欧共体以后，经济迅速得到恢复和发展，成为西方七大工业国之一。欧洲国家同意大利在地理上的距离比美国更近，因此，欧洲的资金、市场和欧盟的建设与发展对意来说至关重要。历史上意同欧洲国家之间的关系十分密切，相互依赖程度很高。在发展经济中，意更需要同欧盟内部的其他国家在效率、现代化和管理方面保持一致。作为欧盟创始国之一，意积极推动欧洲一体化的进程。法、德、意三国被称为欧洲一体化的“火车头”。二战后意历届政府都把推动欧洲联合作为对外政策的重要目标。意积极推动欧洲联合，欧洲联合对意带来的好处是：（1）欧洲一体化可以使意在经济上获益，意领土狭小资源贫乏，对欧洲市场的依赖性很大。如70年代初，意外贸的40%是对西欧，自从意加入欧共体以后其贸易额同参加之前相比，增加了500%。（2）意在实现工业化过程中农村劳动力严重过剩，它希望欧洲一体化以后可以允许更多的意大利劳动力到德国等欧洲国家谋生。（3）二战结束后开始了东西方两大集团对峙的冷战时期，而意大利又存在欧洲最大的共产党，因此主要执政的天民党认为，统一的欧洲可以减轻意共的压力，抵御“共产主义威胁”。（4）作为经过法西斯长期统治的战败国，二战后在国际上地位虚弱，名声扫地，意希望通过积极推动欧洲联



合等国际活动，改善形象，增强地位，同时也抑制未来法、德称霸的势头，使自己成为与法、德、英平起平坐的一员。

意积极促进西欧在政治、经济、军事各方面的一体化。强调扩大欧洲议会权力和加强欧共体委员会的决策能力，是第一个通过欧洲议会选举法的国家。要求对欧共体机构进行改革，直接选举欧洲议会，促进欧共体实现统一的大市场，使欧共体在政治、经济、社会和文化政策方面实现真正的统一。强调欧盟实行共同的外交和安全政策，主张加强欧盟国家同欧洲自由贸易联盟国家的联系，发展同北美和太平洋自由贸易区的关系。赞成欧盟向东欧国家开放，但应保持南欧的稳定，并重视发展同第三世界国家关系。呼吁缩小欧盟内的南北经济差距，主张政治联盟和经济联盟并进，东扩与南下并举。反对法德“核心欧洲”的提法，避免造成共同体内“两种发展速度”。意积极支持西班牙、葡萄牙加入共同体。意、法、西共同提出欧洲—地中海的“南下战略”，并与法国、西班牙一起组建“快速反应部队”，以应付地中海地区出现的紧张形势。意在经济上对欧盟的依赖程度较大，从欧盟得到不少贷款和投资，以解决意南部的经济开发和社会问题。在意的外贸中欧盟占第一位，其中德国又居第一位，法国次之。意认为欧共体在分配农业、地区和社会基金方面有不公之处，意本应能得到更多的份额。意同欧盟其他国家的关系十分密切，同法、德、英等国的领导人经常接触，协调内外政策。

四　同美国关系比较密切，但也有矛盾的一方面

在第二次世界大战之前，意大利同美国之间的关系并不密切。意大利同美国关系的加强是二战后意大利外交中出现的新因素。二战后意大利需要美国的经济援助，但更重要的是由于美国和苏联处于对峙之中，意国内又存在强大的意共力量，天民党内的主流派和中右翼党派认为，只有保持同美国的密

切关系，才能实现国内政局的稳定。但另一方面，意大利又希望自己在地中海地区发挥更大作用。意大利的地理位置深入地中海中部，与中东、北非国家比邻，传统的经济、文化关系十分密切，这种关系是从古罗马帝国开始的，早就是意大利人频繁活动的范围。埃塞俄比亚和索马里过去曾是意大利的殖民地；埃及同意大利自古就交往密切；意大利需要大量进口原油，十分重视同阿拉伯产油国保持友好关系。因此，地中海地区也是意大利外交政策关注的重点。因此，当涉及本国利益时，意大利对美国的政策也有所保留，表现出要维护自己的独立和主权，例如在防务和反恐的方式上有时不一致，以及经贸方面发生的摩擦。

五 影响意大利外交政策的一些因素

影响意外交政策的因素除国际形势的变化、党派斗争、经济情况以外，还有梵蒂冈的政策。首先，国际形势的变化常常促使意对外交政策作出明显的调整，如美苏签署中程导弹协议（1987 年 12 月）、苏从阿富汗撤军（1988 年 4 月）、开始削减欧洲常规武器谈判（1989 年 3 月）、柏林墙拆除（1989 年 11 月）、东欧剧变、苏联解体（1991 年）、东西德统一（1990 ~ 1991 年）、冷战格局结束和南斯拉夫内战，以及南欧和地中海形势出现的变化等。其次，是国内政局的影响。如战后相当一段时期，意国内处于天民党和意共两大党对峙的局面，天民党为了保持自己的统治，就必须不断寻求美国等西方国家的支持，加强同美国和北约的联系。90 年代初，意传统政党瓦解，随着左民党、新力量党等的参政。外交上又进入一个新的阶段。再次，是经济实力的增强。战后意经济十分困难，对美国援助很强的依赖性，决定了意美关系的特殊地位。但在经过 50 年代末的“经济奇迹”时期以后，外交上的自主倾向便有所增强。最后，是梵蒂冈天主教会的影响。意大利人绝大部分信奉天主教，梵蒂冈教会



势力在意大利有悠久的历史，天民党等同梵蒂冈的关系十分密切。梵蒂冈第二次圣公会议之后，强调要同西方世界以外的地区对话，这个精神影响了天民党，使天民党内不同派别在对外政策上的分歧也表现出来，他们中间有亲欧洲的、亲大西洋的、亲第三世界的和中立主义的等。

此外，一个国家的军事力量如何，常常也被看做外交的后盾。但自从意在二战中成为战败国以后，军力大大削弱，发展受到限制。意党派众多，教会势力还参与其间，长期形成“强政党、弱政府”的局面，从二战后到现在，平均每届政府的寿命还不到一年。这样常常使政府和公众的注意力集中在处理国内问题上。二战后相当一段时期，意存在强大的共产党，常常也被当做“稻草人”来吓唬美国等西方国家，要他们给意政府以更大支持。

六　对联合国安理会改革的态度

意是西方七大工业国之一，又是北约在南欧的重要成员，已被卷入越来越多的地区性危机中。过去意积极参加联合国维和行动，先后向柬埔寨、莫桑比克、索马里、萨尔瓦多和黎巴嫩等国派遣了数千名维和人员，还提供了大量人道主义和经济援助。关于安理会改革，意不主张增加常任理事国，而主张增加非常任理事国。意希望再增加 10 个安理会非常任理事国成员，而这 10 个位置给那些对联合国贡献最大的国家，它们大约 25 个，意大利也在其中。意认为由于这些国家对联合国的贡献大，它们在非常任理事国中轮流当选的机会就应该比其他国家多一些，这是理所当然的。据意大利外长迪尼 2000 年 10 月称，意在对联合国预算的捐赠国中占第五位，对维和行动预算的捐赠中占第六位，在联合国授权开展的人道主义援助活动中，也发挥着重要作用。从 1989 年到 2000 年 10 月，意就有 4 万士兵参加了人道主义援助行动，支出费用约 7 亿美元。仅 2000 年 1～10 月，

意参加维和行动的士兵就达 8000 人，费用支出超过 4400 万美元，意在这方面是“第三位贡献国”。意大利曾是 1995 ~ 1996 年的安理会非常任理事国成员，它竞选 2001 ~ 2002 年属于欧洲的两个位置之一，但选举结果，爱尔兰和挪威当选，意未成功。迪尼外长认为，这可能与意主张废除死刑有关，因为意的这一主张“不仅争取到了朋友，也带来不理解”[①]。2005 年 5 月 3 日，反对安理会增加常任理事国的意大利在联合国举行的有关联合国改革的一次非正式会议上提议，现有常任理事国格局维持不变，在安理会目前 10 个非常任理事国的基础上增设 10 个区域代表，使安理会非常任理事国增加到 20 国。该提案由意大利和其他一些国家提出，提案指出，安理会应该在现有的 5 个常任理事国、10 个非常任理事国的基础上，再根据地域代表性增加 10 个非常任理事国，其中亚洲 3 国，非洲 3 国，中南美洲 2 国，西欧和东欧各 1 国，这 10 个“非常任国区域代表”将在一定时间进行改选。

意外交上也面临一些难题：如欧洲一体化进程将出现两个甚至多个速度，意如何使自己的经济运行保持在“甲级队”的行列中；对地中海的热点地区虽然提出过各种方案，但在解决问题的各种条件未成熟时，起的作用也有限；如何面对周边某些国家或地区的形势动荡，以及如何迎接经济全球化和移民增长带来的挑战等。

第二节 意大利与欧洲一体化

大利一贯积极推动欧洲一体化的进程。

---

① 参阅 Intervento del Ministro degli Affari Esteri, Onorevole Lamberto Dini, al Senato della Repubblica su temi di politica internazionale, Roma, 17 Ottobre 2000。

一　支持建立“欧洲煤钢联营”

二战后初期，意大利同英、法关系发展比较缓慢。英国外交大臣贝文认为苏联的威胁在不断增长，他于1948年1月22日呼吁要“加强西欧的团结”，计划首先让荷、比、卢加入英法联盟，然后再扩展到包括意大利等其他一些西欧国家。意担心在欧洲出现法—德霸权的局面，因此竭力想把英国拉进去。1950年5月，法国外长舒曼提出建立“欧洲煤钢联营”（CECA）计划，意大利立即表示欢迎。1950年6月10日，意外长斯福尔扎在同英国大使谈建立欧洲煤钢联营计划时，强调意希望英国参与的原因有二：一是凡涉及同德国合作的方案，都应当由法、意、英三国一起参加；二是防止美国孤立主义倾向的发展。在欧共体内部，为平衡法—德的势力，意一直支持英国加入欧共体。1951年4月18日，意与其他五国一起签署了《欧洲煤钢联营条约》，1952年6月16日，意议会批准参加“欧洲煤钢联营”。参加“欧洲煤钢联营”的11天后，意政府宣称：“意支持一切有利于加快建立欧洲政治权威的建议。”

二　支持创建“欧洲防务集团”

1950年10月，法国倡议创建“欧洲防务集团”（CED），它的组织机构与“欧洲煤钢联营”相似。意外长斯福尔扎立即表示支持。朝鲜战争爆发以后，美要加强北约的军事力量和重新武装德国，建立欧洲防务集团正好符合这种需要。在关于“欧洲防务集团”的谈判中，意总理德加斯贝里比其他欧洲国家领导人更积极，他说：“意大利准备将广泛的权力转移给欧洲共同体，只要它的组织是民主的，并且是能保证其生存和发展的。”①

① 〔美〕罗伊·威利斯著《意大利选择欧洲》，上海人民出版社，1976，第50页。

1952年5月27日，德加斯贝里到巴黎签字，认为建立欧洲的军队以后将更有利于推动欧洲朝着政治、经济一体化方向发展。而意共和意社会党认为建立“欧洲防务集团”的目的，只不过在于重新武装联邦德国。然而到1954年8月，法国议会却否决了参加“欧洲防务集团”方案，使通过它建立欧洲政治共同体的希望成为泡影。这件事使意的一些领导人感到，在建立欧洲政治共同体之前，需要首先建立欧洲经济共同体。

三　支持建立“欧洲经济共同体”

建立“欧洲防务集团”的计划虽然失败，但意大利仍保持着推动欧洲一体化的热情。1955年4月，比利时外长斯巴克建议参加“欧洲煤钢联营”国家的外长们一起聚会，讨论建设一个更广泛的“共同市场”问题。此时意外长马尔蒂诺（Gaetano Martino）起了积极的协调作用，他邀请有关国家的外长于6月到他出生的城市墨西拿会晤，这次会议确定了建立欧洲共同市场的基本设想和目标，并组成了一个由斯巴克领导的政府间专家委员会来深入研究这一问题。1956年5月，外长们又在威尼斯聚会，取得了进一步进展。1957年3月25日，法、联邦德国、意、荷、比、卢六国政府首脑和外长齐集罗马，签署了“欧洲经济共同体”（CEE）和“欧洲原子能联营”（EURATOM）条约，两者合称《罗马条约》。

意大利的大企业都欢迎欧共体的建立，认为它有利于意的出口贸易和技术革新。意共在1957年也是不赞成参加欧共体的，认为它是“国际和国内资本的大垄断组织”，但到60年代意共中也有一些领导人如阿门多拉、隆哥等主张对欧共体应持积极的态度，因为可以促进意经济的发展。欧共体的建立在一定程度上刺激了意经济的发展。1967年5月29~30日，在罗马市政府纪念《罗马条约》签字10周年，意准备利用此机会推动欧洲一体

化进程。但在1967年1月11日，法国大使贝拉尔德（Berard）突然告诉当时的意外长范范尼说，戴高乐总统由于意副总理南尼（社会党人）在一次讲话中批评了他，为此正在生气，不准备来罗马参加5月的纪念活动了。范范尼立即通过当时要去巴黎参加法一德首脑会晤的联邦德国外长布朗特（Brandt）进行游说，说服了戴高乐如期前往罗马。①

四　支持建立"欧洲议会"

60~70年代，意大利积极支持建立通过直接选举的欧洲议会，1984年意大利选民的参选率比欧共体内其他国家都高。1985年上半年，意大利任欧共体理事会轮值主席，当时确定的三大目标是：协调欧共体内部的分歧，加强西方团结和保持同苏联对话。② 意大利希望能够在欧共体中如法、德一样起更重要的作用，它曾积极支持加强欧洲议会的权力和建立欧洲货币体系（Sme），但是在欧共体内建立德—法—意三角关系的构想并未实现。

五　支持建立"西欧联盟"(WEU)

在过去成立的"欧洲防务集团"和《布鲁塞尔公约》的基础上，英国外长艾登提出建立包括意大利和西德在内的"西欧联盟"（WEU）的构想，作为一个长期的防务组织，英国将在欧洲大陆驻军。1954年9月，艾登访问了西欧有关国家，意大利热烈欢迎艾登的建议，当时意的外交部长自由党人马尔蒂诺为实现英国的这一计划还在各国间积极进行斡旋，这

---

① Egidio Ortona e il Decennale dei Trattati di Roma, di Francesco Paolo Fulci，见 *Affari Esteri*，1999年7月出版的第123期，第643页。

② Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 322.

也是自二战结束以来，意的行动首次在一些西欧国家中受到欢迎。同年10月底，有关国家就成立这一组织在巴黎达成协议，意大利感到满意的是使英国在欧洲大陆承担了防务任务，加上就的里雅斯特地区达成协议，使意、英之间的关系得到改善和发展。而打破两国关系中“坚冰”的这位艾登，也正是过去对墨索里尼深恶痛绝，并在《巴黎和约》的谈判中积极主张对意大利进行严厉制裁的人。在他动身去罗马的当天，英国驻意大使称艾登的访问，是“重新恢复被法西斯主义中断了的英意相互信任关系的里程碑”①。

六 推动签署“欧洲单一文件”

进入20世纪80年代后，出现了一些客观上推动西欧联合的因素。

首先，美国在西欧部署导弹，西欧国家接受了美国的核保护以后，但又担心美对苏态度过于强硬或同苏达成妥协时，会牺牲西欧的利益。这种担心促使法、德联合致力于欧洲一体化的建设。

其次，西欧国家在经济上感到迫切需要加快联合，信息革命的发展为欧共体成员国的资本和劳务的相互输出带来更大的活动空间。在50和60年代由六国组成的共同市场中，主要的目标还是促进工、农业产品的出口。但是到了80年代，随着传统工业的衰落和第三产业的发展，由十国组成的欧共体成员国之间更盼望的是资本和劳务的自由流通。80年代中期，由于国际经济形势的好转，意国内消费增长，通胀下降，经济复苏，意更积极推动西欧一体化进程。1981年联邦德国外长根舍（Genscher）和意外长科隆博共同发起制定促进西欧政治联合的

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 348.

“单一文件”。1985 年 6 月底，在米兰举行的欧洲委员会上，克拉克西总理和安德雷奥蒂外长签署了“单一文件”。根据 1966 年卢森堡会议的决定，凡涉及欧共体的重要问题，需在成员国首脑们取得一致意见的基础上才能解决。而“单一文件”却在程序上进行了改革，规定凡提交政府首脑会议讨论的问题，需事先经欧洲委员会以多数制表决决定。此方案得到通过，是意任轮值主席时对促进欧洲联合作出的贡献。1985 年 12 月欧共体政府首脑会议就“单一文件”进行修改，修改后的文件称为“欧洲单一文件”，确定的首要目标是在 1993 年 1 月以前建立“无边界的”欧洲统一大市场，并扩大欧共体在科研、环境保护和技术开发方面的权限。

七　推动签署《马斯特里赫特条约》

德国统一引起欧洲国家对未来不同程度的担心。为消除这种顾虑，在法国总统密特朗的支持下，德国总理科尔表示决心推进欧洲联合进程。1990 年 7 ~ 12 月意大利任欧盟委员会轮值主席，10 月和 12 月在罗马召开的两次欧盟委员会会议，为召开达成马斯特里赫特条约的欧盟首脑会议做了准备。1990 年年底又召开了欧共体政府首脑会议。会后经过一年左右的酝酿，在 1992 年 2 月签署了《马斯特里赫特条约》。《条约》规定在 1993 年内建立“欧洲联盟”。为实现欧洲经济货币联盟以及欧洲银行《条约》提出了具体日期，每个成员国为此要达到规定的具体经济指标。欧盟的目标除了实现统一的经济货币政策以外，还要制定统一的对外政策和建立公民的“欧洲国籍”。意参加了《条约》的签字，并首批加入欧洲经济货币联盟，使意大利里拉在 1999 年 1 月 1 日并入欧洲单一货币体系。意赞成欧盟对外“用一个声音”讲话和加强欧洲统一防务。

八 反对建立以法、德为主的“核心欧洲”

面对法、德加强军事合作，意政府同英国态度比较一致：强调北约的作用和同美国的关系对欧洲安全至关重要。这表明了意对法、德联合将对欧洲未来产生影响的一贯担心。2000年5月，德国外长菲舍尔提出可以在欧盟内成立一个由部分成员国组成的“核心欧洲”，作为推进欧洲一体化的“发动机”，法国赞同这一设想。法国总统希拉克也强调法德两国必须深化友谊和合作，成为欧洲建设的“先锋”。这样，欧盟内部便可能形成两种不同速度的运行体系，意大利则可能会被排除在“核心”之外。[①] 对此，意大利和英国都表示反对。意总理阿马托于同年7月13日说，在欧洲未来建设的道路上，没有任何一个国家拥有领导欧洲的使命，也没有任何一个国家注定要被其他国家领导。“有些国家感觉自己是甲级队”。他认为，在欧盟东扩和进一步推进一体化的进程中，“有些国家可以发挥发动机的作用，但不应从一开始便被确定担负某种职责，所有成员国应该是平等的”。1999年3月24日，欧盟十五国领导人任命意大利前总理普罗迪为新的欧盟委员会主席。新委员会的任期至2005年1月，与往届一样委员会由20人组成，德、法、英、意、西五大国各出2名，其余十国各出1名。普罗迪表示，欧盟体制必须改革。并为欧盟制定一个全面扩大的战略。

九 积极支持西、葡加入欧共体

对于西班牙和葡萄牙加入欧共体的问题，欧共体国家最初大致分成两个阵线：北欧国家主张扩大，而南欧国家（法、意、希）担心加剧“地中海产品”的竞争而有所顾虑。

---

① 参见《意反对“核心欧洲”论》，2000年7月15日第3版《人民日报》。

1981 年 1 月 1 日，随着希腊的加入，欧共体的成员国成为 10 个。但希腊加入后其地中海型农产品同法、意之间形成竞争，因此法国主张暂缓讨论西、葡加入问题。而意则认为尽管西、葡加入，在农产品竞争和地区基金的使用上会对意不利，但西、葡的加入，可以在欧共体内部形成一个“南欧集团”，加强地中海地区国家的声音，以抗衡“北方的”国家，使欧共体过去偏北的重心南移，从政治上看是有好处的。因此，主张实施“南下战略”。另外，南欧国家的农产品在国民经济中仍占有相当的地位，在经济上有许多共同性，可以借此要求欧共体拨出更多的地区和结构调整基金。此外，意要求保障马耳他中立和铺设到阿尔及利亚的煤气管道，也需要周边国家的支持。因此意积极支持西、葡加入欧共体。1985 年上半年，意大利任欧共体理事会轮值主席时，安德雷奥蒂做了许多工作，终于达成协议，从 1986 年 1 月 1 日起，西、葡两国成为欧共体成员。欧共体也就从最初的六国增加到十二国。意大利过去不时抱怨欧共体对意落后的南部开发支持不够，但随着西、葡加入，欧共体照顾地中海方面的政策也有所加强。

意大利希望增加欧共体内的地区和社会基金，支持地中海农产品的生产，此立场得到法国的支持，但英、德对此却有不同看法。意希望多从政治上考虑，而不要单纯从经济的角度进行谈判。意在欧共体农业政策方面，受惠较少，在欧共体农业政策实施的头十年，“欧共体农业指导和保证基金”（FEOGA）占欧共体经费支出的 90%，但意大利仅获得其份额的 24%，尽管意人口在欧共体内占 29%。60 年代，意生产的粮食能满足自己所需的 87%，而到 1973 ~ 1974 年下降到只能满足 63%。意埋怨欧共体在意大利的农业结构调整中提供援助不够，致使意对欧共体的农业“基金”贡献较多，而索取较少。欧共体方面则认为，这是由于意方提出和消化项目的能力较差和政府部门的官僚主义所

致。80年代初，欧共体内对改革农业政策问题进行讨论，意、法都反对单纯削减农业基金的支出，而应当重新进行合理分配。①

第三节 意大利同美国的关系

一 意大利重视同美国的关系

从意大利外交史的角度看，二战结束后出现的新因素是，它同美国的关系大大加强，但这是在美苏对抗和美在欧洲利益增加的形势下出现的。二战后意美之间一直保持密切的政治、经济和军事关系。意重视同美的结盟关系，并注意在重大国际问题上同美保持一致，强调大西洋主义和欧美团结，但同时主张欧美应建立平等的伙伴关系。意重视同美关系，这是由于美是具有全球战略的超级大国，意在战后重建中接受马歇尔计划援助并参加北约。冷战结束后，意美结盟关系未变，双方领导人互访频繁，经常就一些紧迫问题进行磋商。两国在政治、经济、司法等方面进行合作，就反恐怖、反毒品问题签有合作协议。1998年5月，意总理普罗迪访美时，双方签署了共同捍卫和平、确保大西洋两岸交往自由、加强双边合作的《新世纪新伙伴关系》文件。但随着欧盟一体化建设的加强，意美关系也发生了一些变化，经济方面，美国的模式也并非是唯一的模式，特别是1999年1月1日欧元正式启动之后，欧盟的模式对意来说越来越重要。

意大利在美国有大量侨民。两国经贸关系密切，意从美引进资金和技术，美是意第三大贸易伙伴。美在意有军事基地，在部

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 351.

署国家导弹防御系统（NMD）问题上，意也有不同的看法。意外长迪尼曾说，如果美国执意部署国家导弹防御系统，事先不同俄罗斯、欧洲以及中国进行磋商的话，其危险必然是重新引起军备竞赛，而不是使核弹头趋于减少。

二　接受《马歇尔计划》援助

意是《马歇尔计划》主要受援国之一。1947年6月5日，美国国务卿马歇尔提出"欧洲复兴计划"，意外长斯福尔扎认为，这是欧洲一体化进程的第一步，意要积极参与。当1947年美、英、法三国在巴黎举行第一次会议讨论该计划而未邀请意参加时，意对此提出了抗议。意国内对该计划的辩论也很激烈，左翼政党认为这是美企图分裂欧洲的阴谋，具有反苏的性质，在意大利全国出现了不少罢工和抗议活动。1948年3月15日，斯福尔扎建议《马歇尔计划》应成为"纯经济"计划，不带政治和军事性质。1947年1月3~7日，德加斯贝里作为首次访问美国的第一位意大利总理，希望得到美国的援助和向美说明意国内形势，他的访问消除了美对意的疑虑，美表示支持意大利天民党，并提供了1亿美元的援助。5月13日，德加斯贝里辞职，31日重新组成没有社会党和共产党参加的新政府。1952年《马歇尔计划》执行完毕，美国实际共支援西欧131.5亿美元。在各受援国中，受援数额不一，占各国国民收入的比例亦不同：英国为3%、法国为4%、意大利为5%、瑞典和丹麦均为1%左右、联邦德国为25%、希腊为13%。16个受援国的经济获得了不同程度的发展。[①] 在美国支持下意大利经济在战后得以迅速复苏。

---

① 参见赵永琛、张毅年、周晓燕编著《世界风云剪影——1945~1989年震憾世界大事录》，中国经济出版社，1993，第26页。

美国对意的援助是有政治条件的，其主要表现就是美国历届政府都反对意共进入政府。战后，意大利已成为美国人眼中的关键地区。1948 年捷克斯洛伐克发生的导致共产党人掌权的“二月事件”之后，他们设想下一个可能就会轮到意大利，美国人已制定出一旦左翼政党在大选中获胜之后，或者左翼政党失败但在南斯拉夫支持下发生武装起义的情况，美将进行军事干预的计划，英国也在考虑出动海军进行威胁的可能性。英国外长贝文（Ernest Bevin）曾于 3 月 15 日对斯福尔扎说：“如果一旦发生政变，合法政府坚持不辞职是至关重要的。应当抵抗和争取英国、美国和全世界的援助。”[①] 4 月 9 日，当时任意内政部长的谢尔巴（Mario Scelba）曾对英国大使说，“共产党人一旦在大选中失败，他们可能在 4 月 19 或 20 日立即举行起义”，但在不出现南斯拉夫干预的情况下，意大利依靠《和约》中规定的只能使用陆军和宪兵，还是可以控制局势的。[②] 2 月 17 日，苏联政府宣布，支持把有争议的殖民地交给意大利托管的方案，引起了美、英、法的警惕，他们立即进行紧急磋商，担心苏联这一举措会使意左翼政党在选举中增加选票，三国也迅速提出了对策，宣布支持把的里雅斯特自由区转让给意大利的方案。4 月 18 日选举结果揭晓，德加斯贝里领导的天民党获绝对多数，左翼政党对结果感到震惊，但他们还是接受了选民的裁决。60 年代初，当意大利酝酿组织“中左政府”时，美国怀疑意社会党对北约的态度，开始时并不赞成社会党加入政府，直到 1963 年夏当肯尼迪访问罗马时，为了让天民党同社会党一起对付意共，才会见了社会党领导人南尼，并向他表示美国支持意大利建立包括社会党在内的

---

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 338.

② 参见 Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 339，注 19。



“中左政府”。1978 年，当意共占据议会多数席位，快要跨进政府的门槛时，美国卡特政府立即表示反对共产党参加西欧国家的任何政府。

三　参加北约

意大利是位于南欧地区的一个北约组织成员国，处于地中海中部，战略地位十分重要。意大利是北约创始国之一，历届政府均把北约作为其对外政策的支柱。它加入北约和欧盟后，外交上的方位即已明确，这有利于它的防务安全、国内稳定和经济发展。正当意国内对结束第二次世界大战的《和约》展开激烈辩论的时候，东西方“冷战”时期也开始了。1946 年 3 月 5 日，英国首相丘吉尔说：欧洲已被“铁幕”分开。1947 年 3 月 12 日，美国总统杜鲁门在议会发表讲话，称美国不仅反对共产主义对希腊和土耳其的威胁，还将反对共产主义在全世界的“政治渗透”，要对苏联采取“遏制”政策，这就是后来被称为的“杜鲁门主义”，它标志着东西方冷战的开始，对意内外政策产生了深刻影响。1947 年 5 月，意共退出政府。1948 年 3 月，美国、加拿大和布鲁塞尔联盟的五国开始秘密磋商建立北大西洋公约组织问题。最初美国等一些国家反对意大利参加，认为如果北约的范围扩大到地中海后，将削弱这一组织的力量；其次意大利是一个“薄弱环节”。但是，由于法国的支持，使杜鲁门改变了主意，法国希望北约的范围扩大到地中海，以便保护阿尔及利亚。1948 年 4 月 18 日的大选，德加斯贝里担心意加入该军事联盟会使左翼政党在选举中增票。当时社会党和意共建立的“人民阵线”对天民党是一很大的威胁，意共和社会党都认为北约只不过是美国的工具。大选中辩论的中心问题是：意是否接受《马歇尔计划》，是参加北约还是参加“社会主义阵营”。梵蒂冈教会动员了一切力量，宣传这是在“上帝和魔鬼”之间进行选

择，美国也给天民党提供大量资助，支持它的竞选活动。马歇尔在3月19日说，如果意大利人选择一个敌视美国的政府，他们将失去《欧洲发展计划》带来的好处①。1948年月日12月4日，意议会就对外政策问题进行了激烈的辩论，否决了南尼提出的"中立化"方案。1949年3月8日，意大利接到了参加北约的正式邀请。德加斯贝里决定在参加北约之前，先征求议会意见。在议会辩论中，除共产党和社会党反对之外，天民党和社会民主党中少数人对北约也心存疑虑。3月18日投票结果，342票赞成，107票反对，政府参加北约的提案得到通过。4月4日，美国、加拿大、英国、法国、比利时、卢森堡、荷兰、冰岛、挪威、葡萄牙、意大利（斯福尔扎外长）、丹麦12国外长在华盛顿签署《北大西洋公约》，北约宣告成立，随后在法国建立总部。在议会批准该条约的过程中，意国内发生了多起抗议活动。意加入北约标志着西方国家从1949年起，已不再把它当做战败国看待，正式接受它作为西方盟国的一员。而它加入联合国的要求却多次遭到苏联的反对，直到1955年12月才加入联合国。

意大利派驻北约的军事力量并不多，北约拨给意的经费比例也很小。意对北约的主要贡献就是在乌迪内和比萨附近提供空军基地，在马达莱纳与那不勒斯附近提供海军基地，特别是让美国的第六舰队司令部设在那不勒斯。1984年在西西里的科米索部署了巡航导弹。但意对北约在原定的覆盖地区以外，使用这些基地一直持保留态度。1956年4月，意总统格隆基（Giovanni Gronchi）访问法国时说，意希望北约将来由一个纯粹的防务机构演变成"一个政治、社会和经济共同体"②。意持这种态度的

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 338.

② Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 353.

重要原因是希望同地中海沿岸国家保持良好的关系。如1986年4月，美国轰炸利比亚首都的黎波里时，意就拒绝美使用意基地，一时引起轰动。但另一方面由于后来波斯湾和巴尔干形势紧张，意在北约中的重要性也有所加强。意认为北约和欧共体的建设不是矛盾的，而是相互补充的，这和英、荷的观点比较一致。过去在天民党或社会党人任总理的时期，都比较强调要“忠于北约”，把北约视为欧洲建设的“保护伞”，允许美国在意部署导弹。70年代西方国家遭受石油危机打击，处境困难，意国内危机加深，需要吸收意共在议会支持政府。70年代中期，意共政策也发生了变化，对苏联逐步拉开距离，如1968年的“布拉格之春”事件中，意共不赞成苏联出兵。意共走自己的社会主义道路。1973年9月智利发生军事政变，当时任意共书记的贝林格认为，意的形势与智利相似，如组成左翼政府，将被美国支持的右翼势力所推翻。因此，意共参政的唯一正确道路，是通过与所有反法西斯民主力量进行合作的“历史性妥协”。1975年贝林格在同西班牙共产党领导人卡里略（Santiago Carrillo）和法共领导人马歇（Georges Marchais）会晤后发表声明，称对苏联完全自主和尊重西方民主制度，由此产生了后来称之为的“欧洲共产主义”。1976年6月，贝在接受《晚邮报》采访时表示接受意大利加入北约的决定。由于意共的变化、美国因“水门事件”影响力的削弱，以及意共领导的“红区”的廉政形象，美国报刊上逐渐出现不反对意共参政的论调。意共虽支持意加入北约，但态度比较冷淡，不主张美国在意部署导弹，认为这样会使意成为核打击目标。意共主张用欧安会来代替北约和华约，在欧洲消除军事集团。后来的左民党（前身为意共）虽也认为欧洲的稳定离不开欧美合作，并主张北约扩大，但认为在北约扩大的同时，应使俄国与欧洲大西洋共同体之间保持持久的建设性关系，并且还要确保南欧和地中

海地区的稳定。[①] 而意大利社会党对北约态度的变化较早，1963年，当社会党重新回到政府执政的前夕，宣布它参加支持欧共体和北约。1979 年 3 月，意共书记贝林格称，北约有利于意共“不受任何制约地”走意大利的社会主义道路。1977 年 12 月，意共在议会与其他五党一起宣布北约和欧共体是意对外政策的基础。意处于北约对南斯拉夫战争的前线，战略地位十分重要。

双边高层往来

据不完全统计，到美国访问的意高层人士主要有：科西加总理（1980 年）、科隆博外长（1981、1982 年）、斯帕多里尼总理（1982）、克拉克西总理（1983、1985 年）、德米塔总理（1988年）、科西加总统（1989 年）、安德雷奥蒂总理（1990、1991年）、科西加总统（1991 年）、钱皮总理（1993 年）、马尔蒂诺外长（1994 年）、迪尼总理（1995 年）、斯卡尔法罗总统（1996年）、普罗迪总理（1996 年）、迪尼外长（1998 年 2 月和 11月）、普罗迪总理（1998 年）、达莱马总理（1999 年）。

到意大利访问的美高层人士有：卡特总统（1980 年）、黑格国务卿（1981 年）、舒尔茨国务卿（1982、1986）、里根总统（1987）、布什总统（1989）、克林顿总统（1994、1999 年）。

在意美关系中，当涉及意本国利益时，意对美的政策也有所保留，表现出要维护自己的独立和主权。如意美经常在贸易方面有一些摩擦，意对美实行高利率、高汇率和贸易保护主义方面有所不满。在防务和反对恐怖主义问题上意美立场基本相同，但两国对恐怖主义产生的根源和处理方式存在一定分歧。1969～1973年间，意官方多次表示过对美在印度支那（中南）半岛和中东方面的政策有所保留，呼吁美国要采取和平的方式。意希望同地

① 参见林勋健主编《政党与欧洲一体化》，当代世界出版社，2000，第 339页。



中海沿岸国家保持良好的关系，不愿参与美国的某些过激行动。如1986年4月，美国轰炸的黎波里时，意就拒绝美使用意基地，一时引起轰动。意虽在1983～1984年部署了北约导弹，但意的防务政策也并非同美国完全一致。意强调应同苏联对话，在使用北约部署在欧洲的核武器问题上，也希望北约的欧洲成员国有更多的发言权，主张应当加强西欧联盟（UEO）的作用。特别是在地中海事务方面，双方却不时出现分歧甚至紧张关系，这里可举几个例子：

朗佩都萨岛事件。1986年3月，美国船只在利比亚的苏尔特湾航行时，遭到利比亚飞机袭击。一个月后，美驻柏林的部队又受到恐怖分子的攻击，美国政府认为利比亚与此事有关。然后，美出动飞机轰炸了的黎波里。由于美国飞机是从意基地起飞的，利比亚为了报复，便向意属岛屿朗佩都萨发射了两枚导弹，在这一事件中美对卡扎菲的指责，意表现出有明显的保留。

“阿基利·劳罗号”游轮风波。1985年10月3日，意大利的游轮“阿基利·劳罗号”正在地中海航行时被4名巴勒斯坦人劫持，行动中杀死了一位美国旅客。经过意大利、埃及和巴勒斯坦解放组织的调解，几天后这4名巴勒斯坦人被交给了埃及并享受豁免。但当这4位劫持者和一位巴解组织领导人阿巴斯从开罗乘飞机去突尼斯时，又被美国飞机劫持到意大利的西戈内拉机场降落，美坚持要把5名巴勒斯坦人送往华盛顿。而意要维护自己的领土主权，不允许美国抓人，意美关系突然紧张起来。最后，意大利顶住了美国压力，既没有把恐怖分子、也没有把阿巴斯交给美国。前者在意大利境内受审，后者被允许离开意大利。

缆车事件。1998年2月3日，一架美国海军陆战队飞机从意北部的阿维亚诺美国空军基地起飞后，返航途中从卡瓦莱塞镇缆车道缆绳下穿行，撞断了缆绳，正在缆车内的20名游客全部身亡。事故发生后，意方曾要求在意审判肇事者，而美坚持在美

国审判。3月4日，美军事法庭以“飞行图上没有标明缆车道和高度表失灵”为由，宣布肇事驾驶员无罪。此判决立即在意引起强烈反应。意总理达莱马表示：要“讨回公道”并要求美国惩办有罪者。1999年3月，意总理达莱马访美，美总统克林顿不得不向达莱马表示道歉。[①]

第四节 同俄罗斯、东欧的关系

一 同俄罗斯的关系

意一直重视发展同前苏联和俄国的双边关系，双方在政治、经济方面交往频繁，主张对前苏联和东欧的改革给予支持。意曾对戈尔巴乔夫开始的“新进程”寄予厚望，希望将来更多地进入苏联市场。苏联解体后，意重视发展意俄关系，积极参与欧美援助独联体和中东欧各国的行动，赞成欧盟和北约东扩，但态度较为谨慎，主张适当照顾俄的安全利益。意支持美国的“和平伙伴关系”计划，赞成接纳俄参加西方七国首脑会议，提出向俄提供经济援助应同俄的政治改革相联系。

战后意苏关系的发展，受整个国际关系特别是东西方冷战关系的制约，但意从自身的利益出发，也尽可能地积极发展同前苏联的关系。意大利国际问题专家罗马诺（Sergio Romano）说：“从格隆基当总统到部署导弹的斗争，30年中意大利追求的目标有两个：寻求在美国保护伞下的最大限度的安全和在发展同苏联和东欧国家关系中最大限度的自主。”[②] 1965年意总理范范尼曾

---

① 参见《切尔米斯案美判肇事者无罪 意大利举国震惊》，1999年3月8日第6版《人民日报》。

② 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 371 页注。

表示在柏林危机问题上，愿在东西方关系中扮演调解人角色。从1972年起，意苏间建立了政治磋商制度。安德雷奥蒂总理在1973年3月的一次讲话中说，意的一贯政策就是要把“巩固与大西洋的和欧洲的友谊，同积极加强与苏联和其他东欧国家关系的气氛结合起来”①。同其他西欧国家相比，意表现出更支持和赞赏戈尔巴乔夫的改革政策，对戈尔巴乔夫评价较高，1985年克拉克西总理是戈尔巴乔夫上台后西方国家访苏的第一位总理。1991年5月21～22日，意总理安德雷奥蒂访问苏联时，表示支持苏参加1991年在伦敦举行的西方七国首脑会议。

意苏和意俄之间的高层互访频繁，据不完全统计，意方到苏联和俄罗斯访问的高层人士有：莫罗总理（1964年）、范范尼总理（1965年）、莫罗外长（1971年）、安德雷奥蒂总理（1972年）、科隆博外长（1980年）。1982～1985年，意苏之间的高层接触，主要通过出席三位苏共总书记勃列日涅夫、安德罗波夫和切尔年科的葬礼。安德雷奥蒂外长（1984年）、克拉克西总理（1985年）、众议院议长约蒂（Leonilde Jotti，1986年）、参议院议长范范尼（1987年）、德米塔总理（1988年）、安德雷奥蒂总理（1990、1991年）、德米凯利斯外长（1990年）、意总统（1992年）、贝卢斯科尼总理（1994年）、迪尼外长（1997年）、达莱马总理（1999年）、钱皮总统（Carlo Azeglio Ciampi，2000年）。

苏联和俄国访意的高层人士有：部长会议副主席科西金（1964年）、外长葛罗米柯（1966、1970、1979年）、戈尔巴乔夫总统（1989、1990年）、切尔诺梅尔金总理（1994年）、叶利钦总统（1991、1998年）。

意是俄罗斯在欧洲的第二大贸易伙伴。意大工业集团愿意同

---

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 238。

苏发展关系，1965～1970 年，由于菲亚特公司同苏联签订的协议，意苏贸易增长 110%。1987 年意苏贸易总额为 53 亿美元。1988 年意向苏提供了 8 亿美元贷款。1994 年在意俄贸易中意方逆差约 25 亿美元，意向俄提供的贷款达 75 亿美元，是俄第二大贷款国，占俄外债的 13%。① 1999 年意俄两国之间的贸易额为 49 亿美元。两国的经济合作正在从简单贸易转向投资合作和科技密集型项目合作。② 西方国家在同苏的经济合作中，意仅次于德国，居第二位。1984 年意苏签订了为期 25 年的购买西伯利亚天然气协议和中长期经济技术合作协议。1985 年两国有关企业签订了经济技术合作协议。1987 年签订建立工业合资企业协定。意苏还签订了在天体物理、中微子领域的合作协议，以及民事司法协助条约和博物馆合作协议。③ 1994 年两国还签订了《意俄友好合作条约》。

二　同东欧国家的关系

1956 年发生匈牙利、波兰事件以后，意支持美、英、法向联合国安理会提出的谴责苏联出兵干涉的抗议。1957 年 5 月 29 日，意总理佐利（Adone Zoli）称：“意苏关系已降低到了最低点。”④

除阿富汗问题外，意对苏逮捕不同政见者萨哈罗夫和 1981 年支持波兰取缔“团结工会”也曾表示过不满。安德罗波夫曾于 1983 年 11 月致信意总理克拉克西，对在西西里部署北约导弹

① 《世界知识年鉴》（1996/1996 年），第 3 页。

② 参阅《俄意加强经济合作》，2000 年 11 月 29 日第 6 版《人民日报》。

③ 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 366。

④ 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 111。

表示不安。

意积极参加“中欧倡议”，主张增加东、西欧交往，开展“小步骤”外交。对原南斯拉夫局势恶化深表关切，但行动谨慎。意大利主张西欧联盟舰队在亚得里亚海对南进行监视，注意协调同北约关系，强调一切行动须在联合国名义下进行，支持北约对塞族武装进行空袭，并同意向北约和联合国维和部队提供包括空军基地在内的后勤支持。承认斯洛文尼亚、克罗地亚和马其顿共和国独立。90 年代初爆发阿尔巴尼亚难民潮，大量阿难民乘船逃到意海边，为防止阿难民大量来意，意向阿提供经济援助，希望稳定阿形势。意主张通过谈判方式解决国际争端，反对诉诸武力。

意重视改善和发展同东欧国家的关系，支持它们加入欧盟和北约。早在 1984 年 4 月，意总理克拉克西访问匈牙利就说，尽管双方对造成东西方关系紧张的原因看法不同，但这并不妨碍意大利发展同东欧国家的关系。冷战结束后，意希望同中—东欧国家建立起某种“特殊关系”。积极参加“中欧倡议”组织活动，促进该地区合作，谋求联合这些中小国家在中南欧发挥更大作用。但是，南斯拉夫危机的日趋严重，便影响了这一计划的实施。

1988 年 9 月，意总理安德雷奥蒂和外长德米凯利斯（G. De Michelis）同南斯拉夫外长龙查尔（LONCAR）签订了一个经济合作协议，即《亚得里亚海倡议》，意方承诺向南提供 7 亿美元的援助。同年 12 月，两国又签订一个协议，意将向南投资 1 万亿里拉。在“从阿尔卑斯山到亚得里亚海”设想的基础上，意大利发起建立一个由意大利、奥地利、匈牙利和南斯拉夫参加的“四方”地区性经济合作机构。在意外长德米凯利斯推动下，1990 年 8 月在威尼斯签署五国（意、奥、匈、捷、南）合作协议。1991 年波兰参加后成为“六方”。1992 年正式命名为“中欧倡议”组织。1994 年 7 月和 11 月，意政府分别在的里亚斯特

和都灵主持召开“中欧倡议”十国（意大利、斯洛文尼亚、克罗地亚、波黑、捷克、斯洛伐克、匈牙利、马其顿、奥地利和波兰）政府首脑和外长会议。

据不完全统计，意同东欧国家领导人之间有以下的主要互访活动。

1965 年 10 月，意总统萨拉盖特（Giuseppe Saragat）访问波兰，这是二战后第一位西方国家元首到东欧国家访问。1966 年 7 月，意外长范范尼访问波兰。1966 年 9 月，罗马尼亚外长曼内斯库访问意大利。

从 1971 年起意大利同阿尔巴尼亚之间，开始有了技术性访问和对话。1972 年 9 月，意外贸部长访阿，这是自二战结束以来，第一个意大利政府代表团访阿。1983 年佩尔蒂尼（Sandro Pertini）总统访问了南斯拉夫。1984 年 4 月，意总理克拉克西访问匈牙利。1984 年 12 月，意外长安德雷奥蒂访问波兰。意总理克拉克西于 1984 年 7 月访问柏林。民主德国领导人昂纳克于 1985 年 4 月访问意大利，这是他首次访问一个北约国家。1985 年意总理、外长分别访问了匈、民主德国、捷、波、南斯拉夫等国。同民主德国、匈、保签订了长期经贸合作协议，向匈、捷、保、波提供 12 亿多美元贷款。1987 年波国务委员会主席雅鲁泽尔斯基、匈牙利总理拉扎尔访意。1988 年意议长、外长等先后访问了匈牙利、捷克斯洛伐克。1989 年 5 月，意大利总统科西加在波大选前夕访问波兰。1989 年 10 月，波第一位非共产党政府领导人马佐维耶茨基访问罗马。他说意波关系的良好发展并非“偶然”，希望西方其他国家仿效意的“典范”，特别是在经济支持方面，当然“罗马是教皇所在的城市也并非次要因素”①。在

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 375。

罗马发生教皇遇刺事件以后，由于涉嫌保加利亚，意大利于1982年12月召回了驻保大使。1983年9月，意保两国外长在纽约会晤后，两国关系又恢复正常。1984年春天，意又派去了新的驻保大使。1987年2月，意外长安德雷奥蒂访问了保加利亚。

1991年参与解决阿尔巴尼亚问题，意总统科西加访问阿尔巴尼亚，阿总统阿利雅访意。1992年南斯拉夫联盟共和国总理帕尼奇、马其顿共和国总统格利戈罗夫访意。1993年意总统斯卡尔法罗访问罗马尼亚和保加利亚。1995年斯卡尔法罗总统访问捷克。1996年斯卡尔法罗总统访问阿尔巴尼亚。1997年5月，意总理普罗迪赴匈，与匈牙利和斯洛文尼亚首脑会晤，共同推进“三边行动”，决定于1998年建立三国军团，共同参与维和及救灾等行动。1998年普罗迪总理访问阿尔巴尼亚和罗马尼亚。1999年6月，意总统钱皮访问阿尔巴尼亚。1999年3月，意达莱马总理访问波兰、捷克和匈牙利三个北约首批新成员，同波兰签订了卫生、文化、科技合作协议，同捷克签署了有关经贸合作的三项双边协议。

三　对南斯拉夫问题的态度

意大利同南斯拉夫双方于1975年签订了执行1954年条约的《奥西莫协议》，标志意南关系的转折，双方建立了友好关系和经济上的合作。对意大利来说，二战后留下来的最后一个棘手问题是的里雅斯特问题。1948年6月，铁托中断了同苏联和“共产党情报局”的关系。意感到松了一口气，因为在它的东北部不再有一个受苏联支持的强大的南斯拉夫。1953年9月，意总理佩拉（Giuseppe Pella）提出要在的里雅斯特A区和B区举行全民公决，决定它们的归属，意南关系突然紧张起来。美、英愿意把A区移交给意；但铁托表示，如果意进驻A区就意味着侵略。此时意南两国各地都举行了许多抗议活动，11

月6日在的里雅斯特举行的一次大规模倾向意大利的示威活动中，还有6人丧生。这件事情促使有关各方从1954年2月起，在伦敦进行秘密谈判。意大使布罗西奥建议政府不要心存幻想，以为南斯拉夫会让出B区的一大块地方，应当“吞下这一苦果”[①]。他的意见被采纳了。10月5日，参加谈判的有关四方签署了《谅解备忘录》，承认了的里雅斯特自由区的“事实上”的划分，把A区交给意大利，边界上只做了微小的有利于意方的修改。协议签订后反应平静。1971年铁托访问意大利。1975年双方签订了《奥西莫条约》，使《谅解备忘录》的内容完全合法化。在签署该条约时，意政府宣称南斯拉夫作为一个强大的和统一的国家，对意非常重要。这也是历史上继马志尼之后，斯福尔扎等在第一次世界大战结束时的观点，即认为意大利必须与南斯拉夫保持友好关系，它的安全才有保障。但意国内的极右势力则认为，意的安全应建立在削弱甚至摧毁南斯拉夫之上，墨索里尼就是这样做的。而到1975年强调睦邻友好的观点再次占了上风。

80年代末90年代初，意希望避免南联盟的瓦解，积极支持南政府缓解国内危机。1991年6月25日，斯洛文尼亚和克罗地亚宣布独立时，南联盟同斯洛文尼亚之间爆发了战争，意、奥要求紧急召开欧安会。欧洲委员会向贝尔格莱德派出了包括意外长在内的“三驾马车”代表团，意积极地参与了谈判活动。7月2日，当南联盟空军轰炸卢布尔雅那时，欧共体派了一个代表团去调解，其中意大利代表团首先到达斯洛文尼亚首都。7月3日，意大利外交部政治司司长瓦尼到贝尔格莱德，劝说南联盟的坦克不要进入斯洛文尼亚和克罗地亚，这个行动导致欧盟同南会谈后暂时停火。稍后，意外长德米凯利斯则企图通过欧共体干预，避免南联邦的瓦解。直到1991年6月，意政府仍反对过早承认克罗地

---

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 346.

亚和斯洛文尼亚的独立，但在1991年7、8月间，意政府遭受内外压力：梵蒂冈对天民党施加压力，指责“共产主义的”和“东正教的”塞尔维亚；意东北部的一些省与克、斯经济关系密切，要求承认该两国；以及德国决定承认该两国的态度非常坚决。这样，在1991年年底意政府不得不改变自己的立场，准备承认克、斯独立。但意希望通过欧共体采取集体承认行动，可是，由于德国率先承认了斯洛文尼亚和克罗地亚，使意这一愿望未能实现。

在南斯拉夫危机中，可以说1994年3月是意态度前后变化的一个分界线。此前，意政府执行的是一种低调、被动的政策。限于只为北约提供空军基地和人道主义援助，对是否派部队参加，举棋不定。意也参与了一些多边的和双边的活动，如参与西欧联盟（UEO）对前南提供人道主义援助，和参加亚得里亚海巡逻，执行北约和西欧联盟对南的武器禁运。在双边方面，意承认了斯洛文尼亚、克罗地亚和马其顿共和国的独立，并且同克罗地亚签署了一个保护意语少数民族的备忘录。从1991年11月起，意开始在弗留利－威尼斯朱利亚地区安置来自斯、克的难民。在后来的阿马托（Giuliano Amato）政府中，由于意经历了1991年夏天阿尔巴尼亚难民潮的冲击，对待难民问题的政策有所调整：重视难民的疏散和向前南地区直接提供援助。

1992年7月，一架执行人道主义援助的意飞机在波黑境内被击落。联合国考虑到是接壤国家，又是第二次世界大战中的入侵国，因此在对波黑全境执行第776号决议规定的维和任务时，把意排除在外。1993年意政府加强了对北约的后勤支持，为北约提供了对塞尔维亚－波黑地区采取军事行动的空军基地。1994年2月，当北约对塞尔维亚－波黑发出最后通牒，要求其将重武器撤离距萨拉热窝20公里处时，塞尔维亚答复称如一旦遭到轰炸，将打击北约在意的空军基地。1994年3月，意对是否应该

派军队参与在波黑的维和行动，展开了一场辩论。联合国秘书长加利要求增加在波黑的联合国维和部队，英国希望意大利和土耳其也派人参加。但意政府内部存在分歧。1994 年 4 月 26 日，由美、法、英、德、俄组成“接触小组”，未要求意参加，同时联合国维和部队增加了 6500 人。1994 年后，意认为只提供人道主义援助还不够，寻求更积极地参与。1994 年 5 月，意总理贝尔卢斯科尼（Silvio Berlusconi）访美时，意外长马尔蒂诺（Martino）正式提出希望把意包括在“接触小组”之内，以便在解决波黑危机中，意也是一个重要的“对话者”。但当 1994 年 12 月，联合国准备从波黑撤出维和部队，北约拟派部队取而代之时，意又要求不要将其包括在内，因为这与联合国不赞成邻国卷入有关。1995 年春，英、法提出建立快速反应部队，意对此未明确表态。到 7 月 21 日伦敦召开“接触小组”的会议之前，意的态度已略有变化：意虽不派地面部队参加，但可以考虑出动飞机执行建立禁飞区任务。伦敦会议上通过了意可以派飞机参与北约的轰炸，这样就扩大了意的介入程度。会议就意大利是否参加“接触小组”的问题进行了讨论，但未作出正式决定。当时出席会议的是所有派部队去波黑的国家，而意外长苏萨娜·阿涅利（S. Agnelli）是以欧共体“三驾马车”成员之一的名义出席的，但会后她向记者宣布意已被接受参加“接触小组”，然而美国驻罗马的大使馆否认这一消息，此事引起了意美之间的一场小风波。意政府表态称：如果是那样，意将“不允许北约使用意的军事基地来执行巴尔干地区的任务”，并且还将取消同意美国的隐形轰炸机使用意基地的协议。意于 1996 年上半年，以欧盟主席国身份正式参加了“接触小组”，并接受了参加北约多国部队（IFOR）的邀请。意派了一个旅（约 2500 人）到萨拉热窝，战术上划归法国指挥，是意战后首次派部队到前南斯拉夫领土上。这样，意在结束担任欧盟轮任主席国之后，仍参与“接触



小组”的各项活动，成为该小组的正式成员。

在前南斯拉夫的解体过程中，意积极进行多方的调解活动。1996年参加北约多国部队去萨拉热窝，1999年又派兵去科索沃。

在科索沃危机中意参与北约对南联盟的战争，但另一方面又主张通过联合国政治解决，不赞成北约充当“世界宪兵”。1999年1月15日，南联盟塞尔维亚共和国科索沃自治省拉查克村有45名阿族人被打死。北约断言系“南塞军”所为，要派部队进驻科索沃，遭南拒绝。3月24日，北约开始对南联盟进行持续78天的轰炸。意一方面指责南联盟在科索沃搞“种族清洗”，但同时又希望政治解决能达成协议，强调派地面部队会成为一个“错误”，并说暂停轰炸要由联合国安理会作出决定。① 主张在巴尔干重建计划中应发挥南联盟塞族的作用。3月14日，意国防部长马塔雷拉宣布，为了应付科索沃日益严重的暴力冲突，意将向科索沃地区增派360名维和士兵。这样，意在科索沃维和的总兵力达到6360人，从而成为向科索沃派驻维和士兵最多的国家。3月31日，意外长迪尼建议召开解决科索沃问题的巴尔干南部地区和平会议。4月23日在华盛顿举行的北约首脑会议上，意表示不同意北约轰炸南电视台。5月23日，意外长迪尼说：“我们不应考虑派地面部队进行干预”，而应通过联合国安理会作出决议来达到谈判解决的目标，为解决科索沃问题而进行的政治谈判应在停止轰炸的情况下进行。6月9日，意总理达莱马说：北约不是“世界宪兵”，联合国的干预恢复了解决科索沃问题的合法道路，“否则这场战争就会成为北约对南斯拉夫的战争，这当然不是我们的目标”。

---

① 参见1999年5月29日《人民日报》，第3版，罗晋标：《意大利忠于北约左右平衡》。

第五节 同中东、北非的关系

意大利约三分之一的石油来自海湾国家，对海湾局势十分关心。认为海湾局势紧张会阻碍西方经济发展，威胁和平与安全。

意大利是地中海国家，是连接欧、亚、非的“桥梁”，重视推动南北对话，主张增加对第三世界国家的援助。强调同阿拉伯国家的传统友好关系，希望在中东和地中海地区发挥更大作用。意大利主张发达国家增加对发展中国家的援助，改善与发展同第三世界国家的关系，认为第三世界国家的发展不仅有利于发达国家振兴经济，也有利于世界局势的稳定，提出合作发展政策。1981 年 7 月，意总理斯帕多里尼（G. Spadolini）对该政策解释说：“意大利愿意促进同所有国家的关系，不管它们的国际地位和政治、社会倾向如何……我们将在充分尊重多边机构所具有的价值关系的同时，努力发展双边关系。”① 在援助发展中国家时，首先考虑那里的食品和能源的需要。1977 年意大利的援助款占国民生产总值的 0.1%，而到 1986 年时增长到 0.4%。

由于意大利所处的深入地中海中部的地理位置，使它成为连接欧、亚、非大陆的“天然桥梁”，加上意有古罗马的文化传统，意同中东和地中海周围国家的关系十分密切。二战后意就丧失了殖民地，它没有再为维护自己的殖民地而努力或被迫进行“非殖民化”的负担，从这点看在同第三世界发展关系中，比英、法更为有利。意主要通过参与调解地区冲突、经贸合作、提供人道主义援助等方面发展同中东、北非国家的关系。从经济上看，中东和地中海是意主要的能源和原料通道，因此

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 504.

意对中东和地中海形势的稳定特别关心，它主张大力发展同中东和地中海沿岸各国的关系，把对中东和非洲的合作视作同第三世界发展关系的重点，并拨出专款援助第三世界国家。在地区冲突中，意奉行温和路线，强调通过外交和政治途径解决争端。促进中东和平进程和支持巴以和平协议的签署。意积极改善和发展同利比亚、阿尔及利亚等国家的关系，重视同埃及的传统友谊。

一　重视同阿拉伯国家的关系

意大利就同阿拉伯国家有着特殊的友好关系，这也有利于它所需石油的进口。20世纪50年代意总理范范尼和埃尼集团董事长马太伊，就热心于发展同阿拉伯产油国的关系。比如1957年意同伊朗签的协议，规定伊朗可以从石油合作开采中提成利润的75%，改变了过去其他西方石油公司确定的石油公司同租让国之间对半分成的惯例，引起西方石油垄断组织对意的强烈不满。1962年10月，马太伊在一次空难中丧生，当时一些报刊认为这与石油争夺战有关。1973年西方石油危机时，意比较注意满足“石油输出国组织”的要求，得到了较好的待遇。70年代莫罗政府时，重视同“巴勒斯坦解放组织”建立良好关系。

意大利对埃及的政策可以从1951年出现的英埃危机中鲜明地看出来。1951年10月15日，埃及政府拒绝了参加英、法、土、美组建的中东司令部后，英、埃关系出现危机。对此，意总理德加斯佩里于10月18日在参议院阐述意的立场时说：意大利不愿像美、英、法那样谴责埃及，因为意不能不考虑“意大利同埃及长期的传统友谊”和埃及在阿拉伯和伊斯兰世界中所起的“主角”作用。德加斯佩里还说：“埃及在阿拉伯世界所起的作用与意大利在天主教世界中所起的作

用相似。”[①] 意愿为维护“地中海的共同文明”扮演调解人角色。1953 年意国防部长访问埃及，英警告说如果意卖武器给埃及将是“不友好的”。意认为在阿拉伯国家同西方国家发展关系中，意大利和希腊可起桥梁作用。1956 年 7 月 26 日，埃及宣布苏伊士运河收归国有，英、法入侵埃及，意政府十分紧张，舆论对此事件也有不同看法，认为应当通过谈判解决。意埃两国之间的高层互访频繁，如 1993 年 1 月，意外长安德烈亚塔（Beniamino Andreatta）访埃。1994 年 1 月和 10 月，意外长安德烈亚塔和新外长马尔蒂诺先后访问埃及。1996 年意总理普罗迪访埃。1999 年 2 月，埃及总统穆巴拉克访意。

由于历史原因，非洲之角一直是意大利关注的问题。第二次世界大战结束后，1949 年 10 月 1 日，斯福尔扎在联合国说，除索马里以外，意大利愿意让它所有的前殖民地尽快获得独立，因为意过去在索马里“承担的义务尚未完成”[②]。1950 年 4 月 1 日，意的愿望得以实现，意被授权对索马里托管 10 年。1960 年英属地区和意属地区先后宣布独立，并于 7 月 1 日成立索马里共和国。

索马里独立后，意继续重视发展同索的关系，1970 年意外长莫罗访问了索马里，并提供援助。索马里同埃塞俄比亚之间发生战争以后，在意国内引起不同反应，意政府力图同两国都保持友好关系。

意大利同埃塞俄比亚的关系也有过起伏变化。1952 年根据联合国决议，厄立特里亚作为一个自治省同埃塞俄比亚组成联邦，此时在厄立特里亚的意大利移民约有 2 万人。1962 年海尔·塞拉

---

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 65。

② Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 345.

西取消了自治省，由中央统一管辖，到70年代，在厄立特里亚的意大利人减少到数千人。意大利向埃塞俄比亚提供战争赔偿问题，在1956年3月得到了解决。海尔·塞拉西强调同意大利继续发展友好关系，1970年11月他访问了罗马。1974年6月28日，埃塞俄比亚发生政变，9月12日废黜了海尔·塞拉西一世。之后，约2000意大利移民回到国内。

意大利同突尼斯隔海相望，意十分重视发展同突尼斯的关系。1990年6月，突尼斯总统访意。1993年11月，意总统斯卡尔法罗访问突尼斯。意已实现了同利比亚和阿尔及利亚的关系正常化。意同利比亚之间的关系过去并不顺利。二战中意曾入侵利比亚。利比亚一直要求意给予战争赔偿，清除利领土上的地雷；意则指责利比亚参与恐怖活动，因此两国的政治关系长期冷淡。意在利比亚有大量移民，1952年利比亚宣布独立。1970年曾发生赶走意大利人并没收他们财产的事件。但后来两国关系又好转，到80年代，大约有1.5万意大利人在利的石油等工业部门中工作。因此，1986年4月美国轰炸利比亚和从意属岛上向利发射导弹时，意都持反对态度。1998年7月4日，两国在罗马举行了第六次混合委员会会议，双方表示要“最终结束过去的消极关系，建立有活力的新关系”，实现双边关系正常化。《联合公报》称，双方应努力同一切形式的恐怖活动进行斗争，意大利对过去殖民化给利比亚造成的损失表示痛心，愿意努力消除其后果，并清除战时在利比亚布设的地雷。意外长迪尼1999年8月对利进行访问，见会了利比亚领导人卡扎菲，双方表示两国将继续遵照1998年罗马联合宣言的精神，进一步发展两国间的友好合作关系，特别是在能源领域的合作。

1982年意同阿尔及利亚就天然气问题达成协议。1988年12月，意外长安德雷奥蒂访问阿尔及利亚。1991年7月，阿尔及利亚总统沙德利·本·杰迪德访意。1999年11月，阿尔及利亚

总统布特弗利卡访意。最近几年，意大利已经取代法国成为阿尔及利亚的第一大贸易伙伴。

由于意从伊拉克大量进口石油，为了平衡意方外贸赤字，1980 年意同伊拉克签订了一笔战后最大的军火协议，价值为 1.5 万亿里拉。意方供应伊 4 艘护卫舰、6 艘驱潜快艇和 1 艘支持舰，舰上的装备和武器均由意方提供。1980 年 9 月，伊拉克副总理伊扎克·易卜拉欣率代表团访意，确认此项目。[①] 一周后爆发了两伊战争，意对双方都采取等距离立场。12 月，一个伊朗代表团访问欧洲，呼吁国际舆论谴责伊拉克。意外长科隆博表示希望放弃用战争手段解决争端，支持一切和平倡议和希望保持海上运输的畅通。1987 年意应美要求，派军舰到波斯湾参加护航，曾遭到伊拉克的攻击。此事在意国内引起了争论，反对者认为类似行动应在联合国的名义下进行。海湾战争爆发后，意强烈谴责伊拉克入侵和吞并科威特，要求伊拉克遵循联合国安理会通过的决议精神，立即从科无条件撤军。美国在 1991 年初对伊拉克采取“沙漠风暴”的军事行动，意也参与了此次行动。曾向海湾派遣了 4 艘军舰、10 架战斗机和 1300 名军人。[②]

1991 年 2 月，伊朗外长维拉亚提访意。3 月，意外长德米凯利斯访问伊朗。1989 年 1 月，伊朗总理穆萨维访意。1998 年 3 月，意外长迪尼访问伊朗。这是欧盟宣布同伊朗关系“解冻”后，欧盟国家外长首次访伊。意伊双方签署了联合开采波斯湾油田的合同，为期 3 年，价值 6 亿美元。6 月，意总理普罗迪访问伊朗，他是伊朗伊斯兰革命后近 20 年来首位访伊的西方国家政

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 379。

② 《世界知识年鉴》(1991/1992)，第 580 页。

府首脑。1999 年 3 月，伊朗总统哈塔米访意，这是 20 年来伊朗总统首次访意，双方签署了扩大经济和科技合作、反毒品走私、联合投资三个备忘录。意伊还签订了价值 20 亿美元的项目合同。①

二　积极推动中东和平进程

意历届政府都关注中东问题，主张通过谈判解决争端，积极参与和推动中东和平进程，促进阿以和谈。意支持巴勒斯坦人民的合法权利，同时要求给以色列生存权和安全保障。对于国际恐怖主义问题，意认为受到打击的西方国家，不能局限于谴责和进行军事报复，还应该分析产生恐怖主义的根源。1981～1982 年，美国在同埃及和以色列磋商后决定从 1981 年 8 月起组建多国部队，邀请一些国家参加，其中包括意大利。10 月 1 日，意外长科隆博称，意将认真考虑这一倡议。10 月 6 日，埃及总统萨达特遇刺身亡，加速了意对此作出决定。10 月 30 日，意政府先于英、法、荷宣布派部队去西奈半岛，这是意首次派部队到国外参与联合国名义以外的军事行动。意派去了一支海岸巡逻部队。1993 年 11 月，意总统斯卡尔法罗访问巴勒斯坦解放委员会总部。1982 年黎巴嫩总统访意。1982～1984 年，意参加黎巴嫩的联合国多国维和部队。1982 年 6 月，以色列入侵黎巴嫩。意谴责以对黎的侵略。意曾两次派兵参加驻黎多国和平部队（1982 年 8 月，曾派出一个旅去贝鲁特。9 月底又增派 1000 多人，与美、法、英组成多国维和部队），意强调执行“人道主义援助”，并拨款 110 亿里拉援助黎巴嫩难民。在向黎派维和部队后，意注意同黎各派力量保持良好关系，未如像美、法部队那样遭到恐怖主义分子的袭击。

---

① 《世界知识年鉴》（2000/2001），第 797 页。

三 地中海地区的安全

法、意都是地中海地区的重要国家。第二次世界大战结束后，法国认为要保障西地中海的安全，必须削弱意大利的海军力量，因此坚持要实施“巴黎和约”中的有关条款。当法海军力量在地中海占优势以后，法感到需要同意大利在地中海地区建立良好关系，这既可避免意德过于接近，又可争取意支持法在北非的利益。法要求北约的保护范围延伸到阿尔及利亚，并支持意加入北约。法不希望意在地中海的政策过于自主，不要摆脱北约的“约束”。实际上戴高乐从1945年秋天起，已不再对意采取惩罚性措施，认为意是未来的盟友，而不再把它当成前敌国看待。1947～1948年间，意法之间进行过建立关税同盟的谈判。在对阿拉伯民族解放运动的看法上，意法之间也存在某些分歧，法认为那是共产主义在向那里“伸手”，而意认为那里发生的运动“同欧洲发生的运动并无本质差别”[①]。意在北非有许多侨民，在涉及当地民族解放运动同法国利益发生冲突时，意都比较谨慎，怕引起排外运动，一般都持中立态度。1951年11月6日，法属殖民地突尼斯的民族解放运动领导人布尔吉巴（Habib Bourguiba）曾到意大利访问，同意总理进行了非正式接触，希望意充当突尼斯和法国之间的调解人，并允诺将来在移民问题上为意提供方便。意对布的想法表示理解，但未承担义务，更未同意供应突尼斯武器。意法关系总的不错，两国之间的交往一直就很频繁，虽然从1981年7月开始了意法之间的“葡萄酒之战”，意总理斯帕多里尼还是于当年11月19日访问了巴黎。1981年7月，意总理斯帕多里尼在接受法国《世界报》记者采访时说：

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 67。



“在国际上充满紧张的时代，意要致力于把欧洲建设成一个‘政治主体’，这点同密特朗的观点特别接近。”① 意认为应当加强意同法、德之间的关系。主要分歧是意指责法国搞“保护主义”，而法国对意大利与美国之间的“纽带”过于紧密也有自己的看法。②

1. 倡导召开“地安会”

意关心地中海安全，倡导召开赫尔辛基式“地中海安全与合作会议”。从1946年起就有过关于建立由沿岸欧洲国家参加并加上美国的“地中海安全公约组织”（Patto Mediterraneo）的设想。后来曾同西班牙联合倡议召开欧安会式的“地中海安全合作会议”，以建立该地区间和平共处框架，控制军备增长和加强经济合作。1998年6月，欧盟15国和地中海南岸12国外长会议在意举行，会议就中东问题、反恐怖主义、加强政治经济磋商、反毒品、军火走私和打击非法移民等问题进行了讨论。意政府致力于推动地中海沿岸国家进行建设性对话，加强在反对恐怖主义、信息交流等领域的合作，反对宗教极端主义的蔓延。意对地中海地区国家提供的双边和多边援助，约占意全部对外援助的1/4，其中80%向6个优先国家提供，它们是：埃及、约旦、摩洛哥、苏丹、突尼斯和也门。1985年，意曾拨款9亿美元作为援助非洲国家的专款。

2. 维护能源通道

地中海是意大利获得海外能源的主要通道。1979年意大利所需能源的83.7%依靠进口，而石油又占能源消费的68.2%。1980年意在地中海地区的主要供油国是：沙特（占意总进口量的33%）、利比亚（14%）、伊拉克（13%）和埃及（7%左右）。③

① Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 325.

② Christopher Seton-Watson, *La Politica Estera Della Repubblica Italiana*, p. 325.

③ 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 378 注。

意需要大量从中东进口石油，保持海上通道通畅。1973年爆发的阿以战争和由此引起的石油危机对意打击较大，促使意在许多场合同法国态度比较一致，但它又更为谨慎。1974年2月，基辛格在华盛顿召开主要西方国家会议，商讨在石油问题上采取对付阿拉伯国家的一致政策。除法国外，意同其他西方国家一样，都保持与美国相同的立场。但在以后的几年中，意却加强了同阿拉伯国家的双边关系，其中包括同阿尔及利亚和利比亚的关系，比如在1976年12月利比亚购买了10%的意大利菲亚特公司的股份。

3. 移民问题

南欧和地中海地区形势动荡带来的移民问题，对意大利产生较大影响。意外长迪尼于2000年9月在联合国大会上说，全球化的趋势不仅表现为经济、金融、信息的全球化，还表现为人员流动的全球化。由于移民大量增加，大规模的移民流动可能会造成原来就很贫穷的地区更加贫困化。而要促进那些地区经济的发展，工业化国家仅向它们提供经济援助是不够的，还必须减轻最贫穷国家沉重的债务。为此，意大利曾通过一项法律，计划在3年之内减轻最穷国60万美元的债务。欧洲由于出生率下降和人口老龄化，面临着来自世界各地人口在内的全球一体化趋势的复杂问题。单纯依靠加强边境控制和严格发放签证来对付非法移民问题是不够的。产生移民的因素是多方面的：贫穷、民族—宗教冲突、极权制度的迫害和寻求致富的愿望。但是，今天大量移民的出现，主要是为了去寻求更好的生活。而非法移民的存在与大量“黑市劳动”的存在有关。在80年代初，向外移民的国家是39个，接受移民的国家是29个；到2000年9月，分别达到67个和55个。如此大规模的移民问题，只靠双边磋商是难以奏效的，只有通过联合国才能制定出反映“普遍性”的规则。数十年前，意大利还是一个向外移民



的国家，从70年代初开始，成为一个接受移民的国家。意大利关于接受移民的政策是遵循“温和融入”的原则，它可以分为三个方面：一是援助贫穷的国家，使它们在经济上逐步与发达国家的水平接近，从源头上减缓出现大量移民。二是通过立法，限制非法移民活动。但是要打击从事非法移民的犯罪组织，这就需要移民输出国、中转国和移民接受国三方的合作。三是通过合法的途径，使移民的安置成为有利于输出国和接受国双方的事情。

意在地中海地区的外交关系中还有一点值得注意的是，意曾同马耳他签有协议，意保障马耳他的中立地位。1972年马耳他要求英国支付英在马的军事基地费用2000万英镑。意、美从中调解，避免马英关系破裂和马同苏联接近。后来马英之间达成协议，意的调解起了重要作用。1980年9月15日，意马签订了两国政治、军事、经济和文化合作协议。意保障马耳他的中立地位，防止其他国家在马建立军事基地。马耳他自从英国军队撤走以后，又不愿同北约发生任何关系，意大利这一决定得到了北约和欧盟的认可。

意大利和希腊、土耳其在地中海的安全和巴尔干半岛的发展方面有着共同的利益。1948年11月5日，意希在圣雷莫（San Remo）签订了友好条约，并根据这一条约精神，于1949年8月31日双方确定加强经济合作和解决战争遗留的问题。土耳其要向西发展，也需要同意大利建立良好关系。1950年3月24日，意土在罗马签订了友好条约。1951年，意支持希、土加入北约。1988年，土耳其总理厄扎尔访意，这是30多年来土总理首次对意访问。1991年参与解决海湾战争。1995年2月，意总统斯卡尔法罗在外长阿涅利的陪同下访问了土耳其。1998年7月，意总理普罗迪访问土耳其。1998年月11月12日，受土耳其政府通缉的土库尔德工人党主席奥贾兰从莫斯科乘飞机抵达罗马，要

求政治避难，意法庭对奥进行了软禁，土政府要求将奥引渡回土，未获意方同意。意方解释说，根据意法律，如果被引渡者在回国后面临死刑判决，意有权拒绝引渡。这一事件引起意土关系的一场小风波。意是土耳其的第二大进口国和第四大出口国。同年 12 月 23 日，意总理达莱马宣布，奥贾兰现已获得自由，他可以随时离开意大利。

第六节 同拉丁美洲国家的关系

一 在拉美有大量移民

意大利同拉美国家在政治、经济和文化方面有悠久的传统，在该地区有 1000 多万移民。第二次世界大战刚结束后的一段时期，意在国际上比较孤立，加之意的南方落后，需要向外移民，意重视并积极发展同拉美国家的关系，向拉美国家输出资本和投资办厂，支持拉美国家的经济发展。意强调拉美南方共同市场是欧盟的重要对话伙伴，并将 1998 年定为“拉美年”。意领导人多次出访拉美，希望同拉美国家建立新型的伙伴关系。早在 1954 年，谢尔巴（Mario Scelba）总理在议会讲话中就说过：“虽然意大利的外交政策主要关注的是北约和欧洲联合，但是政府还是建议加强天然友好政策……特别是那些同我们更为密切的拉美国家，他们或由于同我们有共同的血统、信仰和文化，或由于他们的生存依赖着共同的源泉，多少世纪以来他们就同我们有频繁的贸易交往和有成效的共同生活。”① 50 年代后半期，意同智利、哥伦比亚和阿根廷签订了关于移民的协定。

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*，a Cura di Ferraris，Editori Laterza，p. 83。

1957年6月28日，意外长贝拉在佛罗伦萨对拉美国家驻意的使节说：“生活在大西洋两岸的国家之间的合作，今天不仅在经济和文化方面，而且还特别在政治方面。拉美国家可以成为连接西方和亚洲国家之间的一环。”同年11月他在众议院会见拉美国家驻意使节时重复了这一观点，并且还补充说拉美国家是“天平上的指针”[①]。1958年9月10日，意总统格隆基访问巴西时在联合公报中建议两国为了和平而合作，并“逐步具体制定出一条共同路线”。60年代，随着意经济的发展，其影响有所扩大。1965年6月29日，意外长范范尼在西欧联盟的会议上说：“欧洲在拉美的政治、经济和文化上的存在应当是一个平衡的因素，而不应当被理解为替代美国或同美国的存在形成竞争。”“欧洲的存在应保护拉美国家所希望的独立。”[②] 1965年9月，意总统萨拉盖特访问了巴西、乌拉圭、阿根廷、智利、委内瑞拉和秘鲁。回到罗马后他说：“我受到的欢迎是令人激动的；意大利在那里的声望很高。这种声望应当不断促使意大利关注南美洲。”为了促进意大利同拉美国家之间在文化、科技、经济和社会方面的交流与合作，在范范尼的推动下，20个拉美国家同意大利于1966年6月1日在罗马签订了一项公约，在罗马成立“意大利—拉美研究所”（Istituto italo-latinoamericano）。1970年3月9~14日，在罗马举行了题为《拉丁美洲—意大利和欧共体》的国际讨论会，在会议最后形成的文件中，建议用双边贷款的利息，成立一个支持拉美国家偿还债务的基金会；呼吁支持拉美国家的出口贸易，希望欧洲向拉美转让先进技术。[③] 意大利希望在中美洲和南美洲

---

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 204。

② 参见 Relazioni Internazionali, 1965, p. 647。

③ 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 207。

同美国合作，并成为欧共体同拉美之间的“理想桥梁”，对欧共体限制进口某些拉美国家的产品感到担忧。70年代，意通过签订许多贸易和技术合作协定，巩固了其在拉丁美洲国家中的地位。意大利充分支持拉美国家同欧共体合作。从1971年起，意被允许作为“美洲国家组织”中的常驻观察员。1981年3月26日至4月3日，意大利总统佩尔蒂尼访问了墨西哥、哥斯达黎加和哥伦比亚。

1971年，智利成立阿连德总统领导的左翼政府，在意得到广泛支持，认为它可能成为其他拉美国家模仿的样板。1973年9月由皮诺切特发动的流血政变之后，在意的抗议之声也十分强烈，因意天民党曾长期支持智利的基督教民主党。1973年9月26日，莫罗在众议院阐述了意政府对智利政变的“谴责”立场。外交关系降到了代办级，当时有200余人逃到意使馆中避难。意希望引起国际上的干预，但此事并未实现，因此意的强烈“谴责”便显得势单力薄，造成连维护侨民利益都感到困难。两国政府间签有《社会保障协议》。

二 同阿根廷的特殊关系

在拉美国家中，意特别重视同阿根廷的关系，这不仅由于阿有意大量侨民和是意的重要出口市场，还由于阿的资源丰富，意认为两国经济可以实现互补，潜力很大。据统计，在欧盟国家中意是阿的最大贸易伙伴，在世界上意是阿的第三贸易国（仅次于巴西和美国）。意在阿的企业数和直接投资都相当可观。意阿两国的经济结构有相似之处，两国中小企业的就业人数和产值都占全国总产值和总就业人数的50%以上。而且由于阿根廷人50%以上都是意大利后裔，两国在文化上也非常接近。如阿87%的人信奉天主教。1973年10月，庇隆将军担任阿根廷总统以后，意大利为了维护两国的传统关系，特别是为了保护意侨民



的利益，表示了对他的支持。1982 年 4 月 2 日至 6 月 14 日，阿根廷和英国就马尔维纳斯群岛的归属问题发生了战争，拉美人民支持阿根廷，而欧洲和美国则支持英国。意政府既不得不支持它的盟国英国，和赞成欧共体对阿采取的制裁措施，但由于意同阿根廷之间有传统的友谊，在意议会中展开了激烈的辩论，使意政府向欧共体提出对阿的禁运到 5 月 17 日为止，反对延长对阿的经济制裁。意这种态度上的变化引起英国的不满，直到 1982 年 7 月撒切尔夫人访意时英的怒气才告平息。1982 年 8 月，意外长科隆博访问阿根廷，不仅为了表示对阿政府的支持，还代表克拉克西总理担任调解人角色。1984 年 10 月，阿总统阿方辛访意。1985 年 12 月，意外长安德雷奥蒂访阿，主要讨论了阿的债务问题。1987 年 5 月，意总统佩尔蒂尼访阿。意阿签署了《特殊关系条约》，在许多领域进行广泛的合作，意承诺要在 1988 ~ 1992 年间在阿投资 50 亿美元。进入 90 年代以后，意阿关系继续发展，如 1998 年 4 月，意总理普罗迪访阿，与阿总统梅内姆签署了两国《友好与互惠合作总条约》。1999 年 3 月，意副外长访问阿根廷之后，阿总统梅内姆又于同月访问了罗马，两国确定在卫生、航天和中小企业方面进行经常性的合作。

在 1962 年古巴导弹危机中，意虽然表示了对美的“团结一致”，但也支持了阿根廷和乌拉圭提案，意外长范范尼未等待事态的发展立即在议会发表讲话说：“意大利认为美国要求联合国进行干预是积极的，在国际监督下调查和消除这次令人不安的事件的原因。这个要求打开了和平解决一次难以预见其后果的危机的道路”①。古巴危机之后，意建议西方国家应迅速巩固在拉美

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 205。

的利益，首先应当承认拉美国家的中立地位。70 年代意大利同古巴的关系也不错，1973 年意副外长本西访古以后，1974 年 8 月古外长拉奥·卡尔恰访意。近几年来，意积极恢复和发展同古巴的关系。1998 年 6 月意大利外长迪尼访问了古巴。1958 年 1 月，支持意移民和贸易的委内瑞拉总统佩雷斯·西门尼斯被推翻，在意引起广泛的反应，此后意向委的自由移民受到影响。1976 年 11 月 17～19 日，委总统安德烈斯·佩雷斯访意，希望意在联大推动国际贸易结构方面的改革，保障发展中国家在原料销售中的利益，委在意存入一笔外汇储备，换取意增加从委的石油进口。1990 年 5～6 月，意外长出访阿根廷、委内瑞拉和墨西哥三国时，曾向委提供了 10 亿美元的贷款。① 1999 年 1 月，委总统查韦斯访问了法国、德国、西班牙和意大利 4 国。1998 年 2 月，哥伦比亚总统桑佩尔访意，双方就经贸关系和反毒品斗争等问题交换了意见。1965 年 5 月，意外长范范尼访问墨西哥时表示要在欧共体内推动建立一项“真正的拉美政策”，他认为拉美地区实现一体化的进程非常重要，这是通向欧洲—美国—拉美三边合作的唯一道路。1965 年 4 月，多米尼加发生军事政变，美国趁机出兵干涉。5 月 14 日意总理莫罗在议会阐述意的立场，他说“意大利认为：（1）应当尽快地使危机得到正确地解决。（2）应承认作为地区性机构‘美洲国家组织‘的权威，它应配合联合国促进在多明尼加共和国建立民主秩序的共识。（3）应当赞赏和支持‘美洲国家组织’寻求在圣多明各恢复自由和安定的努力，防止这个国家的地区形势对国际平衡造成影响。对此，意大利愿意贡献出它们力量。”②

---

① 参见《世界知识年鉴》（2000/2001），第 995 页。

② 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, pp. 205 - 206。

第七节　同东亚、东南亚的关系

一　日本是主要对话者之一

意大利日益重视同亚太地区国家发展关系，加强同东南亚国家的经济合作，认为亚太地区是个经济上迅速发展、政治上要求发挥更大作用的地区，“东南亚国家联盟”是一个有发展前景的地区性国家组织。意支持召开欧亚首脑会议，认为它具有战略意义。意谴责苏联侵略阿富汗和越南侵略柬埔寨，要求外国军队撤出阿、柬，主张政治解决。意同欧共体其他国家一起，主张在阿富汗实现中立化。苏入侵阿富汗以后，意于1979年12月参加了西方主要国家在伦敦发表的联合声明，指出苏的军事干预“将在未来造成严重的后果”。意冻结了对苏贷款，并抵制出席1980年5月在莫斯科举办的奥运会开幕式。

支持民主柬埔寨在联合国的合法席位和以西哈努克为首的民柬联合政府，赞成柬埔寨在联合国在监督下实现和平进程。希望朝鲜北南双方通过高级会议缓和朝鲜半岛紧张局势。意支持印度和巴基斯坦之间的对话，支持巴为实现南亚和平所作的努力，并主张按照联合国决议解决克什米尔问题。

在第二次世界大战中，意大利同日本的关系密切。战后相当一段时间双方的重要政治往来较少。1952年4月，意大利在日本东京设立了大使馆。1954年6月23日，意外长皮乔尼(Piccioni)在参议院说，意同亚洲国家的关系正在加强中，意已同日本恢复了正常关系。1954年10月15日~21日，日本首相吉田访意，意日间加强在经济和文化领域的合作。1955年意大利的马尔蒂诺外长、1961年的塞尼外长，以及1970年11月的莫罗外长曾先后访日。意日之间不存在双边问题，莫罗访日时主

要同日方交换同中国建交和对越南战争的看法。当时意已同中国建交，而日本尚未同中国恢复外交关系。1959 年 7 月 19 ~ 21 日，日本首相岸信介访问了意大利。1961 年 5 月 31 日至 6 月 6 日，意外长塞尼访日，双方决定互设文化机构。同年 7 月 12 日，日本外务大臣小坂访意。

80 年代，意大利开展了对过去交往较少的对东南亚地区的外交，意对这一地区的关注，主要是出于发展经济合作和贸易方面的考虑。1981 年 3 月，意大利总统佩尔蒂尼访问日本。这是 1955 年意外长马尔蒂诺访日之后的 27 年中，意第一位总统访日。意总统在日国会发表赞扬双边关系的讲话，两国外长进行了会谈，双方在发表的联合公报中，呼吁苏联从阿富汗撤军，一切外国军队撤出柬埔寨，实现柬人民的自决。在谈到对两国的经济情况进行比较时，意外长科隆博说："日本是高效率的，而意大利则越来越缺乏竞争力。"① 双方同意今后就国际上的重大政治和经济问题保持密切的磋商。1988 年 4 月 30 日，日本首相竹下登访意，双方在支持西哈努克亲王实现柬埔寨的和平方面取得一致，希望意在支持菲律宾阿基诺民主政府方面同日本合作。2 月 25 日，意总统科西加去东京参加裕仁天皇葬礼，意总理德米塔在外长安德雷奥蒂陪同下于 4 月 2 日至 5 日访问日本。1990 年 11 月 12 日，意参议院议长斯帕多里尼访日，邀请日本新天皇访意。意外长德米凯利斯在谈到意对亚洲地区的政策时说："毋庸赘言，在国际问题和国际经济的具体操作方面，日本是我们的主要对话者之一。"②

二战后初期，意大利还无暇顾及远东地区，但商务活动的需要使意分别同印尼、巴基斯坦、印度和越南签有商务协定。1951

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 491。

② 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 492。

年意同印尼和锡兰（斯里兰卡）建立了外交关系。1952 年，意副外长布鲁萨斯卡访问了巴基斯坦、锡兰和菲律宾。1954 年 6 月，印度尼西亚议会主席萨尔托诺访意，接着是锡兰总理科特拉瓦拉访意。1956 年 6 月 10～12 日，印度尼西亚总统苏加诺访意，表示愿同未受亚洲前殖民地问题“困扰的”意大利发展关系。1972 年 6 月 28 日，印尼外长马立克访意，数月后其总统苏哈托访意。1988 年 6 月，菲律宾总统科拉松·阿基诺访意，意外长安德雷奥蒂对菲律宾在民主化进程所作出的努力表示赞赏。1988 年 1 月 3 日至 5 日，意总理戈里亚（Giovanni Goria）访问马来西亚，强调意重视同“东盟”成员国发展关系。同年，意新任总理德米塔（Ciriaco De Mita）又率团访问马来西亚、新加坡、印尼和印度。1988 年 5 月，马外长奥马尔访意和 1990 年 2 月马总理马哈蒂尔访意。1988 年意总统科西加访问澳大利亚和新西兰。1994 年 10 月，意外长马尔蒂诺访问新加坡。1998 年 2 月，意外长迪尼赴新加坡出席亚欧外长会议。

二　同朝鲜建立外交关系

80 年代以前，意大利同韩国之间的交往不多，80 年代后期两国关系才有所加强。1983 年 10 月，意外长安德雷奥蒂因出席“各国议会联盟”会议，到过汉城。1987 年 2 月 3 日，韩国总理卢信永访问意大利。1988 年 2 月 25 日，韩国总统卢泰愚在就职时曾表示希望意大利在缓和朝鲜半岛局势的进程中发挥更大的作用。[1] 1950 年 6 月 25 日，朝鲜战争爆发，意参与了美国等西方国家在联合国的名义下进行干预的行动，但由于意受二战后和平条约的约束，意只派了“红十字”医疗队参

---

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 495。

加。1972～1973 年期间，意曾酝酿过承认朝鲜人民民主共和国。在承认朝鲜问题上，意在联合国同美保持一致，但在 1973 年 1 月 3 日意外长美迪奇（Giuseppe Medici）在众院外委会说："在不久的将来，将可能实现我们同北朝鲜的关系正常化。"[①] 2000 年 1 月 4 日，意大利和朝鲜决定在相互尊重主权和平等的原则基础上建立正式外交关系。意是西方七大工业国中第一个与朝鲜建立正式外交关系的国家。同年 3 月 28～29 日，意外长迪尼应邀对朝鲜进行了正式友好访问。这是意外长首次访朝。

1961～75 年的越南战争期间，意作为北约成员，支持美国立场，但意政府也受到国内左翼和天主教会中和平的力量影响，对美大规模的干预表示"担忧"。1965～1968 年范范尼任外长期间，意进行了三次调解活动：第一次是 1965 年 11 月派前佛罗伦萨市长拉·比拉（la Pira）秘密访问越南，第二次和第三次都是由意驻西贡大使多尔朗迪（D'Orlandi）分别在 1966 年和 1968 年进行的，但都未取得结果。1970 年 3 月 21 日，意总理鲁莫尔（Mariano Rumor）在议会重申了意历届政府的立场，指出只能通过双方的"妥协"来结束战争和表示愿意参与越南战后的重建。5 月 5 日，莫罗外长在参院的讲话更明确地说："那场战争发生在北约管辖的地区之外，并且距我们很远，因此我们未在那里承担义务。"[②] 他还说，1954 年的《日内瓦协议》应成为印度支那人民自由选择自己命运的和平谈判基础。"越南人民应在没有外来干涉的情况下，自由选择自己的命运。"1973 年 1 月，越美在巴黎签订关于在越南结束战争、恢复和平的协定，美国从南方撤军。越南战争的结束和美国从越南撤军，在意大利引起积极的反

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 308。

② 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 303。

应，认为世界开始了“和平共处和对话”的新时代。3月15日，意议会以绝大多数票通过了承认越南民主共和国的动议。1975年5月，意大利同越南民主共和国建立了代办级外交关系。

1975年4月17日，柬埔寨全国解放。4月22日，意柬发表联合公报，意政府表示愿意继续同柬保持外交关系。从1976年6月26日起，两国决定实现外交关系正常化。1981年3月10～15日，意外长科隆博随总统访日时说，一切外国军队应撤出柬埔寨，实现柬人民的自决。1985年西哈努克曾对意大利进行过私人性质的访问，意外长安德雷奥蒂会见了他。1988年5月，意外长安德雷奥蒂在会见马来西亚外长奥马尔时说：柬埔寨人民有决定自己未来的权利，应当在尊重国际法和联合国宪章的情况下恢复柬埔寨的主权。1991年12月9日，意在一份公报中称，意总统科西加已致电西哈努克，祝贺柬开始了和平进程，重申意认为柬埔寨全国最高委员会是保障柬统一和独立的唯一主权机构。

三　谴责苏联入侵阿富汗

意大利是北约成员国，印度是不结盟国家。意大利重视印度在不结盟国家中和在东南亚形势稳定中的作用，印度在发展经济中也需要加强同意大利的关系。1947年印度独立后即同意大利建立了外交关系。1953年1月23日，印度总理尼赫鲁首次访意。1953年朝鲜战争结束和1955年不结盟国家在万隆举行会议，使意又加强了对亚洲地区的外交活动。尼赫鲁在万隆会议上谴责殖民主义，美国对印度选择不结盟立场不满，意试图说服尼赫鲁放弃不结盟立场，选择西方阵营。1955年7月，印度总理尼赫鲁第二次访意，希望意在维护和平和安全中发挥作用。1956年1月，意外长马尔蒂诺访问了印度、巴基斯坦和锡兰（斯里兰卡）。意印双方表示要加强经济合作。那次访印被认为是一次“勇敢的行动”，是对印度采取不结盟立场的“理解”。

1971年11月21日，印度和东巴基斯坦之间发生战争，后来扩大到西巴基斯坦。意舆论受美影响，认为印度与苏联关系密切，巴是为了自卫，比较倾向于巴。战后东巴基斯坦成立孟加拉国。从1972年9月起，意就在孟加拉国设有代办级的外交机构，1973年2月12日，意正式承认孟加拉国。1981年2月，科隆博外长在访问印度期间，双方对应加强南北对话的问题立场比较一致，在阿富汗问题上双方都表示尊重对方的立场，应寻求解决方案。在柬埔寨问题上双方未达成一致看法。1981年11月8~9日，印度总理英迪拉·甘地访意，这是印度总理在相隔26年之后再次访意。意印之间在巴基斯坦扩充军备问题上各自有不同的看法，意认为巴扩充军备是为了自卫，否则就要重步阿富汗的后尘。但意认为这并不影响意印之间的双边关系，因为印度无论在东南亚的地区稳定和在不结盟运动中都有重要作用。而印在扩展自己的外交活动中，认为意的重要性不仅体现在经济方面。1982年巴基斯坦总统和印度总理先后访意。1983年3月，意外长科隆博在参加共同体和东盟国家外长会议后，访问了泰国和巴基斯坦。1984年10月，意大利国防部长斯帕多里尼访印之后，两国的合作扩大到军事方面。1988年1月8日，意总理戈里亚率领了庞大企业家代表团访问印度。1993年1月和1994年1月，意外长安德烈亚塔访问印度。1995年2月，意总统斯卡尔法罗访问印度。1998年1月，意总理普罗迪访问印度和孟加拉国。4月，巴基斯坦总理谢里夫访意。双方签订了科技合作、文化交流的协议，以及意向巴提供2000万美元贷款的备忘录。

1982年1月17~20日，巴基斯坦总统齐亚哈克访问了意大利，会谈的主要内容是阿富汗问题和对在巴的阿富汗难民的人道主义援助。意迅速增加了对巴援助，从1980年到1982的3年中，此项援助分别由4.25亿里拉增加到20亿里拉和60亿里拉。齐亚哈克对此向意表示感谢，并邀请意总统佩尔蒂尼访问巴基斯



坦。1983 年 3 月 26～27 日，意外长科隆博访问了巴，双方签署了经济方面的协议，意为巴的经济发展和收容阿富汗难民继续提供援助。1984 年 6 月 21～24 巴基斯坦总理雅各布汗（Yaqub Khan）访问了罗马。1990 年 3 月，孟加拉国总统艾尔沙德访意，双方签署了经济、合作和文化协定。

1979 年 12 月 27 日，苏联入侵阿富汗。意舆论普遍表示谴责。12 月 29 日意内阁开会以后，议会关系部部长萨尔蒂（Sarti）于 1980 年 1 月 9 日在议会阐述政府的立场时说："希望有关各方遵守联合国宪章的规定和原则，在无外来干涉的情况下，实现形势的正常化。"[①] 而后，意总理科西加同苏联驻意大使进行了谈话，意外交官在伦敦同盟国协调立场，召回意驻阿富汗大使，暂停对阿援助。1989 年 1 月 15 日，阿前国王查希尔访问罗马时意外长安德雷奥蒂会见了他。1989 年 2 月，苏军撤出阿富汗。1990 年 1 月 22 日，阿前国王再次同意大利政府代表接触，谈及在喀布尔成立由国王领导下的临时政府问题。1987～1988 年间，意通过联合国向阿富汗提供 1400 万美元的经济和人道主义援助。从 1946 年 3 月起意同泰国就有了外交关系。1955 年 5 月，泰国总理访意。同年 11 月，意外长马尔蒂诺访泰。意大利外长科隆博于 1981 年 2 月 22～28 日访问了泰国和印度。在泰国时，意外长表示支持在联合国名义下召开国际会议，讨论解决柬埔寨问题的方案。1982 年 11 月和 1984 年 1 月，意副外长科斯塔和副外长科尔蒂先后访泰。1990 年 2 月 9 日，双方签署了就把在泰的意毒品罪犯引渡回意服刑的协议。1987 年和 1988 年之间，意在泰执行了两个人道主义项目：把种鸦片的土地改种咖啡和建立一个抗热带传染病登革热疫苗的研究中心。

---

① 参阅 *Manuale Della Politica Estera Italiana 1947 - 1993*, a Cura di Ferraris, Editori Laterza, p. 488。

第八节 同中国的关系

一 悠久的历史往来

意大利认为中国的经济建设取得了巨大成就，中国在国际事务中正发挥着日益重要的作用。中国是亚洲乃至世界的稳定因素，而亚洲和世界的稳定是意大利经济利益的保证。加强欧洲与中国的关系是实现世界平衡的根本条件。意赞赏中国在亚洲金融危机中发挥的建设性作用。重视加强与中国的友好合作关系。中意两国建交以来各个方面的交往频繁。意坚持一个中国政策，支持中国早日加入世贸组织。意方希望进一步开拓中国市场，促进两国关系的全面发展。

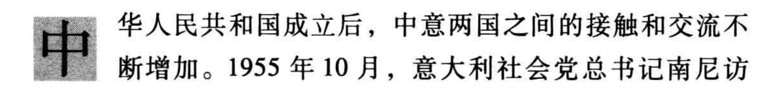
意大利同中国之间有着悠久的历史往来。据《后汉书》记载，公元 166 年罗马皇帝安东尼（Marcus Aurelius Antoninus）曾遣使通汉，著名的“丝绸之路”把两国联系在一起，古罗马人把中国称为“丝国”（Seres）。三国时的孙权也接见过罗马使节。元朝时威尼斯旅行家马可·波罗（Marco Polo，1254－1324），经过 4 年长途跋涉，于 1275 年 5 月沿“丝绸之路”来到上都（今内蒙古多伦县），受到元世祖忽必烈接见，在华 17 年，曾任扬州总督 3 年，还作为元朝的使节访问过东南亚一些国家，1292 年护送公主阔阔真去波斯完婚。回国后写成《马可·波罗游记》，第一次向西方介绍了中国发达的文明情况，引起西方人士的震惊。明朝时有意大利传教士利玛窦（Matteo Ricci，1552－1610）于 1582 年来华，在华 28 年并在北京去世，其墓在北京。他的著作甚多，主要有《天主实义》、《二十五言》、《畸人十篇》等。他同徐光启、李之藻等合译科学技术著作多部，其中最著名的是古希腊著作《几何原本》，向中国



传播了西方文化。[①] 清朝又有意传教士郎世宁（Giuseppe Castiglione，1688－1766）于1715年来华，并历任康熙、雍正、乾隆三朝宫廷画师，参与修建圆明园，官至三品，他的画至今收藏在故宫博物院中。

1964年在中法建交的推动下，意于当年7月派社会党参议员维托莱里访华，毛主席接见了他。11月廖承志率团去罗马出席世界和平大会，代表团成员中有经贸部副部长雷任民，他代表中国国际贸易促进会同意大利外贸协会（ICE）签署了在两国首都互设商务代表处的协议。1969年1月29日，意大利外长南尼宣布，意大利政府正式承认中华人民共和国为唯一合法的中国政府。1970年4月7日，鲁莫尔总理在议会中宣布正在同中国进行建交谈判。5月，新外长莫罗则更明确地说："意大利准备承认中华人民共和国为唯一合法的中国政府，因为支撑世界的平衡，已开始从两极向多极演变。"[②] 1970年11月6日，中意两国代表团在法国巴黎签署了建交公报，从此两国关系掀开了历史新篇章。意大利外交部发表公报称："按照以下原则：相互尊重主权和领土完整、互不干涉内政、平等和互利，意大利共和国和中华人民共和国决定相互承认和建立外交关系，并在三个月内互派大使。中国政府重申台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分。意大利政府注意到这一声明。"[③]

二　重视同中国发展关系



中华人民共和国成立后，中意两国之间的接触和交流不断增加。1955年10月，意大利社会党总书记南尼访

① 参阅陈卫平著《第一页与胚胎：明清之际的中西文化比较》，上海人民出版社，1992，第40页。

② Annuario ISPI 1967－1971, p. 401.

③ 参阅 *Italia-Cina*, 1971, p. 5；*RI*, 1970, p. 1067。

华，受到毛泽东主席接见。1964 年 11 月，中国国际贸易促进会和意大利外贸协会在罗马签订了互设商务代表处协议。1970 年 11 月 6 日，中华人民共和国与意大利共和国正式建立外交关系。建交后，两国在政治、经济、军事、文化和科技等方面的交往日益频繁，在各个领域的友好合作不断取得进展。两国分别在上海、广州和米兰、佛罗伦萨设立了总领馆。

中意两国在维护世界和平，促进共同发展等重大国际问题上有着广泛的共识，在国际事务中进行了良好的合作。意大利坚持“一个中国”的政策，支持中国恢复在联合国的合法席位和加入世界贸易组织。1998 年 6 月，意大利共和国总统斯卡尔法罗访华时两国发表联合声明，对双方的良好关系表示满意，“愿意本着真诚伙伴的精神促进两国在各个领域的关系得到有机、长期的发展。”中意双方加强在双边和国际领域的对话与合作，不仅符合两国人民的利益，也有利于中欧、亚欧合作和世界的和平与繁荣。

北约战机袭击中国驻南联盟大使馆后，意总理达莱马（Massimo D'Alema）曾于 1999 年 5 月 10 日表示，北约除应向中国政府和人民道歉外，“有义务对此事件进行深入调查，并查清事件的真正原因”。

1971 年年底，意正式支持恢复中国在联合国的合法席位。在人权等双方有分歧的问题上，意主张对话，不支持对抗。意外长迪尼在庆祝中意建交 30 周年时说，两国建交 30 年来关系不断加强，友谊日益巩固，经贸、文化合作和高层互访不断取得进展，双方更加相互了解，相互尊重，使互有差异的文化成为追求共同目标的常新动力。中国在很多场合多次表现出的不偏不倚和温和立场使这个伟大国家成为亚洲和世界稳定的因素之一。[1]

---

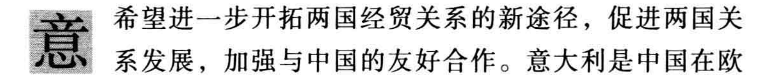
① 参见 2000 年 11 月 8 日第 6 版《人民日报》，《我驻意使馆庆祝中意建交 30 周年》。

建交后两国高层互访频繁，曾经访华的意高层人士有：梅迪奇外长（1973年1月），福拉尼外长（1977年6月），共和党主席拉马尔法（1977年9月），总统佩尔蒂尼（1980年9月），众议院议长约蒂（1981年10月），参议院议长科西加（1984年9月），总理克拉克西（1986年10月），众议院天民党党团主席斯科蒂（1990年年底），外长德米凯利斯（1991年5月），总理安德雷奥蒂（1991年9月），参议院议长斯帕多利尼（1994年），外长马尔蒂诺（1994年），外长迪尼（1996年、1997年、2000年），总理普罗迪（1997年6月），总统斯卡尔法罗（1998年），总理阿马托（2000年、2001年），众议院议长维奥兰特（2000年9月），贝卢斯科尼总理（2003年10月，出席中欧领导人会晤）。

曾经访意的中国高层人士有：黄华外长（1978年10月），华国锋总理（1979年11月），胡耀邦总书记（1986年），李先念主席（1987年11月），吴学谦国务委员兼外长（1987年），李鹏总理（1992年和1996年），钱其琛副总理兼外长（1993年和1998年），乔石委员长（1997年），全国政协李瑞环主席（1998年），江泽民主席（1999年3月），朱镕基总理（2000年7月），李岚清副总理（2002年5月），温家宝副总理在罗马出席世界粮食会议期间会见意总理贝卢斯科尼（2002年6月），朱镕基总理在出席南非可持续发展会议期间会见意总理贝卢斯科尼（2002年9月），唐家璇外长（2003年1月）。两国签订有海关、民航、海运、商标注册、科技文化、经济、保护投资、领事、互免双重征税等协议或条约。

两国分别在上海、广州和米兰、佛罗伦萨设立了总领馆。

三　经贸、科技和文化交往频繁


意希望进一步开拓两国经贸关系的新途径，促进两国关系发展，加强与中国的友好合作。意大利是中国在欧

洲的重要贸易伙伴。近些年，中意两国在双边贸易合作和双边经济技术合作方面取得可喜成果。2003 年双边贸易额为 117.3 亿美元，比 2002 年增长 28.2%，达历史最高水平。在中国与欧洲各国的贸易中，意大利位居第五位。中意双方已通过政府贷款、混合贷款、出口信贷、赠予等方式，成功地执行了 100 多个合作项目，其中包括一批对双边关系有重要意义的大型合作项目。至 2003 年 12 月，意大利在华投资项目为 2136 个，协议金额 38.2 亿美元，实际投资 24.9 亿美元，在欧盟国家中居第五位。中意经济合作内容广泛，涉及领域众多。迄今，两国已举行了 10 多次贸易、经济合作混合委员会会议。

意大利是中国在欧盟内的第二大科技合作伙伴，中意科技合作内容丰富，成效显著。2002 年 11 月在罗马举行了第 11 次中意科技合作混合委员会会议。

中意两国签订有经济、科技、文化、民航、海运、海关、保护投资、避免双重征税、商标注册等协定、协议和换文。新中国成立初期，中意两国进出口贸易额不过 322 万美元，主要是意大利从中国购买原料。到 1965 年商务代表处成立时，两国贸易额已达到 8500 万美元。两国经济贸易逐年扩大，特别是中国实行改革开放政策以后，两国贸易出现了前所未有的增长。1997 年两国进出口贸易额为 47 亿美元，比两国建交时的 1 亿多美元增长了 40 多倍。1998 年受东南亚金融风暴影响，两国贸易额略有下降，但自 1999 年起又呈持续增长趋势。1999 年中意贸易总额为 56.2 亿美元，比 1998 年增长 15.6%。①

意大利是最早向中国提供各类优惠大额贷款的国家。1979 年意向中国提供 10 亿美元贷款，但由于当时中国经济发展的现实情况，实际使用贷款不到 2%。1981 年 9 月，以两国经贸部为

① 参见《世界知识年鉴》（2000/2001），第 797 页。



主体组成的中意经济合作混合委员会举行第一次会议。会后，意政府向中国提供了包括赠款、政府低息贷款的混合贷款，以资助两国经济合作项目的实施。中国被意大利列为亚洲地区的首选受援国。1981～1993年，意大利向中国承诺的赠款和混合贷款项目达到100多个，其中贷款18.4亿美元、赠款1.46亿美元，赠款金额在西方对华赠款国中名列前茅。[①] 款项主要用于环保、医疗卫生和人员培训方面。意大利在中国的投资总额居欧盟国家第五位，投资主要分布在我国的沿海地区，涉及服装、纺织、皮革、首饰、机电、仪表和建材等方面。意政府认为，意中两国合作领域非常广泛，除了传统领域外，还可以加强在环保等新领域的合作。意企业非常看好中国这个潜力巨大的市场。意政府愿推动更多意大利企业家到中国投资，使两国企业之间的交流与合作更富有成效。[②]

传统的友谊、悠久的文明和经济贸易方面的密切关系，为两国人民的交往架设了相互沟通的桥梁。随着中意两国关系的加强和两国之间的直接通航，两国人民之间的往来日益增多，旅游观光、学习、商务考察等活动十分活跃，各种民间友好组织交往频繁。1978年10月，两国签署《中意文化合作协定》。此后，双方分别实现了许多重要的文化交流项目，如中国在意大利举办“孔子文物展”、“中国古代文明展”、“秦始皇兵马俑展”、“西藏珍宝展”，并多次派出京剧团、杂技团赴意演出。意大利在中国举办“意大利文艺复兴时期的艺术与文明展”、“梅迪奇家族藏品展”、“罗马的曙光——意大利伊特鲁里亚文化展”，演出歌剧《图兰多》和《阿依达》等。1999年中国京剧《杨门女将》

---

① 参见陈宝顺著《中意建交三十年回顾》，《欧美同学会会刊》，2000，第41～42页。

② 参见2001年11月16日第1版《人民日报》，《朱镕基同意大利总理阿马托会谈》。

等剧目到意大利的演出。2001年6月23日，世界三大男高音帕瓦罗蒂、多明戈和卡雷拉斯在故宫午门举行音乐会。

中意两国间已有40多对城市建立了友好城市关系，有些友好城市之间的关系，已从一般性的友好交往发展成为在经济、贸易、科技、教育、文化、体育、人员培训等方面的交流与合作。民间和友好城市关系的发展，使中意关系更加充实、基础更加巩固、内容更加丰富。

《列国志》珍藏版总书目*

亚 洲

韩　国（Republic of Korea）　董向荣

蒙　古（Mongolia）　郝时远　杜世伟

日　本（Japan）　韩铁英

越　南（Viet Nam）　徐绍丽　利　国　张训常

老　挝（Laos）　马树洪　方　芸

柬埔寨（Cambodia）　李晨阳　瞿健文　卢光盛　韦德星

缅　甸（Myanmar）　贺圣达　李晨阳

泰　国（Thailand）　田　禾　周方冶

马来西亚（Malaysia）　马燕冰　张学刚　骆永昆

新加坡（Singapore）　鲁　虎

文　莱（Brunei）　刘新生　潘正秀

印度尼西亚（Indonesia）　王受业　梁敏和　刘新生

菲律宾（Philippines）　马燕冰　黄　莺

印　度（India）　孙士海　葛维钧

尼泊尔（Nepal）　王宏纬

不　丹（Bhutan）　朱在明　唐明超　宋旭如

孟加拉国（Bangladesh）　刘　建

---

* 按中国地图出版社《世界地图集》2009 年 5 月修订版目录排序。

斯里兰卡（Sri Lanka）　　王　兰

马尔代夫（Maldives）　　朱在明

巴基斯坦（Pakistan）　　杨翠柏　刘成琼

阿富汗（Afghanistan）　　王　凤

哈萨克斯坦（Kazakhstan）　　赵常庆

乌兹别克斯坦（Uzbekistan）　　孙壮志　苏　畅　吴宏伟

土库曼斯坦（Turkmenistan）　　施玉宇

吉尔吉斯斯坦（Kyrgyzstan）　　刘庚岑　徐小云

塔吉克斯坦（Tajikistan）　　刘启芸

伊　朗（Iran）　　张铁伟

格鲁吉亚（Georgia）　　苏　畅

阿塞拜疆（Azerbaijan）　　孙壮志

亚美尼亚（Armenia）　　施玉宇　高　歌　王鸣野

伊拉克（Iraq）　　刘月琴

科威特（Kuwait）　　王景祺

沙特阿拉伯（Saudi Arabia）　　陈　沫

巴　林（Bahrain）　　韩志斌

卡塔尔（Qatar）　　孙培德　史菊琴

阿拉伯联合酋长国

（United Arab Emirates）　　黄　振

阿　曼（Oman）　　仝　菲　韩志斌

也　门（Yemen）　　林庆春　杨鲁萍

叙利亚（Syria）	高光福　马学清
黎巴嫩（Lebanon）	徐心辉
约　旦（Jordan）	唐志超
巴勒斯坦（Palestine）	姚惠娜
以色列（Israel）	殷　罡
塞浦路斯（Cyprus）	何志龙

大洋洲

澳大利亚（Australia）	沈永兴　张秋生　高国荣
新西兰（New Zealand）	王章辉

欧　洲

挪　威（Norway）	田德文
瑞　典（Sweden）	梁光严
芬　兰（Finland）	王平贞　赵俊杰
冰　岛（Iceland）	刘立群
丹　麦（Denmark）	王　鹤
波罗的海三国 （Estonia, Latvia, Lithuania）	李兴汉
白俄罗斯（Belarus）	李允华　农雪梅
乌克兰（Ukraine）	马贵友
摩尔多瓦（Moldova）	顾志红

俄罗斯（Russia） 潘德礼

德　国（Germany） 顾俊礼

波　兰（Poland） 高德平

捷　克（Czech Republic） 陈广嗣 姜　琍

斯洛伐克（Slovakia） 姜　琍

匈牙利（Hungary） 李丹琳

罗马尼亚（Romania） 李秀环

保加利亚（Bulgaria） 张　颖

斯洛文尼亚（Slovenia） 汪丽敏

克罗地亚（Croatia） 左　娅

塞尔维亚和黑山（2003-2006）

（Serbia and Montenegro） 章永勇

希　腊（Greece） 宋晓敏

阿尔巴尼亚（Albania） 马细谱　郑恩波

英　国（Britain） 王振华

爱尔兰（Ireland） 王振华　陈志瑞　李靖堃

荷　兰（Netherlands） 张健雄

比利时（Belgium） 马胜利

卢森堡（Luxembourg） 彭姝祎

法　国（France） 吴国庆

西班牙（Spain） 张　敏

葡萄牙（Portugal） 李靖堃

瑞　士（Switzerland）　　任丁秋　杨解朴等

奥地利（Austria）　　孙莹炜

意大利（Italy）　　罗红波

马耳他（Malta）　　蔡雅洁　吴国庆

非　洲

埃　及（Egypt）　　杨灏城　许林根

利比亚（Libya）　　潘蓓英

阿尔及利亚（Algeria）　　赵慧杰

摩洛哥（Morocco）　　肖　克

突尼斯（Tunisia）　　杨鲁萍　林庆春

毛里塔尼亚　西撒哈拉

（Mauritania, Western Sahara）李广一

马　里（Mali）　　张忠祥

塞内加尔　冈比亚

（Senegal, Gambia）　　张　象　贾锡萍　邢富华

赤道几内亚　几内亚比绍　圣多美和普林西比　佛得角

（Equatorial Guinea, Guinea-Bissau, Sao Tome

and Principe, Cape Verde）　李广一

几内亚（Guinea）　　吴清和

利比里亚（Liberia）　　李文刚

科特迪瓦（Côte d'ivoire）　　张林初　于平安　王瑞华

加　纳（Ghana）	任　泉　顾章义
贝　宁（Benin）	张宏明
尼日尔（Niger）	彭坤元
喀麦隆（Cameroon）	姚桂梅　杨宝荣
中非　乍得	
（Central Africa，Chad）	汪勤梅
苏　丹（Sudan）	刘鸿武　姜恒昆
埃塞俄比亚　厄立特里亚	
（Ethiopia，Eritrea）	钟伟云
索马里　吉布提	
（Somalia，Djibouti）	顾章义　付吉军　周海泓
肯尼亚（Kenya）	高晋元
坦桑尼亚（Tanzania）	裴善勤
卢旺达　布隆迪	
（Rwanda，Burundi）	于　红　吴增田
刚果民主共和国	
（The Democratic Republic of Congo）	
	李智彪
刚　果（Congo）	张　象　车效梅
加　蓬（Gabon）	安春英
安哥拉（Angola）	刘海方
马拉维（Malawi）	夏新华　顾荣新

马达加斯加（Madagascar） 王　建

博茨瓦纳（Botswana） 徐人龙

津巴布韦（Zimbabwe） 陈玉来

南　非（South Africa） 杨立华

莱索托　斯威士兰

（Lesotho, Swaziland） 陈晓红

美　洲

加拿大（Canada） 刘　军

美　国

（United States of America） 杨会军

墨西哥（Mexico） 谌园庭

危地马拉　牙买加　巴巴多斯（Guatemala, Jamaica, Barbados） 王锡华　周志伟

洪都拉斯　哥斯达黎加

（Honduras, Costa Rica） 杨志敏　方旭飞

尼加拉瓜　巴拿马

（Nicaragua, Panama） 汤小棣　张　凡

古　巴（Cuba） 徐世澄

海地　多米尼加

（Haiti, Dominican） 赵重阳　范　蕾

哥伦比亚（Colombia） 徐宝华

委内瑞拉（Venezuela） 焦震衡

秘　鲁（Peru）　　　　　　白凤森

厄瓜多尔（Ecuador）　　　张　颖　宋晓平

玻利维亚（Bolivia）　　　曾昭耀

巴拉圭（Paraguay）　　　杨建民

圭亚那（Guyana）　　　　吴德明

苏里南（Suriname）　　　吴德明

巴　西（Brazil）　　　　吕银春　周俊南

智　利（Chile）　　　　王晓燕

阿根廷（Argentina）　　　宋晓平

乌拉圭（Uruguay）　　　贺双荣

国际组织

联合国

（The United Nations）　　　李东燕

世界银行集团

（The World Bank Group）　　何曼青　马仁真

国际货币基金组织

（International Monetary Fund）

王德迅　张金杰

国际刑警组织（International Criminal

Police Organization）　　卢国学

欧洲联盟（European Union）　张健雄

独联体（1991－2002）（Commonwealth of Independent States）　郑　羽

华沙条约组织与经济互助委员会（The Warsaw Pact Organization Council for Mutual Economic Assistance）　李　锐　吴　伟　金　哲

拉丁美洲和加勒比地区国际组织（International Organizations in Latin America and the Caribbean）　林　华　王　鹏　张育媛

[General Information]
书名=列国志 意大利
作者=罗红波主编
页数=520
SS号=12980909
DX号=
出版日期=2010.12
出版社=社会科学文献出版社

二　重视同中国发展关系
三　经贸、科技和文化交往频繁